

A TANÁCS VÉLEMÉNYE**(2004. július 5.)****Málta konvergenciaprogramjáról (2004–2007)**

(2004/C 320/07)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének, valamint a gazdaságpolitikák felügyeletének és összehangolásnak megerősítéséről szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre ⁽¹⁾, és különösen annak 9. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

ELFOGADTA EZT A VÉLEMÉNYT:

2004. július 5-én a Tanács megvizsgálta Málta konvergenciaprogramját, amely a 2004-től 2007-ig terjedő időszakokra szól. A program csak részben tesz eleget a felülvizsgált, „stabilitási- és konvergenciaprogramok tartalmáról és formájáról szóló magatartási kódex” adatszolgáltatási követelményeinek. Különösen a GDP-re és annak összetevőire vonatkozó adatok nincsenek még teljes mértékben összhangban az ESA95 szabványokkal. Ez korlátozza a program egyes részeinek összehasonlítását.

A program alapját képező költségvetési stratégia célja, hogy az államháztartás hiányát már 2006-ra a GDP 3 %-a alá csökkentse, a következő köztes célértékek mentén: 2004-ben a GDP 5,2 %-a, 2005-ben a GDP 3,7 %-a, majd 2006-ban a GDP 2,3 %-a, úgy, hogy a program időtartamának végére a hiány 1,4 %-ra mérséklődjön. A program az elsődleges egyenleg szignifikáns javulását irányozza elő, amely a 2004-es GDP 1,4 %-át kitevő hiányból 2007-re várhatóan 2,2 %-os többletbe fordul át. Ezzel párhuzamosan a program előrejelzése szerint az államadósság GDP-hez viszonyított arányának növekvő tendenciája 2005-ben megfordul, és a program időtartamának végére a GDP 70,4 %-ára mérséklődik.

A költségvetési stratégiát egy sor, a kiadások ellenőrzését és racionalizálását, illetve a bevételi oldalon az adóikikerülés megelőzését célzó intézkedés támogatja. A célkitűzések eléréséhez szükséges politikai intézkedések hatását a program nem számszerűsíti teljes mértékben. A kiadási oldalon a folyó kiadásoknak a GDP arányában 3 százalékpontos csökkentését irányozza elő, az állami szektoron belüli bérnövekedés és egyéb folyó kiadások visszafogásával, az állami vállalatok szerkezetátalakításával és a hajógyártásnak nyújtott támogatások fokozatos megszüntetésével. A program időtartama alatt egyszeri, jelenleg folyamatban lévő, befejezésükhöz közeledő projektekként a tőkejellegű kiadások várhatóan ugyancsak, a GDP több mint 2,5 százalékpontjával csökkennek. Az állami beruházások azonban továbbra is meghaladják a GDP 4 %-át.

A jelenleg rendelkezésre álló információk alapján a programban ismertetett makrogazdasági forgatókönyv valószínűsíthető növekedési feltételezéseket tükröz. Azok megvalósulását azonban továbbra is némi bizonytalanság övezi, figyelembe véve az ESA95 szerinti nominális GDP-növekedés lehetséges túlértékelését, valamint a máltai gazdaságnak a külső sokkhatásokra való érzékenységét.

Bár a program előrejelzése szerint a hiány 2006-ra a 3 %-os referenciaérték alá csökken, majd azt követően tovább mérséklődik, e célok összeegyeztethetetlenek lehetnek a program időtartama alatti egyensúly-közeli helyzettel.

A konszolidációs pálya a hiány jelenetős csökkentését vetíti elő, ami megvalósítható célokat tükröz, figyelembe véve, hogy egyes beruházási projektek lezárása a konszolidációnak további mozgásteret biztosít. Mindazonáltal ezen konszolidációs pálya megvalósítása a máltai hatóságoktól komoly elkötelezettséget kíván. Továbbá a GDP 2003-as reálnövekedésére vonatkozó adatok közelmúltbeli kiigazítása az alacsonyabb növekedés kockázatát hordozhatja magában.

(¹) HL L 209., 1997.8.2., 1. o. A szövegben említett dokumentumok a következő internetes címen érhetők el: http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm.

Következésképpen a programban előirányzott költségvetési politika hatása nem biztos, hogy elegendő lesz ahhoz, hogy a hiányt 2006-ra a GDP 3 %-ában meghatározott küszöbérték alá csökkentse. Az adósságráta alakulása pedig – az esetleges kedvezőtlen folyamatok következményeként – a prognosztizáltnál kedvezőtlenebb lehet.

A hosszú távú fenntarthatóság vonatkozásában a népesség előregedésének költségei Málta költségvetésének egyensúlyi problémáihoz vezethetnek. Az elsődleges egyenleg megfelelő többletének biztosítása középtávon, valamint további, a népesség előregedésével járó költségek visszafogását célzó intézkedések végrehajtása, különösen az egészségügyi ellátó rendszer vonatkozásában, alapvető fontosságú ahhoz, hogy az államháztartás fenntartható alapokra kerüljön.

A Bizottság ajánlásai alapján a Tanács 2004. július 5-én határozott arról, hogy a Szerződés 104. cikke (6) bekezdésének megfelelően Máltán túlzott hiány áll fenn, és a 104. cikk (7) bekezdése alapján ajánlásokat fogalmazott meg Máltának a hiány megszüntetésére és a követendő stratégiára nézve.

Málta konvergencia-programjának legfontosabb előrejelzései:

	2003	2004	2005	2006	2007
GDP reálnövekedése (%)	- 1,7	1,1	1,7	2,1	2,1
Foglalkoztatás-növekedés (%)	- 0,8	0,8	0,7	0,7	0,7
Infláció (RPI) (%)	1,3	3,4	2,1	2,1	2,1
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	- 9,7	- 5,2	- 3,7	- 2,3	- 1,4
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	72,0	72,1	72,4	70,5	70,4