

**2004. december 2., csütörtök**

- tekintettel az EK-Szerződés 300. cikke (3) bekezdésének első albekezdésére, amelynek megfelelően a Tanács konzultált a Parlamenttel (C6-0202/2004),
  - tekintettel eljárási szabályzata 51. cikkére és 83. cikkének (7) bekezdésére,
  - tekintettel a Gazdasági és Monetáris Bizottság jelentésére (A6-0042/2004),
1. jóváhagyja a megállapodás megkötését;
  2. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácshoz, a Bizottsághoz, valamint a tagállamok, illetve a Monacói Hercegség kormányaihoz és parlamentjeihez.

**P6\_TA(2004)0072****Az internet és az új online technológiák biztonságosabb használata \*\*\*I**

**Az Európai Parlament jogalkotási állásfoglalása az internet és az új online technológiák biztonságosabb használatát elősegítő többéves közösségi program létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló javaslatról (COM(2004)0091 — C5-0132/2004 — 2004/0023(COD))**

(Együtdöntési eljárás: első olvasat)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottságnak az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2004)0091) (1),
  - tekintettel az EK-Szerződés 251. cikkének (2) bekezdésére, valamint 153. cikkének (2) bekezdésére, amely alapján a Bizottság javaslatát benyújtotta a Parlamentnek (C5-0132/2004),
  - tekintettel eljárási szabályzata 51. cikkére,
  - tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság jelentésére és a Költségvetési Bizottság véleményére (A6-0033/2004),
1. jóváhagyja a Bizottság módosított javaslatát;
  2. felkéri a Bizottságot, hogy utalja az ügyet újból a Parlamenthez, ha javaslatát lényegesen módosítani kívánja, vagy ha a javaslat helyébe másik szöveget kíván léptetni;
  3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa álláspontját a Tanácshoz és a Bizottsághoz.

(1) A Hivatalos Lapban még nem tették közzé.

**P6\_TC1-COD(2004)0023**

**Az Európai Parlament álláspontja, amely első olvasatban 2004. december 2-án került elfogadásra az internet és az új online technológiák biztonságosabb használatát elősegítő többéves közösségi program létrehozásáról szóló .../2005/EK európai parlamenti és tanácsi határozat elfogadására tekintettel**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre, és különösen annak 153. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság javaslatára (1),

(1) HL C ....

2004. december 2., csütörtök

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére <sup>(1)</sup>,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére <sup>(2)</sup>,

a Szerződés 251. cikkében megállapított eljárásnak megfelelően <sup>(3)</sup>,

mivel:

- (1) Az internet elterjedtsége és az új technológiák, mint például a mobiltelefonok használata továbbra is jelentősen növekszik a Közösségen belül. Emellett továbbra is vannak veszélyek különösen a gyermekek számára és technológiával való visszaélések, és folyamatosan újabb veszélyek és visszaélések merülnek fel. Az internet és az új online technológiák által kínált lehetőségek hasznosításának ösztönzése érdekében olyan intézkedésekre is szükség van, amelyek elősegítik azok biztonságosabb használatát és védik a végfelhasználót a nem kívánt tartalommal szemben.
- (2) A lisszaboni stratégiát továbbfejlesztő e-Európa 2005 cselekvési terv <sup>(4)</sup> célja a széles körben hozzáférhető szélessávú hálózatokon alapuló biztonságos szolgáltatások, alkalmazások és tartalom ösztönzése. Céljai között szerepel a biztonságos információs infrastruktúra, a helyes eljárási gyakorlatok kifejlesztése, elemzése és elterjesztése, a teljesítményértékelés, illetve az online politikák számára koordinációs mechanizmus kialakítása.
- (3) A digitális tartalom által az információs társadalomban támasztott kihívások kezelésére közösségi szinten kidolgozott jogi keretrendszer már az online szolgáltatásokhoz kapcsolódó szabályokat is tartalmaz, nevezetesen a 2002/58/EK irányelvben <sup>(5)</sup> a nem kívánt, reklámcélú elektronikus levelekről, illetve a 2000/31/EK irányelvben <sup>(6)</sup> a szolgáltatás-közvetítők felelősségének fontos vonatkozásairól, valamint ajánlásokat a tagállamok, az iparág és az érintett felek és a Bizottság számára, a 98/560/EK ajánlás <sup>(7)</sup> indikatív iránymutatásaival együtt.
- (4) Mind a gyermekek számára potenciálisan káros vagy a végfelhasználó által nem kívánt, mind az illegális tartalom **különösen** a gyermekpornográfia **és a rasszista anyagok** területén folyamatos intézkedésre lesz szükség.
- (5) A jogilag kötelező erejű **alappvető** szabályokról szóló nemzetközi megállapodás elérése kívánatos, **de nem lesz könnyen megvalósítható**. Önmagában azonban a megállapodás elérése sem elegendő a szabályok végrehajtásához, vagy a veszélyeztetett személyek védelmének biztosításához.
- (6) A biztonságosabb internet cselekvési terv <sup>(8)</sup> (1998–2004) a kezdeményezések széles körét sikeresen ösztönző közösségi finanszírozást és európai hozzáadott értéket biztosított. A további finanszírozás segíteni fog abban, hogy az új kezdeményezések építhessenek a már elvégzett feladatokra.

