

A Régiók Bizottsága állásfoglalása az Európai Bizottság jogalkotási és munkaprogramjáról és a Régiók Bizottsága 2007. évi prioritásairól

(2007/C 57/09)

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA,

tekintettel az Európai Bizottság 2007. évi jogalkotási és munkaprogramjára (COM(2006) 629 final),

tekintettel a 2005-2009 közötti stratégiai célkitűzésekre ((COM(2005) 12 final),

tekintettel a Régiók Bizottsága 2006-2008 közötti prioritásokról szóló állásfoglalására (CdR 11/2006 fin),

tekintettel az Európai Bizottság „A Bizottság hozzájárulása az elméleti útkeresési szakasz munkájához, és azon túl: D-terv a Demokrácia, Dialógus és Diszkusszió érdekében” című közleményére (COM(2005) 494 final),

tekintettel az Európai Bizottság „Polgárközpontú program: eredményeket Európának” című közleményére (COM(2006) 211 final),

tekintettel az Európai Bizottság és a Régiók Bizottsága közötti együttműködés szabályairól szóló jegyzőkönyvre (R/CdR 197/2005 pt. 11)),

a 2006. december 6-án és 7-én tartott plenáris ülésén (a december 7-i ülésnapon) elfogadta az alábbi állásfoglalást.

A Régiók Bizottsága

üdvözl **Bulgária és Románia** 2007. január elsejei **EU-csatlakozását**, mint Európa politikai stabilitása és jóléte felé vezető további lépést;

1. Az alkotmányozási folyamat

1.1. az olasz fővárosban 2007. március 22-23-án tartandó, a Római Szerződés 50. évfordulójára rendezett ünnepség alkalmából **meg kívánja erősíteni** az alkotmányozási folyamat újraindításának szükségességét;

1.2. **elvárja**, hogy az intézményi szabályozás fenntartsa az állam- és kormányfők által 2004. október 29-én aláírt alkotmányserződésbe foglalt joganyagot, különösen az Európai Unió területi dimenziója vonatkozásában;

1.3. **megismétli**, hogy az Európai Parlamenttel, az Európai Bizottsággal, a nemzeti parlamentekkel és a német elnökséggel közösen részt kíván venni a 2007. márciusi Berlini Nyilatkozat előkészítésében, amelyben hangot szeretne adni a kibővült, fenntartható, nyitott és versenyképes Európa iránti további elkötelezettségének.

1.4. **tudatában van annak**, hogy az események kulcsfontosságú szakaszba érkeztek, és hogy nagy felelősség hárul mind a helyi, mind a regionális képviselőkre; **együttműködik** a „D-terv – demokrácia, dialógus és diszkusszió” végrehajtásában, különösen a decentralizáció terén, hogy elősegítse az európai városok és régiók polgárokkal folytatott nyílt és közvetlen párbeszédét az Európai Unió jövőjéről. Megerősíti továbbá, hogy a Régiók Bizottsága és az Európai Bizottság kölcsönösen kötelezik el magukat a decentralizált kommunikációs politika létrehozása mellett;

1.5. **úgy véli**, hogy szükség van az alkotmány hiányában felmerülő költségek elemzésére, hogy újraindulhasson a vita és megmutathassák a polgároknak a szövegtervezet előnyeit. A

Régiók Bizottsága hajlandó a helyi és regionális önkormányzati oldalról felmerülő költségek meghatározására;

2. Európai kormányzás

2.1. **üdvözl** az Európai Bizottságnak az európai polgárok számára készült új stratégiáját, amely a szubszidiaritás és az arányosság elvére alapozva kívánja erősíteni a közösségi módszert, előmozdítva a „projektek és eredmények Európáját”, különösen a nyitott és hatékony egységes piac teljes megvalósítása, a szolidaritás megerősítése, valamint a fenntartható fejlődésre és a biztonság megszilárdítására irányuló stratégiák végrehajtása vonatkozásában;

2.2. **határozottan kéri** az Európai Bizottságot, hogy teljes mértékben gyakorolja az európai integráció folyamatában, illetve az EU-Szerződés őrzőjeként játszott központi előrevívő szerepét, és emlékeztet arra, hogy egy konkrét politikai intézkedésekben megnyilvánuló, hosszú távra előretekintő, következetes politikai látásmód előfeltétele a „jobb jogalkotásnak” és a „jobb szabályozásnak”.

