

2005. április 12., kedd

2.

**Az Európai Parlament állásfoglalása az Európai Környezetvédelmi Ügynökség igazgatójának adott, a 2003-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat részét képező megjegyzésekkel (N6-0209/2004 — C6-0228/2004 — 2004/2053(DEC))**

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Számvevőszék az Európai Környezetvédelmi Ügynökség 2003-as pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójára és az Ügynökség válaszára <sup>(1)</sup>,
  - tekintettel a Tanács 2005. március 8-i ajánlására (6852/2005 — C6-0073/2005),
  - tekintettel az EK-Szerződésre és különösen annak 276. cikkére,
  - tekintettel az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló, 2002. június 25-i, 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendeletre <sup>(2)</sup> és különösen annak 185. cikkére, valamint az Európai Környezetvédelmi Ügynökség és az európai környezeti információs és megfigyelőhálózat megalapításáról szóló 1210/90/EGK rendeletet módosító, 2003. július 22-i, 1641/2003/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletre <sup>(3)</sup> és különösen annak 13. cikkére,
  - tekintettel az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet 185. cikkében említett szervekre vonatkozó költségvetési keretrendeletéről szóló, 2002. november 19-i 2343/2002/EK, Euratom rendeletre <sup>(4)</sup> és különösen annak 94. cikkére,
  - tekintettel eljárási szabályzatának 70. és 71. cikkére, valamint V. mellékletére,
  - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére, illetve a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Fogyasztóvédelmi Bizottság véleményére (A6-0074/2005),
- A. mivel az Európai Számvevőszék fent említett jelentésében megállapította, hogy kellő bizonyosságot szerzett arról, hogy a 2003. december 31-én zárult pénzügyi évre vonatkozó éves beszámoló megbízható és az alapjául szolgáló ügyletek egészében véve jogszerűek és szabályszerűek,
- B. mivel az Európai Parlament 2004. április 21-én mentesítést <sup>(5)</sup> adott az Ügynökség igazgatójának a 2002-es pénzügyi év költségvetésének végrehajtását illetően, és a mentesítési határozatot kísérő állásfoglalásában többek között
- üdvözölte, hogy az Ügynökség belső ellenőrzési lehetőséget épített ki,
  - felkérte az Ügynökséget, terjessze elő elemzését az európai témaközpontokkal kötött megállapodások differenciált előirányzatok révén történő finanszírozásának lehetőségéről, mint az átvitelek csökkentésének eszközéről,
  - felkérte az Ügynökséget, hogy mielőbb javítsa nyilvántartó és archiváló rendszere állapotát és orvosolja a Számvevőszék által többször is kifogásolt, a kifizetések jogosságát igazoló bizonylatokkal kapcsolatos hiányosságokat,

<sup>(1)</sup> HL C 324., 2004.12.30., 23. o.

<sup>(2)</sup> HL L 248., 2002.9.16., 1. o.

<sup>(3)</sup> HL L 245., 2003.9.29., 1. o.

<sup>(4)</sup> HL L 357., 2002.12.31., 72. o.

<sup>(5)</sup> HL L 330., 2004.11.4., 14. o.

2005. április 12., kedd

1. tudomásul veszi az Európai Környezetvédelmi Ügynökség 2003-as és 2002-es pénzügyi évre vonatkozó elszámolásának következő adatait;

Bevételi és kiadási kimutatás a 2003-as és a 2002-es pénzügyi évre

(ezer euró)

	2003	2002
<b>Recettes</b>		
Subventions communautaires	21 380	18 749
Autres subventions	8 423	1 136
Autres recettes	89	198
<b>Total des recettes (a)</b>	<b>29 891</b>	<b>20 083</b>
<b>Dépenses</b>		
<i>Personnel — Titre I du budget</i>		
Paiements	11 123	9 714
Crédits reportés	315	1 018
<i>Fonctionnement — Titre II du budget</i>		
Paiements	2 447	2 054
Crédits reportés	395	247
<i>Activités opérationnelles — Titre III du budget</i>		
Paiements	5 997	6 493
Crédits reportés	7 008	5 611
<b>Total des dépenses (b)</b>	<b>27 284</b>	<b>25 136</b>
<b>Résultat de l'exercice (a-b)</b>	<b>2 607</b>	<b>-5 053</b>
Solde reporté de l'exercice précédent	-7 427	-3 275
Crédits reportés annulés	617	889
Réemplois non utilisés de l'exercice précédent	36	8
Différences de change	-4	4
Régularisation	-18	0
<b>Solde de l'exercice</b>	<b>-4 190</b>	<b>-7 427</b>
NB: les totaux peuvent comporter des écarts dus aux arrondis. Source: Données de l'Agence — Ces tableaux présentent, sous une forme synthétique, les données fournies par l'Agence dans ses propres comptes.		

