

ÁLLAMI TÁMOGATÁS – FRANCIAORSZÁG

Állami támogatás C 32/2005 (ex N 250/2005) – az ERNAULT javára történő szerkezetátalakítási támogatásra vonatkozóan.

Felhívás észrevételek benyújtására az EK Szerződés 88. cikke (2) bekezdésének megfelelően

(2005/C 324/06)

(EGT vonatkozású szöveg)

A Bizottság 2005. szeptember 6-i levelében, amelynek hiteles nyelvű változata megtalálható ezen összefoglalót követően, értesítette Franciaországot azon döntéséről, mely szerint a fent említett intézkedést illetően megindítja az EK-Szerződés 88. cikke (2) bekezdésében meghatározott eljárást.

Az érdekelt felek észrevételeiket az ezen összefoglaló és az azt követő levél közzétételét követő egy hónapon belül az alábbi címre nyújthatják be:

Commission européenne (Európai Bizottság)
Directorate-General for Competition (Versenypolitikai Főigazgatóság)
Greffé Aides d'Etat (Állami támogatások hivatala)
B-1049 Brüsszel
Fax: (32-2) 296 12 42

Az észrevételeket közlik Franciaországgal. Az észrevételeket előterjesztő érdekelt felek – kérésüket megindokolva – írásban kérhetik személyazonosságuk bizalmas kezelését.

AZ ÖSSZEFOGLALÁS SZÖVEGE

3. ELŐZETES ÉRTÉKELÉS

1. ELJÁRÁS

Franciaország a Bizottságnál 2005. május 19-én nyilvántartásba vett levele útján tájékoztatta a Bizottságot azon szándékáról, miszerint az Ernauld vállalatnak 2 millió € szerkezetátalakítási támogatást kíván nyújtani.

2. A KEDVEZMÉNYEZETT, A SZERKEZETÁTALAKÍTÁSI TERV ÉS A TÁMOGATÁS LEÍRÁSA

Az Ernauld vállalat a CATO-csoport 99,96 %-os tulajdonát képezi, és elsősorban a személygépkocsi-ágazatban történő használatra szánt, nagy teljesítményű esztergapadok gyártására szakosodott. A földrajzi és ágazati tekintetben kevésbé diverzifikált vállalatot kedvezőtlenül érintette korábbi piaci gazdasági tevékenységének visszaesése. A Bizottság 2005.1.20-án a vállalat javára megmentési célú támogatást⁽¹⁾ hagyott jóvá, amely Franciaország által, 6 hónapos időszakra nyújtott 2 millió EUR összegű kölcsönből áll.

A bejelentésben szereplő szerkezetátalakítási terv az alábbiakból áll:

- a termelés átszervezése (létszámleépítés, épület-átalakítás)
- a kínálat diverzifikációja (nemzetközi ügyfelek szerzése, a kínálati termékkála kibővítése)
- kísérő intézkedések (a működő tőke feltöltése, képzés)

A projekt becsült költsége 2,95 millió EUR.

⁽¹⁾ N 575/2004. sz. ügy – Az ERNAULT vállalat javára nyújtott megmentési célú támogatás.

A francia állam által bejelentett intézkedés az EK-Szerződés 87. cikke (1) bekezdése szerinti állami támogatásnak minősül. A Bizottság a nehéz helyzetben lévő vállalkozások megmentéséhez és szerkezetátalakításához nyújtott állami támogatásokról szóló közösségi iránymutatások fényében – előzetes jelleggel – értékelte e támogatást⁽²⁾. A Bizottság úgy ítéli meg, hogy a vállalat nehézségekkel küszködik.

A Bizottságnak azonban kétségei vannak afelől, hogy a szerkezetátalakítás útján helyreáll az Ernauld hosszú távú életképessége. Mindenekelőtt a szerkezetátalakítást követően 2007-ben várható nyereséghányad [...] (*) alatt marad, míg a pénzügyi költségek túlléphetik az üzemi eredmény [...] -át. Ezen túlmenően a kiegészítő információk iránti kérelem ellenére a Bizottsághoz eljuttatott piaci felmérés általános, és nem teszi lehetővé az értékesítési előrejelzések valószínűségének ellenőrzését.

