

2005. április 12., kedd

- tekintettel eljárási szabályzata 70., 71. (harmadik francia bekezdés) cikkére és V. mellékletére,
- tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére és a Fejlesztési Bizottság véleményére (A6-0069/2005),

1. megjegyzi, hogy a 6., 7., 8., és 9. Európai Fejlesztési Alap 2003. december 31-i pénzügyi helyzete az alábbi volt:

Az EFA-források összesített felhasználása a 2003. december 31-i állapotnak megfelelően

(millió euró)

|   | Helyzet 2002 végén |                                     | Költségvetési végrehajtás a 2003. pénzügyi évben |        |                       |                       |                              | Helyzet 2003 végén |          |                       |                       |                              |                                     |
|---|--------------------|-------------------------------------|--|--------|-----------------------|-----------------------|------------------------------|--------------------|----------|-----------------------|-----------------------|------------------------------|-------------------------------------|
|   | Teljes összeg      | Végrehajtási arány % <sup>(1)</sup> | 6. EFA   | 7. EFA | 8. EFA <sup>(2)</sup> | 9. EFA <sup>(2)</sup> | Teljes összeg <sup>(2)</sup> | 6. EFA             | 7. EFA   | 8. EFA <sup>(2)</sup> | 9. EFA <sup>(2)</sup> | Teljes összeg <sup>(2)</sup> | Végrehajtási arány % <sup>(1)</sup> |
| <b>A – FORRÁSOK<sup>(4)</sup></b>             | 32 840,4           |                                     | -357,5   | -585,6 | -1 736,7              | 15 493,1              | 12 813,3                     | 7 471,6            | 10 926,1 | 11 762,9              | 15 493,1              | 45 653,7                     |                                     |
| <b>B – FELHASZNÁLÁS</b>                       |                    |                                     |  |        |                       |                       |                              |                    |          |                       |                       |                              |                                     |
| 1. Pénzügyi kötelezettségvállalások           | 29 921,2           | 91,1%                               | -13,1  | -2,6   | 255,1                 | 3 522,4               | 3 761,8                      | 7 471,6            | 10 926,1 | 11 762,9              | 3 522,4               | 33 683,0                     | 73,8%                               |
| 2. Egyedi jogi kötelezettségvállalások        | 24 824,2           | 75,6%                               | 30,7   | 311,7  | 1 406,6               | 1 133,7               | 2 882,7                      | 7 349,6            | 10 297,1 | 8 926,5               | 1 133,7               | 27 706,9                     | 60,7%                               |
| 3. Kifizetések <sup>(5)</sup>                 | 21 536,4           | 65,6%                               | 47,0   | 486,2  | 1 559,6               | 281,7                 | 2 374,5                      | 7 282,1            | 9 718,6  | 6 628,5               | 281,7                 | 23 910,9                     | 52,4%                               |
| <b>C – ESEDÉKES KIFIZETÉSEK (B1-B3)</b>       | 8 384,8            | 25,5%                               |  |        |                       |                       |                              | 189,5              | 1 207,5  | 5 134,4               | 3 240,7               | 9 772,1                      | 21,4%                               |
| <b>D – RENDELKEZÉSRE ÁLLÓ EGYENLEG (A-B1)</b> | 2 919,2            | 8,9%                                |  |        |                       |                       |                              | 0,0                | 0,0      | 0,0                   | 11 970,7              | 11 970,7                     | 26,2%                               |

Forrás: Számvevőszék, Éves jelentés a 2003. pénzügyi évről, 403. o.

<sup>(1)</sup> A források százalékában.

<sup>(2)</sup> Beleértve 732,9 millió eurót pénzügyi kötelezettségvállalásokban, 347,4 millió eurót egyedi jogi kötelezettségvállalásokban és 97,7 millió eurót a Cotonou-megállapodás előrehozott végrehajtására szolgáló kifizetésekben.

<sup>(3)</sup> NB: az előző évekkel való összehasonlítás megkönnyítése érdekében ezek a számadatok tartalmazzák a ma már az EBB által önállóan kezelt műveleteket, (allokáció: 2 245 millió euró, pénzügyi kötelezettségvállalások: 366 millió euró, egyedi jogi kötelezettségvállalások: 140 millió euró, kifizetések: 4 millió euró).

<sup>(4)</sup> Kezdeti allokációk a 6., 7., 8. és 9. EFA-ba, kamat, különféle források és átcsoportosítások a korábbi EFA-kból.

