

A TANÁCS VÉLEMÉNYE

(2007. február 27.)

Franciaország 2006–2010 közötti időszakra vonatkozó aktualizált stabilitási programjáról

(2007/C 70/04)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és különösen annak 5. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

A KÖVETKEZŐ VÉLEMÉNYT FOGALMAZTA MEG:

1. 2007. február 27-én a Tanács megvizsgálta Franciaország 2006–2010 közötti időszakra vonatkozó aktualizált stabilitási programját.
2. A program két különböző forgatókönyvet ad meg a makrogazdaság és a költségvetés alakulásáról: „alsó” és „felső” forgatókönyvet. A Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzésével összehangban lévő „alsó” forgatókönyv tekinthető a költségvetés alakulását értékelő referencia-forgatókönyvnek. A jelenleg rendelkezésre álló információk fényében úgy tűnik, hogy a forgatókönyv megalapozott feltételezéseken alapul, noha 2006 vonatkozásában kissé felfelé torzít. A forgatókönyv alapján a reál-GDP növekedése évente 2,25 %-kal nő a programidőszak alatt. A program inflációs előrejelzése is valószínűnek tűnik.
3. A Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzése szerint az államháztartási hiány 2006-ban a GDP 2,7 %-a lesz, szemben a stabilitási program előző változatában foglalt, a GDP 2,9 %-ának megfelelő céllal (és a 2005-ben a GDP 2,9 %-át kitevő hiánnyal). Noha a GDP-növekedési feltételezések a program előző és jelenlegi változatában megegyeznek – 2 és 2,5 % közé esnek – a növekedés összetétele a jelenlegi változatban inkább adótartalmú, mivel magasabb magánfogyasztásra épül. A hiány tekintetében várt javulás támogatja a) a GDP-növekedés gyorsulása (1,2 %-ról mintegy 2 %-ra), ami megnöveli a bevételeket (mintegy 5 milliárd euróval, azaz GDP-arányosan 0,3 százalékponttal), és b) a kiadási ütem lassulása.
4. A program a francia hatóságok nagy ívű „nemzeti adósságcsökkentési” stratégiájának része, és többéves, 2010-re nulla hiányt és a GDP 60 %-a alatti adósságszintet előirányzó adósságcsökkentési tervként mutatják be. A program a 2006-ban a GDP 2,7 %-át (2007-ben 2,5 %-át) kitevő infláció 2010-re a GDP 0 %-ára történő folyamatos csökkentését tervezi, ami azonban a későbbi évekre összpontosít, és összességében 2,7 százalékpontos GDP-arányos csökkenést jelent. A 2006-ban a GDP 0,1 %-át kitevő elsődleges hiány 2007-től többletbe fordulna és 2010-re elérné a GDP 2,5 %-át. A tervezett költségvetési konszolidáció a kiadási oldalra összpontosít: olyan többéves célszámokat határoz meg az államháztartási kiadások növekedésére, amelyek az (elsődleges) kiadás/GDP-arány közel 3 százalékpontos csökkenését hoznák a programidőszak alatt. A program előző változatával összehasonlítva az új változat lényegében ugyanolyan makrogazdasági forgatókönyv mellett nagyjából ugyanazt a költségvetési kiigazítást tervezi.

(¹) HL L 209., 1997.8.2., 1. o. Az 1055/2005/EK rendelettel (HL L 174., 2005.7.7., 1. o.) módosított rendelet. Az ebben a szövegben említett dokumentumok az alábbi weboldalon érhetők el: http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

