

A TANÁCS VÉLEMÉNYE**(2007. február 27.)****Luxemburg aktualizált, 2006–2009-re szóló stabilitási programjáról**

(2007/C 70/07)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és különösen annak 5. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

A KÖVETKEZŐ VÉLEMÉNYT FOGALMAZTA MEG:

- (1) 2007. február 27-én a Tanács megvizsgálta Luxemburg aktualizált stabilitási programját, amely a 2006–2009 közötti időszakot fedi le.
- (2) A program alapjául szolgáló makrogazdasági forgatókönyv szerint a reál-GDP növekedése a 2006-os 5,5 %-ról átlagosan 4,3 %-ra lassul a programidőszak hátralévő részében. A jelenleg rendelkezésre álló információk fényében úgy tűnik, hogy a forgatókönyv megalapozott növekedési feltételezéseken alapul. A program inflációs előrejelzése is valószerűnek tűnik.
- (3) A Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzése szerint az államháztartási hiány 2006-ban a GDP 1,0 %-a lesz, szemben a stabilitási program előző változatában foglalt, a GDP 1,8 %-ának megfelelő céllal. Ezt részben magyarázza a 2005-ös hiánynak az előző programban szereplő, a GDP 2,3 %-ának megfelelő értékről a legújabb adatok szerinti 1 %-ra történő lefelé irányuló korrekciója. Lehet, hogy a kedvező ciklikus feltételek és a – különösen az utolsó negyedévi – jelentősebb adóbevételek következtében a 2006-os hiány is alacsonyabb lesz az új programban becsülnél (a GDP 1,5 %-a).
- (4) A kormány és a szociális partnerek 2006. áprilisában, a Tanács 2006. február 14-i véleményét követően megállapodtak egy – a későbbiekben végre is hajtott – reform- és költségvetési konszolidációs csomagról. A program középtávú költségvetési stratégiájának fő célja e háromoldalú megállapodás szerint az egyensúlyi pozíció visszanyerése a programidőszak alatt. Ezt az államháztartás egyenlegének fokozatos javításával kell elérni, a GDP 1,5 %-ára becsült hiányról indulva kismértékű többletet elérve 2009-ben (a GDP 0,1 %-a). Az elsődleges egyenleg csökkenése párhuzamos lenne az államháztartási hiány csökkenésével. A kiigazítás a kiadási hányadnak a GDP 3,8 százalékpontot kitevő csökkenésére épül, amely messzemenően ellensúlyozná a bevételek arányának a 2,1 GDP-százalékpontos csökkenését. Ez a stratégia hasonlít a 2005. évi programban ismertetetthez, amely egy nagymértékben hasonló makrogazdasági kilátás mellett a hiány 2005. évi tetőzését jelezte előre 2006. helyett, és a nagyjából kiegyensúlyozott költségvetési helyzet elérését 2008-ra 2009 helyett.
- (5) A közös módszertannak megfelelő strukturális egyenleg (tehát a ciklikusan kiigazított, egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított egyenleg) a tervek szerint a GDP mintegy 1,25 %-át kitevő 2006. évi hiányról a GDP 1 %-át kitevő többletre javul a programidőszak végén. A stabilitási program az előző változathoz hasonlóan középtávú költségvetési célkitűzésként a strukturális hiánynak a GDP 0,8 %-át kitevő szintjét határozza meg. A program a középtávú célkitűzést 2007-re szándékozik elérni, az előző változathoz képest egy évvel korábban. Mivel a középtávú célkitűzés (kissé) szigorúbb az irányadó minimumértéknél (amely a becslések szerint a GDP mintegy 1 %-át kitevő hiány), megvalósítása valószínűleg biztonsági tartalékot nyújt a túlzott hiány felmerülésével szemben. A középtávú célkitűzés a Stabilitási és Növekedési Paktumban és a magatartási kódexben az euro-övezeti és az ERM II-höz csatlakozott tagállamok számára kijelölt sávon belül van, és megfelelően tükrözi a potenciális kibocsátás hosszú távú átlagos növekedését és az adósságrátát.

