

Régiók Bizottsága vélemény – Tárgy: A Bizottság közleménye a Tanácsnak, az Európai Parlamentnek, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: „A Közösség lisszaboni programjának végrehajtása – modern KKV-politika a növekedésért és a foglalkoztatásért”

(2006/C 229/08)

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA,

tekintettel az Európai Bizottság „A Közösség lisszaboni programjának végrehajtása – modern KKV-politika a növekedésért és a foglalkoztatásért” című, a Tanácsnak, az Európai Parlamentnek, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának szóló közleményére (COM(2005) 551 final);

tekintettel az Európai Bizottság 2005. november 15-én hozott határozatára, mely szerint az Európai Közösséget létrehozó szerződés 265. cikkének első bekezdése alapján a fenti tárgyban kikéri a Régiók Bizottsága véleményét;

tekintettel a Régiók Bizottsága elnökének 2006. január 24-én hozott döntésére, mely szerint az elnök megbízza a „Gazdaság- és szociálpolitika” szakbizottságot, hogy a fenti tárgyban véleményt alkosson;

tekintettel a „Versenyképességi és innovációs keretprogramról” szóló véleményére ⁽¹⁾ (COM (2005) 121 final, CdR 150/2005 fin);

tekintettel az RB-nek az „Integrált iránymutatások a növekedésről és a foglalkoztatásról (2005–2008)” tárgyban írott véleményére (COM (2005) 141 final, CdR 147/2005 fin) ⁽²⁾;

tekintettel a Régiók Bizottságának a versenyképességről és a decentralizációról szóló saját kezdeményezésű véleményére ⁽³⁾ (CdR 23/2005 fin);

tekintettel az RB véleménytervezetére (CdR 40/2006 rev. 2), melyet a „Gazdaság- és szociálpolitika” szakbizottság 2006. április 6-án elfogadott (előadó: **Constance HANNIFY**, Offaly megye közgyűlésének tagja, a Midland Régió önkormányzatának elnöke és a Border, Midland és Western Régió közgyűlésének tagja, IE/EPP);

2006. június 14–15-én tartott 65. plenáris ülésén (a 2006. június 15-i ülésnapon) elfogadta az alábbi véleményt.

1. A Régiók Bizottságának észrevételei

valamint termékeik és szolgáltatásaik nagybani vásárlói –, ennek még nagyobb jelentőséget lehetett volna tulajdonítani;

Új lendület a KKV-politikának

1.1 **üdvözl**i az Európai Bizottság „Modern KKV-politika a növekedésért és a foglalkoztatásért” című közleményét, melynek célja, hogy új lendületet adjon a KKV-politikának, annak leglényegesebb elemeit állítsa a középpontba, valamint hogy a nagyobb eredményesség érdekében ésszerűsítse a közösségi intézkedéseket;

1.2 **támogatja** egy olyan, befogadóbb KKV-politika előmozdítását, amely elismeri a KKV-k méret, tulajdonosi szerkezet és ágazat szerinti sokszínűségét, és amely sokféle, testre szabott támogatási fajtát és az uniós KKV-k különféle igényeinek megfelelő, érzékeny szabályozási környezetet biztosít;

1.3 **elismeri**, hogy a közlemény utal a helyi és regionális önkormányzatok szerepére, viszont tekintve, hogy ezek milyen döntő szerepet játszanak a KKV-k támogatásában – mivel segítő környezetet biztosítanak a fejlődésükhöz és átruházásukhoz,

1.4 **felismeri**, hogy elsősorban a tagállamokon múlik, hogy a KKV-politika valóban hatékony-e, és arra ösztönzi őket, hogy nemzeti reformprogramjaikban biztosítsák a KKV-alapítást és -fejlesztést támogató konkrét intézkedések jelenlétét;

1.5 **felhívja a figyelmet** az RB által a nemzeti reformprogramok (NRP-k) elkészítéséről készített elemzésre és különösen arra, hogy elmaradt a helyi és regionális önkormányzatokkal való konzultáció, továbbá ezzel kapcsolatban **üdvözl**i, hogy az Európai Tanács 2006 márciusában arra biztatta, hogy folytassa a NRP-kkel kapcsolatos munkáját;

1.6 **úgy véli**, hogy az összes érdekelt részvételével történő végrehajtás és az ez iránti elkötelezettségük nyilvánvalóan elengedhetetlen a KKV-politika sikeréhez, és úgy érzi, hogy az Európai Bizottságnak e tekintetben az eredményesség mérését segítő konkrét célokat és határidőket kellett volna kitűznie a közleményben;

⁽¹⁾ Az EU Hivatalos Lapjában még nem tették közzé.

