

## A TANÁCS VÉLEMÉNYE

(2005. február 17.)

## Szlovákia aktualizált konvergenciaprogramjáról (2004–2007)

(2005/C 136/10)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének, valamint a gazdaságpolitikák felügyeletének és összehangolásának megerősítéséről szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup>, és különösen annak 9. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

ELFOGADTA EZT A VÉLEMÉNYT:

- (1) 2005. február 17-én a Tanács megvizsgálta Szlovákiának a 2004–2007. közötti időszakra vonatkozó aktualizált konvergenciaprogramját. A program megfelel a stabilitási és konvergenciaprogramok tartalmáról és formájáról szóló magatartási kódex adatszolgáltatási követelményeinek.
- (2) A program alapját képező makrogazdasági forgatókönyv átlagosan 5 %-os GDP növekedéssel számol, ami 2005-ben 4,5 %-ra esik vissza (a külső hozzájárulás nagymértékű csökkenése miatt), és közel 5,5 %-ra nő 2007-ben (amikor a külső hozzájárulás várhatóan visszaáll a korábbi mértékre). A jelenleg rendelkezésre álló információk alapján úgy tűnik, hogy ez a forgatókönyv valószínűsíthető növekedési feltételezéseket tükröz. A program inflációra vonatkozó előrejelzései alacsonyak, melyek megvalósulása csak akkor valószínűsíthető, ha szigorúan határok közé szorítják a 2004. évi magas általános infláció másodlagos hatásait.
- (3) A Tanács 2004. július 5-én határozott arról, hogy Szlovákiában túlzott hiány áll fenn és ajánlásokat fogalmazott meg a túlzott hiány 2007-re történő kiigazítása érdekében. A program aktualizált változata a hiányt – a Tanács 104. cikk (7) bekezdése alapján tett ajánlásával összhangban – 2007-re a GDP 3 %-át kitevő referenciaérték szintjére kívánja csökkenteni (nem számítva a nyugdíjrendszerbe fizetett járulékokat – a GDP 0,4 %-a 2005-ben, 1 %-a 2006-ban és 1,1 %-a 2007-ben). Az összesített és elsődleges államháztartási hiány csökkentésére irányuló erőfeszítések a kiigazítási időszak végére összpontosulnak: mindkét mutató várhatóan 2006-ig alapvetően változatlan szinten, a GDP 3,8 %-án, illetve 1,5 %-án marad, és a tervezett átfogó 0,8 százalékponttal való átfogó kiigazítást csökkentést 2007-re halasztják. A nyugdíjrendszer tökfedezeti pillére 2005-ben történő bevezetésének hatásai nélkül is a hiány csökkentését főleg az utolsó két évben hajtják végre. A 2004. májusi programhoz képest, amelyben a kiigazítást a kiadások alapján kívánták végrehajtani, az aktualizált változata a hiánynak a kiadások visszafogása és a bevételek növekedése által történő kiigazítását tervezi. A kedvezőbb makrogazdasági forgatókönyv ellenére az aktualizált változat meglehetősen közel áll az előző programban tervezett korrekciós pályához, ezért kevésbé ambiciózusnak tűnik. A múltban történt jelentős konszolidációs eredmények és a nyugdíjreform hatása ellenére a hiány csökkentési ütemének felgyorsítása – különösen 2005-ben – segítené Szlovákiának az euro bevezetésére irányuló stratégiája megvalósítását, javítaná az ország költségvetésének hitelességét az ERM2 szempontjából, csökkentené a ciklikusságot, és segíthetne a felértékelődés okozta nyomás enyhítésében. Ez lehetővé tenné továbbá az egyensúlyközeli, vagy többletet tartalmazó strukturális költségvetési helyzet elérését, valamint elegendő biztonsági tartalékot nyújtana ahhoz, hogy a költségvetési hiány normális makrogazdasági ingadozások esetén se lépje túl a Szerződés által a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket.

