

**A TANÁCS VÉLEMÉNYE****(2007. február 27.)****Hollandia 2006-2009 közötti időszakra vonatkozó aktualizált stabilitási programjáról**

(2007/C 70/06)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup> és különösen annak 5. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

A KÖVETKEZŐ VÉLEMÉNYT FOGALMAZTA MEG:

- (1) 2007. február 27-én a Tanács megvizsgálta Hollandia 2006–2009 közötti időszakra vonatkozó aktualizált stabilitási programját.
- (2) A program alapjául szolgáló makrogazdasági forgatókönyv szerint a reál-GDP növekedése 2006-ban 3,25 %, 2007-ben 3 %, a programidőszak hátralévő részében pedig évente 1,75 % lesz. A jelenleg rendelkezésre álló információk fényében úgy tűnik, hogy a forgatókönyv 2006 és 2007 esetében megalapozott, az azt követő évek esetében óvatosságot diktáló feltételezéseken alapul. A program inflációs előrejelzései 2007-ig hihetőnek, a későbbi éveket tekintve pedig – a munkaerőpiac várható szűkülés miatt – alacsonynak tűnnek.
- (3) A Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzése szerint az államháztartás egyenlege 2006-ban kiegyensúlyozott lesz, szemben a stabilitási program előző változatában foglalt, a GDP -1,5 %-ának megfelelő céllal. Ennek háttérében az erősen javuló konjunkturális kilátások állnak, amelyek eredményeként az adókból és a földgáz-értékesítésből magasabb bevételek származnak. Az őszi előrejelzés óta ismertté vált információk (az államháztartás helyzetéről szóló havi jelentések) még ennél is jobb költségvetési teljesítményre utalnak. A 2006. őszi készült utolsó hivatalos becslés szerint a 2006-os eredmény a GDP 0,4 %-ának megfelelő többlet lesz.
- (4) A programban szereplő középtávú költségvetési stratégia célja, hogy további költségvetési konszolidáció útján kínáljon megoldást az előregedéssel kapcsolatos kiadási problémákra. A program azt tervezi, hogy a 2006-ban a GDP 0,1 %-át kitevő államháztartási többletet 2009-re 0,9 %-ra javítja. Az elsődleges többletre vonatkozó GDP-arányos cél a 2006-os 2,4 %-ról 2009-ig 2,9 %-ra javul; a tervezett javulás a program utolsó évében zajlik le, ami nagy részben a 2007–2009 közötti időszakban az EU költségvetésébe befizetett saját forrásokból várható, abban az évben esedékes visszatértésnek köszönhető. A nominális kiigazítás a GDP-arányos kiadások esésével magyarázható, amelynek mértéke meghaladja a GDP-arányos bevételek 0,2 százalékpontos csökkenését. A stabilitási program előző változatához képest az államháztartási egyenleg szintje a teljes programidőszak alatt lényegesen magasabb. Ennek oka a gázértékesítésből származó magasabb bevétel, a 2005. évi kedvezőbb makrogazdasági környezet és a kedvezőbb 2006-os kilátások.
- (5) A közös módszertannak megfelelő strukturális egyenleg (tehát a ciklikusan kiigazított, egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított egyenleg) a várakozások szerint 2007-ben GDP-arányosan mintegy fél százalékponttal romlik, 2008-ban stabilizálódik, 2009-ben pedig GDP-arányosan mintegy fél százalékponttal javul. A stabilitási program előző változatával egyezően a program a GDP 0,5–1 %-a közé eső strukturális hiányt határoz meg középtávú költségvetési célkitűzésként, amelyet a programidőszak egészében fent kívánnak tartani. Mivel a középtávú célkitűzés sávjának alsó határa megegyezik az irányadó minimumértékkel (amely a becslések szerint a GDP mintegy 1 %-át kitevő hiány), a célkitűzés megvalósítása valószínűleg biztonsági tartalékokat nyújt a túlzott hiány felmerülésével szemben. A középtávú célkitűzés a Stabilitási és Növekedési Paktumban és a magatartási kódexben az euro-övezeti és az ERM II-höz csatlakozott tagállamok számára kijelölt sávon belül van, és megfelelően tükrözi a potenciális kibocsátás hosszú távú átlagos növekedését és az adósságrátát.

