

**A TANÁCS VÉLEMÉNYE****(2007. február 27.)****az Egyesült Királyság 2006-2007–2011-2012 közötti időszakra vonatkozó aktualizált konvergencia-programjáról**

(2007/C 72/06)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup>, és különösen annak 9. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

A KÖVETKEZŐ VÉLEMÉNYT FOGALMAZTA MEG:

1. 2007. február 27-én a Tanács megvizsgálta az Egyesült Királyságnak a 2006-2007-es költségvetési év és a 2011-2012-es költségvetési év közötti időszakra vonatkozó aktualizált konvergenciaprogramját <sup>(2)</sup>.
2. A program két makrogazdasági forgatókönyvet tartalmaz: egy központi forgatókönyvet és egy alternatív forgatókönyvet, amely a központi forgatókönyvben foglaltnál negyed százalékponttal alacsonyabb növekedési trenden alapul. Az aktualizált konvergenciaprogramban szereplő államháztartási előrejelzések az utóbbi forgatókönyvön alapulnak, amelyet a központi forgatókönyvvel óvatosabbra terveztek, és ezért ez tekintendő az értékelés referencia-forgatókönyvének. Eszerint a reál-GDP növekedése 2006-ban és 2007-ben 2,75 %-ot ér el, a programidőszak hátralévő részében pedig nagyjából 2,5 %-on stabilizálódik. A jelenleg rendelkezésre álló információk alapján úgy tűnik, hogy a program megalapozott növekedési feltételezéseken alapul. Az inflációs előrejelzések, amelyek szerint az áremelkedés üteme a 2006-os 2,5 %-ról 2 %-ra csökken 2007-től, a legutóbb közzétett eredmények fényében rövid távon kissé alulbecsültek, egyébként megalapozottnak tűnnek.
3. A Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzése szerint az államháztartási hiány 2006-2007-ben a GDP 3,0 %-a lesz. Az aktualizált konvergenciaprogram ugyanerre az évre a GDP 2,8 %-ának megfelelő hiányt becsül, ami azt feltételezi, hogy a bevételek erőteljes növekedését és a kiadások alacsonyabb növekedését mutató közelmúltbeli tendenciák a költségvetési év hátralévő hónapjaiban is fennmaradnak.
4. A költségvetési politikának az aktualizált konvergenciaprogramban meghatározott kulcsfontosságú célkitűzései a hosszú távú fenntarthatóságra, a generáción belüli és generációk közötti méltányosságra, továbbá ennek függvényeként a monetáris politika támogatására irányulnak, különösen azáltal, hogy lehetővé teszik az automatikus stabilizátorok alkalmazását a gazdasági pálya kisimítására. A program előrejelzése szerint a hiány 2006-2007-ben a GDP 3 %-a alá esik (2,8 %-ra), a programidőszak végén, 2011-2012-ben pedig a GDP 1,4 %-ára. Az elsődleges egyenleg 2005-2006-ban a GDP 0,6 %-ára becsült hiánya 2008-2009-re várhatóan megszűnik, 2011-2012-re pedig a GDP 0,7 %-ának megfelelő többletté alakul. A programidőszak alatti költségvetési kiigazítás egyenlő mértékben támaszkodik a bevételi és a kiadási oldalra. A bevételi arány – részben a diszkrecionális intézkedéseknek köszönhető – növekedésére a programidőszak első két évében lehet számítani, míg a kiadási oldali jelentős kiigazítás 2008-2009-től várható, a jelenlegi kiadásnövekedés visszafogása révén. A konvergencia-program szerinti értelemben vett állami beruházások <sup>(3)</sup> a tervek szerint 2006-2007-től a GDP 2,25 %-án stabilizálódnak, így 2007-2008-tól a hiány az előrejelzések szerint teljes mértékben ezek finanszírozásából ered majd. A kiigazítási pálya nagyjából összhangban van a 2005-ös aktualizált programban szereplővel, rövidtávon kedvezőbb makrogazdasági kilátások mellett.