2. tudomásul veszi a Számvevőszék azon észrevételét, miszerint az Ügynökség nem szisztematikusan állít ki beszedési utalványokat az igények jogosságának megállapítása után, illetve tudomásul veszi az Ügynökség válaszát erre az észrevételre; elvárja, hogy az Ügynökség a jövőben pontosan betartsa a költségvetési rendelet vonatkozó előírásait;

3. üdvözli az Ügynökségnek a pénzügyi műveletek kezelési képességének megerősítése érdekében hozott intézkedéseit, beleértve az eredményelszámolási elv alkalmazásának előkészítését; elvárja, hogy az igazgató a 2004-es pénzügyi évre vonatkozó éves tevékenységi jelentésének előterjesztésekor teljes körű tájékoztatást adjon az Ügynökség által elért eredményekről;

4. üdvözli az Ügynökség egyenlő elbánásról szóló politikáját és az esélyegyenlőség általános érvényesítését tevékenységei során, és bátorítja az Ügynökséget, hogy ezen politikák végrehajtásának biztosítása érdekében végezzen rendszeres felmérést és értékelést;

5. fájjalja, hogy az Ügynökség személyzetének nem, kategória, nemzetiség és fokozat szerinti lebontása nem tette lehetővé az Európai Parlament számára a férfiak és nők arányának vizsgálatát az egyes kategóriákon és fokozatokon belül és között; kéri, hogy a jövőben ilyen adatok is álljanak rendelkezésre, mivel ez a szervezetben belüli esélyegyenlőségi tervek és a nemek közötti egyensúly értékelésének alapvető eszköze;

2005. április 12., kedd

6. az Európai Környezetvédelmi Ügynökséget fontos környezetvédelmi információforrásnak tartja az uniós intézmények számára és a döntések meghozatala tekintetében; meglepéssel jegyzi meg, hogy az Ügynökség képes volt bonyolult szakmai adatokat felhasználóbarát információkká alakítani és következtetéseit a közvéleménnyel megismertetni;
7. üdvözli az Európai Környezetvédelmi Ügynökség állampolgárok felé irányuló kommunikációs stratégiáját, és bátorítja annak folyamatos fejlesztését és értékelését;
8. hangsúlyozza azt a tényt, hogy a környezeti programok hatását gyakran gátolja az egyéb közösségi jogszabályok és programok környezeti hatásvizsgálatainak hiánya; úgy véli, hogy az Európai Környezetvédelmi Ügynökség támogathatná a döntések meghozatalát a környezeti hatásértékelések terén végzett munkájának továbbfejlesztésével;

