

## I

(Tájékoztatók)

## TANÁCS

## A TANÁCS VÉLEMÉNYE

(2005. március 8.)

**Spanyolország aktualizált, 2004–2008-ra szóló stabilitási programjáról**

(2005/C 177/01)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup> és különösen annak 5. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Szociális Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

ELFOGADTA EZT A VÉLEMÉNYT:

- (1) A Tanács 2005. március 8-án megvizsgálta Spanyolország 2004–2008-ra szóló aktualizált stabilitási programját. A program megfelel a stabilitási és konvergencia-programok tartalmáról és formájáról szóló magatartási kódex adatszolgáltatási követelményeinek. Az aktualizált programot azonban a magatartási kódexben meghatározott december 1-jei határidő után három héttel nyújtották be.
- (2) A program alapjául szolgáló makrogazdasági forgatókönyv prognózisa szerint a reál-GDP növekedése a 2004-es 2,6 %-ról 2005-ben 2,9 %-ra, a fennmaradó programidőszak alatt pedig átlagosan 3 %-ra javul. A jelenleg rendelkezésre álló információk alapján ez a forgatókönyv meglehetősen kedvező növekedési feltételezéseket tükröz. Az aktualizált program egy „mérsékelt forgatókönyv” lehetőségét is megvizsgálja, amely 2005-re 2,4 %-os, az azt követő időszakra pedig 2,5 %-os éves GDP-növekedést vetít előre. Míg az alapforgatókönyv viszonylag optimistának tekinthető, addig a mérsékelt növekedési forgatókönyv prognózisa alacsony. A program (GDP deflátoron alapuló) inflációs prognózisai valószínűnek látszanak, de továbbra is viszonylag magasak, veszélyeztetve ezzel a versenyképességet.
- (3) Az aktualizált program szerint a költségvetési politikát vezérlő általános alapelv a teljes gazdasági cikluson keresztül megvalósuló költségvetési stabilitás. Ez az általános alapelv egy esetleges ciklikus lassulás esetén költségvetési hiányhoz vezethetne, bár az aktualizált program a 2004-ben regisztrált – a számviteli kiigazítások hatását tükröző – átmeneti hiányt követően semmilyen hiánypozíciót határoz meg a 2005 és 2008 közötti időszakra. Az aktualizált program mérsékelt, de növekvő többletet tűz ki célul; 2005-ben a GDP 0,1 %-áról az előrejelzési időszak végére a GDP 0,4 %-ára. Mivel a kamatkifizetések a programidőszak alatt várhatóan csak kis mértékben csökkennek, az elsődleges többlet a prognózis szerint meglehetősen stabil, a GDP 2¼ %-a körüli marad. Míg az államháztartási egyenleg számára meghatározott célok az előző aktualizált programban szereplőkkel

<sup>(1)</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

nagyjából megegyeznek, addig a megcélzott elsődleges többletek valamivel kevésbé ambiciózusak, ami a 2003-as aktualizált programban előrevetített magasabb kamatkifizetéseket tükrözi. Az aktualizált programban előirányzott növekedési rátákból a Bizottság szolgálatai által számított trend-GDP alapján<sup>(1)</sup>, illetve a 2004-es egyszeri számviteli kiigazítások hatásának kiszűrését követően, a ciklikusan kiigazított költségvetési egyenleg a teljes programidőszak alatt a GDP 0,2–0,5 %-a között marad.

- (4) A program költségvetési prognózisaihoz kapcsolódó kockázatok összességében kiegyensúlyozottnak tűnnek. Különösen, bár a növekedési feltételezések némileg kedvezőek, a program célkitűzéseitől való jelentős eltérések kockázata korlátozottnak tűnik.
- (5) E kockázatértékelést figyelembe véve, a program költségvetési irányvonala elégséges a stabilitási és növekedési paktumnak az egyensúly-közeli helyzetre irányuló középtávú célkitűzése betartásához a teljes programidőszak alatt (az egyszeri számviteli kiigazításokhoz kapcsolódó 2004-es átmeneti eltérés mellett). A program továbbá az aktualizált program által lefedett időszak alatt – normál makrogazdasági ingadozások mellett – megfelelő biztonsági sávot biztosít a 3 %-os GDP-hiánykűszöb megsértése ellen.
- (6) A becslések szerint az adósságráta 2004-ben a GDP 49,1 %-ra csökkent, ami jóval a Szerződésben meghatározott 60 %-os GDP- referenciaérték alatt van. A program a programidőszak alatt az adósságráta további 9 százalékponttal történő csökkenését irányozza elő, legfőképpen a GDP 2 %-át meghaladó elsődleges többleteknek köszönhetően.
- (7) A programban felvázolt költségvetési stratégia Spanyolországot viszonylag kedvező helyzetbe hozza az államháztartás hosszú távú fenntarthatósága tekintetében, a népesség előregedésének előirányzott költségvetési kiadásai ellenére. Tekintettel azonban a kiadások ilyen hosszú távú prognózisát kísérő veszélyekre, illetve a nyugdíjkiadások nagyon hosszú távon előirányzott nagy arányú növekedésére, a jelenlegi politikákat olyan intézkedésekkel kell kiegészíteni, melyek hosszú távon megelőzik a nem fenntartható tendenciák államháztartásban való megjelenését, különösen a nyugdíjrendszer átfogó reformja révén, a „Pacto de Toledo” többpárti egyezmény ajánlásaival összhangban.
- (8) Általánosságban, az aktualizált programban felvázolt gazdaságpolitikák csak részben állnak összhangban az ország-specifikus, államháztartásra vonatkozó átfogó gazdaságpolitikai iránymutatással. Különösen, az állami nyugdíjrendszer javasolt, a rendszer hosszú távú életképességét biztosító reformjának végrehajtására eddig nem került sor.

