

I

(Tájékoztatások)

TANÁCS

Az Európai Unió terve az emberkereskedelem elleni küzdelemre és annak megelőzésére vonatkozó legjobb gyakorlatokról, normákról és eljárásokról

(2005/C 311/01)

1. A hágai program 1.7.1. szakasza felkérte a Tanácsot és a Bizottságot, hogy 2005-ben dolgozzon ki tervet az emberkereskedelem megelőzésére és az ellene való küzdelemre vonatkozó közös normák, legjobb gyakorlatok és mechanizmusok kidolgozása céljából.

A cselekvési terv végrehajtására vonatkozó általános irányelvek

E terv az Európai Uniónak és a tagállamoknak az emberkereskedelem megelőzése és a kizsákmányolás minden formája céljából elkövetett emberkereskedelem elleni küzdelem iránti, valamint az áldozatok védelme, támogatása és rehabilitálása iránti elkötelezettségének erősítését célozza. Azon a felismerésen alapul, hogy az emberkereskedelem problémájának hatékony kezelése integrált megközelítést igényel, mely az emberi jogok tiszteletére támaszkodik és figyelembe veszi az emberkereskedelem világméretű jellegét. E megközelítés különösen a szabadság, a biztonság és a jog érvényesülése, a külkapcsolatok, a fejlesztési együttműködés, a szociális ügyek és foglalkoztatás, a nemek közötti egyenlőség és a megkülönböztetés tilalma területén összehangolt politikai választ kíván; a tervnek a nyilvánosság és a magánszféra közötti széleskörű párbeszéd előnyeit is ki kell használnia. A fellépéseket tartalmazó mellékelt táblázat e megfontolások szellemében készült.

A cselekvési terv felülvizsgálatára, átdolgozására és aktualizálására rendszeresen sor kerül. Az intézkedéseket tartalmazó, rendszeresen felülvizsgálandó és aktualizálandó táblázat végrehajtására az alábbi általános irányelvek vonatkoznak. Az általános irányelvek (...) szintén rendszeres vizsgálat tárgyát képezhetik arról való megbizonyosodás céljából, hogy — amint a cselekvési terv végrehajtása halad előre — azok még mindig pontosan tükrözik-e a tagállamok álláspontját.

2. Az uniós fellépésnek hatékonyságunk maximalizálása érdekében az érintett kérdések kollektív megértésének javítására, valamint erőfeszítéseink összekapcsolására kell összpontosítania.

(i) Az uniós szintű fellépés azt igényli, hogy mind a tagállamok, mind a Bizottság tekintetében folyamatosan javuljon az emberkereskedelem kiterjedtségének és jelle-

gének megértése, ideértve a származási országokban azt kiváltó okokat és a célországokban az emberkereskedelmet és a kapcsolódó kizsákmányolási formákat megkönnyítő tényezőket egyaránt, valamint a konkrét érintett csoportokat, az érintett áldozatokat és elkövetőket, végül az egyéb bűncselekmény-típusokkal való összefüggést is. Ez alapvető fontosságú az emberkereskedelem megelőzésére és az ellene való küzdelemre vonatkozó stratégia kidolgozásakor. A gyakorlati tapasztalatok és a vonatkozó kutatási eredményeket helyénvalóság szerint széles körben, Európa-szerte ismertté kell tenni. Amennyiben lehetséges, a tagállamok és a Bizottság az emberkereskedelem tényeken alapuló megközelítését alkalmazza harmadik országokkal és a nemzetközi szervezetekkel fennálló kapcsolataiban.

3. Az EU elismeri az emberi jogokra és az áldozatokra összpontosító megközelítés jelentőségét

(i) Elengedhetetlen, hogy az EU tagállamaiban az emberkereskedelem áldozatai számára az emberi jogok teljes körű védelme a folyamat minden szakaszában biztosított legyen.

(ii) A tagállamok biztosítják a — szükséges és a nemzeti gyakorlattal és joggal összhangban álló — megfelelő elirányítási mechanizmusok meglétét, amelyek lehetővé teszik az emberkereskedelem áldozatainak korai azonosítását és a megfelelő helyre történő irányítását. A tagállamok kidolgoznak egy megfelelő — nemzeti hagyományaikkal, körülményeikkel és gyakorlatukkal összhangban álló — kormányzati koordinációs rendszert a nemzeti politikák összehangolása és értékelése, valamint az egyénekkal szembeni megfelelő bánásmód biztosítása érdekében.

(iii) A tagállamok és a Bizottság tevékenyen érvényesítik azokat a politikákat, amelyek erősítik az emberkereskedelem bűncselekményként történő kezelését, ideértve a (...) lehetséges áldozatok nemzeti, regionális, uniós és tágabb nemzetközi szintű védelmét is. E védelemnek adott esetben magában kell foglalnia a különösen sebezhető csoportokra — például a nőkre és gyermekre — vonatkozó megelőző stratégiákat is.

