

2.6 hangsúlyozza a migráció fontos szerepét a munkaerőhiány betöltésében, és felkéri az Európai Tanácsot, hogy dolgozzon ki hatékony politikai kezdeményezéseket ezen a területen, ideértve harmadik országbeli állampolgárok toborzását tudományos kutatás folytatása céljából;

2.7 hangsúlyozza, hogy lehetőség van megfelelő fejlesztési politikák megvalósítására a harmadik országokban. Az is fontos, hogy a migrációs kutatások figyelembe vegyék a migrációs áramlások azon legújabb sajátosságait – pl. az elnőiesedést –, amelyek hatással lehetnek a bevándorlási politikák megfogalmazására, kidolgozására és alkalmazására;

2.8 kéri a helyi és regionális kormányzatok teljes bevonását a megbízható és összehasonlítható EU-szintű statisztikák kidolgozásába;

2.9 üdvözlí az Európai Bizottságnak „A gazdasági integráció kezelésének EU-s megközelítéséről” szíló zöld könyvre

(COM(2004) 811 final) vonatkozó átfogó konzultációs folyamat elindítására irányuló tervét, és emlékezteti az Európai Bizottságot a Régiók Bizottságával, valamint a helyi és regionális kormányzatokkal e folyamat keretében folytatott teljes körű konzultáció szükségességére;

2.10 úgy véli, hogy sürgős lépésekre van szükség az európai migrációs hálózat és megfigyelőközpont továbbfejlesztéséhez, megint csak a helyi és regionális kormányok teljes részvételével;

2.11 aggodalmát fejezi ki az Európai Tanács késlekedése miatt az 1999-es tamperei Európai Tanács következtetéseire alapuló EU bevándorlási politika és ezzel kapcsolatos intézkedések kidolgozásában. A fenti aggályokra tekintettel hangsúlyozza a hágai programban meghatározott kérdésekben hozott azonnali döntések szükségességét.

Brüsszel, 2005. április 13.

A Régiók Bizottsága

elnöke

Peter STRAUB

Régiók Bizottsága vélemény tárgya: „Az Európai Bizottság közleménye az Európai Parlament és a Tanács részére a nemzetközi védelemre szírló személyeknek az Európai Unióba való irányított belépéséről és a származási régiók védelmi képességeinek erősítéséről – A tartós megoldásokhoz való hozzáférés javítása”

(2005/C 231/07)

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA,

tekintettel az Európai Bizottság közleményére az Európai Parlament és a Tanács részére a nemzetközi védelmet igénylő személyeknek az Európai Unióba való irányított belépéséről és a származási régiók védelmi képességeinek erősítéséről – A tartós megoldásokhoz való hozzáférés javítása (COM(2004) 410 final);

tekintettel az Európai Bizottság 2004. augusztus 25-én hozott döntésére, mely szerint az Európai Közösséget létrehozó szerződés 265. cikk (1) bekezdése alapján a fenti témában kikéri véleményét;

tekintettel elnökének 2004. április 5-i határozatára, melyben felkérte a „Külkapcsolatok” szíkbizottságot vélemény kidolgozására ebben a témában;

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre, különösen a 63. cikk (2) bekezdése (b) pontjára;

tekintettel az európai alkotmányt létrehozó szerződés tervezetére, pontosabban annak a II-61., II-78., II-79., valamint III-2666, III-267 és III-258. cikkére;

tekintettel a menekültek jogállásáról szíló, 1967. január 31-én a New York-i jegyzőkönyvvel kiegészített, 1951. július 28-án aláírt genfi egyezményre;

tekintettel az Európai Tanács a hágai programról – „A szabadság, a biztonság és a jog érvényesülésének erősítése az Európai Unióban” – szíló elnökségi következtetéseire, különösen a menekültügyi, migrációs és határpolitikára (1.2. pont), és a menekültügyi és a migráció külső dimenziójára (1.6. pont) vonatkozó konkrét iránymutatásokra;

tekintettel az „Európai Bizottság közleménye az Európai Parlament, a Tanács, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság és a Régiók Bizottsága részére – Bevándorlás, integráció és foglalkoztatottság” (COM(2003) 336 final, CdR 223/2003 fin ⁽¹⁾) című dokumentummal kapcsolatos véleményére;

tekintettel azokra a véleményeire, melyek a menekültügyi politikával foglalkoztak (CdR 90/2001 fin ⁽²⁾; CdR 214/2001 fin ⁽³⁾; CdR 93/2002 fin ⁽⁴⁾; CdR 249/2003 ⁽⁵⁾);

tekintettel a (CdR 338/2004 rev 1) véleménytervezetére, melyet a „Külkapcsolatok” szakbizottság 2005. február 7-én elfogadott (előadó: **Dr. Sértő-Radics István**, Uszka község polgármestere (HU/ALDE);