⁽²⁾ Az EU Hivatalos Lapjában még nem tették közzé.

⁽³⁾ Az EU Hivatalos Lapjában még nem tették közzé.

1.7 **elismeri**, hogy az osztrák elnökség kiemelt területként kezeli a KKV-k kérdését, és **örömmel fogadja** az Európai Tanács 2006. márciusi határozatát, mely szerint „a vállalkozási potenciál felszabadítását, különösen a KKV-k tekintetében” a kiemelt intézkedések egyik konkrét területévé tették. Az RB továbbá határozottan kéri, hogy az Európai Tanács a jövőben átfogóan és nyíltan bírálja el a nemzeti reformprogramok végrehajtását, és készítsen világos értékelést mindenekelőtt arról, hogy a KKV-k milyen előnyökhöz jutottak e programok által;

1.8 **üdvözli**, hogy a versenyképességi és innovációs keretprogram (VIK) számára megfelelő pénzügyi forrásokat irányoztak elő, mivel az a közösségi KKV-politika nélkülözhetetlen eszköze lesz;

A vállalkozások és a vállalkozói készségek előmozdítása

1.9 **úgy véli**, hogy mindenfajta vállalkozói szellemet ösztönözní és támogatni kell; **üdvözli**, hogy a közlemény elismeri, hogy a női vállalkozók, a fiatalok, a kisebbségek, a migránsok és az idősebb vállalkozók igényei nincsenek kellő mértékben kielégítve; **rámutat**, hogy az említett csoportokat nem lehet egyetlen kategóriaként kezelni, és **hangsúlyozza**, hogy minden csoport esetében más és más intézkedésekre van szükség – az igények igen eltérőek lehetnek az egyes országokban, sőt, még a csoportokon belül is; ezenkívül **úgy véli**, hogy a felvázolt javaslatok csak a hálózatépítésre korlátozódnak, és ha növelni akarjuk a vállalkozók számát e sokszínű célcsoportok között, konkrétan javaslatokra van szükség a Tanács 2006. március 23–24-i ülésén elfogadott Nemek Közötti Egyenlőség Európai paktumának mintájára, amelyet ki kellene terjeszteni a többi csoportra is;

1.10 **kiemeli** a helyi és regionális kezdeményezések jelentőségét a vállalkozói gondolkodásmód előmozdításában és az egész iskolarendszerre kiterjedő vállalkozásbarát oktatás ösztönzésében és megvalósításában, **úgy véli** azonban, hogy számos oktatási és képzési kezdeményezés nem eléggé felel meg a KKV-k igényeinek, illetve nem elég rugalmas ahhoz;

1.11 **üdvözli** a vállalkozás előmozdítását szolgáló Európai Vállalkozás Díjért folytatott verseny kiírását, melynek révén a regionális és helyi szinten folytatott bevált gyakorlatok elismerésben részesülnek, és amely ösztönzést jelent a potenciális vállalkozók számára.

1.12 **felhívja a figyelmet** arra, hogy általában a társadalomban, de különösen a bank- és az állami szektorban a kiszámított és jól megalapozott üzleti kockázattal és az üzleti kudarcral szembeni pozitívabb hozzáállásra van szükség, és kéri a tagállamokat, hogy biztosítsák, hogy Unió-szerte erősebb vállalkozói kultúra alakuljon ki, és nagyobb értéket tulajdonítsanak a vállalkozó által korábban megszerzett, bármely üzleti tapasztalatnak;

A KKV-k piaca jutási feltételeinek javítása

1.13 **üdvözli** az Európai Bizottságnak az Euro Info Központok (EIC) értékelésére tett javaslatát, mivel úgy véli,

hogy mindamellett, hogy képesek átfogó támogatást és tanácsokat adni a KKV-k nemzetközi szinten való megjelenésével kapcsolatban, az EIC-k nem nyújtanak ugyanolyan szintű teljesítményt a különböző tagállamokban; hasonlóképpen hangsúlyozza, hogy a hálózat tagszerveinek funkcióját és felelősségét egyértelműen meg kellene határozni, és koordinációs mechanizmusokat kellene létrehozni más szereplőkkel, például a Europe Directtel, annak érdekében, hogy az információterjesztésben és a tanácsadói szolgáltatásokban elkerüljék az átfedéseket, és elősegítsék a források hatékony felhasználását;

1.14 **üdvözölné** a KKV-k információs technológiához (IKT) való hozzáféréseinek javítását célzó programok számának növelésére irányuló javaslatokat, mely programok segítik őket abban, hogy versenyképesebbek legyenek, és bejussanak új piacokra.

