

## I

(Állásfoglalások, ajánlások, iránymutatások és vélemények)

## VÉLEMÉNYEK

## TANÁCS

## A TANÁCS VÉLEMÉNYE

(2007. február 27.)

**Finnország 2006–2010 közötti időszakra vonatkozó aktualizált stabilitási programjáról**

(2007/C 71/01)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup> és különösen annak 5. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

A KÖVETKEZŐ VÉLEMÉNYT FOGALMAZTA MEG:

1. 2007. február 27-én a Tanács megvizsgálta Finnország 2006–2010 közötti időszakra vonatkozó aktualizált stabilitási programját.
2. A program alapjául szolgáló makrogazdasági forgatókönyv szerint a reál-GDP növekedése a 2006-os 4,5 %-os ciklikus csúcsról átlagosan 2,5 %-ra lassul a programidőszak hátralévő részében. A jelenleg rendelkezésre álló információk fényében úgy tűnik, hogy a forgatókönyv megalapozott, 2006 és 2010 esetében pedig óvatosságot diktáló feltételezéseken alapul. A program inflációs előrejelzése valószínűnek tűnik.
3. A Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzése és a jelenlegi aktualizált program szerint az államháztartási többlet 2006-ban a GDP 2,9 %-a lesz, szemben a stabilitási program előző változatában foglalt, a GDP 1,6 %-ának megfelelő céllal. Ez a 2005-ös év vártnál jobb teljesítményéből eredő áthatottnak és az államháztartási bevételeket meglepetésszerűen növelő 2006-os gazdasági növekedésnek köszönhető, a kiadások változatlan szintje mellett.

<sup>(1)</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o. Az 1055/2005/EK rendelettel (HL L 174., 2005.7.7., 1. o.) módosított rendelet. Az ebben a szövegben említett dokumentumok az alábbi weboldalon érhetők el:  
[http://europa.eu.int/comm/economy\\_finance/about/activities/sgp/main\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm)