5. A közös módszertannak megfelelő strukturális egyenleg (tehát a ciklikusan kiigazított, egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított egyenleg) a tervek szerint a GDP mintegy 2,5 %-át kitevő 2006. évi hiányról a GDP 0,25 %-át kitevő többletre javul a programidőszak végén (2010-ben). A stabilitási program előző változatával egyezően a program strukturális egyensúlyi pozíciót határoz meg középtávú célkitűzésként, amelyet 2010-re szándékoznak elérni. Mivel a középtávú célkitűzés szigorúbb az irányadó minimumértéknél (amely a becslések szerint a GDP mintegy 1,5 %-át kitevő hiány), megvalósítása valószínűleg biztonsági tartalékokat nyújt a túlzott hiány felmerülésével szemben. A középtávú célkitűzés a Stabilitási és Növekedési Paktumban és a magatartási kódexben az euro-övezeti és az ERM II-höz csatlakozott tagállamok számára kijelölt sávon belül van, és megfelelően tükrözi a potenciális kibocsátás hosszú távú átlagos növekedését és az adósságrátát.
6. A programban szereplő költségvetési előrejelzések kockázatai a közeljövő tekintetében (2008-ig) nagyjából kiegyensúlyozottnak tűnnek, a program vége felé azonban az előre jelzetttnél rosszabbul alakulhat a költségvetés teljesítménye. A közeljövőt tekintve a kiigazítás főként az állami szintű kiadások szigorúbb ellenőrzésére épül, amit támogat még az új költségvetési rendről szóló organikus törvény⁽¹⁾ fokozatos végrehajtása és a korszerűsítési vizsgálatok eredménye; a kiigazítás megalapozottnak tűnik, noha a helyi önkormányzatok kiadási tendenciái kockázati tényezőt jelentenek. A későbbi éveket tekintve veszélybe kerülhet az előirányzott erőteljes kiigazítás teljes megvalósítása. A tervezett szigorú megszorítások várhatóan a programban nem részletezett intézkedéseket tesznek majd szükségessé, még abban az esetben is, ha az állami szintű kiadási normák megfelelően teljesülnek. Általánosabban, a francia költségvetési konszolidáció központi elemét adó államháztartási kiadási korlátok betartásával kapcsolatos múltbeli eredmények a végrehajtott mechanizmusok hiányával — főként a helyi önkormányzatok tekintetében — párosulva a negatív kockázatokat erősítik. Mechanizmusokat alakítottak ki a közkiadásokért felelősök közötti párbeszéd fejlesztésére a valamennyi szintű kiadás jobb ellenőrzése érdekében.
7. E kockázatértékelés alapján előfordulhat, hogy a programban szereplő költségvetési irányvonal nem lesz elégséges ahhoz, hogy a programban tervezettek szerint 2010-re megvalósítsák a középtávú célkitűzéseket. Az irányvonal azonban a programidőszak vége felé, legvalószínűbben 2009-től bekövetkező normál makrogazdasági ingadozások esetén elegendő biztonsági tartalékokat nyújt a GDP 3 %-ában rögzített hiányküszöb átlépésével szemben. 2007-et leszámítva a középtávú célkitűzés irányába ható kiigazítás program szerinti üteme nagyjából összhangban van a Stabilitási és Növekedési Paktummal, amely az euro-övezeti és az ERM II-höz csatlakozott tagállamok esetében előírja, hogy a strukturális egyenleg éves javításának irányadó mértéke a GDP 0,5 %-a, kedvező gazdasági időszakokban viszont magasabbnak kell lennie, kedvezőtlen időszakokban pedig lehet alacsonyabb. Noha Franciaország alig van túl a túlzott hiány megszüntetésén, a 2007-re tervezett kiigazítás GDP-arányosan a becslések szerint csupán 0,3 százalékpontot ér el, miközben a gazdasági helyzet nem nevezhető „kedvezőtlen időszaknak”, sőt, az adórugalmasság „kedvező időszakot” jelez.
8. A bruttó államadósság a becslések szerint 2006-ban elérte a GDP 64,6 %-át, azaz meghaladta a Szerződésben meghatározott 60 %-os referenciaértéket. A program előrejelzése szerint a adósság/GDP-arány a programidőszak alatt 6,5 százalékponttal csökkenni fog. Az adósságrata a programidőszak vége felé az előre jelzetttnél kedvezőtlenebbül alakulhat, tekintve 1) a költségvetési célokat fenyegető fent említett kockázatokat és 2) az átlagos múltbeli szintet meghaladó, nem stratégiai állami vagyoni értékesítésének bizonytalanságát. A kockázatértékelés alapján úgy tűnik, hogy az adósságrata a programidőszak alatt elegendő mértékben csökken a referenciaérték felé.
9. Az előregedés hosszú távú költségvetési hatása Franciaországban valamelyest kisebb, mint az EU-átlag, mivel a már lezajlott nyugdíjreformnak köszönhetően a nyugdíjkiadások is kevésbé nőttek, mint sok más országban. A kiinduló költségvetési egyenleg – noha 2005-höz képest javult – a népesség előregedése okozta hosszú távú költségvetési hatások nélkül is még mindig kockázatot jelent az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságára nézve. Sőt, a bruttó adósság jelenlegi szintje meghaladja a Szerződésben foglalt referenciaértéket. A további költségvetési konszolidáció hozzájárulna az államháztartás fenntarthatóságát fenyegető kockázatok csökkentéséhez, amihez jól jönne a nyugdíjreform kedvező hatásainak megőrzése és esetleg erősítése. Az államháztartás fenntarthatóságát tekintve Franciaország összességében közepes kockázattal szembesül.