### **A Bizottságnak és az ügynökségeknek címzett általános pontok**

9. felidéri álláspontját, hogy miközben támogatta a Bizottság korlátozott számú modell kialakítására irányuló erőfeszítéseit – legalábbis a jövőbeni „szabályozási” ügynökségeket illetően – azt a nézetet képviselte, hogy az aktuális és a jövőbeni ügynökségek szerkezete alaposabb vizsgálatot igényel intézményközi szinten; azt is hangsúlyozza, hogy mielőtt a Bizottság meghatározná a szabályozási ügynökségek működésének keretfeltételeit, intézményközi megállapodásnak kell a közös irányvonalakat pontosan meghatározni; ennek még az ügynökségek harmonizált szerkezeti keretrendszerének kialakítása előtt meg kell történnie;
10. tudomásul veszi a Bizottság álláspontját<sup>(1)</sup> arra vonatkozóan, hogy feladatok végrehajtása céljából hatáskört ruházzanak át a Bizottság alap ügyviteli személyzetén kívüli más szervekre (ide értve az ügynökségeket); azt az álláspontot képviseli, hogy ez nem felel meg a Parlament azon felhívásának, miszerint alaposabb, intézményközi szintű vizsgálatnak kell alávetni a létező ügynökségek szerkezetét; ezért felkéri a Bizottságot, hogy adjon felvilágosítást ebben a témában, illetve a jövőbeni átfogó intézményközi, a pénzügyi terven belül vagy azzal párhuzamosan kialakítandó új rendszerre vonatkozó megállapodással kapcsolatban<sup>(2)</sup>;
11. felkéri a Bizottságot, szervezze meg és hajtsa végre az egyes ügynökségekről készített értékelések középtávú, azaz a szokásos hároméves ciklusú keresztmetszeti elemzését, azzal a céllal, hogy
  - a) következtetéseket vonjon le az ügynökségi tevékenységeknek az EU politikáival való koherenciáját illetően általában, és az ügynökségek, illetve a bizottság részlegeinek jelenlegi és kifejllesztendő együttműködését és ezek átfedésének elkerülését illetően;
  - b) értékelést készítsen az ügynökségek saját tevékenységi területén végzett munkája eredményének szélesebb európai hozzáadott értékéről, és az ügynökségmodellek helytállóságáról, teljesítményéről és hatékonyságáról az EU-politikák végrehajtása vagy az azokhoz való hozzájárulása tekintetében;
  - c) meghatározza és fokozza az ügynökségek tevékenységének hatását az EU és állampolgárai közötti távolság csökkentése és az EU hozzáférhetőségének és láthatóságának fokozása tekintetében;
12. elvárja, hogy egy ilyen átfogó jelentés elérhetővé váljon 2005 végére, hogy le legyen fedve az új költségvetési rendelet bevezetésétől számított hároméves időszak és a megszületendő ügynökségi rendszer új keretrendszere;
13. felkéri az ügynökségeket, hogy aktívan vegyenek részt ebben a folyamatban, és működjenek együtt a Bizottsággal, nyújtsanak megfelelő tájékoztatást a működésükről, szerepükről, megbízásukról és szükségleteikről érintő lényeges kérdésekről, illetve bármely olyan más tényezőről, amely segítheti a mentesítési eljárás továbbfejlesztését, illetve hozzájárulhat az ilyen eljárás sikeréhez; felkéri az ügynökségeket, hogy ezeket az információkat az illetékes bizottságok részére is továbbítsák;

<sup>(1)</sup> A Bizottságnak a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez címzett „Közös jövőnk építése, a kibővült unió politikai kihívásai és költségvetési eszközei 2007–2013” című bizottsági közlemény (COM(2004)0101, 38. o.). I. mellékletében lefektetettek szerint.

<sup>(2)</sup> Lásd a 2002. évi mentesítés bizottsági ellenőrző jelentésének mellékletét (COM(2004)0648, 108. o.).

2005. április 12., kedd

14. felhívja a Bizottságot, hogy a fentiekkel párhuzamosan, legkésőbb 2005 végéig terjessze elő javaslatait a létező ügynökségek alapító okmányainak módosításait illetően, melyek célja többek között az lenne, hogy optimálissá váljon a Bizottság és az ügynökségek kapcsolata, ezért a javaslatoknak a következő célkitűzéseket kell szem előtt tartaniuk:

- a) a Bizottság és az ügynökségek közötti kommunikáció fokozása,
- b) együttműködés kialakítása vagy kiterjesztése a fedezni kívánt szükségletek és a célkitűzések meghatározása, az elérendő eredmények és az elérésükhöz szükséges stratégia, illetve az ellenőrzési és értékelési szabályok kidolgozása területén,
- c) kiegészítő tevékenységek fokozása, a szükséges források jobb szervezése és hatékony felosztása eredmények elérése érdekében, és kommunikációs stratégia kidolgozása ezen eredmények terjesztése céljából;

15. hangsúlyozza, hogy egy új ügynökség létrehozására vonatkozó javaslatról szóló bármely döntés meghozatala előtt a Bizottságnak alaposan értékelnie kell az adott ügynökség funkciójának szükségességét és hozzáadott értékét, figyelembe véve a fennálló struktúrákat, a szubszidiaritás elvét, a költségvetési megszorításokat és az eljárások egyszerűsítését;

16. elvárja, hogy a Bizottság sürgősen nyújtsa be az ügynökségek személyzeti politikájára vonatkozó iránymutatásokat, melyeket a Parlament kért a Bizottságtól a 2005-ös költségvetési eljárás befejezése előtti benyújtásra;

#### ***Az ügynökségeknek címzett általános pontok***

17. elvárja, hogy a 2343/2002/EK, Euratom rendelet 72. cikke (5) bekezdésének megfelelően mostantól valamennyi ügynökségtől megkapja a belső ellenőr által végrehajtott ellenőrzések eredményeit tartalmazó jelentést, az elkészített ajánlásokat és az ezek nyomán hozott intézkedéseket;