<sup>(5)</sup> Beleértve a Stabex átcsoportosításokat (7. EFA: 104 millió euró, 8. EFA: 87 millió euró, összesen 191 millió euró).

2. jóváhagyja a 2003-as költségvetési évre vonatkozó elszámolás lezárását a 6., 7., 8., és 9. Európai Fejlesztési Alap költségvetésének végrehajtása tekintetében;

3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezen határozatot a Tanácsnak, a Bizottságnak, a Számvevőszéknek, és az Európai Beruházási Banknak, és a szöveget tegye közzé az Európai Unió Hivatalos Lapjában (L sorozat).

### 3.

**Az Európai Parlament állásfoglalása a Bizottság számára adott mentesítésről szóló határozat részét képező megjegyzésekkel (COM(2004)0667 — C6-0165/2004 — 2004/2049(DEC))**

Az Európai Parlament,

— tekintettel a 2002. évi mentesítések nyomán követéséről szóló jelentésre (COM(2004)0648 — C6-0126/2004),

— tekintettel a 6., 7., 8., és 9. Európai Fejlesztési Alap 2003. évi mérlegére és elszámolására (COM(2004)0667 — C6-0165/2004),

**2005. április 12., kedd**

- tekintettel a Számvevőszéknek a 6., 7., 8., és 9. Európai Fejlesztési Alap 2003. pénzügyi évre vonatkozó tevékenységeiről szóló éves jelentésére és az intézmények válaszára <sup>(1)</sup>,
  - tekintettel a Számvevőszéknek az Európai Fejlesztési Alapokról szóló igazoló nyilatkozatára <sup>(2)</sup>,
  - tekintettel 2001. március 1-jei, a Bizottságnak a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez intézett, az Európai Közösség fejlesztési politikájáról szóló közleményére vonatkozó állásfoglalására <sup>(3)</sup>,
  - tekintettel 2004. április 22-i, a Bizottságnak a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez intézett, a közös jövőnk építéséről és a kibővített Unió 2007 és 2013 közötti politikai kihívásairól és költségvetési esz-közeiről szóló közleményére vonatkozó állásfoglalására <sup>(4)</sup>,
  - tekintettel a EuropeAid Együttműködési Hivatal 2003-as éves tevékenységi jelentésére,
  - tekintettel a Bizottságnak a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez intézett, az Európai Közösség fejlesztési politikájáról és külső támogatásairól szóló 2004-es éves jelentésére (COM(2004)0536),
  - tekintettel a Tanács 2005. március 8-i ajánlásaira (6865/2005 — C6-0078/2005, 6866/2005 — C6-0079/2005, 6867/2005 — C6-0080/2005, 6868/2005 — C6-0081/2005),
  - tekintettel a tagállamok kormányainak képviselői között a Tanács ülésén létrejött a negyedik AKCS-EK egyezményhez csatolt második pénzügyi jegyzőkönyvnek megfelelően nyújtott közösségi segély finanszírozásáról és kezeléséről szóló 1995. december 20-i belső megállapodás 33. cikkére <sup>(5)</sup>,
  - tekintettel a tagállamok kormányainak képviselői között a Tanács ülésén létrejött, az afrikai, karibi és csendes-óceáni országok, valamint az Európai Közösség és tagállamai közötti 2000. június 23-án Cotonou-ban (Benin) aláírt partnerségi megállapodáshoz csatolt pénzügyi jegyzőkönyvnek megfelelően nyújtott közösségi támogatás finanszírozásáról és kezeléséről, valamint a tengerentúli országoknak és területeknek, amelyekre az EK-Szerződés 4. része vonatkozik, juttatott pénzügyi támogatás elosztásáról szóló 2000. szeptember 18-i belső megállapodás 32. cikkére <sup>(6)</sup>,
  - tekintettel az 1998. június 16-i költségvetési rendelet 74. cikkére, amely a negyedik AKCS-EK egyezmény szerinti fejlesztésfinanszírozási együttműködésre alkalmazandó <sup>(7)</sup>,
  - tekintettel az 2003. március 27-i költségvetési rendelet 119. és 120. cikkére, amelyek a 9. Európai Fejlesztési Alapra alkalmazandók <sup>(8)</sup>,
  - tekintettel eljárási szabályzata 70., 71. (harmadik francia bekezdés) cikkére és V. mellékletére,
  - tekintettel a Költségvetési Ellenőrzési Bizottság jelentésére és a Fejlesztési Bizottság véleményére (A6-0069/2005),
- A. mivel a 2003. március 27-i költségvetési rendelet 119. cikke előírja, hogy a Bizottság tegye meg a megfelelő lépéseket a mentesítő határozatot kísérő észrevételekhez kapcsolódó intézkedések meghozatalára, és – az Európai Parlament kérésére – tegyen jelentést az ezen észrevételek és megjegyzések figyelembevételével meghozott intézkedésekről,
- B. mivel az EK külső támogatásai kezelésének reformját 2000 májusában <sup>(9)</sup> kezdték el, az EK fejlesztési politikájának reformját pedig 2000 novemberében <sup>(10)</sup>,