4. A programban szereplő középtávú költségvetési stratégia fő célja, hogy a gazdasági növekedés rendes viszonyai között biztosítsa az államháztartás fenntarthatóságát és a központi költségvetés egyensúlyát. Az államháztartás teljes és elsődleges többlete az előrejelzések szerint enyhén csökkenő tendenciát mutat, 2010-ig mindkettő a GDP 0,5 %-ával csökken. A bevételi arány csökkenését – amelynek oka az adócsökkentési csomag fokozatos bevezetése 2007-ig – nem ellensúlyozza teljesen a kiadási arány csökkenése, amely a költségvetési kiadások korlátozásából és az állami szektor reformjaiból ered. Miközben a költségvetési stratégia a program előző változatához képest nem változott, az egyes évekre vonatkozó költségvetési célokat a GDP mintegy 1 %-ával emelték a 2005-ös év vártnál jobb teljesítményéből eredő áthozat és a kedvezőbb növekedési kilátások miatt.
5. A közös módszertannak megfelelő strukturális egyenleg (tehát a ciklikusan kiigazított, egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított egyenleg) a tervek szerint a programidőszak alatt stabil marad, a GDP közel 3 %-át kitevő többlettel. A program középtávú költségvetési célkitűzéséknél a GDP 2 %-át kitevő strukturális többletet határoz meg, amelyet a programidőszak alatt fent kívánnak tartani. A program előző változata nem határozott meg konkrét középtávú célkitűzést, a tanácsi vélemény azonban a program előző változatának a strukturális többletre vonatkozó előrejelzései alapján a GDP 1,5 %-át kitevő többletet vette alapul. Mivel a középtávú célkitűzés szigorúbb az irányadó minimumértéknél (amely a becslések szerint a GDP mintegy 1,25 %-át kitevő hiány), megvalósítása valószínűleg biztonsági tartalékokat nyújt a túlzott hiány felmerülésével szemben. A középtávú célkitűzés a Stabilitási és Növekedési Paktumban és a magatartási kódexben az euro-övezeti és az ERM II-höz csatlakozott tagállamok számára kijelölt sávon belül van, és jelentősen szigorúbb, mint azt a potenciális kibocsátás hosszú távú átlagos növekedése és az adósságráta indokolná. Az előírt minimumszintnél jóval szigorúbb középtávú célkitűzést a programban azzal indokolják, hogy biztosítani kell az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát, továbbá azzal, hogy a népesség elöregedésének hatása Finnországban már korán érezhető.
6. A programban szereplő költségvetési előrejelzésekkel kapcsolatos kockázatok összességében kiegyensúlyozottak. A program makrogazdasági feltételezései és adóbevételekre vonatkozó előrejelzései megalapozottnak tűnnek. Az utóbbiakkal kapcsolatos, a növekedés összetevőiből eredő kockázatokat ellensúlyozza, hogy az adórugalmasságra vonatkozó feltételezések konzervatívak. A tervezett növekedési pályától való eltérések erőteljesen befolyásolhatják a költségvetés eredményét. Ezenfelül vélhetően jelentős kockázat áll fenn a helyi önkormányzatok kiadásainak alakulásával kapcsolatban.
7. E kockázatértékelés alapján a programban szereplő költségvetési irányvonal elégségesnek tűnik ahhoz, hogy a programban tervezettek szerint a programidőszak alatt tekintélyes biztonsági tartalékkal megvalósítsák a középtávú célkitűzést. Ezenkívül a programidőszak alatt bekövetkező normál makrogazdasági ingadozások esetén elegendő biztonsági tartalékokat nyújt a GDP 3 %-ában rögzített hiánykűszöb átlépésével szemben. A programban szereplő költségvetési irányvonal teljes mértékben összhangban van a Stabilitási és Növekedési Paktummal.
8. A bruttó államadósság a becslések szerint 2006-ban a GDP 39 %-ára csökkent, azaz jóval a Szerződésben meghatározott 60 %-os referenciaérték alatt maradt. A program előrejelzése szerint az adósságráta a programidőszak alatt 5,5 százalékponttal csökken.
9. A finn népesség elöregedése hosszú távon az EU-átlagnál jelentősebb mértékben befolyásolja a költségvetést, noha a nyugdíjreformmal kapcsolatban hozott intézkedések segítségével a GDP-arányos nyugdíjkiadások növekedését az EU átlagához közeli szinten lehet tartani a következő évtizedekben. A tekintélyes strukturális többletet tartalmazó kiinduló költségvetési egyenleg jelentősen enyhíti a népesség elöregedése által okozott hosszú távú költségvetési hatásokat. Az állami nyugdíjalapban felhalmozott jelentős vagyon részben finanszírozni fogja a nyugdíjkiadások növekedését. Magas elsődleges többletek fenntartása a középtávon azonban hozzájárulhatna az államháztartás fenntarthatóságával kapcsolatos kockázatok visszafogásához. Az államháztartás fenntarthatóságát tekintve Finnország összességében alacsony kockázattal szembesül.

10. A stabilitási program a középtávú költségvetési stratégia szempontjából minőségileg értékeli a nemzeti reformprogram 2006. októberi végrehajtási jelentésének általános hatását. A program emellett rendszerezett tájékoztatást ad a nemzeti reformprogramban tervezett fő reformokkal járó közvetlen költségvetési költségekről vagy megtakarításokról, költségvetési előrejelzései pedig kifejezetten figyelembe veszik a nemzeti reformprogramban körvonalazott intézkedések államháztartási hatásait. A stabilitási programnak az államháztartás területére tervezett intézkedései láthatólag összhangban állnak a nemzeti reformprogramban előirányzottakkal. Mindkét program előirányozza a központi kormányzat és a helyi önkormányzatok hatékonyságát javító intézkedések végrehajtását és megerősíti, hogy a központi költségvetés kiadási korlátjait a jelenlegi törvényhozási időszakon túl is alkalmazni kívánják.
11. A programban szereplő költségvetési stratégia nagyjából megfelel a 2005–2008 közötti időszakra vonatkozó, az integrált iránymutatásokban foglalt átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásoknak.
12. Ami a stabilitási és konvergenciaprogramok magatartási kódexében meghatározott adatszolgáltatási követelményeket illeti, a program az előírt és a nem kötelező adatok tekintetében részben hiányos <sup>(1)</sup>.

A Tanács úgy véli, hogy a középtávú költségvetési egyenleg helyzete rendezett, és a költségvetési stratégia jó példája a stabilitási és növekedési paktummal összhangban irányított költségvetési politikának. Ugyanakkor a kiadások visszaszorítása kulcsfontosságú marad az elkövetkező évek során, amikor a konjunktúra előre jelzett lanygulása lelassítja az adóalapok növekedését, és a népesség idősödésének hatása is érezhetővé válik.