<sup>(1)</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

- (4) A program költségvetési előjelzéseinek kockázatai összességében arányosnak tűnnek a program teljes időtartamára nézve. Az adott makrogazdasági feltételezések alapján a vonatkozó időszak során a bevételek felfelé térhetnek el. A nyugdíjreform hatása vonatkozásában meglévő bizonytalanságok kiegyensúlyozottak. Az EU alapok (és társfinanszírozás) felhasználása valószínűleg kisebb mértékű lesz, mint a 2004. és 2006. közötti költségvetésben szereplő terv, mivel a befogadási képesség ebben az időszakban még mindig fejlődő tendenciát mutat. Ez azonban 2007-re túllépheti a tervezett összeget, ha a halasztott kiadások végrehajtása terén megfelelő mértékben behozzák a lemaradásokat. Végül a 2006-ra tervezett parlamenti választások bizonytalanságot okoznak, különösen arra nézve, hogy 2007-ben milyen mértékben hajtják végre a kiadások további visszafogását. Ez utóbbi tényező a jelenlegi tervektől elmaradhat, illetve azokat túl is lépheti. Tekintettel e kockázatterékelésre, a programban ismertetett költségvetési politika elégendőnek tűnik ahhoz, hogy 2007-re, a program utolsó évére a GDP-arányos hiányt 3 %-ra csökkentse, de a program nem nyújt semmilyen biztonsági tartalékot.
- (5) Az adósságráta a becslések szerint 2004-ben a GDP 43,0 %-a volt, ami jóval a Szerződésben előírányzott referenciaérték (a GDP 60 %-a) alatt van. A program előjelzése szerint az adósságráta 2,5 százalékponttal növekszik a programidőszak során.
- (6) Szlovákia viszonylag kedvező helyzetben van az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságának szempontjából, különösen a nyugdíj és az egészségügy területén elfogadott strukturális reformoknak köszönhetően. Azonban az említett intézkedések teljes megvalósítása a tervezett költségvetési konszolidációs folyamat végrehajtásával együtt kiemelt fontosságú a programidőszakban, valamint 2010-ig.
- (7) Az aktualizált változatban ismertetett gazdaságpolitikák lényegében összhangban állnak az átfogó ország-specifikus gazdaságpolitikai iránymutatásokkal az államháztartás területén. Szlovákia megfelelő úton halad a túlzott hiánynak a Tanács által meghatározott határidőig történő kiigazításához.

A fenti értékelés és a Tanácsnak a 104. cikk (7) bekezdése alapján megfogalmazott ajánlása fényében a Tanács véleménye szerint Szlovákiának az alábbiakat kell tennie:

- i) minden lehetőséget kihasználni a hiány gyorsabb csökkentésére, beleértve a vártnál nagyobb bevételek és a kiadási oldal megtakarításainak erre a célra való felhasználását, különösen 2005 folyamán;
- ii) a középtávú kiadások felső küszöbét kötelezőbb jellegűvé tenni;
- iii) ügyelni arra, hogy a 2004. évi magas infláció másodlagos hatásai ne befolyásolják a programban előterjesztett inflációs konvergenciapályát.

#### A legfontosabb makrogazdasági és költségvetési előjelzések összehasonlítása

		2004	2005	2006	2007
Reál GDP (%-os változás)	<b>CP 2004. nov.</b>	<b>5,0</b>	<b>4,5</b>	<b>5,1</b>	<b>5,4</b>
	COM 2004. okt.	4,9	4,5	5,2	nincs adat
	CP 2004. máj.	4,1	4,3	5,0	4,7
HICP-infláció (%)	<b>CP 2004. nov.</b>	<b>7,8</b>	<b>3,3</b>	<b>2,8</b>	<b>2,5</b>
	COM 2004. okt.	7,7	3,9	3,0	nincs adat
	CP 2004. máj.	8,1	4,0	2,9	2,5

		2004	2005	2006	2007
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában) <sup>(1)</sup>	<b>CP 2004. nov.</b>	<b>-3,8</b>	<b>-3,8</b>	<b>-3,9</b>	<b>-3,0</b>
	COM 2004. okt.	-3,9	-4,0	-4,1	nincs adat
	CP 2004. máj.	-4,0	-3,9	-3,9	-3,0
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában) <sup>(1)</sup>	<b>CP 2004. nov.</b>	<b>-1,5</b>	<b>-1,4</b>	<b>-1,6</b>	<b>-0,7</b>
	COM 2004. okt.	-1,6	-1,6	-1,8	nincs adat
	CP 2004. máj.	-1,4	-1,1	-1,2	-0,4
Bruttó államadósság (a GDP %-ában))	<b>CP 2004. nov.</b>	<b>43,0</b>	<b>44,2</b>	<b>45,3</b>	<b>45,5</b>
	COM 2004. okt.	44,2	45,2	45,9	nincs adat
	CP 2004. máj.	45,1	46,4	46,1	45,5

<sup>(1)</sup> Az államháztartási egyenleg és az elsődleges egyenleg tartalmazza a nyugdírendszer tőkefedezeti pillére bevezetésének bevételecsökkentő, és ennélfogva, *ceteris paribus*, a hiányt növelő (becslések szerint a GDP 0,4 %-a 2005-ben; a GDP mintegy 1 %-a 2006-ban; és a GDP mintegy 1,1 %-a 2007-ben) hatásait is 2005-ben.

**Forrás:**

Konvergenciaprogram (CP); a Bizottság szolgálatainak 2004 őszén készített előrejelzései (COM);