<sup>(1)</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o. Az 1055/2005/EK rendelettel (HL L 174., 2005.7.7., 1. o.) módosított rendelet. Az ebben a szövegben említett dokumentumok az alábbi weboldalon érhetők el: [http://europa.eu.int/comm/economy\\_finance/about/activities/sgp/main\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm)

<sup>(2)</sup> Az Egyesült Királyság pénzügyi éve áprilistól márciusig tart.

<sup>(3)</sup> Az állami beruházásoknak az Egyesült Királyság konvergenciaprogramjában szereplő meghatározása, amely nem ESA-konform, magában foglalja a közszektor minden beruházását (tehát az állami vállalatokét éppúgy, mint a kormányzatét), és tartalmazza a magánszektorban nyújtott tőketámogatások értékcsökkenés nélkül számított összegét.

5. A közös módszertannak megfelelő strukturális egyenleg (tehát a ciklikusan kiigazított, egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított egyenleg) a 2006-2007-ben a GDP 2,5 %-ának megfelelő hiányról az előrejelzés szerint a programidőszak utolsó évében, 2011-2012-ben 1,25 %-os hiányra javul. E becslések alapján ez a kiigazítás főként 2006-2007-ben és 2008-2009-ben erőteljes, azután lelassul. A 2005-ös aktualizált programhoz hasonlóan nem határoztak meg számszerű közép-távú célkitűzést a strukturális egyenleg tekintetében. A program a nemzeti szabályok szerinti költségvetési célkitűzésekre hivatkozik, amelyek összhangban vannak a GDP/adósság-arány viszonylag alacsony szinten való stabilizálásával, és amelyek az államháztartási hiányra vonatkozó, a GDP 3 %-ában meghatározott küszöbérték tekintetében csak bizonyos körülmények között nyújtanak biztonsági tartalékot.
6. A programban szereplő költségvetési előrejelzések kockázatai 2007-2008-ig nagyjából kiegyensúlyozottnak tűnnek, azután azonban a programban előre jelzettnél — a kiadások ellenőrzésének végrehajtásától függően — rosszabbul alakulhat a költségvetés teljesítménye. Az adó/GDP-arány előre jelzett növelése részben olyan változókonny tényezőktől függ, mint a pénzügyi és az olajágazatból származó bevételek. A gazdaság közelmúltbeli alakulása, például az erőteljes jövedelmezőség révén azonban úgy tűnik, hogy alátámasztja a viszonylag jó bevételi kilátásokat. 2008-2009-től azonban a programban szereplő hiánycsökkentési pálya a kiadások növekedési ütemének tervezett visszafogásától, valamint a kiadási korlátok betartatásának aktív ellenőrzésétől függ majd. A kiadásnövekedésnek az átfogó kiadási áttekintéstől várt csökkentésének teljes körű végrehajtása kulcsfontosságú a program célkitűzéseinek eléréséhez. Az Egyesült Királyság hatóságai előzetesen több kisebb minisztérium költségvetésének csökkentését bejelentették, és a közigazgatási költségvetésben a kormányzati és a gazdaságossági megtakarítások révén 5 %-os éves reálcsökkenésre vállaltak kötelezettséget. A kiadásnövekedés 2008-2009-től tervezett csökkentésének legnagyobb részét azonban még nem támasztották alá olyan konkrét költségvetési előirányzatokkal, amelyeket a hatóságok által kibocsátandó, 2007 nyarára tervezett – a 2010-2011-ig tartó időszak kemény kiadási terveit tartalmazó – átfogó kiadási áttekintésben szereplő megerősítéstől tettek függővé. A kiadási korlátok aktív ellenőrzése az eddigi adatok alapján sikeres.
7. E kockázatértékelés alapján a programban szereplő költségvetési irányvonal nagyjából alkalmasnak tűnik arra, hogy 2006-2007-ig a Tanács ajánlásának megfelelően megszüntessék a túlzott hiányt. Az irányvonal normál makrogazdasági ingadozások esetén csak 2009-2010 tájékán nyújt majd elegendő biztonsági tartalékot a GDP 3 %-ában rögzített hiányküszöb átlépésével szemben, azaz akkor, amikor az előrejelzések kimenetele az átfogó kiadási áttekintés eredményeitől függ. A túlzott hiány korrekcióját követő években erősíteni kell a költségvetési konszolidáció ütemét.
8. A bruttó adósságráta, amely 2005-2006-ban a GDP 42,1 %-a volt, – noha jóval a GDP 60 %-ában megállapított küszöbérték alatt marad – az előrejelzés szerint lassan emelkedni fog a programidőszak alatt, és 2008-2009-ben a GDP 44 %-án fog tetőzni. Ezt követően a ráta várhatóan stabilizálódik, majd a programidőszak végén csökkenni kezd.
9. Az előregedés hosszú távú költségvetési hatása az Egyesült Királyságban az EU átlagát közelíti, miközben a nyugdíjkiadások az uniós átlagnál valamelyest kisebb mértékben nőttek, részben annak köszönhetően, hogy az Egyesült Királyság már a múltban is a többi uniós országnál jobban hagyatkozott a magánnyugdíjrendszerre. A nyugdíjellátások tervezett reformja a magán-nyugdíjtakarékosság fokozott ösztönzése és az állami nyugdíjellátás növelése révén a jövőbeni, potenciálisan elégtelen ellátással kapcsolatos aggodalmakra ad választ, ennek eredményeként az állami nyugdíjkiadások az előre jelzettnél kissé gyorsabban növekednek; a reform részeként fokozatosan emelni kívánják a kötelező állami nyugdíjkorhatárt is. A kiinduló költségvetési egyenleg — noha 2005-höz képest javult — a népesség előregedése okozta hosszú távú költségvetési hatások nélkül is még mindig kockázatot jelenthet az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságára nézve, ha a hiány közép-távon nem csökken jelentős mértékben. A költségvetési egyenleg konvergenciaprogramban tervezett mértékűnél nagyobb javítása révén az államháztartás konszolidációja hozzájárulna az államháztartás fenntarthatóságával kapcsolatos kockázatok csökkentéséhez. Az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát tekintve az Egyesült Királyság összességében közepes kockázattal szembesül.