<sup>(1)</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o. Az 1055/2005/EK rendelettel (HL L 174., 2005.7.7., 1. o.) módosított rendelet. Az ebben a szövegben említett dokumentumok az alábbi weboldalon érhetők el:  
[http://europa.eu.int/comm/economy\\_finance/about/activities/sgp/main\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm)

- (6) A programban szereplő költségvetési előrejelzésekkel kapcsolatos kockázatok 2007-től kezdve összességében kiegyensúlyozottnak tűnnek. A 2006. évi magasabb adóbevételek 2007-re való átvitelének eshetősége pozitív kockázatot jelent a 2007-es költségvetési teljesítmény szempontjából. 2008 és 2009 vonatkozásában az óvatos makrogazdasági forgatókönyv jelenthet pozitív kockázatot a költségvetés számára. Másfelől viszont előfordulhat, hogy a gázértékesítésből származó bevételek szintje a programidőszak során alacsonyabb lesz a jelenleg vártnál.
- (7) E kockázatértékelés alapján a programban szereplő költségvetési irányvonal elégségesnek tűnik ahhoz, hogy a programban tervezettek szerint a programidőszak alatt fenntartsák a középtávú célkitűzést. Ezenkívül a programidőszak alatt bekövetkező normál makrogazdasági ingadozások esetén elegendő biztonsági tartalékot nyújt a GDP 3 %-ában rögzített hiányküszöb átlépésével szemben. Mindamellet fennáll annak a kockázata, hogy a program által alkalmazott költségvetési irányvonal 2007-ben, amikor kedvező gazdasági időszak várható, ciklikus politikába kezd. Ez nem lenne összhangban a Stabilitási és Növekedési Paktummal.
- (8) Az államháztartási hiány 2004-ben és 2005-ben történt erőteljes csökkentésének köszönhetően a bruttó államadósság a becslések szerint 2006-ban a GDP 50,2 %-ára, azaz jóval a Szerződésben meghatározott 60 %-os referenciaérték alá esett. A program előrejelzése szerint az adósságrata a programidőszak alatt 6 százalékponttal tovább fog csökkenni.
- (9) A holland népesség előregedése hosszú távon az EU-átlagnál jelentősebb mértékben befolyásolja a költségvetést, főként a GDP-arányos nyugdíjkiadások következő évtizedekre előre jelzett viszonylag magas növekedése miatt. A kiinduló költségvetési egyenleg, noha elmarad a 2005. évitől, hozzájárul az előregedéssel kapcsolatban előre jelzett költségvetési hatás enyhítéséhez, de nem tudja azt teljesen ellensúlyozni. A GDP-arányos bevételek előre jelzett jövőbeni növekedése, amely főként a nyugdíjak elhalasztott adóztatásának köszönhető, hosszú távon részben ellentételezné az állami kiadások növekedését. Magas elsődleges többletek fenntartása a középtávon és/vagy a nyugdíjkiadások előre jelzett növekedését megfélemező reformintézkedések végrehajtása hozzájárulhat az államháztartás fenntarthatóságával kapcsolatos kockázatok csökkentéséhez. Az államháztartás fenntarthatóságát tekintve Hollandia összességében alacsony kockázattal szembesül.
- (10) A stabilitási program a középtávú költségvetési stratégia szempontjából nem értékeli minőségileg a nemzeti reformprogram 2006. évi végrehajtási jelentésének általános hatását. A program nem ad rendszerezett tájékoztatást a nemzeti reformprogramban tervezett fő reformokkal járó közvetlen költségvetési költségekről vagy megtakarításokról, noha úgy tűnik, hogy költségvetési előrejelzései figyelembe veszik a nemzeti reformprogramban körvonalazott intézkedések államháztartási hatásait. A stabilitási programnak az államháztartás területére tervezett intézkedései láthatólag összhangban állnak a nemzeti reformprogramban előirányzottakkal. Mindkét program ismerteti a közelmúltban végrehajtott egészségügyi reformot, a társasági adózás módosításait és a tervezett különkiadásokat, például az infrastruktúra területén.
- (11) A programban szereplő költségvetési stratégia nagyjából megfelel a 2005–2008 közötti időszakra vonatkozó, az integrált iránymutatásokban foglalt átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásoknak.
- (12) Ami a stabilitási és konvergenciaprogramok magatartási kódexében meghatározott adatszolgáltatási követelményeket illeti, a program minden előírt adatot megad, és a nem kötelező adatok leg többjét is tartalmazza <sup>(1)</sup>.

A Tanács úgy ítéli meg, hogy a középtávú költségvetési helyzet szilárd, és a költségvetési stratégia jó példa a Stabilitási és Növekedési Paktumnak megfelelően irányított fiskális politikára. Mindazonáltal említést érdemlő kockázatot jelent az, hogy a gázértékesítésből származó jelenlegi magas bevételek nem lesznek tartósak, de a költségvetési célok megvalósításához kapcsolódó kockázatok összességében semlegesek.

