

**A TANÁCS VÉLEMÉNYE****(2004. július 5.)****Ciprus konvergenciaprogramjáról (2004–2007)**

(2004/C 320/03)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési pozíciók felügyeletének, valamint a gazdaságpolitikák felügyeletének és összehangolásának megerősítéséről szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup>, és különösen annak 9. cikkének (2) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

ELFOGADTA EZT A VÉLEMÉNYT:

2004. július 5-én a Tanács megvizsgálta Ciprusnak a 2004-től 2007-ig terjedő időszakra szóló konvergenciaprogramját. A program nagymértékben eleget tesz a stabilitási és konvergenciaprogramok tartalmáról és formájáról szóló, felülvizsgált magatartási kódex adatszolgáltatási követelményeinek.

A program alapját képező költségvetési stratégia célja, hogy az államháztartás hiányát a 2003-as GDP 6,3 %-áról 2005-re a GDP 2,9 %-ára mérsékelje, hogy 2005-re megfeleljen a hiányra vonatkozó maastrichti kritériumnak, majd a hiányt tovább csökkentse 2006-ban a GDP 2,2 %-ára, 2007-re pedig a GDP 1,6 %-ára. Ennek érdekében a konvergenciaprogram előirányozza az elsődleges egyenleg többletének növelését, amely a 2004-es GDP -1,6 %-áról 2007-re a GDP 2 %-ára emelkedik; valamint megfordítani az államadósság GDP-hez viszonyított arányának jelentősen emelkedő tendenciáját a 2004-es GDP 75,2 %-áról a prognosztizált időszak végéig 69 % alá. E stratégiát egy sor, alapvetően strukturális intézkedés támogatja, amelyek célja a kiadások visszafogása és a bevételek növelése, közel azonos arányban. Ezen intézkedések többségének végrehajtására 2005-től kezdődően kerül sor.

A program a bevételek növelésére és a korábbi kisiklások legfőbb okára, a kiadások kézbe tartására összpontosít. A programban ismertetett korrekciós pálya a kormány azon elkötelezettségét tükrözi, hogy – tekintettel az euró 2007-re tervezett bevezetésére – javítsa az államháztartás egyenlegét; ez az elsődleges oka annak, hogy a költségvetési korrekció az időszak elejére összpontosul, 2005-ben az államháztartási hiányt a GDP arányában 2,3 százalékponttal csökkentve. Tekintettel a költségvetési konszolidációban elért eddigi egyes eredményekre ez meglehetősen ambiciózus célnak tűnik, és komoly elkötelezettséget kíván, beleértve a végrehajtásához szükség esetén meghozandó további intézkedéseket is.

A program alapját képező makrogazdasági forgatókönyv, mely szerint a reál GDP növekedése a 2004-es 3,5 %-ról 2007-re 4,5 %-ra gyorsul, látszólag reális növekedési feltételezéseken alapul. Az inflációra vonatkozó prognózis ugyancsak reálisnak tűnik. A makrogazdasági és költségvetési előrejelzéseknél a program négy különböző forgatókönyvet vesz figyelembe: egy „köztes” forgatókönyvet, egy „kedvezőbb” forgatókönyvet, egy „kedvezőtlenebb” forgatókönyvet és a „magasabb kamatszint” forgatókönyvét. A költségvetési prognózisok értékelésénél az ún. „köztes” forgatókönyv jelenti a kiindulási alapot, mivel a jelenleg rendelkezésre álló információk alapján ez tükrözi a legvalószínűbb növekedési feltételezéseket.

A hiánynak a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték szintjére (illetve az alá) csökkenését a program 2005-re irányozza elő, majd azt követően további csökkenést prognosztizál, bár e célok nem konzisztensek a program időtartamára tervezett egyensúly közeli költségvetési helyzettel.

<sup>(1)</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o. Az ebben a szövegben említett dokumentumok az alábbi weboldalon érhetők el: [http://europa.eu.int/comm/economy\\_finance/about/activities/sgp/main\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm).

A költségvetési eredmények a vártnál rosszabbul alakulhatnak. Tekintve a Ciprus által eszközölt kiigazítás mértékét, és Ciprus pénzügyi konszolidációs teljesítményét, a 2005-ös célkitűzés jelentős bizonytalanság tárgyát képezi. A programban ismertetett költségvetési politika hatása nem biztos, hogy elegendő lesz ahhoz, hogy 2005-re a hiányt a GDP 3 %-ban meghatározott küszöbértékig (illetve az alá) csökkentse. Szintén nem biztos, hogy elégséges biztonsági tartalékot nyújt ahhoz, hogy a rendes makrogazdasági fluktuációk mellett megakadályozza e küszöbérték átlépését.

A program szerint az adósságráta 2004-ben 75,2 %-on tetőzik, majd csaknem 7 százalékponttal csökken, így 2007-re a GDP 68,4 %-ára mérséklődik. Ez az erőteljes csökkenés a mind nagyobb többletet mutató elsődleges egyenlegeknek és a GDP nominális növekedésének tudható be, amely a 2005-től 2007-ig tartó időszakban meghaladja az államadósság utáni kamatkifizetéseket. Az adósságráta alakulása a várakozásoknál kedvezőtlenebb lehet, tekintettel a hiánycsökkentés eredményeit veszélyeztető, fent említett kockázatokra.

A hosszú távú fenntarthatóság vonatkozásában a népesség előregedésének költségei Ciprus költségvetésének egyensúlyi problémáihoz vezethetnek. Míg az egészségügyi ellátó rendszer reformját 2006-ra irányozták elő, a nyugdíjrendszer reformját szolgáló intézkedések még csak a kidolgozás szakaszában vannak. A reformok időben történő és hatékony végrehajtása, a megfelelő elsődleges egyenleg biztosítását célzó intézkedésekkel együtt, alapvető fontosságú ahhoz, hogy az államháztartás fenntartható alapokra kerüljön.

A Bizottság ajánlásai alapján a Tanács 2004. július 5-én határozott arról, hogy a Szerződés 104. cikke (6) bekezdésének megfelelően Cipruson túlzott hiány áll fenn, és a 104. cikk (7) bekezdése alapján ajánlásokat fogalmazott meg Ciprusnak a hiány megszüntetésére és a követendő stratégiára nézve.

#### Ciprus konvergenciaprogramjának legfontosabb előrejelzései

	2003	2004	2005	2006	2007
GDP reálnövekedése (%)	2,0	3,5	4,3	4,4	4,5
Foglalkoztatás-növekedés (%)	0,9	1,0	1,0	2,0	3,0
Infláció (CPI) (%)	4,1	2,0	2,0	2,0	2,0
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	- 6,3	- 5,2	- 2,9	- 2,2	- 1,6
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	72,6	75,2	74,8	71,5	68,4