- (iv) A tagállamok és a Bizottság erősítik a harmadik országokkal folytatott, az emberkereskedelem elleni politikák emberi jogi vonatkozásait érintő két- és többoldalú politikai párbeszédet, és továbbra is felvetik e kérdést a megfelelő regionális és többoldalú fórumokon.
- (v) A tagállamok és a Bizottság biztosítják, hogy az EU emberkereskedelem elleni politikája olyan, a gyermekek jogainak tiszteletén alapuló megközelítést alkalmazzon, amely világszerte elismert elvekre épül, tiszteletben tartja különösen a gyermek jogairól szóló ENSZ egyezményben rögzített elveket, és figyelembe veszi az Európa Tanács által (a 2006–2008 közötti időszakra meghatározott), a gyermekekről és az erőszakról szóló cselekvési programot. Ezt a megközelítést következetesen minden 18 év alatti személyre alkalmazni kell.
- (vi) Az uniós intézményeknek és a tagállamoknak a nők és a leánygyermek kereskedelme elleni küzdelem kulcsfontosságú elemeként elő kell mozdítaniuk a nemhez kötött megelőzési stratégiákat. Ez magában foglalja a nemek közötti egyenlőség elveinek megvalósítását, valamint a kizsákmányolás minden formája iránti kereslet megszüntetését, ideértve a szexuális és a házimunka céljára történő kizsákmányolást is.
- (vii) A tagállamok szükség esetén felgyorsítják a 2004/81/EK irányelv átültetését, és a nemzeti stratégiák kidolgozásakor figyelembe veszik a jogilag kötelező erejű eszközöket, a politikai kötelezettségvállalásokat és egyéb vonatkozó dokumentumokat, különösen az Európa Tanács által a közelmúltban kötött, az emberkereskedelem elleni fellépésről szóló egyezményt.
4. Az Uniónak fokoznia kell az emberkereskedelem elleni operatív válasz lépéseit.
- (i) Az emberkereskedelem elleni küzdelem terén folytatott uniós fellépés erősítése során az operatív együttműködés fokozását prioritásnak kell tekinteni.
- (ii) Az emberkereskedelem súlyos, személy elleni bűncselekmény, amely egyértelmű bűnüldözési prioritásként kezelendő. Az emberkereskedelmet a „szervezett bűnözés szempontjából alacsony kockázattal járó és magas haszonnal kecsegtető vállalkozásból” magas kockázattal és alacsony haszonnal járó vállalkozássá kell változtatni. A bűnüldözésnek valamennyi rendelkezésre álló erőforrást és kapacitást fel kell használnia annak érdekében, hogy érvényt szerezzen az emberkereskedelem tilalmának, megfossza azt minden gazdasági előnytől, és amennyiben anyagi haszonnal járt, lefoglaljon és elkobozzon minden abból származó vagyont. Az emberkereskedelemmel kapcsolatos nyomozást ugyanolyan kiemelten kell kezelni, mint a szervezett bűnözés egyéb területeire vonatkozó nyomozást, abban az értelemben, hogy szakértői nyomozati technikák és bomlasztó stratégiák alkalmazása szükséges.
- (iii) A tagállamok bűnüldöző hatóságai számára biztosítják az emberkereskedelem elleni hatékony küzdelemhez szükséges szervezeti kereteket, szakértői állományt és megfelelő pénzügyi forrásokat. A Tanács — adott esetben a Bizottsággal együttműködve — egyértelmű és mérhető kritériumok alapján a lehető legteljesebb mértékben elősegíti a rendszeres ellenőrzést.
- (iv) A munkaerő kizsákmányolását célzó emberkereskedelem a szakosodás és a partnerekkel való együttműködés új fajtáit, pl. a munkakörülmények ellenőrzéséért és a szabálytalan munkavégzésre irányuló pénzügyi nyomozásért felelős szervek működését igényli.
- (v) A tagállamok bűnüldözési stratégiái adott esetben olyan intézkedéseket is magukban foglalnak, amelyek a bűncselekményből származó jövedelmek elkobzására irányulnak.
- (vi) További intézkedéseket kell tenni az EU határain keresztül történő emberkereskedelem lehetséges áldozatai gyorsabb azonosításának elősegítése érdekében. A tagállamoknak fontolóra kell venniük a kísérő nélküli kiskorúakra vonatkozó politikájuk felülvizsgálatát e különösen sebezhető csoport védelme érdekében.
- (vii) A tagállamok — adott esetben, valamint a nemzeti feltételeknek és gyakorlatnak megfelelően — a kiegyensúlyozott és eredményes büntetőeljárás részeként védelmet és segítséget nyújtanak az (...) áldozatok számára. A tagállamok továbbfejlesztik a lépéselőny biztosító bűnüldözési operatív információkon alapuló nyomozati eljárásokat, amelyek nem szükségszerűen támaszkodnak az áldozatok tanúvallomásaira.
- (viii) A tagállamok biztosítják, hogy az embercsempészek felelősségre vonásának megkönnyítése érdekében a nemzeti bűnüldöző szervek rendszeresen bevonják az Europolt az információcserébe, a közös tevékenységbe és a közös nyomozócsoportok munkájába, valamint kihasználják az Eurojust-ban rejlő lehetőségeket.
- (ix) A tagállamok arra törekednek, hogy a harmadik országokkal fennálló bűnüldözési kapcsolataikban az emberkereskedelem elleni küzdelem prioritásként szerepeljen. Javítani kell a tagállamok és a származási országok emberkereskedelem elleni küzdelemre szakosodott különleges egységei között rendőri együttműködést. Közös projekteket kell létrehozni a származási országok emberkereskedelem elleni küzdelemre szakosodott különleges egységei kapacitásának az uniós előírásokkal összhangban történő növelésére.
- (x) A korrupció és a szegénység elleni stratégiáknak az emberkereskedelem elleni stratégiák szerves részét kell képezniük.
5. A tagállamok az együttműködés mind fokozottabb elmélyítésére törekednek.
- (i) A tagállamok megszilárdítják a hatóságok, valamint az áldozatok védelmében, az emberkereskedelem megelőzésében és az ellene való küzdelemben érintett civil társadalmi szervezetek közötti együttműködést, például olyan, a két fél egyetértésével felállított szabályok révén, amelyek fokozzák a kölcsönös megértést és bizalmat.