18. felkéri az ügynökségeket, hogy tegyenek további erőfeszítéseket a más köztisztviselőkre alkalmazandó személyzeti szabályzat saját személyzetükre történő megfelelő alkalmazása érdekében (toborzási eljárások és az ezzel kapcsolatban hozott döntések, személyes akták, díjazás és egyéb jogosultságok kiszámítása előmeneteli politika, szabad állások százaléka, kvóták a nemi egyenjogúság figyelembevételére stb.);

19. megállapítja, hogy általában véve, az ügynökségek személyzeti összetételét tekintve egyenlőtlenség tapasztalható a férfi és női alkalmazottak százalékos arányában; fájjalja, hogy a személyzet nagyjából egy harmadát kitevő férfiak túlsúlyban vannak a magasabb fokozatú beosztásokban, míg a nők általában az alacsonyabb fokozatú beosztásokban képviseltetik magukat nagyobb arányban; elvárja, hogy az ügynökségek azonnali és hatékony intézkedéseket hozzanak a helyzet javítása érdekében;

20. felhívja az ügynökségeket, hogy személyzeti politikájukban biztosítsák a foglalkoztatáshoz, szakképzéshez, előmenetelhez és munkakörülményekhez való hozzáférés terén a nők és férfiak közötti egyenlő bánásmód elvének alkalmazására vonatkozó 76/207/EGK tanácsi irányelvet módosító 2002. szeptember 23-i 2002/73/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv<sup>(1)</sup> összes vonatkozó előírásainak alkalmazását;

21. elvárja, hogy az ügynökségek a Számvevőszék vonatkozó észrevételeire adott válaszként teljes mértékben betartsák a költségvetési rendeletben lefektetett költségvetési alapelveket, különösen az egységesség és a teljesség elvét; felhívja azon ügynökségeket, amelyek még nem teljesítették a költségvetési rendeletben meghatározott számvetési követelményeket, hogy tegyék meg a szükséges lépéseket és erősítsék meg még jobban eljárásaikat a belső irányítás és ellenőrzés tekintetében felelősségre vonhatóság, az átláthatóság és az európai hozzáadott érték növelése céljával;

22. bátorítja az ügynökségeket, különösen azokat, amelyek más ügynökségekkel közös tevékenységet vagy feladatot teljesítenek, hogy erősítsék meg együttműködésüket, így nyitva új lehetőségeket a fejlődő együttműködések számára; felkéri az ügynökségeket, hogy szükség esetén külön megállapodások (közös nyilatkozatok, szándéknyilatkozatok, kiegészítő jellemzőket felmutató közös tervekről és tevékenységekről vagy programokról szóló határozatok) keretében öntsék hivatalos formába együttműködésüket, hogy elkerüljék a feladatok ismétlődését, hogy minden ügynökség eredménye világosan azonosítható legyen és hogy a közös erőfeszítések eredménye révén maximalizálható legyen a hozzáadott érték és munkájuk hatása; elvárja, hogy ezzel kapcsolatban rendszeres tájékoztatást kapjon;

<sup>(1)</sup> HL L 269., 2002.10.5., 15. o.

**2005. április 12., kedd**

23. felhívja az ügynökségeket, hogy fordítsanak különös figyelmet az odaítélési eljárásokra és a szerződések kezelésére; felkéri az ügynökségeket, hogy tegyenek meg minden szükséges intézkedést igazgatási struktúráikat illetően belső ellenőrzési eljárásaik, csatornáik és irányításuk megerősítése céljából; azt az álláspontot képviseli, hogy szükség és megvalósíthatóság esetén ilyen intézkedés lehet például a kockázatelemzés alapján tanácsadási feladattal megbízott speciális egységek felállítása a szerződésodaítélési eljárások előkészítésének legjobb módjáról, annak érdekében, hogy igény szerint biztosítva legyen a felügyelet és az ellenőrzés végrehajtása; ezzel az üggyel kapcsolatban felhívja a Bizottságot és a Számvevőszéket, hogy erősítse meg együttműködését az ügynökségekkel;