⁽¹⁾ HL L 209., 1997.8.2., 1. o. Az 1055/2005/EK rendelettel (HL L 174., 2005.7.7., 1. o.) módosított rendelet. Az ebben a szövegben említett dokumentumok az alábbi weboldalon érhetők el:
http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

- (6) A költségvetés akár jobban is alakulhat a programban előrejelzettnél. Főként az adó-előrejelzések tűnnek eléggé óvatosnak, különösen 2007. vonatkozásában. Az elmúlt években Luxemburgban a költségvetés valóban gyakran jobban alakult az előrejelzettnél, általában a vártnál jelentősen magasabb bevételek miatt. A program azonban azzal indokolja az általánosságban óvatos adó-előrejelzéseket, hogy a gazdaság kis mérete és nyitottsága következtében a gazdasági növekedés és így az adóbevételek rendkívül bizonytalanok.
- (7) E kockázatértékelés alapján, valamint feltételezve azt, hogy az ország szigorúan tartja magát a kiadási célkitűzésekhez, és nem hoz a költségvetési egyensúlyra kedvezőtlen hatást gyakorló újabb intézkedéseket, a programban szereplő költségvetési irányvonal elégségesnek tűnik ahhoz, hogy a programban tervezettek szerint 2007-re megvalósuljanak a középtávú célkitűzések. Továbbá úgy tűnik, elég széles biztonsági sávot nyújt ahhoz, hogy 2007-től kezdve a szokásos makrogazdasági ingadozások mellett ne lépjék túl a GDP 3 %-ában meghatározott hiány-határértéket. A középtávú célkitűzés irányába ható kiigazítás program szerinti üteme teljes mértékben összhangban van a Stabilitási és Növekedési Paktummal, amely az euro-övezeti és az ERM II-höz csatlakozott tagállamok esetében előírja, hogy a strukturális egyenleg éves javításának irányadó mértéke a GDP 0,5 %-a, kedvező gazdasági időszakokban viszont magasabbnak kell lennie, kedvezőtlen időszakokban pedig lehet alacsonyabb. A középtávú célkitűzés megvalósítása után a programban szereplő költségvetési irányvonal szintén teljes mértékben összhangban lesz a Paktummal.
- (8) A bruttó államadósság a becslések szerint 2006-ban elérte a GDP 7,5 %-át, azaz jóval a Szerződésben meghatározott 60 %-os referenciaérték alatt maradt. Az adóssághányad a program előrejelzése szerint enyhén emelkedik, a GDP 8,5 %-át éri el programidőszak végén.
- (9) A luxemburgi népesség előregedésének a költségvetésre gyakorolt hosszú távú hatása az EU-ban a legmagasabbak közé tartozik, főként a nyugdíjkiadások előre jelzett, 7,5 GDP-százalékpontot kitevő, és az előregedéssel kapcsolatos állami kiadások 8,25 százalékpontot kitevő igen jelentős növekedése miatt 2004 és 2050 között (összehasonlítva az EU-ban az átlagos, a GDP 2,25 illetve 3,5 százalékpontjának megfelelő növekedéssel). A bruttó adósság jelenlegi szintje igen alacsony és a társadalombiztosítás jelentős eszközöket halmozott fel. Míg ezen eszközök jelenlegi (a GDP körülbelül 25 %-ára becsült) mérete jelentősen hozzájárul az államháztartás fenntarthatóságához, nem lesz elegendő az előregedéssel kapcsolatos kiadások nagymértékű növekedéséből eredően az adósságarányra gyakorolt hosszú távú hatás ellensúlyozására. Ezért, bár a stabil költségvetési egyenleg fenntartása segít csökkenteni a népességelőregedés okozta költségek egy részét, ahogyan azt a hatóságok felismerték, szükség lesz változtatásokra a nyugdíjrendszerben az államháztartási kiadások jövőbeli emelkedéseinek megfékezéséhez és az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát érintő kockázatok csökkentéséhez. Az államháztartás fenntarthatóságát tekintve Luxemburg összességében közepes kockázattal szembesül.
- (10) A stabilitási program a középtávú költségvetési stratégia szempontjából minőségileg értékeli a nemzeti reformprogram 2006. októberi végrehajtási jelentésének általános hatását. A program emellett bizonyos szintű tájékoztatást ad a nemzeti reformprogramban tervezett fő reformokkal járó közvetlen költségvetési költségekről vagy megtakarításokról, költségvetési előrejelzései pedig úgy tűnik, hogy figyelembe veszik a nemzeti reformprogramban körvonalazott intézkedések államháztartási hatásait. A stabilitási programnak az államháztartás területére tervezett intézkedései láthatólag összhangban állnak a nemzeti reformprogramban előirányzottakkal. Különösen az a program által megerősített kormányzati szándék, hogy magas szinten tartsák az állami beruházásokat, tükrözi a nemzeti reformprogramban megállapított fellépések – a K+F fokozása, az erőforrások fenntartható használatának ösztönzése és a szomszédos országokkal való vasúti összeköttetés fejlesztése – elsődleges fellépésként történő kezelését.
- (11) A programban felvázolt költségvetési stratégia részben megfelel a 2005–2008 közötti időszakra vonatkozó, az integrált iránymutatásokban foglalt átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásoknak. Eddig nem került sor jelentős nyugdíjreformokra.
- (12) Ami a stabilitási és konvergenciaprogramok magatartási kódexében meghatározott adatszolgáltatási követelményeket illeti, a program az előírt és a nem kötelező adatok tekintetében részben hiányos ⁽¹⁾. Ezenkívül a program lényeges pontokon eltér a magatartási kódexben meghatározott mintától ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Különösen az ágazati egyenlegekre vonatkozó adatok hiányoznak (kivéve az államháztartást).