Az együttműködésbe adott esetben a munkáltatói szervezeteket, szakszervezeteket és meghatározott ágazatok/gazdasági szektorok képviselőit is be kell vonni.

- (ii) A tagállamok és az uniós intézmények továbbra is együttműködnek az érintett nemzetközi szervezetekkel (pl. ENSZ, EBESZ és az Európa Tanács), továbbá nemzeti szinten — a megfelelő módon és szükség esetén — az érintett nem kormányzati szervezetekkel fennálló kapcsolatokat erősíteni, azok kapacitását növelni, valamint intézményesíteni kell.

- (iii) Az emberkereskedelem megelőzését, a rászorulók védelmét és megsegítését, valamint az áldozatok biztonságos visszatérését biztosító és hatékony és biztos újrabeilleszkedését szolgáló regionális megoldások alapvető jelentőséggel bírnak. A tagállamok és a Bizottság továbbra is támogatják az uniós szintű együttműködést kiegészítő és ösztönző regionális kezdeményezéseket (többek között az Emberkereskedelem elleni észak-balti alakulatot; a Délkelet-Európai Együttműködési Kezdeményezést; a Délkelet-Európai Együttműködési Folyamatot; a Páneurópai Budapesti Folyamatot; a nyugat-mediterrán országok közötti „5+5 párbeszédet”; és a Transzitmigrációról folytatott mediterrán párbeszédet, az „Emberkereskedelem elleni Szövetséget”, továbbá egyéb fórumokat/szervezeteket).

AZ EMBERKERESKEDELEM ELLENI KÜZDELEMRE ÉS ANNAK MEGELŐZÉSÉRE VONATKOZÓ LEGJOBB GYAKORLATOKRÓL, NORMÁKRÓL ÉS ELJÁRÁSOKRÓL SZÓLÓ UNIÓS TERV FELLÉPÉSEINEK TÁBLÁZATA

1. AZ EU FELLÉPÉSEK KOORDINÁLÁSA

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
1. Közös prioritások felállítása célzottabb uniós szintű fellépés lehetővé tétele céljából. Az EU-fellépések hatékonyságának növelése.	a) A tagállamok egymás között kicserélik az elsődleges származási és tranzitországok, valamint a leggyakrabban igénybe vett útvonalak listáit.	2006 márciusa	A tagállamok/az elnökség	A tagállamok 2006 április végéig közlik az információkat az elnökséggel és a Bizottsággal. Az információkat az Europollal is közölni kell, különös tekintettel az Europol keretében a szervezett bűnözésre vonatkozó fenyegetésértékelésről (OCTA) folyó munka folyamatosságára.
	b) Az uniós finanszírozáson (vagyis az AGIS és egyéb megfelelő, létező finanszírozási programokon) belül prioritásokat kell felállítani a cselekvési tervben kiemelt területeknek megfelelő ajánlatokra	Folyamatban	A Bizottság	A Bizottság értékeli a jelenlegi finanszírozási forrásokat, és lehetőség szerint a cselekvési tervben szereplő prioritásokra figyelemmel rangsorolja az emberkereskedelemmel kapcsolatos ajánlatokat.
	c) Az emberkereskedelem megelőzése és az ellene való küzdelem az IB területén a jövőbeni uniós pénzügyi megállapodások/programok kiemelt témáját képezi. Ezeknek a megállapodásoknak/programoknak rugalmas finanszírozási szabályokat kell tartalmazniuk, amelyek lehetővé teszik, hogy a pénzügyi támogatás a tagállamok fellépéseinek támogatására operatív módon rendelkezésre álljon, és a rendőrségi együttműködés regionális formáit erősítse. Ebben az összefüggésben meg kell vizsgálni a csak egy tagállam által indított operatív fellépésre vonatkozó projektek finanszírozását. Ebben az összefüggésben azt is meg kell vizsgálni, miként lehetne fenntartható finanszírozást biztosítani a támogatást és a visszailleszkedést segítő szolgáltatásokat nyújtó nem kormányzati szervezetek részére.	Folyamatban	A Bizottság és a tagállamok	A Bizottság értékeli a jövőbeni finanszírozási forrásokra vonatkozó ajánlatokat, és az ajánlatoknak a tagállamokkal, valamint az Európai Parlamenttel való megtárgyalása/felülvizsgálata folyamán a kellő prioritást biztosítja az emberkereskedelemnek, lehetőség szerint a cselekvési tervben meghatározott feltételekkel összhangban.
2. A témáról folyó vita folytonosságának biztosítása, ideértve az emberi jogi kérdéseket is.	a) Politikai vitát kell folytatni az EU emberkereskedelem elleni politikájáról (...), és értékelni kell, hogy az emberkereskedelem elleni politika mennyiben felel meg az emberi jogi normáknak, valamint fel kell mérni kell a további fellépés szükségességét.	Évente egyszer	A Tanács/a Bizottság	A vita lezajlik.

