

2006. február 14., kedd

- F. tudomásul véve azt is, hogy a villamosenergia-termelési eljárásokból vagy ipari eljárásokból származó hulladékhő felhasználása és a szabad hűtés hozzájárul a hagyományos energia iránti kereslet csökkentéséhez, a tagállamoknak meg kell határozniuk ezen erőforrások hasznosításának potenciáljait, meg kell mutatniuk, hogyan lehet ezen erőforrásokat hatékonyabban kiaknázni, biztosítaniuk kell a jogi egyértelműséget, a közvélemény jobb tájékoztatását és a kutatási erőfeszítések fokozását,
- G. hangsúlyozva a tagállamok forgalmi adóra vonatkozó jogszabályainak összehangolásáról (közös hozzáadottértékadó-rendszer: egységes adóalap-megállapítás) szóló, 1977. május 17-i 77/388/EGK hatodik tanácsi irányelv⁽¹⁾ jelentős következményeit a megújuló energiákból előállított fűtésre és hűtésre nézve,
1. felkéri a Bizottságot, hogy az EK-Szerződés 175. cikkének (1) bekezdése alapján 2006. július 31-ig nyújtson be a Parlamentnek a fűtésre és hűtésre használt megújuló energiaforrások részesedésének fokozásáról szóló jogalkotási javaslatot a mellékletben található részletes ajánlások alapján;
 2. megerősíti, hogy az ajánlások megfelelnek a szubszidiaritás elvének és a polgárok alapvető jogainak;
 3. úgy ítéli meg, hogy a kért javaslat az EU költségvetésére pénzügyi hatást nem fog gyakorolni;
 4. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást és a mellékletben található részletes ajánlásokat a Bizottságnak és a Tanácsnak.

⁽¹⁾ HL L 145., 1977.6.13., 1. o.

MELLÉKLET

A KÉRT JAVASLAT TARTALMÁRA VONATKOZÓ RÉSZLETES AJÁNLÁSOK

A. A JAVASLAT ALAPELVEI ÉS CÉLJAI

1. A kért javaslat célja a gazdasági potenciál értékelése és kiaknázése a megújuló energiákból származó fűtési és hűtési területen az EU-ban elfoglalt részesedésének 2020-ra a jelenlegi mintegy 10%-ról egy realisztikus és ambiciózus – legalább kétszer ekkora – szintre történő növelése érdekében.
2. A megújuló energiáknak a fűtési és hűtési területen elfoglalt részesedése növelésének jelentősen hozzá kell járulnia az európai energiaellátás biztonságához, a munkahelyteremtéshez és a környezet állapotának javításához, továbbá a hagyományos energiák iránt az EU-ban jelentkező kereslet és az EU fűtési és hűtési ágazatának teljes energiafogyasztása jelentős csökkentéséhez, valamint Európa olaj- és gázfüggőségnek és különösen a háztartási és ipari felhasználások fogyasztói energiaköltségeinek jelentős csökkentéséhez.
3. A kért irányelv célja, hogy megteremtse a nemzeti támogatási rendszerek keretfeltételeit, a szubszidiaritás elvének, valamint az energetikai és környezetvédelmi szféra jelenlegi európai szabályainak kellő figyelembevételével.
4. A megújuló energiáknak a fűtési és hűtési területen fennálló, eddig csekély mértékben kihasznált potenciálját ki kell aknázni, feltéve hogy ennek a felhasználásnak az energetikai és környezetvédelmi következményei pozitívnak és a fenntartható termelési módszerekkel összeegyeztethetőnek bizonyulnak. Az ilyen fellépés nem szolgálhat ürügyül az EU számára, hogy ne váljon a világ leginkább energiahatékony gazdaságává 2020-ra; különösen a már versenyképes technológiák előtt álló akadályokat kell elhárítani, ahol lehetséges, a nemzeti és a decentralizált hatóságok közötti együttműködés révén.

2006. február 14., kedd

5. A kért irányelv célja, hogy valamennyi releváns technológia számára lehetővé tegye az összes tagállamban való magas szintű piacra jutást és piaci fejlődést. Ezen a területen elősegíthető a régiók közötti és határokon átnyúló együttműködés. Ebből a célból a releváns közösségi politikák és programok, mint például a versenyképességi és innovációs keretprogram, valamint a hetedik kutatási és fejlesztési keretprogram megfelelő felhasználását kell elérni.