A Bizottság azt is kétségbe vonja, hogy megakadályozzák majd az indokolatlan versenytorzulást. Az érintett piacokon túlsúlyban vannak a kis- és középvállalkozások, és a fejlődési kilátásaikra vonatkozó részletes információk hiányában nehéz felmérni a támogatás hatását.

Végezetül a Bizottság kétségei vannak afelől, hogy a magán-szektor szerkezetátalakításhoz való hozzájárulása megfelelő lenne, ami jelen esetben csak 32 %, vagyis a Bizottság által a nagyvállalkozások esetében rendszerint megfelelőnek ítélt 50 % alatt marad. Franciaország nem szolgáltatott kellő magyarázattal arra vonatkozóan, hogy ezen ügy különös elbánást indokolna.

⁽²⁾ HL C 244., 2004.10.01., 2. o.

(*) Bizalmas információ.

A Bizottság ennél fogva a rendelkezésére álló információk fényében és az általa végrehajtott előzetes értékelés alapján úgy döntött, hogy megindítja az EK-Szerződés 88. cikkének (2) bekezdésében meghatározott eljárást.

A LEVÉL SZÖVEGE

„(1) Par lettre enregistrée le 19 mai 2005, la France a notifié à la Commission européenne, son intention d'octroyer une aide à la restructuration de 2 millions d'euros à l'entreprise Renault. L'affaire a été enregistrée sous le numéro N 250/2005. Par lettre du 2 juin 2005, la Commission a posé des questions complémentaires concernant la notification, auxquelles la France a répondu par lettre du 12 juillet 2005.

1. DESCRIPTION

1.1. Le bénéficiaire

(2) L'entreprise Renault est une société par actions simplifiées, détenue à 99,96 % par le groupe CATO, premier fabricant français de machines-outils. Le groupe CATO emploie environ 350 personnes et se compose de:

- Renault,
- Somab qui fabrique des tours et des fraiseuses destinées au marché de la mécanique,
- Cazeneuve, spécialisée dans le tournage,
- Syderic et Cincinnati, spécialisées dans le perçage.

(3) Renault est spécialisée dans la production de tours de grande capacité. Ses produits qui permettent de répondre au tournage en grande production des principales pièces de moteurs, boîtes de vitesses et transmissions sont principalement destinés au secteur automobile. Au moment de la notification, Renault comptait 101 employés.

(4) L'évolution des figures comptables de Renault est présentée dans le tableau suivant.

En millions d'euros	2002	2003	2004
Chiffre d'affaires	18,6	15,5	10,0
Résultat net	0,2	- 0,7	- 2,8
Capitaux propres	3,4	3,3	0,5

(5) La France a fourni plusieurs explications des difficultés rencontrées par Renault.

(6) Tout d'abord, l'entreprise souffre de son manque de diversification géographique et sectorielle. Renault n'est présente qu'en Europe de l'Ouest et une part substantielle de ses ventes dépend des commandes de deux constructeurs automobiles. En 2004, ces derniers ont réduits leurs investissements en Europe de l'Ouest, entraînant la dégradation des résultats de la branche automobile d' Renault.

(7) Par ailleurs, selon la France, le secteur des machines destinées aux petites et moyennes entreprises a montré une atonie générale en 2004 et les ventes d' Renault sur ce

marché n'ont pas pu compenser la baisse d'activité de sa branche automobile.

(8) Enfin, la France estime qu' Renault souffre de la concurrence des pays émergents favorisés par l'évolution de la parité euro/dollar en 2004.

(9) De son côté, le groupe CATO subit la concurrence asiatique et de l'arrivée de grands opérateurs étrangers avec lesquels il ne peut rivaliser en termes de volumes et de séries. Le groupe CATO a enregistré un résultat net de -1,9 million d'euros en 2003 et de -3,5 millions d'euros en 2004.

(10) Le 20 janvier 2005, la Commission a approuvé une aide au sauvetage⁽¹⁾ en faveur d' Renault sous la forme d'un prêt de 2 millions d'euros accordé par la France pour une période de 6 mois.