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
3. Közös normák biztosítása EU-szerte.	a) A Tanács az ENSZ Egyezményt kiegészítő, az ember-, különösen a nő- és gyermekkereskedelem megelőzéséről, megszüntetéséről és büntetéséről szóló jegyzőkönyvének az EK nevében történő aláírásáról szóló határozatjavaslatot fogad el.	2006 végéig	A Tanács	A jegyzőkönyvet megkötik.
	b) EU-szinten szükséges összehangoló és együttműködési mechanizmusokról szóló javaslatok kidolgozása.	2006 végéig	A Bizottság előterjeszti a javaslatokat.	A javaslatokat 2006 végéig beterjesztik a Tanácshoz, amelyek tartalmazhatják a szakértői értékelési mechanizmus lehetőségeinek vizsgálatát az emberkereskedelem elleni politikák és gyakorlat tekintetében.
	c) A tagállamok prioritásnak tekintik a Európa Tanács emberkereskedelem elleni fellépésről szóló egyezményének aláírását és megerősítését.	2007 végéig	A Bizottság és a tagállamok	A tagállamok általi megerősítés/megkötés aktuális állásának felülvizsgálata.

2. PROBLÉMABEHATÁROLÁS

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
1. Az EU-t érintő emberkereskedelem kiterjedtségére és jellegére vonatkozó ismeretek javítása (ideértve a bűnözés más formáival való kapcsolódásokat is) a célzottabb uniós fellépés lehetővé tétele érdekében.	a) Az adatgyűjtésre vonatkozó — ideértve az összehasonlító mutatókat is — közös iránymutatások kidolgozása. Az emberkereskedelem fajtái és az áldozatok kategóriái közötti különbségek figyelembevétele. Ennek a munkának az újra emberkereskedelem áldozatául esett személyekre is ki kell terjednie.	2006 ősze	A Bizottság (az Eurostat) és az Europol. Azt is meg kell vizsgálni, hogy az Európai Unió jövőben felállítandó Alapjogi Ügynökségének és az európai migrációs hálózatnak a későbbiekben részt kell-e vennie ebben a munkában.	Az iránymutatásokat kiadják.
	b) A jelenlegi, a probléma kiterjedésének felbecslésére vonatkozó EU-szerte folyó tevékenység felülvizsgálata az emberkereskedelem minden formájának megcélzása érdekében.	2006 ősze	A tagállamok/az elnökség/a Bizottság	Konzultáció indítványozása, és esetlegesen egy EU-szerte terjesztendő kérdőív kiadása a létező adatok és becslések feltérképezése céljából.
	c) A tagállamok használatára szánt közös kutatási modell kidolgozása az egyedi területekre — kezdve a gyermekkereskedelemmel — vonatkozó kutatások erősítése érdekében.	2006 ősze	Az európai migrációs hálózat	A közös kutatási modell rendelkezésre áll.

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
	d) A nemzeti koordináló szervezetek kompetens képviselői (pl., ha vannak ilyenek, a nemzeti előadók) megbeszélésének összehívása, ideértve — a nemzeti megállapodásoktól függően — a bűnüldözési és bevándorlási szakértőket is. Az Európai Unión kívülről származó emberkereskedelem kérdésein túlmenően az Európai Unión belüli emberkereskedelem kiterjedtségének és vonatkozó kérdéseinek vizsgálata.	2006 vége	az elnökség	A találkozó létrejön, vagy a Bizottság, vagy az elnökség szervezésében.