6. A megfelelő technológiák és eljárások gazdaságosságát tömegtermeléssel és tömeges forgalmazással kell felgyorsítani.

B. JAVASLANDÓ INTÉZKEDÉSEK

I. Célok, meghatározás és monitoring

1. Realisztikus és ambiciózus, a megújuló hűtés és fűtés részesedésének 2020-ra legalább a megduplázására irányuló európai uniós célt kell kitűzni az egész EU-ban elfoglalt részesedés növelése érdekében.

2. Eredményes nemzeti célkitűzéseknek, amelyek figyelembe veszik a megújuló fűtés és hűtés tagállami és regionális részesedései közötti jelenlegi különbségeket, valamint a releváns technológiák és a kapcsolódó elemzések potenciálját, kell hozzájárulniuk az európai uniós cél eléréséhez.

3. A fellépés alapjaként egyértelmű meghatározást kell adni az érintett energiaformákra, nevezetesen a geotermikus energiára, a naphőre (beleértve a passzív energiát), a megújuló energiaforrásokat felhasználó távfűtésre és távhűtésre, a környezetből származó hőre és a biomasszára (a belső villamosenergia-piacon a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energia támogatásáról szóló, 2001. szeptember 27-i 2001/77/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek megfelelően⁽¹⁾).

4. A tagállamoktól legkésőbb egy évvel a kért irányelv hatálybalépése után meg kell követelni, hogy fogadjanak el a fűtés és hűtés megújuló forrásainak kiaknázására irányuló, a nemzeti potenciáljukon és célkitűzésükön alapuló célok elérését szolgáló cselekvési terveket. A tagállami cselekvési terveket háromévente meg kell újítani és be kell nyújtani a Bizottságnak.

5. A fűtési és hűtési területen jelentkező európai uniós energiaigény értékelése és a megújuló energia részesedésének nyomon követése céljából egy, az egész EU-ra kiterjedő, az összes tagállamban érvényes nyomon követési rendszert kell kidolgozni egy megbízható és összevethető adatforrás létrehozása érdekében.

II. Az adminisztratív akadályok lebontása

1. A tagállamoktól meg kell követelni a fűtési és hűtési célú megújuló energia felhasználására vonatkozó meghatalmazás, ellenőrzés és tanúsítás egyértelmű jogi keretének biztosítását.

2. A megújuló energiát hasznosító berendezések (ME-berendezések) és a kapcsolódó fűtő- és hűtőhálózatok felhasználásának engedélyezése céljából a tagállamok biztosítják, hogy a hatóságok illetékességi körei egyértelműen, hatékonyan és átláthatóan kerüljenek megállapításra.

3. A megfelelő adminisztrációs szinten intézkedéseket hoznak az eljárások egyszerűsítésére és gyorsítására. A bizonyítás terhe a hatóságokra hárul az engedélyezés megtagadásának indoklása tekintetében.

4. Az adminisztrációs díjaknak átláthatóknak, méltányosoknak és diszkriminációmenteseknek kell lenniük, és nem jelenthetnek bújtatott erőforrás-adóztatást.

III. Nemzeti támogatási eszközök

1. A pénzügyi ösztönzőket a szubszidiaritás elvének megfelelően alapvetően a tagállamok hozzák létre.

⁽¹⁾ HL L 283., 2001.10.27., 33. o.

2006. február 14., kedd

2. Azonban a céljuk megvalósítása során a nemzeti támogatási rendszereknek meg kell felelniük a következő elveknek:

- a) a támogatásnak időben behatároltnak és fokozatosan csökkenő jellegűnek kell lennie;
- b) a beruházások biztonságát a középtávon megbízható és következetes támogatási feltételek biztosításával kell elérni;
- c) a „stop-and-go” (megtorpanásos) típusú piaci változások elkerülése a támogatási rendszerek megbízható feltételeinek biztosításával;
- d) a meglévő lehetőségek kihasználására és a célok megvalósítására irányuló hatékony és szisztematikus támogatás;
- e) a megújulóenergia-technológiák gazdasági megvalósíthatóságának felgyorsítása a tömegtermelés kiterjesztésével;
- f) a felhasznált technológiák különleges igényeinek figyelembevétele és a különböző technológiák kínálta lehetőségek teljes kiaknázásának hosszú távú célja;
- g) költséghatékony megújuló technológiák támogatása méretükre való tekintet nélkül.