1.2. Le marché

(11) Selon les autorités françaises, le marché concerné se décompose de la façon suivante:

- le segment des machines dédiées au tournage de pièces courtes et destinées au secteur automobile, où la part de marché européenne d' Renault représente moins de 15 % avec pour principaux concurrents Nodier Emag (Allemagne, 30 % de part de marché) et Weisser (Allemagne, 20 % de part de marché);
- le segment des machines de tournage de pièces longues, où la part de marché européenne d' Renault est d'environ 10 % avec pour principal concurrent Boehring (Allemagne, 35 % de part de marché);
- le segment des machines de tournage destinées au marché des petites et moyennes entreprises, où la part de marché européenne d' Renault représente moins de 10 %;
- le segment des machines "tournage toutes pièces grande série", où la part de marché européenne d' Renault ne dépasse pas 5 %.

1.3. La mesure financière

(12) L'aide d'État consiste en l'annulation du prêt de 2 millions d'euros accordé par la France à Renault début 2005 en tant qu'aide au sauvetage.

(13) Le reste du montant de la restructuration (0,95 million d'euros) est financé par Renault sur sa trésorerie.

1.4. Le plan de restructuration

(14) Le plan de restructuration communiqué par la France s'étend sur 3 ans et s'articule suivant trois axes.

Réduire les coûts

(15) Renault envisage d'externaliser les opérations d'usinage de certaines de ses machines et de recentrer son activité sur les gammes les plus porteuses où les volumes sont plus importants.

⁽¹⁾ Cas N 575 /2004 — Aide au sauvetage en faveur de l'entreprise ERNAULT.

(16) En outre, Ernault prévoit de licencier [...] personnes (pour un effectif de départ de 144 employés).

(17) Enfin, l'entreprise va regrouper son personnel sur un étage (au lieu de deux actuellement) afin de réduire ses frais de fonctionnement.

Diversifier l'offre

(18) Ernault prévoit d'investir en recherche et développement afin de mettre à profit ses atouts technologiques et de développer les gammes existantes (notamment en les adaptant aux petites et moyennes entreprises).

(19) L'entreprise implémentera en parallèle une nouvelle stratégie commerciale:

- développement d'un réseau à l'export (notamment en direction de l'Europe de l'Est);
- renforcement des relations avec sa clientèle existante en développant une gamme de services et en s'impliquant le plus en amont possible dans leurs projets.

Accompagner la réorganisation

(20) Ernault prévoit la mise en place d'un outil informatique performant, permettant une optimisation de la gestion et de la circulation de l'information.

(21) Une formation en langues étrangères doit être dispensée à une partie des salariés.

(22) La reconstitution du fonds de roulement de l'entreprise sera nécessaire pour permettre à l'entreprise de poursuivre ses projets sur des bases financières saines.

(23) Au final, le coût du plan de restructuration est évalué à un montant de 2,95 millions d'euros.

Table 1

Détail du coût du plan de restructuration (montants en EUR)

<i>Réduire les coûts</i>	
Aménagements locaux	[...]
Plan social	[...]
<i>Diversifier l'offre</i>	
Réseau export	[...]
Campagne de promotion	[...]
R&D	[...]
<i>Accompagner la réorganisation</i>	
Informatique	[...]
Formation	[...]
Reconstitution du Fonds de roulement	[...]
Total	2 950 000

2. APPRÉCIATION

2.1. Existence d'aide d'État

(24) L'article 87, paragraphe 1, du traité CE dispose que, sauf dérogations prévues par le traité, sont incompatibles avec le marché commun, dans la mesure où elles affectent les échanges entre États membres, les aides accordées par les États ou au moyen de ressources d'État qui faussent ou qui menacent de fausser la concurrence en favorisant certaines entreprises ou certaines productions.

(25) La mesure notifiée consiste en l'annulation par la France d'une dette de 2 millions d'euros en faveur d'Ernault. De fait, la France renonce à des ressources publiques au bénéfice d'une entreprise spécifique, dont les produits font l'objet d'échanges entre États membres. Il s'agit donc d'une aide au sens de l'article 87, paragraphe 1, du traité CE.

