

A TANÁCS VÉLEMÉNYE**(2005. március 8.)****Szlovénia aktualizált konvergenciaprogramjáról (2004-2007)**

(2005/C 177/06)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének, valamint a gazdaságpolitikák felügyeletének és összehangolásának megerősítéséről szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK ⁽¹⁾ tanácsi rendeletre, és különösen annak 9. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Szociális Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

ELFOGADTA EZT A VÉLEMÉNYT:

- (1) 2005 március 8-án a Tanács megvizsgálta Szlovéniának a 2004–2007. közötti időszakra vonatkozó aktualizált konvergenciaprogramját. A program részben eleget tesz a stabilitási és konvergenciaprogramok tartalmáról és formájáról szóló magatartási kódex adatkövetelményeinek. Az államháztartási nyilvántartások még mindig nem felelnek meg teljes mértékben az ESA 95 szabványainak, amit jól bizonyít az „egyéb” bevételek és kiadások GDP-hez viszonyított magas százalékos aránya. Ennek megfelelően Szlovénia felkérést kap az adatszolgáltatási követelményeknek való teljes megfelelésre.
- (2) A jelenleg rendelkezésre álló információk alapján úgy tűnik, hogy a program alapját képező makrogazdasági forgatókönyv növekedési feltételezései életszerűek. A forgatókönyv prognózisa szerint a reál GDP 2004-ben 4,0 %-ra becsült növekedése körülbelül ezen a szinten folytatódik a programidőszak fennmaradó részén keresztül. Az inflációra vonatkozó előrejelzés elérhetőnek tűnik, azonban továbbra is maradnak kockázatok.
- (3) A program alapját képező költségvetési stratégia az egyensúlyhoz közeli költségvetési egyenlővel jellemezhető rendezett államháztartás kialakítására irányul, azonban nem a programidőszakon belül. A program a felölelt időszak egésze során az államháztartási hiány fokozatos csökkentését tervezi, amely összhangban van a GDP százalékarányában kifejezett kiadási hányad tartós csökkentésével. A bevételi hányad a 2006-ig tartó folyamatos esést követően a programidőszak vége felé ismét növekszik az uniós tagság nettó pozitív költségvetési kihatása miatt. A korrekciós pálya szerint a hiány a felére csökken a következő négy évben, míg 2007-ben 1 %-ot alig meghaladó szintet ér el. A megelőző programhoz képest a jelenlegi aktualizálás nagyjából megerősíti a tervezett korrekciót, némileg kedvezőbb makrogazdasági forgatókönyv mellett.
- (4) A program költségvetési előrejelzéseihez kapcsolódó kockázatok összességében kiegyensúlyozottnak tűnnek. Egyrészt a tervezett hiányokat életszerű makrogazdasági forgatókönyv támasztja alá. Ezen kívül a 2004-es gyakorlathoz hasonlóan a kormány – saját belátása szerint – elutasíthat további kiadási igényeket a tervezett hiány védelmének érdekében, amennyiben azt kedvezőtlen körülmények veszélyeztetik. Emellett a HÉA-bevételeknek a 2005-2007-re tervezett, a GDP 0,3 %-ának megfelelő éves kimaradása túlbecsült lehet, ami az adóbevételekre tett előrejelzések túlzottan óvatos voltát eredményezi. Másrészt, a közvetlen adóbevételek szintje a bevezetett adóreformok után bizonytalan lehet. Ugyanakkor a 2007. évi eredmény részben a 2007–2013. közötti időszakra vonatkozó új uniós pénzügyi tervre alapozódik, és az uniós költségvetésből származó nettó költségvetési beáramlások jelentős növekedésével számol. Ezen felül fennáll a kiadások túllépésének veszélye, különösen a nyugdíjkiadások vonatkozásában, amennyiben a jelenlegi nyugdíjindexálási képlet 2006-ra bejelentett felülvizsgálata esetlegesen a paraméterek lazulásához vezetne.

⁽¹⁾ HL L 209., 1997.8.2., 1. o. Az e szövegben említett dokumentumok megtalálhatók a következő weboldalon: http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

- (5) Tekintve véve e kockázatértékelést, előfordulhat, hogy a program költségvetési irányultsága nem biztosít olyan megfelelő biztonsági sávot, amely megakadályozza a szokásos ciklikus ingadozások mellett a GDP 3 %-ában meghatározott hiány-határérték túllépését, a programidőszak utolsó éve kivételével. Nem elégséges annak biztosítására sem, hogy 2007-re megvalósuljon a Stabilitási és Növekedési Paktumnak az egyensúlyhoz közeli költségvetési egyenlegre irányuló középtávú célkitűzése.
- (6) A bruttó államadósság viszonylag alacsony: az adóssághányad 2004-ben elérte a GDP 30,2 %-át, amely jóval alacsonyabb Szerződés által a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaértéknél, és a becslések szerint 2007-re eléri a 29,7 %-ot.
- (7) A szlovén államháztartás hosszú távú fenntarthatósága némileg veszélyeztetettnek tűnik, ebben fontos szerepet játszik a népességelöregedés előrejelzett költségvetési terhe. A folyamatban lévő nyugdíjreform pozitív hatással volt a költségvetésre, de a nyugdíjkiadásoknak a 2020-at követő időszakra előrejelzett növekedése továbbra is nagyon magas. Ezen túlmenően, a közegészségügyi rendszer néhány racionalizációs intézkedésének 2004-ben megvalósult bevezetése mellett a közegészségügyi rendszer további, alapvető reformja járulna hozzá az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságának javításához.

A fenti értékelést tekintve véve a Tanács véleménye szerint Szlovéniának:

- i) meg kell ragadnia minden lehetőséget az államháztartási hiány csökkentésének gyorsítására;
- ii) további intézkedéseket kell végrehajtania az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságának javítására, beleértve a nyugdíj- és a közegészségügyi rendszer további reformjait.

A legfontosabb makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2004	2005	2006	2007
Reál GDP (változás %-ban)	KP 2005. január	4,0	3,8	3,9	4,0
	COM 2004. október	4,0	3,6	3,8	n.a.
	KP 2004. május	3,6	3,7	3,8	3,9
HICP-infláció (%)	KP 2005. január ⁽¹⁾	3,6	3,0	2,7	2,6
	COM 2004. október	3,9	3,4	3,0	n.a.
	KP 2004 ⁽¹⁾ . május	3,3	3,0	2,7	2,6
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	KP 2005. január	- 2,1	- 2,1	- 1,8	- 1,1
	COM 2004. október	- 2,3	- 2,2	- 1,9	n.a.
	KP 2004. május	- 1,9	- 1,8	- 1,5	- 0,9
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	KP 2005. január	- 0,3	- 0,4	- 0,2	0,4
	COM 2004. október	- 0,3	- 0,2	- 0,1	n.a.
	KP 2004. május	- 0,3	- 0,4	- 0,2	0,4
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	KP 2005. január	30,2	30,7	30,9	29,7
	COM 2004. október	30,9	30,8	30,6	n.a.
	KP 2004. május	29,1	29,5	29,4	28,4

Megjegyzés:

(¹) CPI-infláció a konvergenciaprogramhoz.

Források:

Konvergenciaprogram (KP); a Bizottság szolgálatainak 2004. őszi gazdasági előrejelzései (COM).