3. AZ EMBERKERESKEDELEM MEGELŐZÉSE

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
1) Az emberkereskedelem kiváltó okainak kezelése.	a) A tagállamok és az uniós intézmények támogatják az emberkereskedelem elleni kezdeményezéseket, valamint a kiváltó okokat — különösen a szegénységet, a létbizonytalanságot, a kirekesztettséget és a nemek közötti egyenlőtlenségeket — kezelő szélesebb körű intézkedéseket.	Folyamat-ban	A tagállamok/a Bizottság	A Bizottság helyt ad az ezzel a területtel összefüggő információk gyűjtéséről és a legjobb gyakorlat cseréjéről szóló szemináriumnak. A szeminárium az e területhez kapcsolódó mutatók kidolgozásához vezethet.
	b) A fejlesztési együttműködés a nemhez kötött megelőzési stratégiákat, valamint a nők és a gyermekek gazdasági, jogi és politikai helyzetének erősítését célzó stratégiákat is magában foglalja.	Folyamat-ban	A tagállamok/a Bizottság	A Bizottság helyt ad az ezzel a területtel összefüggő információk gyűjtéséről és a legjobb gyakorlat cseréjéről szóló szemináriumnak. A szeminárium az e területhez kapcsolódó mutatók kidolgozásához vezethet.
2. Az emberkereskedelem megelőzése a származási, tranzit- és célországokban az emberkereskedelemmel járó veszélyek, valamint a bűnmegelőzés és a büntető igazságszolgáltatás terén tett uniós erőfeszítések tudatosításával – ideértve a sikeres büntető eljárásokat is – az emberkereskedők (...) elrettentése céljából.	a) A nem kormányzati közösséggel együttműködve uniós kampányanyagok kidolgozása. A kampányok <ul style="list-style-type: none"> – minden lényeges információt tartalmaznak, például a toborzási módszereket, és kiemelik a tagállamokban sikeresen végrehajtott büntető eljárásokat, – meghatározott célcsoportokat céloznak meg, ideértve a gyermekeket is, – valós esettanulmányokon alapulnak, – figyelembe veszik az Európai Unión belül és kívül szükséges megközelítéseket, – a kereslet visszaszorítását célozzák. <p>A kampányokat hatékonysági szempontból értékelik.</p>	2006 közepe	A Tanács/a Bizottság	A kampányanyagok 2006 végéig elkészülnek. Értékelés 2007 végéig.
	b) Média-kapcsolati hálózat kialakítása az emberkereskedelem terén elért sikerek Európai Unión belüli és kívüli megismertetése céljából.	2006 vége	Koordinálja az elnökség	A kapcsolattartók listája 2006 végéig eljut a szervezett bűnözéssel foglalkozó multidiszciplináris munkacsoporthoz (MDG-hez).

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
3. Az áldozatok korai azonosításának lehetővé tétele kizsákmányolásuk megelőzése céljából.	a) Szeminárium szervezése <u>első körben a légi közlekedési ágazat részvételével.</u> A megfelelő végrehajtó szervek és bevándorlási összekötő tisztviselők bevonása. Olyan hatékonyak bizonyult regionális/nemzeti együttműködési és közös tevékenységi modellek felkutatása, melyek a tagállamok által rendezendő nemzeti/regionális szintű jövőbeni események alaphangját megadhatják.	2006 közepe	az elnökség	A szeminárium lezajlik. Közzéteszik a megközelítés sikerességét, valamint más szállítási ágazatokra, konkrétan a partnárságokra való kiterjesztés célszerűségét vizsgáló ajánlásokot.
	b) A közös vízuminformációs rendszer lehető leghamarabbi végleges felállítás.	Folyamat-ban	Az elnökség a Bizottsággal és az Európai Parlamenttel együtt	Amennyiben az eszközt elfogadják, az elnökség a tárgyalások előrehaladásáról/a végrehajtás aktuális állásáról 2006 végéig jelentést készít.
	c) Szeminárium szervezése bevándorlási szolgálatok, szociális szolgáltatásokért felelős szervek és egyéb érintett hatóságok részvételével a veszélyeztetett gyermekek, különösen a kísérő nélküli kiskorúak azonosítására vonatkozó legjobb gyakorlat cseréjéről.	2006 vége	Koordinálja az elnökség	A konferencia következtetéseit szétküldik.
	d) A tagállamoknak a származási országokban akkreditált konzuli személyzete és bevándorlási összekötő tisztviselői a helyi konzuli munkacsoport, valamint a bevándorlási összekötő tisztviselők megbeszélései során figyelembe veszi az emberkereskedelmet az információk cseréje, valamint az esetlegesen emberkereskedelmet rejtő kérelmek felismerésének javítása céljából.	2006 vége	A tagállamok	A probléma tudatosulása a vízumkiadó tisztviselőkben. Az elnökségek 2006 végéig jelentést készítenek a helyi (...) konzuli munkacsoportban és a bevándorlási összekötő tisztviselők munkacsoportjában tartott megbeszélésekről és találkozókról, valamint valamennyi főbb azonosított tendenciáról.
	e) A FRONTEX igazgatótanácsának mérlegelése és megállapodása nyomán az emberkereskedelmet a FRONTEX munkájának előterébe kell helyezni, ideértve a következőket: (i) az EU külső határain végrehajtandó közös műveletek és közös kísérleti projektek koordinálása és megszervezése révén, (ii) kockázatelemzéseknek a tagállamok részére történő biztosítása révén, (iii) a kikötőkön keresztül zajló emberkereskedelem elleni küzdelmet célzó közös stratégiák kidolgozása révén, (iv) képzési anyagok terjesztése útján, (v) valamint az Európával való kiegészítő együttműködés útján. A FRONTEX munkája során figyelembe veszi a legsebezhetőbb áldozatok, különösen a gyermekek és a nők sajátos körülményeit.	2006 vége	A FRONTEX	A FRONTEX éves munkaprogramjai és éves jelentései részletezik az Ügynökség emberkereskedelemmel kapcsolatos tevékenységét.
	f) Az uniós tartózkodási engedélyek és vízumok kibocsátása és ellenőrzése során biometrikus azonosítók használatának bevezetése.	A lehető leghamarabban	A Bizottság és a tagállamok	A biometrikus azonosítók bevezetése.

