

## A TANÁCS VÉLEMÉNYE

2005. február 17-i

## Dánia 2004 és 2010 közötti időszakra vonatkozó naprakésszé tett konvergencia-programjáról

(2005/C 136/02)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének, valamint a gazdaságpolitikák felügyeletének és összehangolásának megerősítéséről szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup>, és különösen annak 9. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Szociális Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

A KÖVETKEZŐ VÉLEMÉNYT FOGALMAZTA MEG:

- (1) 2005. február 17-én a Tanács megvizsgálta Dánia 2004-2010 időszakra vonatkozó naprakésszé tett konvergencia-programját. A program teljes mértékben megfelel „a stabilitási és konvergencia-programok tartalmáról és formájáról szóló magatartási kódex” adatkövetelményeinek.
- (2) A program alapjául szolgáló makrogazdasági forgatókönyv valós GDP növekedést tervez, mely a 2004-es 2,2 %-ról 2005-re 2,5 %-ra nő, és 2006-2010 között átlagosan 1,7 %-ot ér el. A jelenleg rendelkezésre álló információ ismeretében a forgatókönyv viszonylag óvatosnak tűnő növekedési feltételezéseket tükröz. A program inflációval kapcsolatos tervei reálisnak tűnnek.
- (3) A középtávú költségvetési keretrendszer része az államháztartási többlet célsávja, mely 2010-ig átlagban a GDP 1,5 % – 2,5 % részét teszi ki, valamint 2005-től kezdve az éves reál közfogyasztási növekedésének 0,5 %-os határa. A kiadások korlátozását úgy nevezett adó-befagyasztással erősítik meg. Mind a központi kormányzat alszektora, mind a nyugdíj-alapok várhatóan stabil többletet mutatnak a program-időszak alatt. A törvény előírásainak megfelelően a helyi önkormányzatok várhatóan egyensúlyban tartják a költségvetésüket. A naprakésszé tett program 2004-ben 1,2 %-os, 2005-ben 2,0 %-os, és 2006-ban 1,6 %-os GDP többletet irányoz elő. A többlet 2010-re eléri a GDP 2 %-át. A tervezési időszak egészét tekintve mind a kiadási, mind a bevételi ráták fokozatosan csökkenő tendenciát mutatnak. A ciklus közös módszerrel becsült hatásához hozzáigazítva, a ciklikusan kiigazított költségvetési egyenleg az egész előirányzási időszakra vonatkozóan többletet mutat. A tervezett államháztartási többlet-előirányzatok közel állnak a 2003-as naprakésszé tett változathoz. Rövid-távon a különbségek a GDP-növekedéssel kapcsolatos feltételezések átgondolásának köszönhetőek, valamint a közelmúltban hozott politikai intézkedéseknek, többek között a 2004. márciusi költségvetési csomagnak, mely előrehozta a 2003-ban elfogadott adóreform kiadásait. 2007-től az előirányozott többlet kissé alacsonyabb, mint az előző naprakésszé tett változatban. Ez azoknak az átdolgozott demográfiai előrejelzéseknek tulajdonítható, amelyek hozzájárultak a hosszú-távú költségvetési követelmények csökkentéséhez. Általánosságban a jelenlegi naprakésszé tett változat messzemenően igazolja a korábbi naprakésszé tett változat stratégiáját egy hasonló makrogazdasági forgatókönyv tekintetében.

(<sup>1</sup>) HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

- (4) A költségvetési előrejelzések kockázatai viszonylag kiegyensúlyozottak, bár bizonyos mértékben a program első éveire tervezettnél jobb eredmény felé mutatnak. Dánia immár több éve államháztartási költségvetéstöbbletet könyvelhetett el. Ez 2003-ra is igaz, amikor a többlet a GDP 1,0 %-át tette ki, annak ellenére, hogy a GDP növekedés csupán 0,5 % volt. A naprakésszé tett változatban feltételezettnél magasabb olajárak javíthatnák az államháztartást, mivel Dánia kis nettó olajexportőr. Az elkövetkezendő években a GDP növekedés túlnyomóan hazai keresleten alapuló összetételének tartós bevételt is kell biztosítania, és ezáltal az államháztartás kedvező fejlődését segítheti elő. Középtávon az előrejelzéseket negatívan befolyásoló tényezők között lehet a közkiadások célzott növekedés fölé emelkedésének megfékezése, különösen helyi önkormányzati szinten, illetve a középtávú célok közül meghiúsulhat a magasabb foglalkoztatottság.
- (5) A kockázatértékelést figyelembe véve, a programokban lévő költségvetési álláspont elégséges a Stabilitási és Növekedési Paktum által a program egész idejére megkövetelt középtávú, „az egyensúlyközeli vagy többletet tartalmazó” költségvetési pozíció fenntartásához. Elegendő biztonsági tartalékot biztosít ahhoz, hogy a költségvetési hiány normális makrogazdasági ingadozások esetén se haladja meg a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket.
- (6) 2003-ban a bruttó adóssági ráta a GDP 44,7 %-át tette ki, és a naprakésszé tett változatban 2010-re várhatóan a GDP 28,75 %-át éri el. Az adóssági ráta csökkenését elsősorban a pozitív elsődleges egyenleg és a nominális GDP növekedés eredményezte.
- (7) Úgy tűnik, Dánia kedvező helyzetben van az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát illetően, a népesség előregedésével összefüggésben becsült jelentős költségvetési költségek ellenére. A programban körvonalazott költségvetési stratégia, mely a folyamatos költségvetési többleteken keresztül főleg további adósság-összevonáson alapul, idővel fenntartható pozícióhoz vezet. Nagy kihívásnak bizonyulhat azonban a kiadások folyamatosan szigorú ellenőrzése, és a foglalkoztatottság jelentős emelkedése, melyekre a stratégia támaszkodik.
- (8) Összességében elmondható, hogy a naprakésszé tett változatban vázolt gazdaságpolitikák messzemenően összhangban állnak az átfogó, az adott országra jellemző gazdaságpolitikai iránymutatókkal az államháztartás területén.