2.3. **üdvözl** az Európai Bizottság elkötelezettségét, hogy rendszeres párbeszédet tart fenn a fiatalokkal. Az EU-nak bátorítania kell a fiatalokat, hogy vegyenek részt Európa jövőjének formálásában. A RB továbbra is prioritásként kezeli a polgárok Európájának előmozdítását és a fiatalok társadalmi integrációját;

2.4. **kéri**, hogy támogassák az európai területi megegyezések végrehajtását, mivel ezek a partnerségi elvnek megfelelően, a különböző kormányzási szintek közötti strukturált együttműködésnek köszönhetően lehetővé teszik a jelentős területi vonatkozású politikák területi koherenciájának és rugalmasságának kiterjesztését; ennek érdekében **arra kéri** az Európai Bizottságot, hogy kötelezze el magát ezen eszköz (partnerségi elv) kísérleti fázisának újraindítása mellett;

2.5. **támogatja** a Régiók Bizottsága elkötelezettségének erősítését a közösségi alkotmányozási folyamat minden szakasza, és különösen a főbb közösségi politikák területi hatásvizsgálata mellett; **kiemeli** a regionális és helyi közösségek által a jogalkotási folyamatban, valamint a végrehajtás és a jogszabályok átvétele során betöltött meghatározó szerepét;

2.6. **hangsúlyozza** az új európai területi együttműködési csoportosulásról szóló rendeletben rejlő lehetőségeket mint a területi együttműködés kialakításának innovatív jogi eszközét, és nagy **várakozással tekint** a rendelet gyakorlati, különösen az Európai Bizottsággal kötött együttműködési megállapodásban foglalt konkrét kezdeményezések végrehajtásával történő alkalmazása elé;

2.7. **úgy véli**, hogy a tagjelölt és a tagjelöltség előtt álló országokban állandó vizsgálatnak kell alávetni az EU-szabványok és -elvek átvételét; **hangsúlyozza**, hogy különös figyelmet kell fordítani a valódi decentralizációra, a kulturális és nyelvi sokszínűsre és a modern közigazgatás megteremtésére;

3. Költségvetési felülvizsgálat

3.1. **megerősíti**, hogy hozzájárul az EU költségvetési szabályozásának felülvizsgálatához és **bejelenti**, hogy ennek céljából munkacsoportot hozott létre a Régiók Bizottsága Elnökségén belül;

4. Jólét

4.1. **hangsúlyozza** az európai gazdaság és az európai szociális modell folyamatos modernizációjának szükségességét a munkahelyteremtést és növekedést szolgáló, megújult lisszaboni stratégia keretében;

4.2. **kiemeli**, hogy a lisszaboni folyamatot nyomon követő platform (melyet az RB 2006-ban hozott létre) azt mutatja, hogy a lisszaboni kormányzati ciklusnak támogatnia kell minden érintett szint egyértelmű felelősségvállalását és végrehajtási elkötelezettségét, valamint a helyi és regionális önkormányzatok bevonását;

4.3. ezért **felszólítja** a tagállamokat és az Európai Bizottságot, hogy szélesebb körben vonják be a helyi és regionális önkormányzatokat, mivel a lisszaboni stratégia csak akkor vihető sikerre, ha minden érdekelt szereplő részt vehet a döntéshozatali, végrehajtási és felügyeleti folyamatokban. **Felkéri** továbbá az Európai Tanácsot, az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy vegyenek részt a RB által szervezett 2007-es területi párbeszédben, amely a városoknak és régióknak a növekedést és munkahelyteremtést szolgáló lisszaboni stratégiához való hozzájárulásával foglalkozik;

4.4. **ismét felhívja** a figyelmet a regionális és helyi kötődésű általános érdekű szolgáltatások által a lisszaboni stratégia céljainak megvalósításában játszott szerep fontosságára;

4.5. **hangsúlyozza** a kohéziós politikának a lisszaboni folyamatot nyomon követő platform eredményeiben is megmutató jelentőségét a helyi és regionális szintű, a lisszaboni stratégiához kapcsolódó tevékenység finanszírozásában. A 2007. februári plenáris ülésen elfogadandó „Az európai kohéziós politika strukturális alapok révén kifejtett fellendítő hatása” című előretékinő véleménnyel kapcsolatban készített tanulmány azt mutatja, hogy különleges jellemzőinek (partnerség, addicionalitás, stratégiai tervezés és többéves finanszírozás) köszönhetően az EU kohéziós politikájának jelentős befolyása és fellendítő hatása van helyi és regionális szinten. Ezt, mivel érezhetően hozzájárul az életminőség javulásához, látják és érzékelik az európai polgárok.