4. A KERESLET VISSZASZORÍTÁSA

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
1. A munkaerő kizsákmányolása iránti kereslet visszaszorításával kapcsolatos szakértelem fejlesztése	a) A foglalkoztatási szabályokkal kapcsolatos lényeges kérdéseket, valamint ezeknek az emberkereskedelemre gyakorolt hatását tanulmányozó szakértői csoport felállítása. E csoport feladata a magán foglalkoztatási szolgálatok szerepének, valamint olyan megfelelő anyagok kidolgozásának tanulmányozása, amelyeknek révén ez a probléma az emberkereskedelem áldozatainak lehetséges munkaadóiban tudatosítható.	2006 vége	A Tanács a Bizottsággal együtt	A munkacsoport 2006 végéig összeül és megállapodik a feladatmeghatározásban.
2. Az emberkereskedelem iránti kereslet csökkentése a célországokban.	a) A tagállamok beszámolnak az – egyes közösségeken belül nem hivatalosan, például a házimunka céljából kialakult – emberkereskedelemtől való elrettenést szolgáló, a közösségi szerepvállalásra és közösségi rendfenntartó stratégiákra vonatkozó aktuális legjobb gyakorlatról. E folyamatnak ki kell terjednie az emberkereskedelem valamennyi formája és bármilyen célú (szexuális és egyéb kizsákmányolás) emberkereskedelem kapcsán alkalmazott stratégiákra, és magában kell foglalnia az áldozatok egyedi csoportjait, azaz a nőket és a gyermekeket.	2006 vége	A tagállamok támogatásával az elnökség koordinálja (az elnökség legyen a legjobb gyakorlat gyűjtőhelye).	A tagállamok 2006 végéig jelentést készítenek az elnökség számára, adott esetben az Europolnak eljuttatandó másolattal, a legjobb gyakorlatról.

5. NYOMOZÁS ÉS BÜNTETŐELJÁRÁS

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
1. Az ember-kereskedelemmel kapcsolatos stratégiai és taktikai hírszerzési helyzet javítása, és a bűnüldözési operatív információkon alapuló megközelítés lehetővé tétele.	a) A tagállamok megállapodnak az információknak az Interpollal az I/24/7 hálózaton, valamint az emberkereskedelmi és csempészeti üzenetszolgáltató rendszeren keresztül történő megosztásáról, továbbá a vonatkozó információknak és az operatív bűnüldözési információknak az Europollal történő megosztásáról, ezen felül az Europol megerősíti kapcsolatát az Interpollal.	2006. júniusig	A tagállamok és az Europol.	Az Europol jelentést tesz az Europol igazgatótanácsának a tagállamoktól kapott információszolgáltatásról, és az Interpollal folytatott szélesebb körű együttműködés állásáról.
	b) A szervezett bűnözésre vonatkozó fenyegetésértékelés (OCTA) felhasználása, uniós szintű értékeléshez és a fellépések rangsorba állításához történő segítségnyújtás céljából.	2006 áprilisa	A tagállamok (amelyek részére az Europol addigra eljuttatja a szervezett bűnözésre vonatkozó fenyegetésértékelést)	Az Europol elkészítette a szervezett bűnözésre vonatkozó fenyegetésértékelést. A tagállamok az operatív prioritások megtervezéséhez folyamatosan használják ezt.

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
	<p>c) Az EU megerősíti hivatalos kapcsolatait a nemzetközi szervezetekkel az útvonalakra, forrásokra és módszerekre vonatkozó adatok felhasználása érdekében.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Az Europol hivatalos kapcsolattartási intézkedéseket dolgoz ki az Europol igazgatótanácsának iránymutatásával összhangban. – A Tanács támogatja a nemzetközi szervezetekkel/bűnüldözéssel való hálózatépítést a kapcsolatok fejlesztése érdekében. 	2006. június	Az Europol és a tagállamok a Tanácson keresztül.	A hálózatépítés lezajlik. Az Europol jelentést tesz az Europol igazgatótanácsának a jövőbeni külső megállapodásokról.
	d) A tagállamok az operatív bűnüldözési információkat elhelyezik az Europol vonatkozó elemző munkadokumentációjában.	2006 júniusa	A tagállamok és az Europol.	Az Europol a Tanács szerveinek beszámol a további fejleményekről.
	e) <u>Az Europol és a FRONTEX kiegészítő együttműködést alakít ki, különös tekintettel a jelenséggel kapcsolatos elemző tevékenységükre.</u>	2006 júniusa	<u>Az Europol és a FRONTEX</u>	<u>Az Europol és a FRONTEX beszámol a Tanács szerveinek.</u>
2. Az egyes tagállamoknak az emberkereskedelem felderítése terén meglévő képességének javítása.	a) A CEPOL vezető szerepet vállal abban, hogy az AGIS keretében finanszírozott források, köztük a nemrégiben készült iránymutató kézikönyvek és forrásanyagok, mint pl. az Interpol kézikönyve, alapján a magas rangú rendőrségi tisztviselők számára — később adott esetben megfelelő szintekre bontandó — alaptanternv készüljön. A CEPOL rendszeresen szervez az emberkereskedelemmel kapcsolatos képzést a bűnüldözési személyzet számára. A képzés az emberkereskedelmet az embercsempészet összefüggésében kezeli.	2006 vége	CEPOL	A CEPOL rendszeresen jelentést tesz a multidiszciplináris munkacsoportnak. A CEPOL éves jelentése a Tanácsnak e munkával kapcsolatos konkrét információkat tartalmaz.
3. A tagállamok közötti operatív együttműködés javítása az embercsempészet terén.	a) A tagállamok megvizsgálják, hogy azon különleges nyelvismerettel rendelkező (pl. keleti vagy afrikai nyelveket tudó) bűnüldözési tisztviselők számára, akik szorosan részt vesznek az emberkereskedelemmel kapcsolatos munkában, miként lehet szélesebb körben terjeszteni az őket érintő információkat (ez azt jelenti, hogy amikor különböző tagállamok két- vagy többoldalú közös nyomozócsoportokat állítanak fel, a tagállamok megfontolhatják, hogy adott esetben ilyen tiszteket bevegynek a csoportba, amennyiben az ilyen tisztviselőkre vonatkozó nemzeti operatív igények ezt lehetővé teszik).	Folyamat-ban	PCTF/Europol Kiváló-sági Központ	A PCTF stratégiai ülésein megvizsgálandó kérdés.
	b) A PCTF és az Europol éves jelentést készít arról, milyen módon lépett előre az embercsempészet ügye munkaprogramjukban.	Első jelentés: 2006 decembere	PCTF/Europol	Az Europol munkaprogram összeállítása és a COSPOL-stratégia felülvizsgálata során vizsgált ajánlások.