<sup>(1)</sup> HL C ....

<sup>(2)</sup> HL C ....

<sup>(3)</sup> Az Európai Parlament 2004. december 2-i álláspontja.

<sup>(4)</sup> COM(2002)0263.

<sup>(5)</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2002. július 12-i 2002/58/EK irányelve az elektronikus hírközlési ágazatban a személyes adatok kezeléséről, feldolgozásáról és a magánélet védelméről (HL L 201., 2002.7.31., 37. o.).

<sup>(6)</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2000. június 8-i 2000/31/EK irányelve a belső piacon az információs társadalommal összefüggő szolgáltatások, különösen az elektronikus kereskedelem egyes jogi vonatkozásairól (HL L 178., 2000.7.17., 1. o.).

<sup>(7)</sup> A Tanács 1998. szeptember 24-i 98/560/EK ajánlása az európai audiovizuális és információs szolgáltató iparág versenyképességének javításáról, a kiskorúak és az emberi méltóság összehasonlítható, hatékony szintű védelmének megvalósítását célzó nemzeti keretrendszerek ösztönzése révén (HL L 270., 1998.10.7., 48. o.).

<sup>(8)</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1999. január 25-i 276/1999/EK határozata az internet és az új online technológiák biztonságosabb használatát a világhálón található tiltott és káros tartalom ellen, elsősorban a gyermekek és kiskorúak védelme területén folytatott harccal elősegítő többéves közösségi cselekvési terv elfogadásáról (HL L 33., 1999.2.6., 1.o.). A **legutóbb a 787/2004/EK határozattal (HL L 138., 2004.4.30., 12. o.)** módosított határozat.

**2004. december 2., csütörtök**

- (7) Továbbra is szükség van olyan gyakorlati intézkedésekre, amelyek ösztönzik az illegális tartalomról az annak kezelésében illetékes személyeknek történő jelentéstételt, ösztönzik a **szűrési technológiák teljesítményének mérését és e technológiák teljesítményértékelését**, terjesztik az általánosan elfogadott viselkedési normákat megtestesítő magatartási kódexekre vonatkozó legjobb gyakorlatot, valamint tájékoztatást és képzést nyújtanak a szülők és gyermekek számára az új médiában rejlő lehetőségek biztonságos hasznosításának legmegfelelőbb módjáról.
- (8) A nemzeti kormányzatok, a regionális és helyi önkormányzatok, a hálózat-üzemeltetők, a szülők, a tanárok és az iskolaigazgatásban részt vevők széles körének bevonásával történő tagállami szintű felépítés alapvető fontosságú. A Közösség az EU-n belüli és nemzetközi szintű orientációs szerep vállalásával, valamint az európai szintű teljesítményértékelés, hálózatba szervezés és alkalmazott kutatások támogatása révén ösztönözheti a legjobb gyakorlat alkalmazását a tagállamokban.
- (9) A nemzetközi együttműködés szintén alapvető fontosságú, és a közösségi hálózati struktúrákon keresztül történő intézkedéssel ösztönözhető, koordinálható, továbbítható és végrehajtható.
- (10) Az intézkedések, **amelyek elfogadására a Bizottság az e határozattal átruházott végrehajtási hatásköröknek megfelelően jogosult**, a Bizottságra ruházott végrehajtási hatáskörök gyakorlására vonatkozó eljárások megállapításáról szóló 1999/468/EK tanácsi határozat <sup>(1)</sup> **2. cikkének a) pontja értelmében alapvetően egy jelentős költségvetési vonzatú program végrehajtásával kapcsolatos irányítási intézkedések. Ezen intézkedéseket ezért a fenti határozat 4. cikkében előírt irányítási eljárással összhangban kell elfogadni.**
- (11) A Bizottságnak biztosítania kell – **többek között az egyéb szervek által végzett munka figyelembevétele mellett** – a **program** közösségi kezdeményezésekkel és programokkal való összhangját és ezek egymást kiegészítő jellegét.
- (12) E **határozat a program** teljes időtartamára **létrehoz egy olyan pénzügyi keretet**, amely **az éves költségvetési eljárás során** a költségvetési fegyelméről és a költségvetési eljárás fejlesztéséről szóló, az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti 1999. május 6-i **intézményközi** megállapodás <sup>(2)</sup> 33. pontja **szerinti elsődleges hivatkozási alapot** jelent a **költségvetési hatóság számára.**
- (13) Mivel a tervezett intézkedések céljait a tagállamok a szóban forgó kérdések transznacionális jellege miatt nem tudják kielégítően megvalósítani, és mivel az intézkedések európai alkalmazási köre és hatása miatt ezért közösségi szinten jobban megvalósíthatók, a Szerződés 5. cikkében meghatározott szubszidiaritás elvének megfelelően a Közösség intézkedéseket fogadhat el. Az említett cikkben meghatározott arányosság elvének megfelelően e határozat nem haladja meg a célok eléréséhez feltétlenül szükséges mértéket.
- (14) **Ez a határozat tiszteletben tartja az alapvető jogokat és betartja az Európai Unió alapjogi chartájában foglalt alapelveket, különösen annak 7. és 8. cikkét,**