4.6. **üdvözli** a tervezett „Régiók a gazdasági változásért” kezdeményezést, amely lehetővé teszi a régiók tapasztalatcseréjét, a területi együttműködés vezető regionális fejlesztési programokkal való összekapcsolását, valamint az Európai Bizottság, a tagállamok, a városok és régiók közti szorosabb munkakapcsolatot. **Felszólítja** az Európai Bizottságot, hogy aktívan vonja be a helyi és regionális önkormányzatokat a kezdeményezés prioritásainak kiválasztásába, valamint **reméli**, hogy teljes mértékben részt vehet a kezdeményezés továbbfejlesztésében;

4.7. **üdvözli** az Európai Bizottságnak az európai társadalmat és az egységes piacot számba vevő javaslatát, amelyhez a Régiók Bizottsága előretékinő véleménnyel kíván hozzájárulni; **egyvetért** azzal a törekvéssel, hogy meg kell szüntetni az európai egységes piac lehetőségeinek útjában álló akadályokat, hogy a polgárok hatékonyabban kihasználhassák az előnyeiket; **kiemeli** azonban, hogy a szolidaritásnak, valamint a szociális és

4.8. **üdvözli** az Európai Bizottság azon célkitűzését, hogy további lépéseket tesz az európai kutatási térség fejlesztése irányába, valamint **kiemeli**, hogy az európai kutatási és innovációs potenciál az európai régiók kapacitásának és specializációjának függvénye; **továbbra is figyelemmel kíséri** az Európai Technológiai Intézet létrehozatalát, rámutatva a helyi és regionális önkormányzatok jelentős, az egyetemek és a vállalkozások – különösen a kis- és középvállalkozások – együttműködésének elősegítésével játszott csoportosulást formáló szerepére. **Ismételten felhívja a figyelmet** arra, hogy a sikeres, innovatív Európa előfeltétele a közösségi szabadság bevezetése;

4.9. **hangsúlyozza**, hogy az oktatás, a képzés és az élethosszig tartó tanulás létfontosságú eszközök ahhoz, hogy szembenézhessünk a globalizáció kihívásaival, különösen, mivel elősegítik a tudásalapú társadalom állandóan változó munkaerő-piaci igényeinek megfelelni képes, magasan képzett munkaerő kialakítását; **kiemeli**, hogy el kell ismerni a helyi és regionális önkormányzatok fontos hatásköreit ezen a területen;

4.10. **úgy véli**, hogy Európának szintén szüksége van egy erős vállalati kultúrára, és továbbra is bátorítani fogja a helyi és regionális önkormányzatokat, hogy támogassák a vállalkozói kedvet az iskolákban, mint olyan értékes karrierlehetőséget, amely hozzájárul Európa jólétéhez. Támogatja továbbá az Európai Bizottságot, hogy indítsa újra a „Fiatal Vállalkozók” programját;

4.11. **ismét felhívja a figyelmet** az információs és kommunikációs technológiák népszerűsítésének nagy jelentőségére, amelyek egy minden polgár számára elérhető, regionális és szociális szempontból méltányos információs társadalmat mozdítanak elő, valamint olyan készségekkel szolgálnak, amelyekre szükség van a tudásalapú társadalomban éléshez és munkához, valamint **továbbra is gondoskodik arról**, hogy az i2010 kezdeményezés a regionális és helyi dimenziót is figyelembe vegye;

4.12. **kedvezően fogadja** az Európai Bizottságnak az EU jövőbeli tengerpolitikája kidolgozásának keretében illeszkedő, a tengeri környezetre és az EU kikötőpolitikájára hatást gyakorló politikák – köztük az európai halászati ágazat fenntarthatóságának biztosításához szükséges intézkedések – egységes szemléletű fejlesztésére vonatkozó javaslatát; **megerősíti**, hogy részt kíván venni ezen integrált politika kidolgozásában és végrehajtásában;