(26) En notifiant la présente mesure à la Commission, la France a donc respecté ses obligations en vertu de l'article 88, paragraphe 3, du traité CE.

2.2. Compatibilité de l'aide avec le marché commun

(27) L'aide sera appréciée comme aide ad hoc à la lumière de l'article 87, paragraphe 3, point c), du traité CE. Sur cette base, la Commission a adopté des lignes directrices spécifiques pour apprécier les aides au sauvetage et à la restructuration d'entreprises en difficulté⁽¹⁾ (ci-après, "lignes directrices"). Après examen, la Commission considère qu'aucun autre encadrement communautaire ne pourrait s'appliquer en l'espèce. La France n'a d'ailleurs invoqué aucune autre dérogation du traité et s'est exclusivement fondée sur les lignes directrices pour défendre la compatibilité de l'aide en question.

Eligibilité: entreprise en difficulté

(28) Pour bénéficier d'une aide à la restructuration, l'entreprise doit pouvoir être considérée comme une entreprise en difficulté. La section 2.1 des lignes directrices définit cette notion. Avec un capital souscrit de 2,3 millions d'euros, Ernault a enregistré une perte de 2,8 millions d'euros pour l'exercice 2004, ce qui a réduit ses capitaux propres à 0,5 million d'euros. Ernault peut donc être considérée comme étant en difficulté au sens du point 10.a) des lignes directrices.

⁽¹⁾ JO C 244 du 1.10.2004, p. 2.

- (29) Le point 13 des lignes directrices stipule qu'une société qui fait partie d'un groupe ne peut en principe pas bénéficier d'aides à la restructuration, sauf s'il peut être démontré que ses difficultés lui sont spécifiques et ne résultent pas d'une allocation arbitraire des coûts au sein du groupe, et que ces difficultés sont trop graves pour être résolues par le groupe lui-même.
- (30) Ainsi qu'il ressort des explications données par la France et résumées dans les points 6, 7 et 8 de la présente décision, les difficultés d'Ernault tiennent principalement à son manque de diversification. Elles sont spécifiques à l'entreprise et ne résultent pas d'une allocation arbitraire des coûts au sein du groupe CATO. Par ailleurs, comme expliqué dans la décision approuvant l'aide au sauvetage en faveur d'Ernault, CATO a déjà secouru financièrement Ernault en mettant un concours de 545 000 euros à la disposition de sa filiale en 2004. Selon la France, le groupe qui a enregistré une perte de 3,4 millions d'euros en 2004, ne peut continuer à soutenir sa filiale sans menacer sa propre survie.
- (31) La Commission considère donc que l'entreprise est admissible aux aides à la restructuration. La Commission, a néanmoins des doutes concernant le respect de trois critères.

Retour à la viabilité à long terme

- (32) D'après le point 34 des lignes directrices, l'octroi de l'aide à une grande entreprise comme Ernault doit être subordonné à la mise en œuvre du plan de restructuration qui doit être validé par la Commission.
- (33) La France a communiqué à la Commission les prévisions de résultats suivantes:

Table 2

Résultats estimés d'Ernault

	2003	2004	2005	2006	2007
Chiffre d'affaires en millions d'euros	15,5	10,0	[...]	[...]	[...]
Marge opérationnelle	-1 %	-20 %	[...]	[...]	[...]
Ratio résultat financier sur chiffre d'affaires	0 %	0 %	[...]	[...]	[...]
Marge de rentabilité	0 %	-28 %	[...]	[...]	[...]
Rentabilité des capitaux propres	-2 %	-541 %	[...]	[...]	[...]