A fenti értékelés és a kedvező növekedési kilátások alapján a Tanács felkéri Hollandiát, hogy 2007-ben és az azt követő években erőteljes strukturális egyenleget tartson fent, és ezáltal a kedvező időszakokban kerülje a ciklust támogató költségvetési politikát.

<sup>(1)</sup> 2009 esetében hiányzik a költségvetési kiadások feladatkörök szerinti bontása.

## A kulcsfontosságú makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2005	2006	2007	2008	2009
Reál-GDP (%-os változás)	<b>SP 2006. november</b>	<b>1,5</b>	<b>3 ¼</b>	<b>3</b>	<b>1 ¾</b>	<b>1 ¾</b>
	BIZ 2006. november	1,5	3,0	2,9	2,6	nincs adat
	SP 2005. december	¾	2 ½	2 ½	2 ¼	nincs adat
HICP-infláció (%)	<b>SP 2006. november</b>	<b>1,5</b>	<b>1 ½</b>	<b>1 ¾</b>	<b>1 ¾</b>	<b>1 ¾</b>
	BIZ 2006. november	1,5	1,6	1,8	2,3	nincs adat
	SP 2005. december	1,5	1,5	1,1	nincs adat	nincs adat
Kibocsátási rés (a potenciális GDP %-ában)	<b>SP 2006. november <sup>(1)</sup></b>	<b>- 1,9</b>	<b>- 0,5</b>	<b>0,6</b>	<b>0,6</b>	<b>0,3</b>
	BIZ 2006. november <sup>(5)</sup>	- 2,0	- 1,2	- 0,4	0,0	nincs adat
	SP 2005. december <sup>(1)</sup>	- 2,3	- 1,5	- 0,9	- 0,6	nincs adat
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2006. november</b>	<b>- 0,3</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,9</b>
	BIZ 2006. november	- 0,3	0,0	0,1	0,3	nincs adat
	SP 2005. december	- 1,2	- 1,5	- 1,2	- 1,1	nincs adat
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2006. november</b>	<b>2,1</b>	<b>2,4</b>	<b>2,4</b>	<b>2,4</b>	<b>2,9</b>
	BIZ 2006. november	2,1	2,3	2,3	2,3	nincs adat
	SP 2005. december	1,4	1,1	1,4	1,5	nincs adat
Ciklikusan kiigazított egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2006. november <sup>(1)</sup></b>	<b>0,8</b>	<b>0,4</b>	<b>- 0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,7</b>
	BIZ 2006. november	0,9	0,6	0,4	0,3	nincs adat
	SP 2005. december <sup>(1)</sup>	0,0	- 0,7	- 0,6	- 0,6	nincs adat
Strukturális egyenleg <sup>(2)</sup> (a GDP %-ában)	<b>SP 2006. november <sup>(3)</sup></b>	<b>0,8</b>	<b>0,4</b>	<b>- 0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,4</b>
	BIZ 2006. november <sup>(4)</sup>	0,9	0,6	0,4	0,3	nincs adat
	SP 2005. december	0,0	- 0,7	- 0,6	- 0,6	nincs adat
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	<b>SP 2006. november</b>	<b>52,7</b>	<b>50,2</b>	<b>47,9</b>	<b>46,3</b>	<b>44,2</b>
	BIZ 2006. november	52,7	50,5	47,8	45,4	nincs adat
	SP 2005. december	54,4	54,5	53,9	53,1	nincs adat

Megjegyzések:

<sup>(1)</sup> A Bizottság szolgálatainak számításai a programban megadott információk alapján.

<sup>(2)</sup> Ciklikusan kiigazított egyenleg, az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül (hasonlóan az előző sorokhoz).

<sup>(3)</sup> Egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések a program szerint (a GDP 0,3 %-a 2009-ben; hiánycsökkentők).

<sup>(4)</sup> A Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzésében nem szerepelnek egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések.

<sup>(5)</sup> A 2005–2008 közötti időszakra vonatkozóan 1,9 %-os, 2,1 %-os, 2,2 %-os és 2,1 %-os becsült potenciális növekedés alapján.

Forrás:

Stabilitási program (SP); a Bizottság szolgálatainak 2006. őszi gazdasági előrejelzései (BIZ); a Bizottság szolgálatainak számításai