

## A TANÁCS VÉLEMÉNYE

(2005. február 17.)

## Franciaország aktualizált, 2004-2008-ra szóló stabilitási programjáról

(2005/C 136/04)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról <sup>(1)</sup> szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre, és különösen annak 5. cikke <sup>(3)</sup> bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Szociális Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

ELFOGADTA EZT A VÉLEMÉNYT:

- (1) A Tanács 2005. február 17-én megvizsgálta Franciaország aktualizált stabilitási programját, amely a 2004-2008 közötti időszakot fedi le. A program lényegében megfelel a „stabilitási és konvergencia-programok tartalmáról és formájáról szóló magatartási kódex” adatszolgáltatási követelményeinek. Mindazonáltal a program nem tartalmazza a nemzeti számlák szerint meghatározott, a teljes foglalkoztatás növekedésére vonatkozó kötelező előrejelzéseket. Ezért Franciaország felkérést kap az adatszolgáltatási követelményeknek való teljes megfelelésre.
- (2) A program alapját képező makrogazdasági forgatókönyv azzal számol, hogy a GDP reálnövekedésének mértéke 2004 és 2008 között 2,5 %-os lesz, ami alig haladja meg a lehetséges mértéket. A jelenleg rendelkezésre álló információk alapján ez a forgatókönyv valószínű növekedési feltételezéseket tükröz, jóllehet a Bizottság növekedésre vonatkozó előrejelzései valamivel alacsonyabbak. A program inflációs előrejelzései is reálisnak tűnnek.
- (3) A Tanács 2003. június 3-án úgy határozott, hogy Franciaországban túlzott hiány áll fenn és azt ajánlotta, hogy azt legkésőbb 2004-re igazítsák ki. A Tanács részére küldött, „a Németországnak és Franciaországnak a túlzott hiány esetén alkalmazandó eljárásból fakadó kötelezettségeihez kapcsolódóan a Bíróság határozatát követően fennálló helyzetről” <sup>(2)</sup> szóló, 2004. december 14-én elfogadott közleményében a Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy a 2005. évet kell a túlzott hiány kiigazítása tekintetében vonatkozó határidőnek tekinteni, mivel a Tanács 2003. novemberi következtetései jogi következményeket teremtettek, amelyek fennállnak, amíg a Bíróság azokat semmissé nem nyilvánítja. A program költségvetési stratégiájának elsődleges célja az, hogy a hiány a GDP 3 % alá kerüljön 2005-re. A programnak az is célja, hogy az államháztartási hiányt folyamatosan csökkentse a rákövetkező években. Az előrejelzések szerint a hiány 2005-től évente folyamatosan a 0,6-0,7 GDP-százalékponttal csökken és 2008-ra eléri a GDP 0,9 %-át. Lényegében a jelenlegi aktualizált változat — összehasonlítva a korábbi programmal — összességében megerősíti a tervezett kiigazításokat a valamivel kedvezőbb makrogazdasági forgatókönyv mellett. A Bizottságnak a programban szereplő előrejelzések alapján és a közösen elfogadott módszer alkalmazásával készített számításai szerint a ciklikusan igazított egyenleg 2005-től évi mintegy 0,6-0,7 százalékponttal javulna és 2008-ban elérné a GDP 0,7 %-át. A korábbi aktualizált változatokhoz hasonlóan a középtávú költségvetési stratégia alapjául a költségvetési kiadások reálértéken való növekedésére vonatkozó többéves célértékek meghatározása szolgál, amely a kiadásoknak a GDP-hez viszonyított arányának csökkenését jelenti, elsődlegesen a strukturális reformok végrehajtásának következményeként.

<sup>(1)</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o.<sup>(2)</sup> A 2004. december 14-i COM(2004) 813 dokumentum