1.15 **nyugtázza** az Európai Bizottság arra irányuló javaslatát, hogy a KKV-k könnyebben részt vehessenek a közbeszerzési eljárásokban;

1.16 **úgy véli**, hogy a szabványosításra irányuló erőfeszítések nem vezethetnek még több, a KKV-kat hátrányosan érintő bürokráciához;

A bürokrácia csökkentése

1.17 **üdvözli**, hogy az Európai Bizottság kiáll a szabályok és rendelkezések egyszerűsítése mellett, hogy megkönnyítse a KKV-k számára a közösségi programokban való részvételt, **örömmel venné** azonban, ha világosabban kifejténe, hogy ezt hogyan éri el, és hogy ez milyen következményekkel jár majd a közösségi forrásokat elosztó szervezetekre nézve;

1.18 **támogatja** az új jogszabályok átvilágítása iránti elkötelezettséget, és **támogatja** az Európai Bizottságot abban, hogy KKV-kat képviselő csoportokkal konzultáljon annak biztosítása érdekében, hogy az új jogszabályok ne akadályozzák a KKV-k növekedési és innovációs potenciálját;

1.19 **tudomásul veszi** a Bizottság KKV-Küldöttének a KKV-barát uniós politika biztosításában szánt jelentős szerepet, **hangsúlyozza** azonban, hogy elegendő forrásokat, és ami még fontosabb, megfelelő rangot és politikai befolyást kell biztosítani a számára annak érdekében, hogy a hivatal meghozza a tőle várt eredményeket;

1.20 **üdvözli** az arra vonatkozó javaslatot, hogy a „gondolkozz először kicsiben” elvet az EU-politikák mindegyikében érvényesítsék, és örömmel venné, ha a KKV-k megerősített prioritást élveznének a közösségi javaslatok hatásvizsgálati eljárásában;

1.21 egyéb kezdeményezéseket is **támogatna**, amelyek a KKV-politika fejlesztésének koherensebbé és kiszámíthatóbbá tételét célozzák, hogy ezáltal a KKV-k előre kiszámíthatóbbá követhetjék, és felkészültebbek lehessenek;

1.22 **megjegyzi**, hogy az egyablakos modell sikeres, mivel igen hatékonyan támogatja és serkenti a KKV-k növekedését az Unió számos régiójában, **elismeri** a bennük mint közbeszerzési információs pontban és a közszolgáltatási szerződések odaítélési eljárásáról magyarázattal szolgáló eszközben rejlő lehetőségeket, és **kéri**, hogy ez a megközelítés más területeken is kapjon nagyobb hangsúlyt; ez a legjobb gyakorlatokról tartott konferenciák és szemináriumok formájában valósulhat meg, ami segítené az e területen legjobb regionális kezdeményezések terjesztését;

A KKV-k növekedési potenciáljának javítása

1.23 **üdvözli** a KKV-k uniós programokban és kezdeményezésekben való részvételének növelésére irányuló elkötelezettséget, ugyanakkor **úgy véli**, hogy az egyes programokhoz kapcsolódó kötelezettségvállalásokat figyelmesen nyomon kell követni annak biztosítása céljából, hogy azok valóban teljesüljenek;

1.24 **üdvözlőné**, ha a KKV-k számára az EU strukturális alapjaiból biztosított támogatás szerepéről és szintjéről, valamint a többi közösségi eszköz hozzájárulásáról bővebben beszámolnának, és szívesen látná a KKV-kat támogató programok végrehajtásának koherensebb megközelítését;