10. A konvergenciaprogram a középtávú költségvetési stratégia szempontjából minőségileg értékeli a nemzeti reformprogram 2006. októberi végrehajtási jelentésének általános hatását. A program emellett rendszerezett tájékoztatást ad a nemzeti reformprogramban tervezett fő reformokkal járó közvetlen költségvetési költségekről vagy megtakarításokról, költségvetési előrejelzései pedig kifejezetten figyelembe veszik a nemzeti reformprogramban körvonalazott intézkedések államháztartási hatásait. A konvergenciaprogramnak az államháztartás területére tervezett intézkedései láthatólag összhangban állnak a nemzeti reformprogramban előirányzottakkal. Mindkét program a kormányzat hatékonyságnövelésre és a közszolgáltatások értéktartalmára vonatkozó célkitűzéseinek fokozatos végrehajtását tervezi, a hosszú távú államháztartási előrejelzések pedig figyelembe veszik a tervezett nyugdíjreform becsült költségeit.
11. A programban szereplő költségvetési stratégia nagyjából megfelel a 2005–2008 közötti időszakra vonatkozó, az integrált iránymutatásokban foglalt átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásoknak.
12. Ami a stabilitási és konvergenciaprogramok magatartási kódexében meghatározott adatszolgáltatási követelményeket illeti, a program az előírt és a nem kötelező adatok tekintetében is hiányos <sup>(1)</sup>.

A Tanács úgy véli, hogy a program a látottak alapján nagyjából biztosítja a túlzott hiánynak a Tanács által megszabott határidőig (a 2006-2007-es költségvetési évig) történő megszüntetését. A Tanács felkéri az Egyesült Királyságot arra, hogy 2009-2010 után is folytassa a konszolidációt. A költségvetési célok 2007-2008 utáni elérése attól függ, hogy sikerül-e eredményesen végrehajtani a kiadások előre jelzett visszafogását.