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
	c) A PCTF ellenőrzi az emberkereskedelem terén megvalósuló tagállami operatív együttműködést, és adott esetben annak javítását célzó ajánlásokat tesz.	Első jelentés: 2006 decembere	PCTF	A rendőrségi vezetők munkacsoportja stratégiai ülésein rendszeres megbeszélések tartása, adott esetben a Tanácshoz címzett ajánlásokkal.
	d) Az Unió területén működő bűnüldöző szervek számára kapcsolatokat tartalmazó kézikönyv készítése, amely tartalmazza a hivatali időn kívül elérhető kapcsolatokat és az egyes tagállamokban érvényes eljárások hátterét.	2006 közepe vagy lehetőség szerint előbb	PCTF	A PCTF jelentést tesz és 2006. évi stratégiai ülésén megvizsgálja a kézikönyvet.
4. Hatékonyabb együttműködés lehetővé tétele az emberkereskedelemre vonatkozó nyomozások és büntetőeljárások terén.	a) A tagállamok a lehető legnagyobb mértékben hasznosítják az Eurojust-ot, annak koordináló szerepét, valamint az Európai Igazságügyi hálózatot.	2006 vége	Tagállamok/Eurojust	Az Eurojust éves jelentése részeként jelentést tesz a Tanácsnak azokról az emberkereskedelemmel kapcsolatos nyomozásokról, amelyekben közreműködött.
	b) Olyan gyakorlati szakemberekből álló szakértői hálózat kialakítása, akiknek különleges szakterületéhez tartoznak az emberkereskedelemmel kapcsolatos büntetőeljárások, ideértve a gyermekkereskedelmet magukban foglaló ügyeket is. E hálózat megvizsgálja az ügyészek kellő időben történő képzésének kialakítását.	2006 vége	Az elnökség/Eurojust/Európai Igazságügyi Hálózat	A hálózati kapcsolatokat szétküldik.
	c) Az emberkereskedelmi ügyek — beleértve a gyermekeket érintő ügyeket — során felmerült egyes kérdésekkel kapcsolatos nagyobb tudatosság kialakítása a tagállami igazságszolgáltatás képviselőiben.	2007 közepe	Az Európai Igazságügyi hálózat, együttműködésben az Eurojust-tal és az EKT-val.	Az ügyek dokumentációjának hatékony, eredményes és áttekinthető kezelése. Az EIH visszajelzése az ügyek dokumentációjának kezelési módjai javításáról szóló jelentésben.
	d) Az emberkereskedelemről szóló tanácsi kerethatározat értékelése részeként a tagállamokban érvényes jogi keretek felülvizsgálata az emberkereskedelem, különösen a gyermekkereskedelem kezelése érdekében	2006 vége	A Bizottság és a tagállamok	A tanácsi kerethatározat bizottsági értékelése befejeződik.
	e) Azon jogszabályok jegyzékének összeállítása, amely az emberkereskedelem büntetendővé tétele érdekében kiegészíti a jelenleg hatályosakat, például az áldozatok jogállásáról szóló, a közvetítőket, vagyis a bandavezéreket büntetendővé tévő jogszabályok, a bűncselekményekből származó jövedelmekről szóló jogszabályok.	2007 vége	A Bizottság	A dokumentumot szétküldik.