#### A kulcsfontosságú makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2004	2005	2006	2007	2010
Reál GDP (%-os változás)	<b>CP 2004. nov.</b>	<b>2,2</b>	<b>2,5</b>	<b>1,3</b>	<b>1,9</b>	<b>1,8</b>
	COM 2004. okt.	2,3	2,4	2,0	nincs adat	nincs adat
	CP 2003. nov.	2,3	2,2	1,9	1,7	1,7
HICP infláció (%)	<b>CP 2004. nov.</b>	<b>1,2</b>	<b>1,7</b>	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>	<b>1,6</b>
	COM 2004. okt.	1,1	1,9	1,6	nincs adat	nincs adat
	CP 2003. nov.	1,8	1,7	1,7	1,7	1,7
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	<b>CP 2004. nov.</b>	<b>1,2</b>	<b>2,0</b>	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>	<b>2,0</b>
	COM 2004. okt. <sup>(2)</sup>	2,0	2,6	2,8	nincs adat	nincs adat
	CP 2003. nov.	1,3	1,8	1,9	2,1	2,1

		2004	2005	2006	2007	2010
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	<b>CP 2004. nov. <sup>(3)</sup></b>	<b>4,3</b>	<b>4,8</b>	<b>4,5</b>	<b>4,6</b>	<b>4,4</b>
	COM 2004. okt.	4,4	4,9	4,9	nincs adat	nincs adat
	CP 2003. nov.	2,3	2,7	2,6	2,3	2,3
Ciklikusan igazított egyenleg (a GDP %-ában)	<b>CP 2004. nov. <sup>(1)</sup></b>	<b>1,7</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>2,3</b>
	COM 2004. okt.	2,6	2,9	3,0	nincs adat	nincs adat
	CP 2003. nov. <sup>(1)</sup>	1,1	1,5	1,7	1,9	2,1
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	<b>CP 2004. nov.</b>	<b>42,3</b>	<b>39,4</b>	<b>37,4</b>	<b>35,3</b>	<b>28,8</b>
	COM 2004. okt.	41,5	37,5	34,2	nincs adat	nincs adat
	CP 2003. nov.	41,2	38,7	36,4	27,5	27,5

Megjegyzések:

<sup>(1)</sup> A Bizottság szolgálatainak számításai a programban lévő információk alapján

<sup>(2)</sup> A 2004. szeptemberi EDP-értesítésben (EDP: túlzott hiány eljárás) Dánia az államháztartási egyenlegre és a nettó államadósságra jelölt meg adatokat, melyekben az ATP-alapot a kormányzati szektoron kívülre helyezték, és ez az államháztartási többletet a GDP körülbelül 1 százalékpontjával csökkentette. Ezen az alapon, a Bizottság szolgálatainak 2004. őszi előrejelzése szintén kizárta az ATP-többletet. Ebben az értékelésben a Bizottság szolgálatainak adatait az államháztartási egyenlegről és a nettó adósságról újrakalkulálták, hogy tartalmazza az ATP-alapot, ahogyan a program naprakészített változatában is szerepel. Ezért a Bizottság szolgálatainak adatai az általános költségvetési egyenlegről és az államadósságról nem egyeznek meg az őszi előrejelzésben szereplő adatokkal.

<sup>(3)</sup> A naprakészített program a nettó kamat-kiadások nélküli elsődleges egyenleget mutatja, és nem a bruttó kamat-kiadások nélküli egyenleget, ahogy az egyébként megszokott. Ez a táblázat a bruttó kamat-kiadások nélküli elsődleges egyenleget mutatja.

Forrás:

Naprakészített konvergencia- program, 2003. november és 2004. november (CP); a Bizottság szolgálatainak 2004. őszi gazdasági előrejelzései (COM lásd 2. megjegyzést fent); a Bizottság szolgálatainak számításai.