1.25 **elismeri** a KKV-k és a kutatási és technológiai kezdeményezések közötti kapcsolatteremtés jelentőségét és a KKV-k nehézségeit az innovációs és kutatási eredményekhez és a szellemi tulajdonhoz való hozzáférés és azok hasznosítása terén, **kéri** azonban, hogy az új elképzelések sikeres átültetésének támogatásával kapcsolatban a kisebb és nem technológiai területen működő KKV-k esetében megkülönböztetett megközelítést alkalmazzanak;

1.26 **támogatja** a helyi és regionális önkormányzatok, a vállalkozások és szervezetek, a tudományos akadémiák, a felsőoktatási intézmények és a kutatóközpontok közötti együttműködési kezdeményezéseket, amelyek a területi iparpolitika eszközei, mivel azok a KKV-k számára a jobb versenyképesség, a színvonalasabb képzés és az innováció kiaknázása útjában álló akadályok leküzdésére alkalmas támogatási hálózatokat hoznak létre;

1.27 **üdvözli** az állami támogatási előírások reformjára tett javaslatot, mely a KKV-k kockázatai egy részének átvállalását, az eljárások egyszerűsítését és a KKV-knak szánt támogatás rugalmasabb megközelítését célozza;

1.28 **elismeri**, hogy a hetedik kutatási és fejlesztési keretprogram mekkora szerepet játszhat a KKV-k kutatási tevékenységének támogatásában, ugyanakkor **kéri**, hogy helyezzenek nagyobb hangsúlyt a KKV-k innovációjára, fejlesztésére és a számukra biztosított technológiaátadásra, mivel a legtöbb KKV kutatási kapacitása korlátozott;

1.29 **javasolja** a KKV-k közötti hálózat kialakítását ösztönző programok és intézkedések erősítését. Az „üzleti angyalok” hálózatának előmozdítása különösen hasznos lehet azoknak a

problémáknak a megoldásában, melyekkel a KKV-k akkor találkozhatnak, amikor alternatív pénzügyi forrásokhoz kívánnak hozzáférni.

A KKV-kban érdekelt felekkel való párbeszéd és konzultáció erősítése

1.30 **elismeri**, hogy a KKV-k szempontjait már az uniós jogszabályok megalkotásának kezdeti előzetes szakaszában és a szabványosítási folyamat során is figyelembe kell venni, azonban olyan világos mechanizmusokat és eszközöket kér, amelyek segítségével fejleszthető a KKV-kban érdekelt felekkel folytatott konzultáció;

1.31 **elismeri** a KKV-területek létrehozását, mivel e mechanizmus révén lehetővé válik az Európai Bizottság javaslatairól folytatott rugalmas konzultáció, valamint a KKV-k és az európai intézmények közötti kommunikáció fejlesztése; a területek reprezentativitásával kapcsolatban azonban felmerült benne néhány kérdés;

1.32 **hangsúlyozza** a regionális és helyi érdekeltekkel történő konzultáció fontosságát, és kéri, hogy az Európai Bizottság világosabban fejtse ki, hogy miként kívánja ezt megvalósítani, valamint azt, hogy ösztönzi-e majd a KKV-k támogatásának decentralizáltabb megközelítését;

1.33 **kiemeli**, hogy a helyi és regionális önkormányzatok kivételes helyzetben vannak mint a végrehajtás kulcsfontosságú szereplői és mint partnerek az érdekelt csoportokkal folytatott kommunikációban és a vállalkozások előmozdításában;

2. A Régiók Bizottságának ajánlásai

2.1 **sürgeti** a tagállamokat, hogy kérjék ki a helyi és regionális önkormányzatok véleményét a nemzeti reformprogramjaikról, és gondoskodjanak róla, hogy ezek a programok konkrét intézkedéseket tartalmaznak a KKV-alapítás és –fejlesztés támogatására, és **kéri** annak világos és nyílt elbírálását, hogy a KKV-k milyen előnyökhöz jutnak a nemzeti reformprogramok végrehajtása révén;

2.2 **felajánlja**, hogy a lisszaboni stratégia és a nemzeti reformprogramok (NRP) végrehajtásáról folyó elemzése részeként azonosítja a KKV-k fejlesztését előmozdító helyi és regionális szintű politikákból származó meglévő tapasztalatokat – különös tekintettel az ipari klaszterekre és a kisvállalatok hálózataira – egy bevált gyakorlatokról szóló útmutató összeállításának céljából;