<sup>(1)</sup> HL C 293., 2004.11.30., 315. o.

<sup>(2)</sup> HL C 293., 2004.11.30., 327. o.

<sup>(3)</sup> HL C 277., 2001.10.1., 130. o.

<sup>(4)</sup> Elfogadott szövegek, P5\_TA(2004)0367.

<sup>(5)</sup> HL L 156., 1998.5.29., 108. o.

<sup>(6)</sup> HL L 317., 2000.12.15., 355. o.

<sup>(7)</sup> HL L 191., 1998.7.7., 53. o.

<sup>(8)</sup> HL L 83., 2003.4.1., 1. o.

<sup>(9)</sup> A Bizottsághoz intézett közlemény a külső támogatások kezelésének reformjáról, amelyet a Bizottság 2000. május 16-án fogadott el.

<sup>(10)</sup> A Tanács és a Bizottság nyilatkozata az Európai Közösség fejlesztési politikájáról, amelyet az Általános Ügyek Tanácsa (Fejlesztés) 2000. november 10-én fogadott el.

2005. április 12., kedd

C. mivel az afrikai, karibi és csendes-óceáni országok, valamint az Európai Közösség és tagállamai között 2000. június 23-án Cotonou-ban aláírt partnerségi megállapodás (Cotonou megállapodás) <sup>(1)</sup> 2003. április 1-jén hatályba lépett,

1. úgy ítéli meg, hogy a fejlesztési politika lényeges eleme az Unió külpolitikai intézkedéseinek, melyek célja a szegénység felszámolása a szociális, oktatási és egészségügyi infrastruktúrák megerősítése, a szegény népesség termelékenységének növelése, valamint az érintett országok számára történő támogatásnyújtás révén annak érdekében, hogy azok képesek legyenek a növekedés és a helyi lehetőségek kibontakoztatására; hangsúlyozza, hogy a millenniumi fejlesztési célok megvalósítása nagy lépést jelentene e célkitűzés megvalósításához; úgy ítéli meg, hogy az EFA fontos eszköze e politika AKCS-országokban történő megvalósításának, illetve hogy az EFA hatékonyságát meg kell erősíteni a szegénység felszámolását célzó intézkedésre való fokozottabb összpontosítás, valamint a nagyobb átláthatóság, nagyobb mértékű felelősségvállalás és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvének tiszteletben tartásával járó gyorsabb végrehajtás révén;

2. elismeri a Bizottság azon erőfeszítéseit, hogy fejlesztési tevékenységét a millenniumi fejlesztési célok megvalósítására összpontosítja, beleértve a 10 legfontosabb mutató meghatározását is; üdvözlí ezen mutatóknak a szegénység felszámolása irányába tett előrehaladás értékelése céljából történő használatát az EFA időközi vizsgálataiban; kéri a Bizottságot, hogy fokozza erőfeszítéseit e tekintetben, és javasolja, hogy az Európai Unió fejlesztési együttműködésre szánt kiadásainak 35%-át fordítsák a millenniumi fejlesztési célok megvalósítására;

3. elismeri, hogy a több adományozót magában foglaló környezetben nehéz mérni a közösségi segítségnyújtásnak a millenniumi fejlesztési célok megvalósítására gyakorolt hatását; helyteleníti azt a tényt, hogy a Bizottság nem tett erőfeszítéseket egy ezen hatás mérésére szolgáló megfelelő mechanizmus kialakítására, így tevékenysége arra korlátozódik, hogy a fejlődő országok millenniumi fejlesztési célok irányába tett előrehaladását mérje; helyteleníti, hogy a Bizottságnak a Fejlesztési Bizottság kérdőívére adott válaszai különösen homályosak a millenniumi fejlesztési céloknak a Bizottság fejlesztési tevékenysége során történő megvalósulása tekintetében;