- 1) **mivel** a tartós megoldások elérése érdekében fejleszteni kell a tagországok közötti felelősség-megosztást a nemzetközi védelmet igénylő személyeknek az EU-ba való irányított belépése tekintetében, és erősíteni kell a származási országok védelmi képességét egy, az összes tagállamban érvényes közös menekültügyi politika kialakítása és gyakorlatba ültetése céljából;
- 2) **mivel** a kitűzött cél elérése érdekében szükség van arra, hogy az érintett tagállamok és régiók – beleértve a származási valamint a tranzit országokat illetőleg régiókat is – rendelkezésre álljanak a szükséges pénzügyi források, külön számításba véve az EU bővítését és az új tagállamok szükségleteit;

a 2005. április 13–14-én tartott 59. plenáris ülésén (az április 14-i ülésnapon) elfogadta a következő véleményt:

1. A Régiók Bizottságának nézetei

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

1.1 **támogatja** az Európai Bizottság „A nemzetközi védelmet igénylő személyeknek az Európai Unióba való irányított belépéséről és a származási régiók védelmi képességeinek erősítéséről – A tartós megoldásokhoz való hozzáférés javítása” c. közleményében foglalt javaslatát, különösen a javasolt EU Regionális Védelmi Programokat, melyek növelik a származási régiók országainak (szomszédos és tranzit országok) védelmi kapacitását;

1.2 **megjegyzi**, hogy követni kell az ENSZ Menekültügyi Főbizottságának ajánlásait, mely szerint a nemi vagy szexuális hovatartozás miatti üldözést el kell ismerni a menekültstátusz-kérelem indokaként.

1.3 **nagyra értékeli**, hogy az Európai Bizottság szerepet kíván adni a tranzit országoknak is a nemzetközi védelmet igénylők sorsának rendezésében, azonban úgy ítéli meg, hogy nagyobb hangsúlyt kellene helyezni a tranzit országok, illetőleg régiók szerepére és támogatására;

1.4 **kihangsúlyozza**, hogy a nemzetközi védelmet igénylők befogadása körüli hatások leginkább helyi szinten jelentkeznek, abban a közösségben, ahol befogadják őket; és ezért nyomatékosan hangsúlyozza annak fontosságát, hogy a helyi és regionális hatóságokat vonják be a menekültjogot kérelmezők és a menekültek befogadásával és integrációjával kapcsolatos döntések meghozatalába;

1.5 **külön felhívja a figyelmet** arra, hogy milyen jelentős szerepet játszanak a helyi és regionális partnerek, mivel nagy a felelősségük abban, hogyan fogadják be a nemzetközi védelmet igénylőket, valamint hogyan segítik elő az integrációt; továbbá

⁽¹⁾ HL C 109, 2004.4.30., 46–49. o.

⁽²⁾ HL C 19, 2002.1.22., 20–22. o.

⁽³⁾ HL C 107, 2002.5.3., 85–88. o.

⁽⁴⁾ HL C 278, 2002.11.14., 44–48. o.

⁽⁵⁾ HL C 23, 2004.1.27., 30–32. o.

sajnálataát fejezi ki, hogy az Európai Bizottság javaslata nem gondoskodik arról, hogy kellőképpen széleskörű egyeztetés folyjon a helyi és regionális hatóságokkal a program megvalósításával kapcsolatos tervek készítése és a program pénzügyi támogatásáról szóló döntések hozatala folyamán. A javaslat nem garantálja kellőképpen azt, hogy a helyi és regionális partnereknek legyen alkalmuk részt venni a közösségi intézkedések helyes gyakorlatának kialakításában;

1.6 **fontosnak ítéli** ebben az értelemben a célkitűzések, az eszközök és a bel- illetve külpolitikai eljárások közötti összhang és integráció növelését, különösen, ami a határokon átnyúló természetű problémákat illeti;