⁽²⁾ Az államháztartás intézményi jellemzőire vonatkozó rész hiányzik.

A Tanács üdvözli, hogy a program az erőteljes növekedési kilátások mellett jó eredményeket ér el a középtávú célkitűzés megvalósításában, amely várhatóan 2007-től kezdődően teljesül, és azt követően a hiány további csökkentését tervezi. A nemrégiben elfogadott kiadásképező intézkedések többsége azonban csak ideiglenes (2009-ig szólnak).

Figyelembe véve a fenti értékelést, és tekintettel az előregedéssel kapcsolatos kiadások előrejelzett növekedésére, a Tanács felkéri Luxemburgot, hogy strukturális reformintézkedések végrehajtásával (különösen a nyugdíjrendszer terén) javítsa az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát.

A kulcsfontosságú makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2005	2006	2007	2008	2009
Reál GDP (%-os változás)	SP 2006. november	4,0	5,5	4,0	5,0	4,0
	BIZ 2006. november	4,0	5,5	4,5	4,2	nincs adat
	SP 2005. november	4,0	4,4	4,9	4,9	nincs adat
HICP-infláció (%)	SP 2006. november	3,8	2,9	1,4	2,0	2,0
	BIZ 2006. november	3,8	3,2	2,2	1,8	nincs adat
	SP 2005. november	3,7	2,6	2,0	1,8	nincs adat
Kibocsátási rés (a potenciális GDP %-ában)	SP 2006. november ⁽¹⁾	- 1,6	- 0,3	- 0,8	- 0,5	- 1,6
	BIZ 2006. november ⁽²⁾	- 2,2	- 0,9	- 0,7	- 0,9	nincs adat
	SP 2005. november ⁽¹⁾	- 1,7	- 1,3	- 0,7	- 0,6	nincs adat
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	SP 2006. november	- 1,0	- 1,5	- 0,9	- 0,4	0,1
	BIZ 2006. november	- 1,0	- 1,0	- 0,5	- 0,3	nincs adat
	SP 2005. november	- 2,3	- 1,8	- 1,0	- 0,2	nincs adat
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	SP Nov 2006	- 0,8	- 1,3	- 0,8	- 0,2	0,3
	BIZ 2006. november	- 0,8	- 0,8	- 0,3	- 0,1	nincs adat
	SP 2005. november	- 2,1	- 1,7	- 0,7	0,1	nincs adat
Ciklikus hatásoktól megtisztított egyenleg (a GDP %-ában)	SP 2006. november ⁽¹⁾	- 0,2	- 1,3	- 0,5	- 0,1	0,9
	BIZ 2006. november	0,0	- 1,1	- 0,2	0,1	nincs adat
	SP 2005. november ⁽¹⁾	- 1,5	- 1,2	- 0,6	0,1	nincs adat
Strukturális egyenleg ⁽²⁾ (a GDP %-ában)	SP 2006. november ⁽³⁾	- 0,2	- 1,3	- 0,5	- 0,1	0,9
	BIZ 2006. november ⁽⁴⁾	0,0	- 1,1	- 0,2	0,1	nincs adat
	SP 2005. november	- 1,5	- 1,2	- 0,6	0,1	nincs adat
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	SP 2006. november	6,1	7,5	8,2	8,5	8,5
	BIZ 2006. november	6,0	7,4	7,3	7,1	nincs adat
	SP 2005. november	6,4	9,6	9,9	10,2	nincs adat

Megjegyzések:

⁽¹⁾ A Bizottság szolgálatainak számításai a programban megadott információk alapján.

⁽²⁾ Ciklikusan kiigazított egyenleg, az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül (hasonlóan az előző sorokhoz).

⁽³⁾ A programban nincsenek egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések.

⁽⁴⁾ Nincsenek egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések a Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzésében.

⁽⁵⁾ A 2005–2008. közötti időszak lehetséges becsült növekedési értékei alapján (rendre 4,1%, 4,1%, 4,4% és 4,7%).

Forrás:

Stabilitási program (SP); a Bizottság szolgálatainak 2006. őszi gazdasági előrejelzései (BIZ); a Bizottság szolgálatainak számításai