4. üdvözlí a Bizottságnak a jelentési rendszerben végrehajtott fejlesztéseit és elismeri az EK fejlesztési politikájáról és a külső segítségnyújtásáról szóló éves jelentés minőségének javulását 2004-ben (COM(2004)0536 és SEC(2004)1027);

5. úgy határoz, hogy Bizottság EK fejlesztési politikájáról és a külső segítségnyújtásáról szóló éves jelentéséről évenként plenáris vitát tart;

6. üdvözlí azt a tényt, hogy 2003-ban az AKCS-országoknak nyújtott összesen 4 079 millió euró támogatás (EFA és az EU általános költségvetése) 33%-át (1 346 millió eurót) szociális infrastruktúrára és szolgáltatásokra fordították; helyteleníti, hogy csak 62 millió eurót (1,5%) irányoztak elő alapfokú oktatásra, és csak 212 millió eurót (5,2%) egészségügyi alapellátásra; sürgeti a Bizottságot, hogy növelje ezen ágazatok támogatását és kéri, hogy az Európai Unió fejlesztési együttműködésre szánt kiadásainak 20%-át különítsék el alapfokú oktatásra és egészségügyre a fejlődő országokban;

### **Elszámolás**

7. megjegyzi, hogy a mérlegeket és az elszámolásokat későn továbbították; megjegyzi, hogy az EFA pénzügyi beszámolóinak modernizációja a tervek szerint elkészül a kitűzött határidőkön belül; várja a Bizottság könyvszakértőjének jelentését a Bizottság 2005. január 1-jei állapotnak megfelelő pénzügyi beszámolóiról, beleértve az EFA pénzügyi beszámolóit; kéri, hogy folyamatosan tájékoztassák az új integrált informatikai rendszer (ABAC-FED) modernizációjának folyamatáról;

8. megjegyzi, hogy bár az EFA-nak az EBB által kezelt forrásait a mentesítési eljárás részeként sem a Számvevőszék nem vizsgálja pénzügyileg, sem a Parlament nem ellenőrzi, mégis bevonják az EFA elszámolásaiba; úgy ítéli meg, hogy javulna az átláthatóság, ha az ezekről a forrásokról szóló információkat a mentesítő hatóság rendelkezésére bocsátanák, amely az EFA beszámolóinak jóváhagyásáért felelős;

<sup>(1)</sup> HL L 317., 2000.12.15., 3. o.

2005. április 12., kedd

### **Igazoló nyilatkozat**

9. megjegyzi, hogy az alábbiakhoz kapcsolódó problémák kivételével<sup>(1)</sup> a Számvevőszék úgy véli, hogy az elszámolások megbízhatóan tükrözik a 6., 7., 8., és 9. Európai Fejlesztési Alaphoz kapcsolódó bevételeket és kiadásokat:

- a) az EFA-nak fizetendő összegek, amelyeket nem tüntettek fel a 2003. december 31-i mérlegben (27,5 millió euró);
- b) előlegek (400 millió euró);
- c) Stabex pénzeszközök;
- d) az EBB-nek juttatott és fel nem használt pénzeszközök (209 millió euró);

10. megjegyzi a Számvevőszék azon véleményét, hogy a EuropeAid Együttműködési Hivatal vezérigazgatójának fenntartását kellett volna kifejeznie az éves tevékenységi jelentésben és nyilatkozatban a még rendezendő adósságokkal és a Stabex pénzeszközök helyes használatával kapcsolatban, mivel megalapozott következtetések levonásához akkor nem állt rendelkezésére elegendő információ;

11. megjegyzi, hogy az alapul szolgáló ügyletek tekintetében a Számvevőszék úgy véli, hogy az elszámolásokban feltüntetett bevételek, az EFA adott pénzügyi évre vonatkozó allokációi, kötelezettségvállalásai és kifizetései egészében véve jogszerűek és szabályszerűek; megjegyzi, hogy a Számvevőszék a véleményét a felügyeleti rendszerek és ellenőrzések elemzése, számos ügylet ellenőrzése és a EuropeAid Együttműködési Hivatal főigazgatója éves tevékenységi jelentésének és nyilatkozatának elemzése alapján alakította ki;

