

2005. december 13., kedd

11. aggodalommal tekint a már elhatározott, de még el nem indított fejlesztési projektekhez kapcsolódó kockázatokra és azok lehetséges következményeire (a jelek szerint ugyanis igyekeznek új projekteket indítani, még mielőtt az új törvényt kihirdetnék, amely természetesen korlátozóbb lesz majd); és hangsúlyozza, hogy a városfejlesztésre nem használható területek esetén sürgősen moratóriumot kell kihirdetni az új fejlesztési projektek és tervek engedélyezésére a felülvizsgált jogszabály hatálybalépéséig;
12. emlékeztet arra, hogy az Európai Unió a szabadság, a demokrácia, az emberi jogok és alapvető szabadságok tisztelete, valamint a jogállamiság minden tagállam által osztott elvén alapul, és arra, hogy az Európai Unióról szóló szerződés 7. cikke rendelkezik az Európai Parlament kezdeményezési jogáról a fenti jogok súlyos megsértése egyértelmű veszélyének Tanács általi megállapítására, továbbá arra, hogy a Bizottság vagy a tagállamok egyharmada eljárást kezdeményezhet az adott tagállam megbüntetésére, amennyiben a jogsértés folytatódik;
13. követeli, hogy a Bizottság továbbra is folytasson gondos ellenőrzést és vizsgálatot a közbeszerzésben és az ehhez kapcsolódó területeken az új LUV-jogszabályoknak és alkalmazásuknak a közösségi jogszabályoknak való megfelelése biztosítása érdekében, valamint teljes körűen tájékoztassa a Parlamentet illetékes bizottsága útján az e téren bekövetkezett fejleményekről;
14. kéri a Bizottságot, hogy továbbra is őrködjön a közbeszerzési eljárásoknak való megfelelés felett;
15. azt kívánja, hogy a vizsgálatainak tartalmával és az ajánlásaival kapcsolatos információkat széles körben terjesszék, tekintettel az érintett európai polgárok (angol, német, francia, belga, holland), valamint a spanyol állampolgárok jelentős számára;
16. felkéri a Bizottságot, hogy vonja le az eset tanulságait, és tekintettel a nagyszámú uniós polgárra, akik mostanában vásároltak vagy fognak vásárolni ingatlant saját országukon kívüli uniós országban, mérlegelje, hogy milyen – jogi, nem jogi vagy csupán tanácsadói – biztosítékok lennének alkalmasak a polgárok védelmére és támogatására egy ilyen fontos tranzakció és befektetés hazai joghatóságukon kívül történő lebonyolítása során, és jelentse az Európai Parlamentnek a tanácskozási eredményét;
17. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak, a Bizottságnak az autonóm valenciai régió kormányának, parlamentjének és ombudsmanjának, a spanyol kormánynak, valamint a petíciót benyújtó személyeknek.

P6_TA(2005)0511

Társasági adó

Az Európai Parlament állásfoglalása az Európai Unió vállalkozások adózásáról: közös összevont társaságiadó-alap (2005/2120(INI))

Az Európai Parlament,

- tekintettel a „Közös összevont EU-s társaságiadó-alap” és a „Származási ország szerinti adózás kis- és középvállalkozások számára” című, a 2004. szeptember 10–11-i informális Ecofin-Tanács számára 2004. július 7-én kiadott nem hivatalos bizottsági dokumentumokra,
- tekintettel a 2004. szeptember 10–11-i scheveningeni informális Ecofin-Tanácsra,
- tekintettel a Tanács, az Európai Parlament és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság részére készített, az „Adóakadályok nélküli belső piac felé: a vállalatok EU-s szintű tevékenysége számára összevont társaságiadó-alap biztosításának stratégiája” című bizottsági közleményre (COM(2001)0582),