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Célkitűzés

A határozat közösségi **programot** hoz létre a **2005–2008 közötti időszakra** az internetnek és az új online technológiáknak különösen a gyermekek számára biztonságosabb használata, valamint az illegális és a végfelhasználó által nem kívánt tartalom elleni küzdelem érdekében.

A **program** a „biztonságosabb internet plusz” program (a továbbiakban: a **program**) elnevezést kapja.

A **program** (1) bekezdésben említett általános célja elérésének érdekében a következő cselekvési terv kerül végrehajtásra:

- küzdelem az illegális tartalom ellen
- a nem kívánt és az ártalmas tartalom kezelése

<sup>(1)</sup> HL L 184., 1999.7.17., 23. o.

<sup>(2)</sup> HL C 172., 1999.6.18., 1. o. A 2003/429/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal (HL L 147., 2003.6.14., 25. o.) módosított megállapodás.

2004. december 2., csütörtök

- c) a biztonságosabb környezet elősegítése
- d) a tudatosság erősítése.

Az e cselekvési terv keretében végrehajtandó tevékenységeket az I. melléklet határozza meg.

A **programot** a III. melléklettel összhangban kell végrehajtani.

## 2. cikk

### Részvétel

- (1) A **program** nyitva áll a tagállamokban székhellyel rendelkező jogi személyek számára.

A **program** a tagjelölt országokban **székhellyel rendelkező jogi személyek** számára is nyitva áll, a tagjelölt országokkal **fennálló vagy** megkötendő egyezményekkel összhangban.

- (2) A **program** az EGT-megállapodás<sup>(1)</sup> rendelkezéseivel összhangban részvételre nyitva állhat az EGT-megállapodásban részes EFTA államokban székhellyel rendelkező jogi személyek számára is.

- (3) A Közösség által a **program** keretében nyújtandó pénzügyi támogatás nélkül a **program** nyitva állhat harmadik országokban székhellyel rendelkező jogi személyek, valamint nemzetközi szervezetek számára, amennyiben azok részvétele ténylegesen hozzájárul a **program** végrehajtásához. Az ilyen részvétel engedélyezéséről hozott határozatot a 4. cikk (2) bekezdésében említett eljárással összhangban kell elfogadni.

## 3. cikk

### A Bizottság hatásköre

- (1) A program végrehajtásáért a Bizottság felel.

- (2) A munkaprogramot e határozat alapján a Bizottság dolgozza ki.

- (3) **A program végrehajtása során a Bizottság a tagállamokkal szorosan együttműködve biztosítja, hogy a program általánosan összhangban legyen más vonatkozó közösségi politikákkal, programokkal és fellépésekkel, és kiegészítse azokat, különös tekintettel a közösségi kutatási és technológiafejlesztési programokra, valamint a Daphne<sup>(2)</sup>, eContent<sup>(3)</sup> és Modinis<sup>(4)</sup> programra.**

- (4) A Bizottság a 4. cikk (2) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően jár el a következő esetekben:

- a) a munkaprogram elfogadása és módosítása;

**b) a költségvetési kiadás lebontása;**

- c) az ajánlatkérések kritériumainak és tartalmának meghatározása az 1. cikkben meghatározott célokkal összhangban;

- d) ajánlatkérést követően közösségi finanszírozásra benyújtott projektek értékelése, amelyek esetében a közösségi hozzájárulás becsült összege 500 000 EUR, vagy azt meghaladó összeg;**

<sup>(1)</sup> Az EGT-Vegyesebizottság 58/2004 2004. április 23-i határozata az EGT-megállapodás egyes, a négy alapszabadságon kívül eső területeken folytatott együttműködésről szóló 31. jegyzőkönyvének módosításáról (HL L 277., 2004.8.26., 29. o.).

