

A TANÁCS VÉLEMÉNYE**(2005. február 17.)****Finnország aktualizált stabilitási programjáról (2004–2008)**

(2005/C 136/11)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének, valamint a gazdaságpolitikák felügyeletének és összehangolásának megerősítéséről szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre⁽¹⁾ és különösen annak 5. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Szociális Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

ELFOGADTA EZT A VÉLEMÉNYT:

- (1) A Tanács 2005. február 17-én megvizsgálta Finnország 2004-2008-ra szóló aktualizált stabilitási programját. A program nagymértékben megfelel az átdolgozott stabilitási és konvergenciaprogramok tartalmi és formai magatartási kódexe adatszolgáltatási követelményeinek. Az alapvető feltételezések vonatkozásában néhány változó hiányzik. Ennek megfelelően a Tanács felkéri Finnországot, hogy teljes mértékben tegyen eleget az adatszolgáltatási követelményeknek.
- (2) A program alapjául szolgáló makrogazdasági forgatókönyvnek megfelelően a reál-GDP növekedése a 3,2 %-ról (2004-ben) átlagosan 2,4 %-ra csökken a programidőszak során. A jelenleg rendelkezésre álló információ alapján a forgatókönyv meglehetősen óvatosságnak tűnő növekedési feltételezéseket tükröz. A program inflációra vonatkozó előrejelzései valószínűnek tűnnek, és összhangban állnak a bizottsági szolgálatok becsléseivel.
- (3) Az előre jelzett, átlagosan a GDP 2 %-ának megfelelő éves költségvetési többlettel az aktualizált változat biztosítja a költségvetési pozíció fenntartását a program teljes időtartama. A többlet alapvetően a társadalombiztosítási alapokban keletkezik, miközben a jelenleg kiegyensúlyozott központi költségvetésben a 2005-2007 közötti időszakban kis mértékű hiány keletkezik. A cél az, hogy a központi költségvetés 2007-re újra kiegyensúlyozott legyen. E cél eléréséhez a kormány az éves kiadásokra vonatkozóan határértékeket hagyott jóvá a 2004-2007 közötti időszakra. Az előző aktualizáláshoz képest az államháztartási többletre vonatkozó előrejelzések 2004. és 2007. között gyakorlatilag változatlanok.
- (4) Habár a finn közszektor továbbra is többletet képes felmutatni, a költségvetési eredmény az előre jelzettnél rosszabbul alakulhat, mivel az aktualizálásban ismertetett költségvetési alaptrendek csak részben foglalják magukban az 1,7 milliárd euró összegű adócsökkentéseket (a GDP 1,2 %-a), amelyek a 2,5 évre szóló, 2004. november végén megkötött átfogó bérmegállapodást egészítik ki. Mivel 2005-2007-re nem jelentettek be a kiadások csökkentésére irányuló terveket, a központi költségvetési hiány 2005-2007 között magasabb lenne a programban megadottnál, kivéve ha bevezetnek bevételt teremtő intézkedéseket, ami révén csökkenne az államháztartási többlet is. A kormány becslése szerint a bérmegállapodás és az adócsökkentések révén az államháztartási többlet 0,3 százalékponttal, körülbelül a GDP 1,9 %-ára esik vissza 2007-ben. A kormány azonban azzal számol, hogy a csomag a növekedési potenciál javítása és a munkahelyteremtés révén erősíti a gazdaság dinamizmusát, és ezáltal növeli a bevételt teremtő kapacitást.
- (5) Tekintettel e kockázatértékelésre a programok költségvetési irányultsága elégséges ahhoz, hogy a 2004-2008 közötti időszakban a stabilitási és növekedési paktum középtávú célkitűzése, az egyensúlyközelítő pozíció fenntartható legyen. Elegendő biztonsági fedezetet nyújt a GDP-hiány 3 %-os küszöbének megsértésével szemben is – normál makrogazdasági ingadozás esetén – a 2004-2008 közötti időszakra.

⁽¹⁾ HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

- (6) Az adósságráta a becslések szerint 2004-ben elérte a GDP 44,6 %-át, ami jóval a Szerződésben előírányzott referenciaérték (a GDP 60 %-a) alatt van. A program szerint az adóssághányad 3,5 százalékponttal csökken a programidőszak során.
- (7) Úgy tűnik, hogy Finnország kedvező helyzetben van az államháztartás hosszú távú fenntarthatósága tekintetében, az előregedő népességhez kötődő, előre jelzett jelentős költségvetési kiadások ellenére. A programban felvázolt stratégia átfogó jellegű, és további adósság-konzolidációból, valamint strukturális reformokból áll, pl. a nyugdíjreform további lépéseiből, és a nyugdíj-korhatár megemelését célzó intézkedésekből. A végrehajtott és tervezett strukturális reformok kedvező hatást gyakorolnak az államháztartásra.
- (8) Az aktualizált változatban ismertetett gazdaságpolitikák messzemenően összhangban állnak az átfogó ország-specifikus gazdaságpolitikai iránymutatásokkal az államháztartás területén. Különösen jónak bizonyultak az első évben (2004-ben) a 2003-ban bevezetett, több évre szóló, kiadásokra vonatkozó határértékek, amikor a végleges költségvetési kiadás nem érte el a felső határt, és a 2005. évi költségvetésben javasolt kiadások is ezen határértékeken belül maradnak. A kiadásra vonatkozó keret politikailag kötelező erejű, így a továbbiakban is be kell tartani.

Központi makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2004	2005	2006	2007	2008
Reál GDP (változás %-ban)	Stabilitási program (SP), 2004. december	3,2	2,8	2,4	2,2	2,0
	COM, 2004. október	3,0	3,1	2,7	Nincs adat (n.a.)	n.a.
	SP, 2003. november	2,7	2,5	2,4	2,4	n.a.
HICP-infláció (%)	SP, 2004. december	0,2	1,4	1,8	1,8	1,8
	COM, 2004. október	0,2	1,5	1,7	n.a.	n.a.
	SP, 2003. november	0,7	1,3	1,8	1,8	n.a.
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	SP Dec 2004	2,0	1,8	2,1	2,2	2,0
	COM, 2004. október	2,3	2,1	2,2	n.a.	n.a.
	SP, 2003. november	1,7	2,1	2,1	2,2	n.a.
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	SP, 2004. december ^(?)	3,7	3,4	3,8	3,9	3,7
	COM, 2004. október	4,1	3,9	3,8	n.a.	n.a.
	SP, 2003. november	3,7	4,0	4,1	4,3	n.a.
Ciklikus hatásoktól megtisztított egyenleg (a GDP %-ában)	SP, 2004. december ⁽¹⁾	2,1	1,7	2,0	2,1	1,9
	COM, 2004. október	2,8	2,3	2,3	n.a.	n.a.
	SP, 2003. november ⁽¹⁾	2,4	2,4	2,3	2,2	n.a.
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	SP, 2004. december	44,6	43,4	42,5	41,7	41,1
	COM, 2004. október	44,8	43,4	42,2	n.a.	n.a.
	SP, 2003. november	44,7	44,9	45,0	44,6	n.a.

Megjegyzés:

(1) A Bizottság szolgálatainak számításai a programban megadott információk alapján.

(2) A finn hatóságok az elsődleges egyenleget a nettó kamatfizetések és nem a bruttó kamatfizetések alapján adják meg. A Bizottság szolgálatai a programban megadott adatok alapján újraszámolták a számokat.

Forrás:

Stabilitási program (SP); a Bizottság szolgálatai által készített 2004. őszi gazdasági előrejelzések (COM); a Bizottság szolgálatai által készített számítások.