2005. december 13., kedd

- tekintettel a Tanács, az Európai Parlament és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság részére készített „Belső piac társaságiadó-akadályok nélkül: eredmények, folyamatban lévő kezdeményezések és előttünk álló kihívások” című bizottsági közleményre (COM(2003)0726),
 - tekintettel a Barrosonak, a Bizottság elnökének Verheugen alelnökkel egyetértésben az Európai Tanács tavaszi ülészakára készített a „Közös munkával a növekedésért és a munkahelyekért: a lisszaboni stratégia új kezdete” című 2005. február 2-i közleményre (COM(2005)0024),
 - tekintettel a Barrosonak, a Bizottság elnökének Verheugen alelnökkel és Almunia és Spidla biztosokkal egyetértésben készített, az „Átfogó irányelvek a növekedésért és munkahelyekért (2005–2008)” című 2005. április 12-i közleményre, beleértve a Bizottságnak a tagállamok és a Közösség gazdaságpolitikájára vonatkozó átfogó iránymutatásokra irányuló ajánlását, valamint a tagállamok foglalkoztatáspolitikájára vonatkozó irányelvekről szóló tanácsi határozatra irányuló javaslatot (COM(2005)0141-2005/0057 (CNS)),
 - tekintettel az Európai Unió adópolitikájáról szóló a Tanács, az Európai Parlament és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság részére készített bizottsági közleményről szóló, 2002. március 14-i állásfoglalására ⁽¹⁾,
 - tekintettel a különböző tagállamok anya- és leányvállalataik esetében alkalmazandó adóztatás közös rendszeréről szóló, 2003. december 16-i 90/435/EGK irányelvet módosító tanácsi irányelvre irányuló javaslatára vonatkozó álláspontjára ⁽²⁾,
 - tekintettel a különböző tagállamok társaságainak egyesülésére, szétválására, vagyónátruházására és részvénycseréjére alkalmazandó adóztatás közös rendszeréről szóló, 1990. július 23-i 90/434/EGK irányelvet módosító tanácsi irányelvre irányuló javaslatra vonatkozó 2004. március 10-i álláspontjára ⁽³⁾,
 - tekintettel az európai részvénytársaság (SE) státútumáról szóló, 2001. október 8-i 2157/2001/EK tanácsi rendeletre ⁽⁴⁾,
 - tekintettel az európai részvénytársaság státútumának a munkavállalói részvételre vonatkozó kiegészítéséről szóló, 2001. október 8-i 2001/86/EK tanácsi irányelvre ⁽⁵⁾,
 - tekintettel a Deloitte EU-s adótanácsadó csoportnak az európai részvénytársaság státútumához EU-s adó-összevonási rendszer kidolgozására irányuló kísérleti program kapcsolódó, a lehetséges verseny és a diszkriminációs kérdések elemzéséről szóló, 2004. augusztus 18-i tanulmányára (Taxud/2003/DE/305),
 - tekintettel a Bizottság 2004. szeptember 10-ei, az európai adóra vonatkozó felmérésére ⁽⁶⁾,
 - tekintettel az Osztrák Közgazdasági Intézetnek az Európai Parlament Uniós Belső Politikák Főigazgatóságának a Gazdaság- és Tudománypolitika A. igazgatósága által megrendelt „A javasolt belső piaci szolgáltatói irányelv hatása az EU tagállamaiban az adóbeszedésre és adóbevételekre” című kutatási tanulmányára (Project No IP/A/ECON/ST/2004-33),
 - tekintettel eljárási szabályzata 45. cikkére,
 - tekintettel a Gazdasági és Monetáris Bizottság jelentésére (A6-0386/2005),
- A. mivel az Európai Közösséget létrehozó Szerződés 94. cikke rendelkezik a tagállamoknak a belső piac működését érintő jogszabályai, rendeletei és közigazgatási rendelkezései közelítéséről;
- B. mivel az Európai Tanács 2005. márciusi tavaszi ülészakán az Európai Unió meghatározta a lisszaboni stratégia tudáson, versenyképészen, növekedésen és foglalkoztatáson alapuló újraindításának alapelveit;

⁽¹⁾ HL C 47. E, 2003.02.27., 591. o.

⁽²⁾ HL C 91. E, 2004.04.15., 84. o.

⁽³⁾ HL C 102. E, 2004.04.28., 569. o.

⁽⁴⁾ HL L 294., 2001.11.10., 1. o.

⁽⁵⁾ HL L 294., 2001.11.10., 22. o.

⁽⁶⁾ Európai adóáttekintés, 3/2004. sz. munkaanyag.