⁽¹⁾ Az először 2006-ban alkalmazott új költségvetési rendről szóló organikus törvény célja a költségvetési kiadások hatékonyságának és átláthatóságának fokozása.

10. A stabilitási program a középtávú költségvetési stratégia szempontjából minőségileg értékeli a 2006. októberi francia nemzeti reformprogram általános hatását. Bár a program nem ad rendszerezett tájékoztatást a nemzeti reformprogramban tervezett fő reformokkal járó közvetlen költségvetési költségekről vagy megtakarításokról, úgy tűnik, hogy költségvetési előrejelzései figyelembe veszik a nemzeti reformprogramban körvonalazott intézkedések államháztartási hatásait. A stabilitási programnak az államháztartás területére tervezett intézkedései láthatólag összhangban állnak a nemzeti reformprogramban előirányzottakkal. A program különösen a munkaerőpiac modernizálására irányuló, ezáltal a növekedés lehetséges mértékét fokozó, valamint az ipari és kutatási szakpolitikák területén végzett innovációs intézkedéseket tartalmaz.
11. A programban szereplő költségvetési stratégia nagyjából megfelel a 2005–2008 közötti időszakra vonatkozó, az integrált iránymutatásokban foglalt átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásoknak.
12. Ami a stabilitási és konvergenciaprogramok magatartási kódexében meghatározott adatszolgáltatási követelményeket illeti, a program az előírt és a nem kötelező adatok tekintetében részben hiányos ⁽¹⁾.

A Tanács üdvözli, hogy a túlzott hiány korrekcióját követően és erőteljes bevételnövekedés mellett a program az adósságsökkentésre helyezi a hangsúlyt és a kiadásoldalra összpontosító kiigazítás révén törekszik a középtávú cél elérésére. Megjegyzi azonban, hogy a kiigazítás időben kissé távoli, és a költségvetési célok elérésének kockázatai vannak, főként a program későbbi évei tekintetében.

A Tanács a fenti értékelés alapján az alábbiakra kéri fel Franciaországot:

- i. az erőteljes növekedési kilátásokat és az előzetesen vártnál jobban alakuló 2006-os eredményekből eredő kedvező kiindulási helyzetet kihasználva a középtávú célkitűzés felé vezető kiigazítást a programidőszak elejére összpontosítsa, és az elkövetkező években folytasson nagyszabású strukturális kiigazítási politikát abból a célból, hogy a terveknek megfelelően 2010-re megvalósítsa a középtávú célkitűzést, ezáltal pedig csökkentse az adósság szintet és javítsa az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát. Különösen a 2007-es költségvetést kell maradéktalanul és hatékonyan végrehajtani, és minden lehetőséget meg kell ragadni a strukturális kiigazítás erősítésére.
- ii. az államháztartás valamennyi alága vonatkozásában erősítse a kiadási szabályok figyelemmel kísérését és végrehajtását a célból, hogy biztosítsa az ambiciózus többéves kiadási korlátok betartását.