2.3 **kéri** az Európai Bizottságot, hogy ismerje el egyértelműbb módon, hogy a helyi és regionális önkormányzatok milyen szerepet játszhatnak a KKV-k támogatásában, segítő környezetet biztosítva a fejlődésükhöz és az átruházásokon keresztül folyamatos túlélésükhöz, és a beszerzések révén termékeik és szolgáltatásaik nagy tételben történő vásárlásával, és ezzel kapcsolatban eredményesebb konzultációra szólít fel a helyi és regionális területekkel a KKV-politikai kezdeményezésekről;

2.4 a végrehajtás megkönnyítése, a bevált gyakorlatok elterjesztésének segítése és a végrehajtás iránti elkötelezettség biztosítása érdekében konkrét végrehajtási célok és határidők kitűzését **ajánlja** a közleményben foglalt új intézkedésekhez;

2.5 **azt ajánlja**, hogy a KKV-k sokféleségét határozottabban ismerjék el, és testre szabottabb támogatási formák, többek között rugalmas képzés és oktatás, valamint a különféle igényeknek megfelelő, érzékeny szabályozási környezet biztosítását kéri, továbbá az új elképzelések sikeres megvalósításának támogatásával kapcsolatban a mikro- vagy kisebb méretű és nem technológiai területen működő KKV-k esetében megkülönböztetett megközelítés alkalmazására **szólít fel** a közösségi programokban;

A vállalkozások és a vállalkozói készségek előmozdítása

2.6 **kéri** az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy működjenek együtt azokkal a helyi és regionális önkormányzatokkal, amelyek innovatív intézkedéseket dolgoztak ki és alkalmaznak a női vállalkozók, a fiatalok, a kisebbségek, a migránsok és az idősebb vállalkozók vállalkozói potenciáljának támogatására annak érdekében, hogy megfelelő információ álljon rendelkezésre az idevonatkozó közösségi politika további fejlesztéséhez, és **ajánlja**, hogy vegyék fontolóra e csoportok számára különleges intézkedések és támogatások biztosítását;

A KKV-k piacra jutásának javítása

2.7 **javasolja**, hogy az Európai Bizottságnak az Euro Info Központok (EIC) értékelésére tett javaslata térjen ki arra, hogy az EIC-k finanszírozása megfelelő-e, valamint hogy képesek-e átfogó támogatást és tanácsokat adni a körzetükbe tartozó KKV-k nemzetközi szinten való megjelenésével kapcsolatban;

2.8 **kéri** hogy a helyi és regionális önkormányzatok alaposabban fontolják meg, miként tudnák hatékonyabban támogatni a területükön működő KKV-kat, és lehetővé tenni számukra, hogy hozzáférjenek a piaci lehetőségekhez, különösen az áruk és szolgáltatások közbeszerzési eljárás révén történő értékesítéséhez;

A bürokrácia csökkentése

2.9 határozottabb lépésekre **szólít fel** a KKV-kra vonatkozó uniós rendelkezések hatásainak csökkentése és annak biztosítása érdekében, hogy a szabványosításra irányuló erőfeszítések ne vezessenek még nagyobb, a KKV-kat hátrányosan érintő bürokráciához, valamint sürgeti a KKV-kat képviselő csoportok bevonását annak biztosítására, hogy az új jogszabályok ne akadályozzák a KKV-k növekedési és innovációs potenciálját;

2.10 elegendő források, megfelelő rang és politikai befolyás biztosítását **javasolja** a KKV-Küldött számára annak érdekében, hogy a hivatal létrehozásának célkitűzései megvalósuljanak, és az megfeleljen a KKV-k elvárásainak;

2.11 **kéri** a KKV-politikák és támogatási programok jobb összehangolását az egyablakos modell továbbfejlesztése, például e-kormányzati portálok és egyablakos beszerzési rendszerek révén;

2.12 **kéri** az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy vegyék fontolóra más kezdeményezések bevetését is a KKV-politika fejlesztésének koherensebbé és kiszámíthatóbbá tételéért, például azt, amely szerint évente két napot jelölnének ki minden új szabályozás hatálybalépéséhez, miáltal a KKV-k számára előre tervezhetőbbé válna a jogszabályi környezet, és könnyebben felkészülhetnének a következményekre.

Brüsszel, 2006. június 15.

a Régiók Bizottsága
elnöke
Michel DELEBARRE