6. AZ EMBERKERESKEDELEM ÁLDOZATAINAK VÉDELME ÉS TÁMOGATÁSA

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
1. Annak biztosítása, hogy az érintett élethelyzetekben dolgozó személyzet megfelelő eszközökkel és szakértelemmel rendelkezzen az emberkereskedelem áldozatainak meghatározásához, és a megfelelő védelem és segítség felajánlásához, szem előtt tartva a gyermekek különleges szükségleteit.	a) A tagállamok és az áldozatok számára szolgáltatásokat nyújtó nem kormányzati szervezetek részvételével tartott szeminárium szervezése, az áldozatok azonosításához legjobbnak bizonyult gyakorlat leltárba vétele, valamint az e területen létező legjobb gyakorlat vonatkozásában átfogó kritérium-rendszer felállításának megvizsgálása érdekében.	2006 közepe	a Bizottság és az elnökség	A szeminárium lezajlik és a következtetéseket közzéteszik.
2. A támogatást és a visszailleszkedést segítő szolgáltatásokat nyújtó szervezetek és a tagállamok közötti hatékony kapcsolatok kiépítése és megerősítése.	a) támogatást és a visszailleszkedést segítő szolgáltatásokat nyújtó nem kormányzati szervezetek és nemzetközi szervezetek közötti meglévő kapcsolatok erősítését célzó konferencia tartása, és szilárdabb hálózat kiépítése.	2006 közepe	Az elnökség bizottsági támogatással	A konferencia megtartására sor kerül.
	b) A rendelkezésre álló támogatási rendszereket feltérképező uniós szolgáltatási nyilvántartás kidolgozása.	2006 vége	Az elnökség bizottsági támogatással	A nyilvántartást közzéteszik.
	c) Az Európai Unió további megfontolás tárgyává teszi az EBESZ-kézikönyv (a nemzeti elirányítási mechanizmus kézikönyve) továbbfejlesztését, és az elnökségnek, valamint a Bizottságnak ajánlásokra és módosításokra tesz javaslatot — e kézikönyv jövőbeni felülvizsgálata esetén — az Európai Unió szempontjait tükröző összefüggő módosítás-rendszer kialakítása, <u> vagy szükség szerint önálló uniós dokumentum létrehozása érdekében.</u>	2006 vége (az elnökség-hez és a Bizottság-hoz eljutta-tandó javaslatok esetében)	a Bizottság és az elnökség	Az elnökség beszámolója arról, hogy a változtatásokra vonatkozó javaslatok elkészültek-e.
	d) A tagállamok és a nem kormányzati szervezetek közötti, a támogatás minimális szintjét, a kulcsfontosságú szolgáltatások terén összekötő pontokat, valamint a gyakorlati munka előírásait tartalmazó jegyzőkönyvminta kidolgozása. A jegyzőkönyvmintának a létező helyes gyakorlatokra kell épülnie, és adott esetben a nem kormányzati szervezetek közreműködésével kell készülnie.	2006 végéig	A Bizottság és a tagállamok	A jegyzőkönyvet elkészítik.

7. VISSZATÉRÉS ÉS ÚJRABEILLESZKEDÉS

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
1. A rendelkezésre álló, a forrásországokban működő, újrabeilleszkedést segítő rendszerek és a visszatérést megelőzően elvégzett kockázatértékelési eljárások terén szerzett ismeretek és tapasztalatok megosztása.	a) A harmadik országokba történő visszatérést követő segítség összehangolását célzó, rendelkezésre álló rendszerek, folyamatok és hatásköri lehetőségek feltérképezése, ideértve a visszatérési országban létező veszélyek értékelését is. A folyamatnak a tagállamokban rendelkezésre álló legjobb gyakorlat meghatározására és szélesebb körben történő rendelkezésre bocsátására kell törekednie, és ezt szükség és helyénvalóság szerint a legjobb gyakorlatra vonatkozó szeminárium követheti le.	2006 ősze	A tagállamok/az elnökség	A tagállamok 2006 közepéig közlik az információkat az elnökséggel, valamint a rendelkezésre álló szolgáltatásokat feltérképező dokumentumot 2006 végéig elkészítik.

8. KÜLKAPCSOLATOK

Cél	Fellépés	Ütemterv	Felelős	Értékelő eszköz/Mutató
1. A harmadik országokkal fennálló kapcsolatokban az emberkereskedelem elleni fellépés erősítése.	<p>a) Országos és regionális stratégiai dokumentumok és indikatív programok az emberkereskedelmet – különösen a gyermekkereskedelmet – lehetővé tévő tényezők kezelését célzó stratégiák megerősítése érdekében.</p> <p>Az Európai Unió párbeszédet kezdeményez a származási országokkal, ideértve az olyan regionális konzultációs folyamatokat is, mint az ASEM és a Bali-folyamat, valamint egyéb megfelelő, más régiókat érintő többoldalú folyamatok útján (például Latin-Amerika és a karibi-térség államai vonatkozásában).</p> <p>A harmadik országokkal kötött megállapodások (pl. az EU-Oroszország cselekvési terv) segítik az uniós, a regionális és a nemzetközi bűnüldözési műveletek együttműködését, valamint erősítik a kapacitás építését az emberkereskedelem terén.</p>	Folyamat-ban	A Bizottság	A Bizottság felülvizsgálja az emberkereskedelem elleni jelenlegi stratégiákat és kezdeményezéseket a harmadik államokra vonatkozóan 2006 végéig.
	b) A EU-nak az IB területét érintő külkapcsolataira vonatkozó leendő stratégiának prioritásként kell kezelnie az emberkereskedelmet.	Folyamat-ban	a Bizottság és az elnökség	A stratégia prioritásként kezeli az emberkereskedelmet.
	c) Az emberkereskedelem elleni többoldalú tevékenységek, mint például az UNODC emberkereskedelem elleni globális alapjának előtérbe helyezése.			