1.7 **felhívja a figyelmet arra**, hogy a nemzetközi védelmet igénylők helyzetének rendezésével jelentős szerepe lehet az érintett régiók és helyi önkormányzatok – beleértve a befogadó EU tagállami, valamint a tranzit, illetőleg származási országbeli régiók és helyi önkormányzatok – összefogásának és együttes cselekvésének;

1.8 **úgy ítéli meg**, hogy további vizsgálatot és elemzést igényel az EU Letelepítési Tervnek a tagállamok és az érintett régiók, elmaradott, munkanélküliséggel küszködő területei lakosságát érintő várható társadalmi hatásai, elsősorban a munkaerőpiac területén.

1.9 **elismeri**, hogy mennyire fontos az elmaradott, szegény országokban és régiókban élő lakosságot támogató uniós politika, viszont **kihangsúlyozza, hogy** mennyire fontos az egyenlő elbánás teljes körű biztosítása az EU állampolgárai számára, annak érdekében, hogy az EU Letelepítési Tervében szereplő intézkedések nagyobb támogatást élvezhessenek a tagországok lakosságának körében.

1.10 **javasolja**, hogy az Európai Bizottság törekedjék a letelepítéshez nemzetközi védelemre szoruló személyek eseteinek kiválasztása objektív és egységes kritériumainak meghatározása céljából további jogi elemzések készítésére – bevonva az NGO-kat és egyéb érintetteket is – annak érdekében, hogy az emberi jogok és a diszkrimináció mentesség megfelelően tudjon érvényesülni e területen, és ezáltal a befogadó országok és régiók e tekintetben kellő jogi támogatást élvezhessenek. Fontosnak tartja ezen túlmenően biztosítani a letelepítési tervek keretében a tagországokba érkezett menekültek munkaerő-piaci integrációját, melynek alapján egyenlő jogokat élveznek minden uniós állampolgárral.

2. A Régiók Bizottságának ajánlása

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

2.1 **támogatja** az Európai Bizottság közleményét mint jó kiindulási alapot a további értékelő munkákhoz; elsősorban az EU Letelepítési Tervével kapcsolatban azonban úgy véli, további elemzések és vizsgálatok szükségesek, és ezért **javasolja**, hogy a letelepítési tervről szóló javaslatnak a Tanács elé terjesztésére kitűzött határidőt hosszabbítsák meg, lehetővé téve ezzel megfontoltabb és alaposabban előkészített javaslat kidolgozását;

2.2 **szükségesnek tartja** a régiók és helyi önkormányzatok szélesebb körű bevonását a bevándorlással és a menekültügyel kapcsolatos elképzelések kialakításába, a feladatok végrehajtásába azok megfelelő pénzügyi támogatása mellett.

2.3 **javasolja megvizsgálni** a Strukturális Alapok 2007–2013 közötti időszakra vonatkozó harmadik fő célkitűzésében szereplő Területi Együttműködés Új Szomszédsági Politika pénzalapja céljainak kiterjesztését e feladatok finanszírozására is; és hatékony koordinációt **tart kívánatosnak** az ezen célkitűzés keretében megvalósuló, többoldalú közös programok és a szomszédsági politika részét képező kétoldalú cselekvési tervek között.

2.4 mivel a Földközi-tenger térségében jelentős migrációs folyamat zajlik, **azt javasolja**, hogy a migrációs áramlások irányítását célzó jövőbeni programok – például az AENEAS program – pályázati kiírásaiban részesüljenek előnyben az e térségben intézkedéseket foganatosító projektek;

2.5 **szükségesnek tartja** az EU Letelepítési Terv végrehajtását, amely biztosítja az egyenlő elbánást mind a tagállamokban letelepítendő menekültek, mind az EU állampolgárai számára.

2.6 **támogatja** a hágai program elnökségi következtetéseiben foglaltak végrehajtását, és kívánatosnak tartja, hogy a helyi és regionális hatóságokat meghívják az integrációhoz fűződő összes politikai terület kölcsönös megértésének a javítását szolgáló, a társadalom valamennyi tagja között közös fórumokon és tevékenységekben megvalósuló javasolt kulturaközi párbeszédben való részvételre.

Brüsszel, 2005. április 14.

A Régiók Bizottsága

elnöke

Peter STRAUB