4.13. **hangsúlyozza** az EU közlekedési politikája félidei felülvizsgálatának fontosságát és **kifejezi** szándékát, mely szerint rá kíván világítani az EU e területen tett kötelezettségvállalásaira azok maradéktalan végrehajtása érdekében, illetve azon óhaját, hogy szeretne hozzájárulni az Európai Bizottság 2007-2013 közötti időszakra vonatkozó, a városi közlekedésről, a kikötőpolitikáról, a légi közlekedésről és a transzeurópai hálózatokról szóló kezdeményezéseiről folytatandó vitákhoz;

4.14. **véleménye szerint** már most el kellene kezdeni gondolkodni egy közös, minőségi agrárpolitikáról és a vidékfejlesztési politika erőteljesebb szerepéről a 2013 utáni időszakra. **Szükségesnek tartja** továbbá az új, 2007-es tervezési időszak kezdetétől egy a fenntartható fejlődésre, a versenyképességre és az innovációra koncentráló, a területi önkormányzatokat is összefogó konzultációs eljárás elindítását;

4.15. **úgy véli**, hogy a vidékfejlesztési és regionális politika közötti helyi és regionális szintű koordináció elengedhetetlen a pénzügyi források optimális felhasználásához, és **emlékeztet arra**, hogy a vidékfejlesztési programok végrehajtásának minden fázisában nagy jelentőséget tulajdonít a területi önkormányzati részvételnek;

4.16. **bátorítja** az Európai Bizottságot, hogy kezdeményezzen nyílt vitát a genetikailag módosított, valamint a hagyományos- és biokultúrák egymás mellett éléséről, illetve – a területi önkormányzatok által kialakított álláspontok és hatáskörök tiszteletben tartásával – támogassa a fogyasztók és mezőgazdasági termelők érdekeit figyelembe vevő, átlátható megoldásokat, a környezet és az egészség védelmét, valamint a kutatás és a versenyképesség előmozdítását;

5. Szolidaritás

5.1. **elismeri**, hogy az öregedő népesség egyike azoknak a komoly kihívásoknak, amelyek az Európai Unió előtt állnak a következő években; **kiemeli**, hogy az előregedés problémáját minden politika területén figyelembe kell venni, és **megerősíti**, hogy regionálisan különböző megközelítéseket kell alkalmazni, mivel az öregedési folyamatokban területi szinten is eltérések mutatkoznak;

5.2. **üdvözli** az Európai Bizottság gazdasági bevándorlók kapcsán kidolgozandó európai keretszabályozásra vonatkozó kezdeményezését, amely különös figyelmet fordít a magasan képzett bevándorlóakra, válaszként a növekvő demográfiai nyomás által felvetett problémákra, anélkül hogy aláássa az Unión kívüli országok fejlődését;

5.3. **felhívja** az Európai Bizottságot, hogy dolgozzon ki közleményt a rugalmasság és biztonság („flexicurity”) közös alapelveiről és meghatározásáról, különös tekintettel arra, hogy hogyan tudná ez a megközelítés összekapcsolni a munkaerőpiaci rugalmasságot egy erős szociális védelemmel, figyelembe véve ugyanakkor a különböző tagállamok és régiók sajátosságait is;

5.4. **üdvözli** a „Mindenki Számára Biztosítandó Esélyegyenlőség Európai Évét (2007)”, illetve az Európai Bizottság azon törekvését, hogy számba vegye az európai uniós szociális helyzetet, különös figyelemmel a hozzáférhetőségre és a lehetőségekre az Európa előtt álló szociális kihívásokra válaszként kidolgozandó új konszenzus fényében. **Ismételten felhívja a figyelmet** arra, hogy komolyan kell venni a kor, nem, etnikai hovatartozás, fogyatékoság, nemi irányultság, vallás és meggyőződés alapján történő diszkrimináció elleni küzdelem szükségességét;