<sup>(2)</sup> A gyermekek, a fiatalok és a nők elleni erőszak megelőzéséről és az azzal szembeni küzdelemről, valamint az áldozatok és veszélyeztetett csoportok védelmére irányuló közösségi cselekvési program (Daphne II program) (2004–2008) elfogadásáról szóló 2004. április 21-i 803/2004/EK európai parlamenti és tanácsi határozat (HL L 143., 2004.4.30., 1. o.).

<sup>(3)</sup> A 2000. december 22-i 2001/48/EK tanácsi határozat a globális hálózatokon található európai digitális tartalom fejlesztését és használatát ösztönző, és az információs társadalomban a nyelvi sokféleséget támogató többéves közösségi program elfogadásáról (HL L 14., 2001.1.18., 32. o.). A ...-i .../.../EK európai parlamenti és tanácsi határozattal (HL L ..., ..., ... o.) módosított határozat.

<sup>(4)</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2003. november 17-i 2256/2003/EK határozata az e-Európa 2005 cselekvési terv figyelemmel kísérésére, a helyes gyakorlatok terjesztésére, valamint a hálózati és informatikai biztonság javítására vonatkozó többéves (2003–2005) program elfogadásáról (HL L 336., 2003.12.23., 1. o.). A 787/2004/EK határozattal módosított határozat.

**2004. december 2., csütörtök**

e) a III. mellékletben megállapított szabályoktól való bármely eltérés;

**f) a program értékelésére hozott intézkedések végrehajtása.**

(5) A program végrehajtásának előrehaladásáról a Bizottság értesíti a bizottságot.

4. cikk

A bizottság

(1) A Bizottságot munkájában egy bizottság segíti.

(2) E bekezdésre történő hivatkozáskor, az 1999/468/EK határozat **4. és 7. cikkét** kell alkalmazni, az említett határozat 8. cikkére figyelemmel.

Az 1999/468/EK határozat 4. cikkének (3) bekezdésében meghatározott időszak három hónap.

(3) Saját eljárási szabályzatát a bizottság állapítja meg.

5. cikk

Felügyelet és értékelés

(1) A közösségi támogatás hatékony felhasználása érdekében a Bizottság biztosítja, hogy az e határozatban meghatározott cselekvések előzetes vizsgálatára, nyomon követésére és utólagos értékelésére sor kerüljön.

(2) A Bizottság felügyeli a program alá tartozó projektek végrehajtását. A Bizottság értékeli **a projektek** kezelésének módját, valamint a **végrehajtásuk** hatását annak megállapítása érdekében, hogy az eredeti célok teljesültek-e.

(3) Legkésőbb **2006 közepéig** a Bizottság **beszámol** az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, a Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, valamint a Régiók Bizottságának az 1. cikk (2) bekezdésében említett cselekvési irányvonalak végrehajtásáról. **Ennek keretében a Bizottság beszámol a 2007–2008-ra szánt összeg és a pénzügyi terv közötti összhangról. Adott esetben a Bizottság a 2007–2008-as költségvetési eljárások keretében megteszi a szükséges lépéseket az éves előirányzatok és a pénzügyi terv közötti összhang biztosítása érdekében.**

A Bizottság a program lezárásakor végső értékelő jelentést készít.

(4) A Bizottság **menyiségi és minőségi értékelésének eredményeit bármely e határozat módosítására vonatkozó megfelelő javaslattal együtt továbbítja az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. Ezeket az eredményeket az Európai Unió a 2007–2009. évekre vonatkozó általános költségvetés-tervezetének bemutatását megelőzően kell továbbítani.**

6. cikk

Pénzügyi rendelkezések

(1) **Az e határozat szerinti közösségi cselekvések végrehajtásának pénzügyi kerete a 2005. január 1-jétől 2008. december 31-ig terjedő időszakra 45 millió EUR, amely összegből 20,05 millió EUR a 2006. december 31-ig terjedő időszakra szól.**

**A 2006. december 31-ét követő időszakra ez az összeg csak akkor tekinthető megerősítettnek, ha erre az időszakra összhangban áll a 2007-től kezdődő időszakra szóló hatályos pénzügyi tervvel.**

A 2005–2008 közötti időszakra vonatkozó éves előirányzatokat a pénzügyi **terv** keretei között a költségvetési hatóság hagyja jóvá.