3. Ahol a megújuló technológiák nem értek még el magas szintű piaci részesedést versenyképes árakon és fejlesztéssel, a tagállamok fontolóra vehetik ösztönző mechanizmusok alkalmazását, például:

- a) adókedvezmények/kivételek biztosítása az ME-berendezések és a kapcsolódó fűtő- és hűtőhálózatok részére;
- b) közvetlen befektetési támogatások megállapítása;
- c) szabályozási intézkedések megállapítása, mint például az ME-berendezések, a kapcsolt hő- és villamosenergia-termelés (CHP), illetve a megújuló energiát használó helyi és központi távfűtés/hűtés alkalmazásának támogatása és/vagy kötelezővé tétele új építmények létrehozása vagy épületek felújítása esetén;
- d) a támogatott ME-berendezések vagy a termelt ME-fűtés/-hűtés költségei járulékon alapuló finanszírozásának előírása, például a nemzeti célokkal összeegyeztethető kvótaszabályozással összefüggésben; az igen hatékony CHP-rendszerekben, illetve távfűtési/hűtési rendszerekben használt fűtőanyagokat ne terhelje adó;
- e) egyéb mechanizmusok előírása a belső piac és az állami környezetvédelmi támogatásokra vonatkozó irányelvek keretein belül.

4. Az ösztönzési mechanizmusokkal kapcsolatban figyelmet kell fordítani annak biztosítására, hogy ne történjen aránytalan növekedés a fűtési és hűtési költségekben a végfelhasználó számára.

IV. Kísérő intézkedések

1. A tagállamok biztosítják a közvélemény teljes körű tájékoztatását a megújuló energiáknak a fűtési és hűtési területen történő felhasználása lehetőségeiről.

2. A tagállamok biztosítják olyan tanulmányok megjelentetését, amelyek a megújuló energiaforrásokat használó fűtési és hűtési rendszereknek a fogyasztók szempontjából előnyös oldalait mutatják be.

3. A tagállamoknak törekedni kell annak biztosítására, hogy az érintett szakmai csoportok ismerjék meg és sajátítsák el a megfelelő technológiákat. Figyelmet kell fordítani annak biztosítására, hogy a képzés és a továbbképzés során a megújuló energiákat felhasználó technológiáknak megfelelő jelentőséget tulajdonítsanak.

4. A tagállamok megfelelő intézkedésekkel segítik elő az érintett termékek és szolgáltatások magas színvonalát.

2006. február 14., kedd

5. A tagállamok ösztönözik az állami szektort, hogy a közbeszerzési politika keretében biztosítson elsőbbséget a megújuló energiákból származó fűtésnek és hűtésnek a költséghatékonyság megfelelő tekintetbe vétele mellett, különösen az újonnan épített vagy felújított épületek esetében.
6. Az Európai Unió ösztönzi az egész EU-ra kiterjedő, a megújuló energiák fűtési és hűtési területen történő felhasználására összpontosító, a meglévő költségvetési sorokra vonatkozó tájékoztatási kampányok beindítását.
7. Az EU ösztönzi a strukturális és kohéziós alapoknak a megújuló fűtés és hűtés támogatására és elősegítésére való felhasználását.
8. Növelni kell a kutatási erőfeszítéseket annak érdekében, hogy megkönnyítsék a fűtésre és hűtésre használt megújuló energia nagyobb piaci elterjedését.
9. A fűtő- és hűtőrendszerek környezetvédelmi címkéjét európai szinten kell kidolgozni.
10. A hasznos hőigényen alapuló kapcsolt energiatermelés belső energiapiacra való támogatásáról szóló, 2004. február 11-i 2004/8/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (EU-CHP-irányelv) ⁽¹⁾ alapján létrejövő nemzeti támogatási rendszerek kidolgozásával a tagállamok lépéseket tesznek annak megakadályozására, hogy a rendkívül hatékony CHP-telepekről származó fűtés és hűtés marginalizálódjon.

⁽¹⁾ HL L 52., 2004.2.21., 50. o.