A fenti értékelés alapján a Tanács felkéri az Egyesült Királyságot arra, hogy a programidőszak alatt törekedjen a költségvetés konszolidációjára, különösen a kiadások növekedési ütemének 2007-2008 utánra tervezett visszafogásának végrehajtása révén, és az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságával kapcsolatos kockázatok megszüntetése érdekében folytassa a költségvetés helyzetének megszilárdítását.

Az Egyesült Királyságot arra is felkéri, hogy javítson a magatartási kódex adatszolgáltatási előírásainak való megfelelés szintjén.

#### A kulcsfontosságú makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012
Reál-GDP (%-os változás)	<b>KP 2006. december <sup>(1)</sup></b>	<b>1 ¾</b>	<b>2 ¾</b>	<b>2 ¾</b>	<b>2 ½</b>	<b>2 ½</b>	<b>2 ½</b>	<b>2 ½</b>
	BIZ 2006. november <sup>(2)</sup>	1,9	2,7	2,6	2,4	nincs adat	nincs adat	nincs adat
	KP 2005. december <sup>(1)</sup>	1¾	2¼	3	2¾	2¼	2¼	nincs adat
HICP infláció (%)	<b>KP 2006. december <sup>(1)</sup></b>	<b>2</b>	<b>2 ½</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
	BIZ 2006. november <sup>(2)</sup>	2,1	2,4	2,2	2,0	nincs adat	nincs adat	nincs adat
	KP 2005. december	2¼	2	2	2	2	2	nincs adat
Kibocsátási rés (a potenciális GDP %-ában)	<b>KP 2006. december <sup>(3)</sup></b>	<b>- 0,5</b>	<b>- 0,6</b>	<b>- 0,6</b>	<b>- 0,6</b>	<b>- 0,5</b>	<b>- 0,4</b>	<b>- 0,3</b>
	BIZ 2006. november <sup>(2)</sup> <sup>(4)</sup>	- 0,3	- 0,4	- 0,5	- 0,7	nincs adat	nincs adat	nincs adat
	KP 2005. december <sup>(3)</sup>	- 0,5	- 1,0	- 0,8	- 0,5	- 0,6	- 0,6	nincs adat

<sup>(1)</sup> Hiányoznak a foglalkoztatással, munkanélküliséggel és bérinflációval kapcsolatos előrejelzések, továbbá nem adták meg az bevételi és kiadási előrejelzések 2007-2008 utáni részletes, államháztartási szintű bontását. A 2005-ös aktualizált programmal szemben a kiadások államháztartási szintű bontásának tárgyidőszaka rövidebb a jelenlegi aktualizált programban, amely az utolsó aktualizált program, mielőtt a 2007. júliusi átfogó kiadási áttekintésben meghatároznák az új, részletes kiadási terveket.

		2005- 2006	2006- 2007	2007- 2008	2008- 2009	2009- 2010	2010- 2011	2011- 2012
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	<b>KP 2006. december</b> <sup>(5)</sup> <sup>(6)</sup>	- 2,9	- 2,8	- 2,3	- 1,9	- 1,7	- 1,6	- 1,4
	BIZ 2006. november <sup>(6)</sup> <sup>(7)</sup>	- 2,9	- 3,0	- 2,7	- 2,5	nincs adat	nincs adat	nincs adat
	KP 2005. december <sup>(5)</sup>	- 3,1	- 2,8	- 2,4	- 1,9	- 1,7	- 1,5	nincs adat
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	<b>KP 2006. december</b> <sup>(8)</sup>	- 0,8	- 0,6	- 0,2	- 0,1	- 0,3	- 0,5	- 0,7
	BIZ 2006. november	- 0,9	- 1,0	- 0,6	- 0,4	nincs adat	nincs adat	nincs adat
	KP 2005. december <sup>(8)</sup>	- 1,0	- 0,7	- 0,3	nincs adat	nincs adat	nincs adat	nincs adat
Ciklikusan kiigazított egyenleg (a GDP %-ában)	<b>KP 2006. december</b> <sup>(3)</sup> <sup>(5)</sup>	- 2,7	- 2,5	- 2,1	- 1,7	- 1,5	- 1,4	- 1,3
	BIZ 2006. november <sup>(4)</sup>	- 2,8	- 2,8	- 2,4	- 2,2	nincs adat	nincs adat	nincs adat
	KP 2005. december <sup>(3)</sup>	- 2,9	- 2,3	- 2,1	- 1,7	- 1,5	- 1,3	nincs adat
Strukturális egyenleg <sup>(9)</sup> (a GDP %-ában)	<b>KP 2006. december</b> <sup>(3)</sup> <sup>(5)</sup>	- 3,0	- 2,5	- 2,1	- 1,7	- 1,5	- 1,4	- 1,3
	BIZ 2006. november <sup>(4)</sup>	- 3,1	- 2,8	- 2,4	- 2,2	nincs adat	nincs adat	nincs adat
	KP 2005. december	- 2,9	- 2,3	- 2,1	- 1,7	- 1,5	- 1,3	nincs adat
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	<b>KP 2006. december</b>	42,7	43,7	44,1	44,2	44,2	44,0	43,6
	BIZ 2006. november	42,1	42,5	43,4	44,1	nincs adat	nincs adat	nincs adat
	KP 2005. december	43,3	44,4	44,8	44,7	44,6	44,4	nincs adat