A költségvetés alakulása és az előrejelzések összehasonlítása

		2005	2006	2007	2008	2009	2010
Reál-GDP (%-os változás)	SP 2006. december	1,2	2,0-2,5	2,0-2,5	2 ¼	2 ¼	2 ¼
	BIZ 2006. november	1,2	2,2	2,3	2,1	nincs adat	nincs adat
	SP 2006. január	1,5-2,0	2,0-2,5	2 ¼	2 ¼	2 ¼	nincs adat
HICP-infláció (%)	SP 2006. december	1,9	2,0	1,9	1 ¾	1 ¾	1 ¾
	BIZ 2006. november	1,9	2,0	1,8	1,9	nincs adat	nincs adat
	SP 2006. január	1,9	1,8	1 ¾	1 ¾	1 ¾	nincs adat
Kibocsátási rés (a potenciális GDP %-ában)	SP 2006. december ⁽¹⁾	- 0,8	- 0,6	- 0,6	- 0,5	- 0,4	- 0,3
	BIZ 2006. november ⁽²⁾	- 0,8	- 0,8	- 0,7	- 0,9	nincs adat	nincs adat
	SP 2006. január ⁽¹⁾	- 0,5	- 0,4	- 0,6	- 0,8	- 0,9	nincs adat
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	SP 2006. december	- 2,9	- 2,7	- 2,5	- 1,8	- 0,9	0,0
	BIZ 2006. november	- 2,9	- 2,7	- 2,6	- 2,2	nincs adat	nincs adat
	SP 2006. január	- 3,0	- 2,9	- 2,6	- 1,9	- 1,0	nincs adat

⁽¹⁾ A program nem szolgáltat adatot a kollektív fogyasztásról, valamint (2008–2010 vonatkozásában) a rövid és hosszú távú kamatlábak alakulásáról.

		2005	2006	2007	2008	2009	2010
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	SP 2006. december	- 0,2	- 0,1	0,1	0,7	1,7	2,5
	BIZ 2006. november	- 0,2	- 0,1	0,0	0,4	nincs adat	nincs adat
	SP 2006. január	- 0,3	- 0,3	0,0	0,6	1,6	nincs adat
Ciklikusan kiigazított egyenleg (a GDP %-ában)	SP 2006. december ⁽¹⁾	- 2,5	- 2,4	- 2,2	- 1,6	- 0,7	0,2
	BIZ 2006. november	- 2,5	- 2,3	- 2,3	- 1,8	nincs adat	nincs adat
	SP 2006. január ⁽¹⁾	- 2,8	- 2,7	- 2,3	- 1,5	- 0,6	nincs adat
Strukturális egyenleg ⁽²⁾ (a GDP %-ában)	SP 2006. december ⁽³⁾	- 3,0	- 2,5	- 2,2	- 1,6	- 0,7	0,2
	BIZ 2006. november ⁽⁴⁾	- 3,1	- 2,6	- 2,3	- 1,8	nincs adat	nincs adat
	SP 2006. január	- 3,3	- 2,9	- 2,3	- 1,5	- 0,6	nincs adat
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	SP 2006. december	66,6	64,6	63,6	62,6	60,7	58,0
	BIZ 2006. november	66,6	64,7	63,9	63,3	nincs adat	nincs adat
	SP 2006. január	65,8	66,0	65,6	64,6	62,8	nincs adat

Megjegyzések:

⁽¹⁾ A Bizottság szolgálatának számításai a programban megadott információk alapján.

⁽²⁾ Ciklikusan kiigazított egyenleg, az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül (hasonlóan az előző sorokhoz).

⁽³⁾ Egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések a program szerint (a GDP 0,5%-a 2005-ben és 0,1%-a 2006-ban; ezután a GDP 0%-a, hiánycsökkentők).

⁽⁴⁾ Egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések a Bizottság szolgálatának 2006. őszi előrejelzése szerint (a GDP 0,6%-a 2005-ben, 0,2%-a 2006-ban; ezután a GDP 0%-a, hiánycsökkentők).

⁽⁵⁾ A 2005–2008 közötti időszakra vonatkozóan 2,0%-os, 2,2%-os, 2,2%-os és 2,3%-os becslült potenciális növekedés alapján.

0

Stabilitási program (SP); a Bizottság szolgálatának 2006. őszi gazdasági előrejelzései (BIZ); a Bizottság szolgálatának számításai