12. sürgeti a Bizottságot, hogy kezelje a Számvevőszék által a felügyeleti rendszerek és ellenőrzések tekintetében megállapított alábbi hiányosságokat:

- a) a belső ellenőrzési normák bevezetésének hatásai korlátozottak, mert a hatáskör-átadás módján történő bevezetésük kapcsolódik a dekoncentrációs folyamathoz, amelynek befejezése 2004 vége előtt nem esedékes;
- b) a cselekvési terveket folytatni kell és nagyobb mértékben kell végrehajtani őket, különösen az átadott hatáskörök szintjén, a felügyeleti rendszerek és ellenőrzések hatékony jövőbeni keretének biztosítása érdekében;
- c) a szerződésekre és kifizetésekre vonatkozó felügyeleti rendszerek és ellenőrzések – annak ellenére, hogy általában véve jól vannak megtervezve – jobb végrehajtást követelnek meg;

### **Pénzgazdálkodási jelentés**

13. megjegyzi, hogy a pénzgazdálkodási jelentést későn továbbították; elismeréssel szól a pénzgazdálkodási jelentésben található információk mennyiségéről és minőségéről, beleértve azokat az információkat, amelyeket a Parlament külön kért a 2002-es mentesítési ajánlásában; kéri a Bizottságot, hogy a jövőben tökéletesítse tovább ezt a jelentést, különösen annak érdekében, hogy lehetővé váljon a 9. EFA keretében projektekre juttatott összegeknek, költségvetési támogatásoknak és nem programozható segélyeknek az összehasonlítása a korábbi EFA-k keretében nyújtottakkal és áttekinthetővé váljanak az EFA adminisztratív költségei;

### **Elszámoltathatóság**

14. megjegyzi, hogy míg a fejlesztésért és humanitárius segítségnyújtásért felelős biztos felel az EFA-politikáért, addig a külkapcsolatokért és az európai szomszédsági politikáért felelős biztos felel az EFA-t végrehajtó EuropeAid működésének összes általános politikai és irányítási kérdéseért; megjegyzi, hogy a fejlesztésért és humanitárius segítségnyújtásért felelős biztos jogosult döntéshozatalra az EFA-val és azon meghatározott költségvetési tételekkel kapcsolatban, amelyekért ő a felelős; meg van győződve arról, hogy ez a „felhatalmazás” lehetővé fogja tenni a fejlesztésért és humanitárius segítségnyújtásért felelős biztos számára, hogy teljes politikai felelősséget vállaljon az EFA által finanszírozott programok és a fejlesztéspolitikai terület EuropeAiden keresztül történő végrehajtásáért, ha a EuropeAid a külkapcsolatokért és az európai szomszédsági politikáért felelős biztosnak tesz jelentést; aggodalommal tölti el, hogy a felelőség tisztázatlansága félreértésekhez vezethet az EFA-ra vonatkozó elszámoltathatóság tekintetében;

<sup>(1)</sup> A Számvevőszék 2003. évi jelentése, 387. o.

2005. április 12., kedd

**Végrehajtás és a fennálló kötelezettségvállalások (RAL)**

15. üdvözli a költségvetés végrehajtásának 2003-ban tapasztalt javulását; megjegyzi azonban, hogy a 9. EFA bevezetésével és az új forrásokra vonatkozó gyors kötelezettségvállalásokkal a fennálló kötelezettségvállalások (reste à liquider – RAL) a 2002 végi 8 385 milliárd euróról 2003 végére több mint 1 000 milliárd euróval 9 410 milliárd euróra nőttek; ezt a szintet elfogadhatatlanul magasnak tartja, és sürgeti a Bizottságot, hogy gyorsítsa fel az EFA-segélyek kifizetését;

16. rámutat, hogy a gyorsabb végrehajtás, bár kívánatos, önmagában nem elegendő azon következtetés levonásához, hogy az EFA teljesítménye javult – a célok jobb elérésére is szükség van; megjegyzi, hogy a pénzgazdálkodási jelentés összeveti a célkitűzéseket és az eredményeket, de arra kéri a Bizottságot, hogy tegyen több erőfeszítést mennyiségileg meghatározható célok kitűzésére, ahogy azt a költségvetési rendelet meghatározza;