#### A kulcsfontosságú makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2005	2006	2007	2008	2009	2010
Reál-GDP (%-os változás)	<b>SP 2006. november</b>	<b>2,9</b>	<b>4,5</b>	<b>3,0</b>	<b>2,9</b>	<b>2,6</b>	<b>2,1</b>
	BIZ 2006. november	2,9	4,9	3,0	2,6	nincs adat	nincs adat
	SP 2005. november	2,1	3,2	2,6	2,3	2,1	nincs adat
HICP-infláció (%)	<b>SP 2006. november</b>	<b>0,9</b>	<b>1,5</b>	<b>1,3</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>
	BIZ 2006. november	0,8	1,3	1,5	1,6	nincs adat	nincs adat
	SP 2005. november	1,0	1,3	1,5	1,8	1,8	nincs adat
Kibocsátási rés (a potenciális GDP %-ában)	<b>SP 2006. november <sup>(1)</sup></b>	<b>- 1,3</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,1</b>	<b>- 0,2</b>	<b>- 0,8</b>
	BIZ 2006. november <sup>(2)</sup>	- 1,5	0,1	0,2	- 0,2	nincs adat	nincs adat
	SP 2005. november <sup>(1)</sup>	- 0,7	- 0,2	- 0,2	- 0,5	- 0,9	nincs adat
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2006. november</b>	<b>2,7</b>	<b>2,9</b>	<b>2,8</b>	<b>2,7</b>	<b>2,7</b>	<b>2,4</b>
	BIZ 2006. november	2,7	2,9	2,9	2,9	nincs adat	nincs adat
	SP 2005. november	1,8	1,6	1,6	1,5	1,5	nincs adat

<sup>(1)</sup> 2008–2010 vonatkozásában hiányoznak a külgazdaságra vonatkozó feltételezések.

		2005	2006	2007	2008	2009	2010
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2006. november</b>	<b>3,9</b>	<b>4,5</b>	<b>4,3</b>	<b>4,2</b>	<b>4,1</b>	<b>3,7</b>
	BIZ 2006. november	4,1	4,3	4,2	4,1	nincs adat	nincs adat
	SP 2005. november	3,4	3,1	2,9	2,8	2,8	nincs adat
Ciklikusan kiigazított egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2006. november <sup>(1)</sup></b>	<b>3,3</b>	<b>2,9</b>	<b>2,7</b>	<b>2,7</b>	<b>2,8</b>	<b>2,8</b>
	BIZ 2006. november	3,4	2,9	2,8	2,9	nincs adat	nincs adat
	SP 2005. november <sup>(1)</sup>	2,1	1,7	1,7	1,7	2,0	nincs adat
Strukturális egyenleg <sup>(2)</sup> (a GDP %-ában)	<b>SP 2006. november <sup>(3)</sup></b>	<b>3,3</b>	<b>2,9</b>	<b>2,7</b>	<b>2,7</b>	<b>2,8</b>	<b>2,8</b>
	BIZ 2006. november <sup>(4)</sup>	3,4	2,9	2,8	2,9	nincs adat	nincs adat
	SP 2005. november	2,1	1,7	1,7	1,7	2,0	nincs adat
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	<b>SP 2006. november</b>	<b>41,3</b>	<b>39,1</b>	<b>37,7</b>	<b>36,2</b>	<b>35,0</b>	<b>33,7</b>
	BIZ 2006. november	41,3	38,8	37,3	35,8	nincs adat	nincs adat
	SP 2005. november	42,7	41,7	41,1	40,6	40,1	nincs adat

Megjegyzések:

<sup>(1)</sup> A Bizottság szolgálatainak számításai a programban megadott információk alapján.

<sup>(2)</sup> Ciklikusan kiigazított egyenleg, az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül (hasonlóan az előző sorokhoz).

<sup>(3)</sup> A programban nem szerepelnek egyszeri vagy egyéb átmeneti intézkedések.

<sup>(4)</sup> A Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzésében nem szerepelnek egyszeri vagy egyéb átmeneti intézkedések.

<sup>(5)</sup> A 2005–2008 közötti időszakra vonatkozóan 3,2%-os, 3,1%-os, 3,0%-os és 2,9%-os becsült potenciális növekedés alapján.

Forrás:

Stabilitási program (SP); a Bizottság szolgálatainak 2006. őszi gazdasági előrejelzései (BIZ); a Bizottság szolgálatainak számításai