2005. december 13., kedd

- C. mivel az új „integrált iránymutatások” szerint bármely, a vállalati adóztatás szintjén a belső piac megfelelő működését hátráltató akadály eltávolítása, fontos eleme az európai vállalkozások versenyképességének;
- D. mivel az olyan jelenségek, mint a gazdasági integráció, átszervezés, határokon átnyúló vállalategyesülések és fokozott nemzetközi verseny szükségessé teszik a belső piac és a gazdaság növekedését gátló bármely adóakadály lebontását;
- E. mivel az eltérő alapú társasági adórendszerek fennállásának folytatódó gyakorlata a közigazgatási és gazdasági hatékonytalanság révén akadályt képez a vállalatok határokon átnyúló tevékenységei előtt;
- F. mivel a 25 különböző adózási rendszer léte a határokon átnyúló tevékenységeket folytató európai vállalkozások esetében nem csak költségeket és hatékonytalanságot, hanem a csalásnak, adózási célból történő belső árazásnak (transfer pricing), és adócsalásnak köszönhetően veszteségeket, illetve az adójoggal kapcsolatos számos problémát von maga után a tagállamok számára;
- G. mivel a verseny torzulását keltő tényezőket ellensúlyozni kell és mivel a megfelelően működő belső piacnak lehetővé kell tennie, hogy a vállalkozások azonos feltételeket élvezhessenek;
- H. mivel a társasági adózás kérdése a belső piacon jogi szempontból is fontos, ahogyan ezt az ezen a téren megjelent jogi viták és eljárások növekvő száma is mutatja, mivel az Európai Közösségek Bíróságának a tagállamok társasági adózással kapcsolatos ítéletei mindig újra megerősítették a diszkrimináció és a megszorítások tilalmát és mivel foglalkozni kell az abból eredő jogi bizonytalanságokkal, hogy a közös összevont társaságiadó-alap (CCCTB) (ahogyan ez valószínűleg a megerősített együttműködés keretén belül a jövőben elfogadásra kerül) olyan vállalkozásokra és leányvállalatokra is vonatkozhat, melyek a CCCTB-t bevezetni nem kívánó országokban jöttek létre;
- I. mivel a Bizottság által elfogadott, a közös összevont társaságiadó-alap bevezetésével kapcsolatos megközelítés teljes mértékben kiegyensúlyozott, a legmegfelelőbb megoldást nyújtja a nagyvállalatok számára, és a vállalati adózás területén elsőbbséget élvező, európai szinten megvalósítandó intézkedésként kell kezelni; mivel a saját tagállam szerinti adózás lehetősége a kis- és középvállalatok (KKV-k) számára egyszerűbb adózási formát jelenthet a vállalkozóknak, feltéve, ha a tagállamok megkötik a szükséges két vagy többoldalú egyezményeket;
- J. mivel a közös összevont társaságiadó-alap célja egy európai szintű közös adóalap létrehozása a határokon átnyúló tevékenységeket folytató, és a legalább két tagállamban alapított vállalatok számára, amely hatékonyabb és befektetési szempontból vonzóbb lesz az egységes európai piac vonatkozásában;
- K. mivel a Bizottság a saját tagállam szerinti adózáson alapuló kísérleti projektekre irányuló javaslata realizisztikus és hatékony eszköz lehet a megfelelési költségek csökkentésére és a KKV-k tevékenységeit érintő költségvetési és közigazgatási akadályok eltávolítására az egyes tagállamok hatékony, összehasonlítható adózási kategóriákkal rendelkező területein, és mivel az ilyen rendszer alapvető egyszerűsítést vezet be, amely szerint egy kis vagy közepes méretű vállalkozás tulajdonosának csak a nemzeti adózási szabályokat kell ismernie és alkalmaznia, hogy képes legyen a nemzetközi piacon működni,
- L. mivel egy közös összevont adóalap létrehozása csak akkor bír értékkel, ha hatékony, átlátható és versenyképes;
1. megjegyzi, hogy a belső piacon tevékenységet folytató európai cégek másik tagállamban történő beruházását vagy tevékenységét adózási akadályok, kettős adóztatás és magas megfelelési költségek nehezítik;
 2. rámutat, hogy az Európai Unión belüli határokon átnyúló tevékenységeket folytató vállalatokra kivetett társasági adó adóalapja nemzeti szinten jelentősen eltérő, és ez olyan akadályokat támaszt, amelyek negatív hatást gyakorolnak a gazdasági növekedésre, valamint – mind a belső, mind a nemzetközi piacon – a vállalati versenyképességre;

2005. december 13., kedd

3. megismétli, hogy a társasági adó adóalapja tekintetében a tagállamok szorosabb együttműködése szükséges az alábbi sajátosságokkal kapcsolatos adóügyi akadályok felszámolása érdekében:

- a nyereség/veszteség határokon átnyúló ellentételezése,
- adóügyi megfontolású transzfer árazás,
- vállalatok összeolvadására vagy tulajdonjogának megszerzésére irányuló műveletek,
- határokon átnyúló szerkezetátalakítási műveletek és leányvállalatok közötti osztalékfizetés;

4. megerősíti a belső piacon tevékenységet folytató vállalatokra kivetett társaságiadó-adóalapjára vonatkozó reform szükségességét az új lisszaboni stratégia előmozdítása érdekében, biztosítva a vállalatok egyenlő kezelését, az ügyintézés egyszerűsítését és a költségek csökkenését, valamint elősegítve a beruházások növekedését, a vállalatok versenyképességét, a gazdasági növekedést és új munkahelyek teremtését;

5. üdvözli a Bizottság új javaslatait a nagyvállalatok európai szintű közös összevont társaságiadó-alapjának bevezetésére, valamint a kis- és középvállalatok saját tagállam szerinti adózási rendszerének tervezett, kísérleti bevezetésére vonatkozóan, és tudomásul veszi a CCCTB (az európai szintű közös összevont társaságiadó-alappal foglalkozó) munkacsoport létrehozását;

6. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy néhány tagállam továbbra is elzárkózik az adóügyekben – különösen a társasági adó tekintetében – szükséges szorosabb együttműködés elől, annak ellenére, hogy a tagállamok között a társasági adó terén folytatott együttműködés az integrált irányelvekben kifejezetten meghatározott eszközök egyike;

Európai szintű közös összevont társaságiadó-alap

7. hangsúlyozza a belső piac szükséges, nagyobb integrációjához hozzájáruló közös, összevont társaságiadó-alap elfogadásának fontosságát; támogatja a Bizottság javaslatát, és kifejezi azon meggyőződését, hogy a legalább két tagállamban székhellyel rendelkező vállalatok közös, összevont társaságiadó-alapjának bevezetése – amely lehetővé teszi az európai szinten meghatározott közös szabályozás szerinti adóköteles jövedelem meghatározását és a társasági adó egyedi társasági csoportra vonatkozó alkalmazását – jelenti a legjobb megoldást a határokon átnyúló tevékenységet folytató társaságok előtti adóügyi korlátozások felszámolása tekintetében;

8. ismételten megerősíti, hogy a közös, összevont társaságiadó-alap bevezetése semmiképpen sem érinti hátrányosan a tagállamok adóügyekkel kapcsolatos alapvető előjogait, különösen a nemzeti társasági adó mértéke meghatározásának jogát; meggyőződése ugyanakkor, hogy a társasági adó harmonizációja megteremti a feltételeket az átláthatóbb állami és adóügyi politikák számára, és biztosítja a lehető legjobb tőkefelhasználást, hozzájárulva ezáltal a lisszaboni célok eléréséhez;

9. megismétli, hogy az európai szintű közös összevont társaságiadó-alap létrehozásának célja:

- a nemzeti adórendszerek különbözőségeiből fakadó korlátok megszüntetése,
- az ügyintézés egyszerűsítése és költségeinek, illetve a megfelelés költségeinek csökkentése,
- a különböző tagállamokban székhellyel rendelkező társaságok egyenlő kezeléséhez szükséges közös feltételek megteremtése,
- a kettős adózás és az adózási kötelezettség kikerülése úgynevezett „tükörkép” problémájának felszámolása;

10. úgy véli, hogy az európai szintű közös összevont társaságiadó-alap létrehozásának legmegfelelőbb biztosítéka olyan közös szabályozási keretrendszer meghatározása, amelynek egymást kiegészítő két alapvető eleme egyrészt az európai szabályoknak megfelelő közös adóalap létrehozása és az összevonás módszerének kifejlesztése, másrészt az adóalapnak az érintett tagállamok közötti részarányos megosztásának módszere, lehetővé téve a vállalkozások számára, hogy nyereségeiket és veszteségeiket összevont módon, az Európai Unió egészére kiterjedően állítsák szembe;

2005. december 13., kedd

11. úgy ítéli meg, hogy az európai szintű közös összevont társaságiadó-alap bevezetése megerősített együttműködéssel is lehetséges, amennyiben tagállamok nem tudnak egyhangú megegyezésre jutni; hangsúlyozza, hogy a megerősített együttműködés mechanizmusa – jóllehet a tagállamok egyhangú jóváhagyásához képest a második legjobb lehetőség – az európai országok túlnyomó többsége számára előrelépést tesz lehetővé a belső piac vállalati társasági adó közös keretrendszerének létrehozása terén, lehetőséget biztosítva egyúttal a többi tagállamnak is a későbbi szakaszban történő bekapcsolódáshoz;