## Megjegyzések

- (1) A hatóságok államháztartási előrejelzéseinek alapjául szolgáló GDP- és inflációs előrejelzés; egy olyan forgatókönyv alapján, amely szerint a növekedés üteme 0,25 százalékponttal magasabb.
- (2) A Bizottság szolgálatainak előrejelzése naptári év alapú.
- (3) A kibocsátási rés számításai a közös módszertan szerint, a konvergenciaprogram adatai alapján készültek. A kibocsátási rés számításai a központi növekedési forgatókönyv adataira támaszkodnak.
- (4) A kibocsátási rés alapja a 2006-ban 2,8%-ra, 2007-ben 2,7%-ra, 2008-ban pedig 2,6%-ra becsült potenciális növekedés.
- (5) A konvergenciaprogram adatait kiigazították, hogy figyelembe vegyék az UMTS-bevételeket. Az Egyesült Királyság hatóságai az államháztartási előrejelzésekben szerepeltetik az UMTS-liszenszek 2000. évi értékesítéséből származó évi mintegy 1,0 millió fontot kitevő bevételt. Ennek kiigazítása – az előrejelzések EDP-nek megfelelő átalakítása érdekében – azzal jár, hogy az egyenleget minden évben mintegy 0,1 százalékpontnak megfelelő mértékben (tehát a hiányt növelve) csökkenteni kell. A táblázatban szereplő adatok már a Bizottság szolgálatai által elvégzett kiigazítást tükröző adatok.
- (6) Az Eurostat és az Egyesült Királyság statisztikai hivatala közötti tárgyalásokat követően valószínű, hogy az elengedett nigériai adósságokat hiánynövelő tételként – 2005/06-ban és 2006/07-ben is a GDP 0,1%-ának megfelelő mértékben – újra államháztartási körbe fogják besorolni.
- (7) A Bizottság szolgálatainak előrejelzése a 2006. decemberi előzetes költségvetési jelentésben bejelentett és a konvergenciaprogramban szereplő diszkrecionális intézkedések előtt készült. A 2008/09 utáni kiadási tervek hiányában a Bizottság szolgálatai az őszi előrejelzésben azzal a technikai feltételezéssel éltek, hogy a kiadások a GDP arányában változatlanok maradnak, míg a konvergenciaprogram feltételezése szerint csökkenni fog a kiadás/GDP-arány.
- (8) A konvergenciaprogram adatai az elsődleges egyenleg azon meghatározásával összhangban készültek, amely bruttó helyett nettó kamatszolgáltatot használ.
- (9) (A közös módszertannal összhangban számított) ciklikusan kiigazított egyenleg, az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül. Egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések a Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzése szerint, az Egyesült Királyság statisztikai hivatalának információi alapján (a GDP 0,3%-a 2005/06-ban).

Forrás:

Az Egyesült Királyság 2006-os aktualizált konvergenciaprogramja, a Bizottság szolgálatainak előrejelzése