17. megjegyzi, hogy számos tagállam nem fizette be teljes mértékben a hozzájárulását 2003-ban, ami a Globális Egészségügyi Alapnak nyújtott kifizetéssel együtt ahhoz vezetett, hogy a Bizottságnál pénzeszközhány állt elő és el kellett halasztani kifizetéseket; sürgeti a tagállamokat, hogy tartsák tiszteletben az EFA-hozjárulásokkal kapcsolatos jogi kötelezettségeiket;

**Költségvetési támogatás**

18. tudomásul veszi a költségvetési támogatás növekvő jelentőségét, amit jelez, hogy 2003-ban 390 millió eurót osztottak szét 19 AKCS-ország között; elismeri, hogy a költségvetési támogatás hatékonyan hozzájárulhat a szegénység csökkentéséhez és a kedvezményezett országok államháztartása jobb irányításának eléréséhez, különösen ez utóbbi országok „tulajdonosi érzetének” fokozása révén; hangsúlyozza a „változó nagyságú részletek” megközelítés fontosságát; sürgeti a Bizottságot, hogy javítsa a gazdasági reformok és az államháztartás irányítása minőségének mint a költségvetési támogatásra való jogosultság feltételeinek ellenőrzésére szolgáló eszközöket;

19. megérti, hogy amikor költségvetési támogatási eszközöket bocsátanak egy AKCS-ország rendelkezésére, akkor ezeket a nemzeti ellenőrzési eljárásoknak és nem az EFA ellenőrzési eljárásainak megfelelően költik el és ellenőrzik; tisztában van azzal, hogy ez a Bizottság nyomonkövetési eljárásainak olyan megváltoztatását teszi szükségessé, hogy azok a hagyományos ellenőrzésektől és az ügyletek vizsgálatától az államháztartás irányításának felügyeleti információkon és teljesítménymutatókon alapuló értékelése felé mozduljanak el;

20. megjegyzi azonban, hogy a Számvevőszék ismét megállapítja, hogy a költségvetési támogatási eszközök rendelkezésre bocsátásának kritériumai főként makroökonómiai mutatókból állnak, amelyek az államháztartás irányításáról szóló információknak csak egy részét biztosítják; emlékeztet a 2002-es mentesítési jelentésben megfogalmazott kérésre, hogy értékeljék, milyen mértékben tettek eleget a Cotonou-i megállapodás<sup>(1)</sup> 61. cikke (2) bekezdésében meghatározott mind a három feltételnek; egyetért a Számvevőszékkel abban, hogy mind a három feltétel értékelését formalizálni kellene;

21. megjegyzi, hogy más adományozók szintén fokozzák a költségvetési támogatás alkalmazását, és hogy a Bizottság együttműködik ezekkel az adományozókkal, elsősorban a Világbankkal, az államháztartás-irányítási teljesítményt értékelő mutatók kidolgozásában; tudomásul veszi a 2002-es mentesítésben a közkiadási és pénzügyi elszámoltathatósági program keretében folyó munka állásáról szóló jelentésre irányuló kérésre a Bizottság által adott válaszban szolgáltatott információkat a költségvetési irányítási teljesítménymutatók elkészítéséről; tudomásul veszi a Bizottság azon állítását, hogy 2004 elején megállapodás született egy próba keretről, hogy a kifejlesztett eszköz kipróbálásának megkezdését 2004 végére tervezték, és hogy az elemzési keret véglegesítéséről szóló határozatot 2005 júniusáig kellene meghozni; kéri, hogy 2005. szeptember 1-jéig tájékoztassák a program keretében folyó munka állásáról;

**Legfelsőbb pénzügyi ellenőrző intézmények**

22. emlékeztet arra, hogy mekkora fontosságot tulajdonított a Parlament, a Tanács és a Számvevőszék az AKCS-országok legfelsőbb pénzügyi ellenőrző intézményeinek az EFA ellenőrzésébe történő bevonásának<sup>(2)</sup>;

<sup>(1)</sup> Közvetlen költségvetési támogatást a makroökonómiai vagy ágazati reformok támogatására akkor lehet nyújtani ha:

- a) a közkiadások kezelése megfelelően átlátható, elszámolható és hatékony;
- b) léteznek jól meghatározott makroökonómiai vagy ágazati politikák, amelyeket maga az ország alakított ki és amelyeket a fő adományozók elfogadtak, valamint
- c) a közbeszerzések nyitottak és átláthatók.