tekintettel a fenti értékelésre, a Tanácsnak az a véleménye, hogy Spanyolországnak olyan intézkedéseket kell elfogadnia, melyek hosszú távon megelőzik a nem fenntartható tendenciák államháztartásban való megjelenését, különösen a nyugdíjrendszer jelentős reformja révén.

#### A legfontosabb makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2004	2005	2006	2007	2008
Reál-GDP (változás %-ban)	<b>SP 2004. dec.</b>	<b>2,6</b>	<b>2,9</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>
	COM 2004. okt.	2,6	2,6	2,7	nincs adat	nincs adat
	SP 2004. jan.	3,0	3,0	3,0	3,0	nincs adat
HICP-infláció <sup>(2)</sup> (%)	<b>SP 2004. dec.</b>	<b>3,8</b>	<b>3,7</b>	<b>3,5</b>	<b>3,2</b>	<b>2,8</b>
	COM 2004. okt.	3,1	2,9	2,5	nincs adat	nincs adat
	SP 2004. jan.	2,9	2,6	2,6	2,6	nincs adat

<sup>(1)</sup> A termelésfüggvény- alapú megközelítésre épülő, közösen elfogadott módszert a becslési problémák megoldásáig Spanyolországra egyelőre nem alkalmazzák. A ciklikusan kiigazított egyenlegeket ezért a Hodrick-Prescott szűrő módszere alapján számították.

		2004	2005	2006	2007	2008
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2004. dec.</b>	<b>- 0,8</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,4</b>	<b>0,4</b>
	COM 2004. okt.	- 0,6	- 0,1	0,0	nincs adat	nincs adat
	SP 2004. jan.	0,0	0,1	0,2	0,3	nincs adat
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2004. dec.</b>	<b>1,5</b>	<b>2,2</b>	<b>2,2</b>	<b>2,3</b>	<b>2,3</b>
	COM 2004. okt.	1,7	2,1	2,0	nincs adat	nincs adat
	SP 2004. jan.	2,6	2,5	2,6	2,6	nincs adat
Ciklikusan kiigazított egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2004. dec. <sup>(1)</sup></b>	<b>- 0,7</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,5</b>	<b>0,4</b>
	COM 2004. okt.	- 0,7	- 0,1	0,0	nincs adat	nincs adat
	SP 2004. jan. <sup>(1)</sup>	0,1	0,1	0,2	0,3	nincs adat
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	<b>SP 2004. dec.</b>	<b>49,1</b>	<b>46,7</b>	<b>44,3</b>	<b>42,0</b>	<b>40,0</b>
	COM 2004. okt.	48,2	45,5	42,9	nincs adat	nincs adat
	SP 2004. jan.	46,6	47,7	45,7	43,8	nincs adat

Megjegyzés:

<sup>(1)</sup> A termelésifüggvény-alapú megközelítésre épülő, közösen elfogadott módszert a becslési problémák megoldásáig Spanyolországra egyelőre nem alkalmazzák. A ciklikusan kiigazított egyenlegeket ezért a Bizottság szolgálatai a Hodrick-Prescott szűrő módszere alapján számították, a programban megadott információkat alapul véve.

<sup>(2)</sup> A stabilitási programokra alkalmazott GDP-deflátor alapján számított infláció.

Források:

Stabilitási program (SP); A Bizottság szolgálatainak 2004. őszi gazdasági előrejelzései (COM); A Bizottság szolgálatai által készített számítások