- (4) A jelenlegi információk alapján a francia hatóságok által hozott intézkedések elegendőek ahhoz, hogy a hiány a GDP 3 %-ára csökkenjen 2005-ben. Mindazonáltal a költségvetési helyzet Franciaországban továbbra is sérülékeny. A túlzott hiány kiigazítása megköveteli valamennyi előirányzott, valamint — nem várt fejlemények esetén — további kiegészítő intézkedés hatékony végrehajtását. Ezen túlmenően, mivel a hiány 2005-ben előirányzott csökkenése elsődlegesen a GDP ½ %-át kitevő egyszeri kifizetésből származik, az alapul szolgáló, 2005-re előirányzott költségvetési kiigazítás viszonylag szerény. A 2005 utáni években a költségvetési eredmény rosszabb lehet a programban előirányzottnál. Különösen, a hiány célértéke 2006-ra kockázatosnak tűnik a jelenlegi politikák mellett, tekintettel az arra az évre bejelentett adócsökkentésekre és a legfőbb egyszeri bevételek megszűnésére. Mivel az előző aktualizált változatok kiadási célkitűzései távolról sem valósultak meg, a 2006-2008-as időszakra meghatározott, kiadásra és hiányra vonatkozó célkitűzések nehezen elérhetőnek tűnnek a jelenlegi politikák mellett. Strukturális reformokat hajtottak végre (Loi Organique relative aux Lois de Finances, független riasztási bizottság az egészségügyi rendszer irányításához). Ezek a reformok világos lépéseket tartalmaznak a helyes irányba és hozzá kell járuljanak a költségvetési célok megvalósításához.
- (5) Ezen kockázatbecslést figyelembe véve, úgy tűnik, hogy a program költségvetési irányvonala 2007 előtt nem biztosít megfelelő biztonsági sávot a 3 %-os hiányküszöb megsértése esetére a normál makrogazdasági ingadozás mellett; továbbá nem elegendő ahhoz, hogy biztosítsa a stabilitási és növekedési paktum középtávú céljának, az egyensúlyhoz közeli költségvetési egyenlegnek az elérését a program időtartama alatt.
- (6) A becslések szerint az adósságráta 2004-ben elérte a GDP 64,8 %-át, ami meghaladja a Szerződésben meghatározott 60 %-os referenciaértéket. A program 2006-tól kezdődően az adósságráta csökkenését, 2008-ra pedig a GDP 62 %-ának elérését irányozza elő. Az adósságráta alakulása ugyanazoktól a kockázatoktól függ, mint a hiányra vonatkozó célkitűzések.
- (7) Az államháztartás hosszú távú fenntarthatósága tekintetében Franciaország számára még mindig vannak bizonyos kockázatok. A nyugdíjrendszer és az egészségügyi rendszer legfőbb strukturális reformjainak 2003-ban, illetve 2004-ben történt végrehajtása kedvezőbb helyzetet teremtett. Mindazonáltal további erőfeszítések (további költségvetési konszolidáció és reformok) szükségesek az elkövetkező években az államháztartás fenntarthatóságának teljes mértékű biztosításához.
- (8) A 2004. évi aktualizált változatban megjelenő gazdaságpolitikák részben összhangban vannak az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatás ajánlásaival, különösen azokkal, amelyek költségvetési vonatkozásúak. Franciaország fontos strukturális reformokat hajtott végre, elsődlegesen az egészségügyben és a nyugdíjrendszerben, aminek köszönhetően kedvezőbb helyzetben nézhet szembe a lakosság elöregedésének következményeivel. A ciklikusan kiigazított hiány 2004-ben a GDP 0,4 %-ával csökken, ami az ajánlott mértéknél kevesebb. Ugyanakkor a vártnál magasabb állami bevételeket teljes mértékben a hiány csökkentésére fordították. Összességében a 2004. évi aktualizált változatban tervezett középtávú kiigazítás bár jelentős, bizonytalanságokkal terhelt és nem vezet el egészen az egyensúlyhoz közeli költségvetési egyenleghez a program által lefedett időszakban.

A fenti értékelésre tekintettel a Tanács véleménye szerint Franciaországnak:

- (i) minden szükséges lépést meg kell tennie a túlzott hiány kiigazítására 2005-ben;
- (ii) biztosítania kell a költségvetési konszolidáció folytatását a 2005 utáni években annak érdekében, hogy az egyensúlyhoz közeli költségvetési egyenleg elérhetővé váljék 2008-ban; és
- (iii) folytatnia kell a strukturális reformokat és a kiadások ellenőrzés alatt tartását a programban meghatározott többéves kiadási célkitűzések betartásának biztosítása érdekében.

## A legfontosabb makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2004	2005	2006	2007	2008
Reál GDP (változás %-ban)	<b>SP 2004. dec.</b>	<b>2,5</b>	<b>2,5</b>	<b>2,5</b>	<b>2,5</b>	<b>2,5</b>
	COM 2004. okt.	2,4	2,2	2,2	nincs adat	nincs adat
	SP 2003. dec.	1,7	2,5	2,5	2,5	nincs adat
HICP infláció (%)	<b>SP 2004. dec.</b>	<b>2,2</b>	<b>1,8</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>
	COM 2004. okt.	2,3	2,0	1,8	nincs adat	nincs adat
	SP 2003. dec.	1,5	1,5	1,5	1,5	nincs adat
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2004. dec.</b>	<b>-3,6</b>	<b>-2,9</b>	<b>-2,2</b>	<b>-1,6</b>	<b>-0,9</b>
	COM 2004. okt.	-3,7	-3,0	-3,3	nincs adat	nincs adat
	SP 2003. dec.	-3,55	-2,9	-2,2	-1,5	nincs adat
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2004. dec.</b>	<b>-0,7</b>	<b>0,1</b>	<b>0,8</b>	<b>1,5</b>	<b>2,2</b>
	COM 2004. okt.	-0,7	-0,1	-0,4	nincs adat	nincs adat
	SP 2003. dec.	-0,6	0,1	0,9	1,6	nincs adat
Ciklikusan igazított egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2004. dec. <sup>(1)</sup></b>	<b>-3,4</b>	<b>-2,7</b>	<b>-2,0</b>	<b>-1,4</b>	<b>-0,7</b>
	COM 2004. okt.	-3,5	-2,8	-3,1	nincs adat	nincs adat
	SP 2003. dec. <sup>(1)</sup>	-3,2	-2,6	-1,9	-1,3	nincs adat
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	<b>SP 2004. dec.</b>	<b>64,8</b>	<b>65,0</b>	<b>64,6</b>	<b>63,6</b>	<b>62,0</b>
	COM 2004. okt.	64,9	65,5	66,3	nincs adat	nincs adat
	SP 2003. dec.	62,8	63,2	62,8	61,8	nincs adat

Megjegyzés:

<sup>(1)</sup> A Bizottság szolgálatainak számításai a programban megadott információk alapján

Források:

Stabilitási program; A Bizottság szolgálatainak 2004. őszi gazdasági előrejelzései; A Bizottság szolgálatai által készített számítások