Estimations

- (34) La Commission note que la marge de rentabilité attendue au terme de la restructuration est faible, que la marge opérationnelle décroît en 2005, 2006 et 2007 et que les frais financiers devraient dépasser [...] du résultat d'exploitation en 2006 et 2007. Dans ces circonstances, la robustesse des prévisions de chiffres d'affaires joue un rôle essentiel dans l'analyse du succès de la restructuration. Toutefois, la Commission considère que les informations qui lui ont été communiquées ne lui permettent pas de s'assurer de ce point. La stratégie de diversification géographique et sectorielle évoquée aux points 18 et 19 demeure très incertaine et l'étude de marché sommaire qui l'accompagne, ne permet pas d'apprécier et de chiffrer les opportunités dont Ernault pourrait se saisir. Enfin la France n'a cité aucun élément concret étayant la crédibilité des prévisions de ventes.
- (35) Plus généralement, ces doutes sont corroborés par l'absence de participation des banques qui semble dénoter un manque de confiance des marchés dans le succès de la restructuration.

Prévention de toute distorsion excessive de la concurrence

- (36) Selon les autorités françaises, sur ses secteurs d'activité, Ernault ne dépasse pas 15 % de parts de marché et la restructuration prévoit de diminuer ses effectifs [...]. Cependant, la définition des marchés concernés n'est pas argumentée et n'indique pas les perspectives d'évolution de ces marchés, tant en termes d'offre et de demande que de tendances à l'investissement ou à la délocalisation. De plus, selon une étude réalisée par les services de la Commission⁽¹⁾, le secteur des machines outils est caractérisé par une prédominance des petites et moyennes entreprises. En conséquence, les renseignements dont la Commission dispose ne lui permettent pas de mesurer l'impact de l'aide et il est possible que celle-ci entraîne des distorsions de concurrence indues. L'ouverture de procédure donnera aux concurrents d'Ernault l'opportunité de communiquer leurs remarques sur ce sujet.

Limitation de l'aide au minimum: contribution réelle, exempte d'aide

- (37) La contribution privée à la restructuration (0,95 million d'euros pour une contribution publique de 2 millions d'euros) s'élève seulement à 32 % du montant du plan ce qui est inférieur aux 50 % que la Commission considère normalement comme appropriés dans le cas d'une grande entreprise⁽²⁾. La France n'a pas fourni d'explications suffisantes pour démontrer que le cas présent justifiait un traitement particulier.
- (38) En conclusion, la Commission doute que le plan de restructuration restaure la viabilité de l'entreprise, que la mesure n'entraîne pas de distorsions de concurrence indues et que la contribution privée à la restructuration soit appropriée.

⁽¹⁾ DG Enterprise Consultation Paper, Competitive analysis of EU Mechanical Engineering, juillet 2004, http://europa.eu.int/comm/enterprise/mechan_equipment/companalysis-eu-mechengin.pdf

⁽²⁾ Cf. point 44 des lignes directrices. À noter que même pour une moyenne entreprise la contribution jugée appropriée est 40 %.

Contrôle et rapports annuels

- (39) Conformément au point 50 des lignes directrices, la France s'engage à suivre la mise en œuvre du plan de restructuration et à communiquer à la Commission des rapports réguliers détaillés.

3. DÉCISION

- (40) Eu égard aux considérations qui précèdent, la Commission doute que la mesure susmentionnée soit compatible avec le marché commun. Par conséquent, elle entend ouvrir une procédure formelle d'examen concernant la mesure afin d'apprécier sa compatibilité avec le marché commun.
- (41) La Commission rappelle à la France l'effet suspensif de l'article 88, paragraphe 3, du traité CE, et attire son atten-

tion sur l'article 14 du règlement (CE) n° 659/1999 du Conseil, qui prévoit que toute aide illégale pourra faire l'objet d'une récupération auprès de son bénéficiaire.

- (42) La Commission avise la France qu'elle informera les intéressés par la publication de la présente lettre et d'un résumé de celle-ci au *Journal officiel de l'Union européenne*. Elle informera également les intéressés dans les pays de l'AELE signataires de l'accord EEE par la publication d'une communication dans le supplément EEE du *Journal officiel de l'Union européenne*, ainsi que l'autorité de surveillance de l'AELE en leur envoyant une copie de la présente. Tous les intéressés susmentionnés seront invités à présenter leurs observations dans le délai d'un mois à compter de la date de cette publication."