<sup>(2)</sup> Lásd a 6., 7. és 8. Európai Fejlesztési Alap költségvetésének a 2002-es költségvetési évről szóló végrehajtása tekintetében a Bizottság mentesítéséről szóló határozatot kísérő észrevételeket tartalmazó állásfoglalás 21–24. pontját (HL L 330., 2004.11.4., 128. o.).

**2005. április 12., kedd**

23. tudomásul veszi a Bizottság pénzgazdálkodási jelentésében biztosított információkat a 2003-as költségvetési évben a legfelsőbb pénzügyi ellenőrző intézmények bevonását célzó projektekre költött eszközökről, ahogy azt a Parlament a 2002-es mentesítési jelentésében kérte;
24. megjegyzi, hogy a Bizottság különböző lehetőségeket vizsgál a legfelsőbb pénzügyi ellenőrző intézmények AKCS-országokban betöltött szerepének támogatására és előmozdítására; kéri a különböző vizsgált lehetőségeknek a következő mentesítési eljárás előtt még idejében történő értékelését;

**Költségvetésbe történő bevonás**

25. úgy ítéli meg, hogy az EFA költségvetésbe történő bevonása számos bonyodalmat és nehézséget hártana el a következő EFA-k végrehajtása előtt, elősegítené a kifizetések felgyorsítását és a jelenlegi demokratikus deficit felszámolását; úgy ítéli meg, hogy az új pénzügyi tervről folytatott vita keretében ezzel a kérdéssel is foglalkozni kellene;

**A segélyek és támogatások kezelésének átruházása**

26. támogatja azt, hogy a Bizottság átruházza a források feletti és a döntéshozatali hatásköröket a Bizottság delegációira; arra számít, hogy ez az új szervezeti felépítés hozzájárul majd a kötelezettségvállalásoknak és a kifizetéseknek még a Bizottság által 2003-ban elért szintnél is magasabb szintű végrehajtásához;
27. tudatában van azonban annak, hogy az új felépítés az előnyök mellett kockázatokkal is jár; hasznosnak tartja a Bizottság Külső támogatáshoz kapcsolódó kockázatok áttekintése című belső munkadokumentumát;
28. tudomásul veszi a Bizottságnak az átruházási folyamat értékeléséről szóló jelentését<sup>(1)</sup>; tisztában van azzal, hogy a decentralizációs folyamat a befejezéséhez közeledik; biztosítékokat kér arra, hogy a források feletti és döntéshozatali hatáskörök delegációkra történő átruházását megfelelő ellenőrzések kísérjék; a következő mentesítési eljárás előtt még idejében jelentést kér az átruházási folyamat helyzetéről, amely jelentés mennyiségileg meghatározható mutatókkal írja le a várt előnyöket és meghatározza az addig elért eredményeket, továbbá részletezi a delegációkban létrehozott ellenőrzési struktúrákat, beleértve a belső ellenőrzési normák végrehajtásának helyzetét;
29. tudomásul veszi a Bizottság azon állítását, hogy a delegációiban elegendő számú és a pénzgazdálkodás terén megfelelő képesítéssel és képzettséggel rendelkező alkalmazott van; megjegyzi azonban, hogy a Bizottság a 10 millió eurót kezelő alkalmazottak arányát tekintve más jelentős adományozókhöz képest a tartomány alsó határán mozog;
30. tudomásul veszi a Bizottság AKCS-országokban működő delegációinak decentralizálási folyamatában rejlő kockázatokat, mint például a megfelelő személyzet megtalálása, illetve annak lehetősége, hogy a Bizottság delegációi nem egységesen értelmezik a szabályokat; hangsúlyozza egyrészt a szabályok javítása, a megerősített ellenőrzési mechanizmusok közötti egyensúly megtalálása és a jelentéstétel, másrészt a hatékony és gyors, a projektekkel kapcsolatos főbb döntéseket a delegációk hatáskörébe utaló döntéshozatal szükségességét;