12. javasolja a fokozatos megközelítés alkalmazását, az első szakaszban lehetőséget kínálva a társaságok számára a nemzeti adóalapok és az összevont közös társaságiadó-alap közötti választáshoz, amelyet az összevont közös társaságiadó-alapra történő kötelező áttérés ajánlhatóságára vonatkozó értékelés követne;

13. úgy ítéli meg, hogy az Európai Unióban összevont közös társaságiadó-alapot bevezető jogszabályban legalább a következőket kell rögzíteni:

- az európai szintű hivatkozási alapként szolgáló közös adóügyi elveket,
- a közös európai adóalap meghatározásához szükséges valamennyi szabályt és mechanizmust,
- a vállalatcsoportok számára létrehozandó összevonást bevezető eljárások szabályait,
- a vállalatok pénzügyi és adózási számvitele közötti kapcsolatot, vagyis az adóköteles jövedelem adóügyi szempontból történő meghatározásának alapjául szolgáló számviteli elveket,
- a közös európai adóalap szerinti adózást választó vállalatcsoportoktól származó adóbevételeknek a tagállamok közötti – az átláthatóság és a megfelelő ügyintézés elve alapján működő – elosztási mechanizmusait;

14. nyomatékosan kéri a tagállamoktól az adóügyi együttműködés megerősítését, és egyúttal elismeri, hogy a tagállamok jogos pénzügyi érdekeit megfelelő biztosítékokkal kell védeni, gondoskodva különösen az adójövedelmek egyenlőségen alapuló, átlátható, arányos és elfogadott elosztási mechanizmus szerinti behajtásáról;

15. kéri a Bizottságot, hogy egy későbbi szakaszban – a fejlemények elemzése alapján – vizsgálja meg, ajánlható-e az összevont közös társaságiadó-alap alkalmazása az európai részvénytársaságok esetében;

A saját tagállam szerinti adózás rendszere a kis- és középvállalkozások esetében

16. megállapítja, hogy a kis- és középvállalatoknak nem élvezik teljes mértékben a belső piac előnyeit, és növekedési képességüket nehezíti – a piacok, a határokon átnyúló tevékenység és a más tagállamokban történő letelepedés terén – az ügyintézés bonyolultsága, valamint az eltérő nemzeti adózási rendszereknek való megfelelés magas költsége, amely a kis- és középvállalkozásokra a nagy cégekhez viszonyítva sokkal nagyobb terheket ró;

17. úgy véli, hogy saját tagállam szerinti adózás – a tagállamok közötti, minden technikai kérdéssel foglalkozó és a költségvetési bevételnek az ártalmas költségvetési verseny megelőzése érdekében bevont különböző nemzeti költségvetési közigazgatási szervek közötti megosztására irányuló eljárást létrehozó egy- vagy többoldalú egyezmények megkötésének függvényében – jelentős egyszerűsítést biztosíthatna a KKV-k határokon átnyúló tevékenységei tekintetében; támogatja a Bizottság ezen rendszeren alapuló kísérleti projektekre vonatkozó javaslatát, amely lehetővé teszi a KKV-k számára, hogy a saját tagállamban érvényes adószabályok alkalmazása által számolhassák ki az anyavállalat és az összes, a többi tagállamban alapított egység és leányvállalat adóköteles bevételét;

18. rámutat, hogy az új lisszaboni stratégiában és az innováció és versenyképesség (2007–2013-as) keretprogramjában prioritást élvező cél a KKV-k támogatása és meg van győződve arról, hogy a kísérleti projekt pozitív hatást gyakorolhat a KKV-k túlélési arányára és európai és nemzetközi szintű versenyképességére;

2005. december 13., kedd

19. helyteleníti azt a tényt, hogy a tagállamok nem mutatnak kellő érdeklődést és elkötelezettséget a KKV-k tevékenységét gátló adózási akadályok megszüntetése iránt és nem fejtene ki erőfeszítést a Bizottság által javasolt kísérleti projekt megvalósítása érdekében; sürgeti a tagállamokat, különösen a gazdaságilag integrált határokon átnyúló régiókkal rendelkezőket, hogy csatlakozzanak a kísérleti projekthez és ezáltal támogassák értékes, reprodukálható tapasztalatok szerzését;

*

* *

20. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak.