5.5. **üdvözli** a soron következő 4. Gazdasági és Szociális Kohéziós Jelentést a gazdasági, szociális és területi kohézió felé haladásról, valamint az európai és nemzeti politikák, a strukturális alapok, a kohéziós alap, egyéb pénzügyi eszközök és az Európai Beruházási Bank kohézióhoz való hozzájárulásáról. **Kiemeli** továbbá a kohéziós politika jelentőségét a közösségi

6. Energiapolitika és éghajlatváltozás

6.1. az európai energiapolitika stratégiai felülvizsgálatától azt **várja**, hogy új impulzust adjon a versenyképesség, az energiaellátás biztonsága és az éghajlatváltozás kezelésének közös megközelítéséhez. Az új megközelítésnek az új technológiák innovációján és alkalmazásán, valamint a megújuló energiaforrásokon és az energetikai hatékonyságon kell alapulnia, hogy csökkenteni lehessen a harmadik országokból érkező energiabehozalt, valamint hogy teljessé lehessen tenni a gáz és elektromosság belső piacát; következésképpen azt **kéri**, hogy erősítsék meg az Európai Bizottság és helyi és regionális önkormányzatok közötti párbeszédet, mivel ez utóbbiak teljes mértékben részt vesznek a megújuló energiaforrásokat és energetikai hatékonyságot előnyben részesítő projektek végrehajtásában;

6.2. **megerősíti** támogatását az Európai Bizottság éghajlatváltozás terén tett kötelezettségvállalása iránt, és elengedhetetlennek tartja, hogy az Európai Bizottság ambíciózus célokat tűzzön ki a 2012 utáni időszakra vonatkozó nemzetközi tárgyalások folyamán, amelyekben az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásáért és így az éghajlatváltozásért felelős országok és ágazatok is részt vesznek; 2007 során **hozzájárul** a 2012 utáni időszak célkitűzéseinek meghatározásához;

6.3. **kedvezően fogadja** az Európai Bizottság álláspontját, amely az éghajlatváltozást elkerülhetetlennek látva az ahhoz való alkalmazkodásra helyezi a hangsúlyt; **kiemeli** a közösségi politikák éghajlat-változási szempontból történő vizsgálatának szükségességét; **elsődleges fontosságúnak tartja** az éghajlatváltozás gazdasági, környezeti és társadalmi hatásvizsgálatának erősítését a különböző régiókban és a polgárok tájékoztatását ezen hatásokról és költségekről. Arra **kéri** az Európai Bizottságot, hogy segítse elő a tapasztalatcserét ezen a területen annak érdekében, hogy a helyi és regionális önkormányzatok megfelelő alkalmazkodási módszereket fejleszthessenek ki Európa különböző városaiban és régióiban;

7. A szabadság, a biztonság és a jog érvényesülésének térsége

7.1. közös európai bevándorlási és menekültügyi politika elismerését **ajánlja**, amely a következő öt fő területre koncentrálna: kiterjedt együttműködés a tagállamok és a harmadik országok között, a külső határok biztosítása és az embercsempészet elleni küzdelem, következetes és hatékony politikák kidolgozása a kiskorúak védelmében; kitoloncolási politika, valamint a bevándorlók társadalmi beilleszkedése. A politikának figyelembe kell vennie a területi önkormányzatok hatáskörét a hágai program prioritásainak végrehajtása során, különösen az oktatáshoz és képzéshez való jogot, a foglalkoztatottsághoz, valamint a szociális és egészségügyi szolgáltatásokhoz való hozzáférést, a bevándorlók társadalmi, kulturális és politikai életben való részvételét, valamint a befogadó ország nyelvének tanítását megkönnyítő eszközökhöz való hozzáférést előnyben részesítő beilleszkedési politika tekintetében;

7.2. **üdvözli** az Európai Bizottság új kezdeményezését, hogy évente konferenciát szervez az integráló városok témakörében (az első ilyen konferenciát Rotterdamban tartották 2006 októberében). **Megerősíti** azt az elkötelezettségét, hogy továbbra is részt vesz a jövőbeli konferenciák szervezésében, amelyek közül a következő Milánóban lesz 2007-ben;

7.3. **kéri**, hogy a rendszeres és strukturált intézményi partnerség kialakítása fényben vehessen részt egyrészt az Európai Bizottság által 2007 elején a bevándorlásról indítandó konzultációban, másrészt a hágai program végrehajtásának új, az Európai Bizottság által 2006. júniusában ismertetett módszerrel történő értékelésében;