**Stabex források**

31. megjegyzi, hogy a Bizottság 2003-ban elkészítette a Stabex források leltárát, ami arra mutatott rá, hogy még mintegy 700 millió eurót kell lekötni a kedvezményezett országok helyi számláira; megjegyzi, hogy a kedvezményezett országok számláira átutalt pénzeszközök formálisan elhagyták ugyan az EFA számláit, de a Bizottság továbbra is osztozik az ezen pénzeszközökért való felelősségben és a megfelelő felhasználásukat továbbra is ellenőrzi; tudomásul veszi a Számvevőszék azon észrevételét, hogy a megfelelő felügyelet hiánya miatt a Bizottság nem tudja ellenőrizni ezen pénzeszközök felhasználását; tudomásul veszi, hogy a Bizottság jobb felügyeleti eljárásokat kíván bevezetni 2004 végéig, amelyeknek 2005-ig kell teljesen működőképpé válniuk; sürgeti a Bizottságot, hogy működjön együtt a kedvezményezett országokkal a felügyelet javításán és annak érdekében, hogy a kifizetetlen pénzeszközöket a lehető leggyorsabban le lehessen kötni;

<sup>(1)</sup> SEC(2004)0561, 2004.5.6.

2005. április 12., kedd

**Értékelés**

32. üdvözli a Bizottság által annak érdekében tett erőfeszítéseket, hogy a belső ellenőrzés az előírások többségének megfeleljen; aggodalmát fejezi ki azonban amiatt, hogy a Bizottság kapacitási korlátok miatt nem tud eleget tenni az értékelésre vonatkozó 23. belső ellenőrzési előírásnak; arra kéri a Bizottságot, hogy tegyen jelentést arról, hogy hogyan kívánja biztosítani az értékelés megfelelő lebonyolítását és nyomon követését, és hogy tájékoztassa, hogy a megítélése szerint mikor lesz képes eleget tenni az előírásnak;

**Határidők**

33. felkéri a Bizottságot, hogy terjessze be – a Tanácsot pedig arra, hogy fogadja el – a költségvetési rendelet 119. cikke (1) bekezdése első mondatának módosítására vonatkozó alábbi javaslatot:

„Az N+2. év június 30. előtt az Európai Parlament a Tanács ajánlása alapján, minősített többséggel mentesíti a Bizottságot az 1. cikk (2) bekezdésével összhangban általa kezelt EFA-források N. évre vonatkozó költségvetésének végrehajtása tekintetében.”

---

**P6\_TA(2005)0115****Millenniumi fejlesztési célok****Az Európai Parlament állásfoglalása az Európai Unió szerepéről a millenniumi fejlesztési célok megvalósításában (2004/2252(INI))**

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Egyesült Nemzetek 2000. szeptember 8-i millenniumi nyilatkozatára, amely a millenniumi fejlesztési célokat a nemzetközi közösség által a szegénység megszüntetésére együttesen felállított kritériumokként határozza meg,
- tekintettel az ENSZ Fejlesztési Program keretében ezt követően elkészült Humán Fejlesztési Jelentésekre,
- tekintettel az Egyesült Nemzetek Kereskedelmi és Fejlesztési Konferenciáján (UNCTAD) született „A legkevésbé fejlett országok 2002: A szegénység csapdájának elkerülése” című jelentésben foglaltakra,
- tekintettel a millenniumi nyilatkozat végrehajtásáról szóló éves ENSZ-főtitkári jelentésekre amelyek közül a legutóbbi 2004. augusztus 27-én kelt,
- tekintettel a Jeffrey Sachs professzor által vezetett ENSZ Millenniumi Projekt Munkacsoport „Befektetés a fejlesztésbe: gyakorlati terv a millenniumi fejlesztési célok megvalósítására” című jelentésére,
- tekintettel a világon élő gyermekek helyzetéről szóló éves UNICEF-jelentésre, és az 1989-es gyermekjogi egyezményre,
- tekintettel a nemzetközi konferenciák – különösen a nemzetközi fejlesztésfinanszírozási konferencia (Monterrey, 2002), a fenntartható fejlődésről tartott világkonferencia (Johannesburg, 2002), a legkevésbé fejlett országokról szóló harmadik ENSZ-konferencia (Brüsszel, 2001), a Kereskedelmi Világszervezet negyedik miniszteri konferenciája (Doha, 2001), a nemzetközi népesedési és fejlesztési konferencia (ICPD) (Kairó, 1994), az ENSZ Közgyűlés 1999-ben tartott, az ICPD célok megvalósulásának mértékéről szóló külön ülése („Kairó + 5”), valamint az oktatási világforum (Dakar, 2000) – zárónyilatkozataira és végkövetkeztetéseire,
- tekintettel a fent említett konferenciák zárónyilatkozataiban és végkövetkeztetéseiben az EU-tagállamok által megfogalmazott nemzeti fenntartásokra,