24. tudomásul veszi a néhány, különösen az „újjonnan létrehozott” ügynökségek igazgatói által említett, a költségvetési rendeletben lefektetett, az ügynökségekre nézve kötelező jelentéskészítési dátumoknak és határidőknek való megfeleléssel kapcsolatban felmerülő nehézségeket; felhívja az ügynökségek igazgatóit, hogy a költségvetési rendelet közlő, 2005. évi felülvizsgálatát szem előtt tartva, tájékoztassák a költségvetési és a költségvetési ellenőrző bizottságot az addig felmerült problémákról, hogy a felülvizsgálat keretében ezeket is figyelembe lehessen venni; elvárja, hogy az igazgatók külön javaslatokat tegyenek a működési követelményeknek leginkább megfelelő határidőkre a költségvetési rendeletben az ügynökségek számára meghatározott jelentéstételi kötelezettségek szem előtt tartása mellett;

25. tudomásul veszi az ügynökségek igazgatóinak pozitív választ a Parlament mentesítés-előkészítésért felelős bizottságának felhívására, miszerint pontosabb kommunikációs rendszert kell kiépíteni, különösen az ügynökségek jelentéskészítési kötelezettségeivel kapcsolatos dokumentumoknak az adott bizottság részére történő átadása tekintetében; álláspontja szerint az ilyen jellegű kommunikáció jobb szervezése megerősíti a Parlament ügynökségekkel való együttműködését és fokozza a demokratikus ellenőrzést;

26. felkéri az ügynökségek igazgatóit, hogy a jövőben a pénzügyi és igazgatási adatokkal együtt bemutatott éves tevékenységi jelentésükhöz csatoljanak a Bizottság főigazgatói által aláírt hasonló, tevékenységük jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló nyilatkozatot;

27. felkéri az ügynökségeket, hogy fejlesszenek ki átfogó kommunikációs stratégiát munkájuk eredményeinek nyilvánosság elé tárására a megfelelő formában (azon túlmenően, hogy ezeket az eredményeket ismertetik az intézményekkel, a tagállamok illetékes szolgálataival, szakemberekkel, partnerekkel vagy meghatározott kedvezményezettekkel); felhívja az ügynökségeket, hogy egy ilyen stratégia kidolgozásának szem előtt tartása mellett fokozzák együttműködésüket és az e cél megvalósítását célzó bevált gyakorlatokat illető információcseréjüket; elvárja, hogy illetékes bizottságait az ügynökségek még a következő mentesítési eljárás előtt annak rendje és módja szerint értesítsék a stratégia kidolgozásának előrehaladásáról, a tevékenységük hatékony és időben történő ellenőrzésének biztosítása érdekében;

***A Számvevőszéknek és az ügynökségeknek címzett általános pontok***

28. üdvözli a Számvevőszék azon kezdeményezését, hogy táblázattal egészíti ki az ügynökségekről szóló különjelentéseit, amelyben összefoglalja az adott ügynökség hatáskörét, irányítását, rendelkezésre álló forrásait és eredményeit vagy teljesítményét; azt az álláspontot képviseli, hogy ezzel fokozható ezen közösségi szervek munkájának érthetősége és átláthatósága, miközben szükség esetén hasznos összehasonlítási alapot biztosít a Parlament által felvetett harmonizált ügynökségi keretrendszer felállításához;

29. felkéri a Számvevőszéket és az ügynökségeket, hogy erősítsék meg együttműködésüket az eljárások és a technikai eszközök területén a hatékony és eredményes költségvetési és pénzügyi irányítás elősegítése érdekében, olyan módszer kidolgozásának szem előtt tartásával, mely már az eljárás kezdetétől előkészíti a terepet a pozitív költségvetési mentesítéshez; elvárja, hogy rendszeresen tájékoztassák az előrehaladásról és a bevált gyakorlatok bevezetésének állapotáról;

30. felhívja a Számvevőszéket és az ügynökségeket, hogy még a Számvevőszék mentesítésről szóló végleges jelentésének összeállítása előtt erősítsék meg a kontradiktórius eljárás átláthatóságát az ellentmondások és a kétértelműségek elkerülése végett, mivel azok az egész eljárás hitelességét veszélyeztethetik; e tekintetben felkéri a Számvevőszéket és a Bizottságot, hogy tegyenek javaslatot a megvalósított fejlesztésekkel és/vagy a felmerült problémákkal kapcsolatos információk frissítésének megvalósítására, a Számvevőszék előkészítő jelentésének első tárgyalásától kezdve egészen a mentesítés megadásáról vagy elutasításáról szóló határozat megszületéséig, hogy ezáltal a lehető legpontosabb kép alakuljon ki az ügynökségek állapotáról.