7.4. **üdvözli** az Európai Bizottság kezdeményezését, mely szerint 2007 folyamán kézikönyvet kíván megjelentetni a bevándorlásról és a beilleszkedésről, és **hangsúlyozza**, hogy a Régiók Bizottsága – tagjain keresztül – az információk és a bevált gyakorlatok gazdag forrása lehet ezen a területen, éppen ezért **sürgeti** az Európai Bizottságot, hogy vonja be a Régiók Bizottságát, amennyire csak lehetséges, e kézikönyv elkészítésébe;

7.5. **kiemeli**, hogy számos régiót és várost érintenek közvetlenül a bevándorlási hullámok, és ezeknek a településeknek nincsenek meg a megfelelő eszközeik a bevándorló tömegek megfelelő, humanitárius módon történő kezelésére; Éppen ezért **kéri**, hogy a Frontex játsszon egyre jelentősebb szerepet az érintett régióknak nyújtott támogatás koordinálásában;

7.6. **emlékeztet** arra, hogy megfelelő egyensúlyt kell találni a globalizált világ biztonsági igényei és az alapvető egyéni jogok és szabadságok biztosítása között;

8. Bővítés

8.1. az Európai Bizottságot az EU befogadási kapacitásának többi – ideértve a RB-t is – intézménnyel együttműködésben végzendő értékelésére **bátorítja**; **üdvözli** a jövőbeli bővítésről folyó nyilvános vitát;

8.2. **támogatja** Horvátország, Törökország és a nyugat-balkáni országok uniós csatlakozásának folyamatát, és **elkötelezi magát** az EU és a tagjelölt, illetve tagjelöltiség előtt álló országok regionális és helyi hatóságai közötti párbeszéd fejlesztése mellett. **Úgy véli**, hogy tekintet nélkül Törökországnak a jövőben az Európai Unióban elfoglalt státuszára, Európának érdekében áll, hogy támogassa a reformok felé vezető úton. Továbbra is közvetlen kapcsolatot kíván fenntartani a török helyi és regionális önkormányzatokkal a konzultatív vegyes bizottság lehető leghamarabb történő létrehozása érdekében;

9. Erőteljesebb fellépés a világban

9.1. **hozzá szeretne járulni** a szomszédos és a nyugat-balkáni országok demokratikus konszolidációjához a regionális és helyi választások megfigyelése, és ennek érdekében a közösségi és európai szintű megfelelő intézményközi együttműködés révén;

9.2. határozottan **támogatja** az „EUROMED Barcelona + 10” regionális konferencia végrehajtását, és **emlékeztet** az Európai Unió területi önkormányzatai és a mediterrán térség külső partnerei közötti intézményi párbeszéd jelentőségére a regionális partnerség, a decentralizált együttműködés, a decentralizáció folyamata és kormányzata terén az euro-mediterrán térségben történő tapasztalatcsere érdekében. Az Európai Unió és a mediterrán térség külső partnereinek helyi és regionális önkormányzatai közötti párbeszéd érdekében fórum létrehozására szólít fel;

9.3. **hangsúlyozza** a szomszédos térségekkel való konstruktív, helyi és regionális szintű kapcsolattartást, különösen az Európai Unió új keleti határai mentén;

9.4. **kiemeli**, hogy a létező kapcsolatokat tovább kell fejleszteni és meg kell erősíteni, hogy létre lehessen hozni a stratégiai partnerséget Oroszországgal és az északi dimenzió új politikai keretét;

9.5. **hangsúlyozza** a jó kormányzás fontosságát az európai fejlesztési konszenzus végrehajtása során, és **úgy véli**, hogy a

szubszidiaritás elvének alkalmazása a decentralizált együttműködés keretében kulcsfontosságú a jó kormányzás és az európai fejlesztési politika szempontjából;

10. a Régiók Bizottsága **megbízta** az elnököt, hogy továbbítsa a jelen állásfoglalást az Európai Bizottság, az Európai Parlament, a Tanács, valamint a 2007. évben soros (német és portugál) elnökségek részére.

Kelt Brüsszelben, 2006. december 7-én.

a Régiók Bizottsága
elnöke
Michel DELEBARRE