(2) A kiadások indikatív bontását a II. melléklet tartalmazza.

2004. december 2., csütörtök

## 7. cikk

## Hatálybalépés

Ez a határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetésének napján lép hatályba.

Kelt ..., ...

az Európai Parlament részéről  
az elnök

a Tanács részéről  
az elnök

## I. MELLÉKLET

## INTÉZKEDÉSEK

## 1. 1. intézkedés: az illegális tartalom elleni küzdelem

A forródrót-szolgálatok lehetővé teszik a nyilvánosság számára az illegális tartalom bejelentését. A bejelentéseket a szolgálatok intézkedés végett továbbítják a megfelelő szervhez (internetszolgáltatóhoz (ISP), rendőri szervhez vagy kapcsolattartó forródrót-szolgálathoz). Ott, ahol rendőrségi forródrót-szolgálat működik, a polgári forródrót szolgálatok kiegészítő feladatot látnak el. Szerepük eltér a bűnüldözési hatóságokétól, mivel nem foglalkoznak bűncselekmények kivizsgálásával, jogsértő személyek letartóztatásával vagy büntetőeljárás indításával. Olyan szakértői központként **működhetnek**, amely útmutatást nyújt az internetszolgálatok számára azzal kapcsolatban, hogy mely tartalom minősülhet illegálisnak.

A meglévő forródrót hálózat olyan egyedi szervezet, **amely** közösségi finanszírozás nélkül nem jött volna létre. Amint a 2002-es programértékelés megállapítja, a hálózat nagy sikerrel bővítette tagságát, és kiterjedése nemzetközi szintű. Ahhoz azonban, hogy a forródrót-szolgálatokban rejlő lehetőségeket teljes mértékben hasznosítani lehessen, európai szintű lefedettség és együttműködés kialakítására, valamint az információk, a legjobb gyakorlatok és a tapasztalatok cseréje révén a hatékonyság növelésére van szükség. **A közösségi alapokat arra is fel kell használni, hogy felhívják a közvélemény figyelmét a forródrót-szolgálatokra, és ezáltal hatékonyabbá tegyék őket.**

Az ajánlattételi felhívást követően kiválasztott forródrót-szolgálatok pénzügyi támogatást kapnak ahhoz, hogy csomópont-szerepet lássanak el a hálózatban, **és más csomópontokkal együttműködjenek** a forródrót-szolgálatok európai **hálózatában**.

**Szükség esetén telefonos segélyvonalak is támogathatók, amelyeken a gyermekek bejelentést tehetnek az interneten található illegális és káros tartalomról.**

**A forródrót-szolgálatok hatékonyságának értékelése céljából több mutatót kell figyelembe venni. Minőségi és mennyiségi adatokat kell összegyűjteni a forródrót-szolgálatok létrehozásáról és működéséről, az országos csomópontok számáról, a tagállamok földrajzi lefedettségéről, a kapott bejelentések számáról, a forródrót-szolgálatok személyzetének létszámáról és tapasztalatáról, a közigazgatási szervekhez vagy internetszolgáltatókhoz intézkedés céljából továbbított bejelentésekről, valamint amilyen mértékben hozzáférhető az így hozott intézkedésekről, különös tekintettel a forródrót-szolgálatoktól kapott információ következtében az internetszolgáltatók által megszüntetett internetes oldalak számára és fajtájára. Ezeket az adatokat lehetőség szerint nyilvánosságra kell hozni, és el kell juttatni az illetékes hatóságokhoz.**

**Minden** olyan tagállamban és tagjelölt országban, ahol jelenleg nem létezik ilyen **szolgálat, forródrót-szolgálat** kialakítására van szükség **a program hatékonyságának biztosítása érdekében**. Ezen új forródrót-szolgálatokat gyorsan és hatékonyan be kell illeszteni a meglévő európai forródrót-hálózatba. **Ösztönözni kell a forródrót-szolgálatok kialakításának folyamatát.** A közös szemlélet kialakítása, valamint a szakmai know-how és a legjobb gyakorlat átadása érdekében ösztönözni kell az ezen hálózat és a harmadik országokban (különösen olyan egyéb európai országokban, ahol illegális tartalmat hoznak létre és annak megjelenést biztosítanak) működő forródrót-szolgálatok közötti kapcsolatokat. **A nemzeti jogszabályokkal összhangban, illetve ahol helyénvaló és szükséges,** tovább kell fejleszteni a **polgári** forródrót-szolgálatok és a