

A TANÁCS VÉLEMÉNYE

(2007. március 27.)

Spanyolország 2006–2009 közötti időszakra vonatkozó aktualizált stabilitási programjáról

(2007/C 89/03)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre ⁽¹⁾, és különösen annak 5. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

A KÖVETKEZŐ VÉLEMÉNYT FOGALMAZTA MEG:

- (1) 2007. március 27-én a Tanács megvizsgálta Spanyolország 2006–2009 közötti időszakra vonatkozó aktualizált stabilitási programját ⁽²⁾.
- (2) A program alapjául szolgáló makrogazdasági forgatókönyv szerint a reál-GDP növekedése a 2006-os 3,8 %-ról átlagosan 3,3 %-ra csökken a programidőszak hátralévő részében. A jelenleg rendelkezésre álló információk fényében úgy tűnik, hogy a forgatókönyv megalapozott növekedési feltételezéseken alapul. A program inflációs előrejelzése is valószerűnek tűnik. Noha csökkenőben van, még mindig jelentős az euro-övezettől való inflációs eltérés. A forgatókönyv rövid távon kedvezőbbben is alakulhat, ugyanakkor közép távon a gazdasági egyensúlytalanság, nevezetesen a háztartások növekvő eladósodottsága, a folyó fizetési mérleg növekvő passzívuma és az elhúzódó lakásépítési lendületnek a programban tervezettnél előbbi megállása miatt negatív tendenciák is előfordulhatnak.
- (3) A Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzése szerint az államháztartási többlet 2006-ban a GDP 1,5 %-a lesz, teljes összhangban az aktualizált stabilitási programmal, viszont szemben a stabilitási program előző változatában foglalt, a GDP 0,9 %-ának megfelelő céllal. E kedvező eredmény az erőteljes munkahelyteremtésből és a tetemes társasági nyereségből származó, vártnál nagyobb bevételek következménye, amelyek miatt a közvetlen adóbevételek jóval a nominális GDP növekedési üteme felett növekedtek.
- (4) Az aktualizált program célja (i) a makrogazdasági és költségvetési stabilitás fenntartása és (ii) a termelékenység növelése az infrastruktúra, valamint a humán és a technológiai tőke bővítése által. Az államháztartási többlet a tervek szerint a 2006-os 1,4 %-ról 2009-re a GDP 1 %-ára csökken. Az elsődleges többlet alakulása hasonló, a 2006-os 3 %-ról 2009-re a GDP 2,25 %-ára esik. Miközben a bevételek a programidőszak alatt a GDP 0,2 %-ával csökkennek, az elsődleges kiadások várhatóan a GDP 0,5 %-ával nőnek, amit részben ellensúlyoz a kamatteher csökkenése. A program előző változata nagyjából hasonló forgatókönyv mellett kisebb többleteket jelzett előre. A két változat közötti különbséget az egy évvel korábban előre jelzettnél sokkal nagyobb 2006-os többlet adja, amely az előrejelzés szerint programidőszak egészében kedvező átviteli hatást gyakorol majd.

⁽¹⁾ HL L 209., 1997.8.2., 1. o. Az 1055/2005/EK rendelettel (HL L 174., 2005.7.7., 1. o.) módosított rendelet. Az ebben a szövegben említett dokumentumok az alábbi weboldalon érhetők el:

http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

⁽²⁾ Az aktualizált programot 3 héttel a magatartási kódexben meghatározott december 1-jei határidő után nyújtották be.

- (5) A közös módszertannak megfelelő strukturális egyenleg (tehát a ciklikusan kiigazított, egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított egyenleg) a 2006-ban a GDP 1,75 %-ának megfelelő többletről a tervek szerint a programidőszak végén kis mértékben, 1,5 %-ra romlik. A stabilitási program előző változatával egyezően a program strukturális egyensúlyi pozíciót határoz meg középtávú költségvetési célkitűzésként, amelyet a program szerint nagy biztonsági tartalék mellett kívánnak fenntartani a programidőszak alatt. Mivel a középtávú célkitűzés szigorúbb az irányadó minimumértéknél (amely a becslések szerint a GDP mintegy 1,25 %-át kitevő hiány), megvalósítása valószínűleg biztonsági tartalékot nyújt a túlzott hiány felmerülésével szemben. A középtávú célkitűzés a Stabilitási és Növekedési Paktumban és a magatartási kódexben az euro-övezeti és az ERM II-höz csatlakozott tagállamok számára kijelölt sávon belül van, és szigorúbb, mint azt a potenciális kibocsátás hosszú távú átlagos növekedése és az adósságráta indokolná.
- (6) A programban szereplő költségvetési előrejelzésekkel kapcsolatos kockázatok összességében kiegyensúlyozottnak tűnnek. Az aktualizált program alapjául szolgáló makrogazdasági forgatókönyv megalapozott, a bevételi előrejelzések pedig, úgy tűnik, óvatos feltételezésekre épülnek. Kiadási oldalon kockázatot jelent az esetleges túlköltekezés veszélye (a regionális hatóságok részéről), amennyiben tovább folytatódnak az oktatásban és az egészségügyben tapasztalt múltbéli tendenciák.
- (7) E kockázatértékelés alapján a költségvetési irányvonal elégségesnek tűnik ahhoz, hogy a programban tervezettek szerint a programidőszak alatt fenntartsák a középtávú célkitűzést. Ezenkívül az egyes években bekövetkező normál makrogazdasági ingadozások esetén elegendő biztonsági tartalékot nyújt a GDP 3 %-ában rögzített hiányküszöb átlépésével szemben. A programban szereplő költségvetési irányvonal összhangban van a Stabilitási és Növekedési Paktummal.
- (8) A bruttó államadósság a becslések szerint 2006-ban a GDP 40 %-a alá csökkent, azaz jóval a Szerződésben meghatározott 60 %-os referenciaérték alatt maradt. Az aktualizált program előrejelzése szerint az adósságráta a programidőszak alatt 8 százalékponttal tovább fog csökkenni.
- (9) Az előregedő népesség költségvetésre gyakorolt hosszú távú hatásai Spanyolországban jóval meghaladják az EU átlagát, főként a GDP-arányos nyugdíjkiadásoknak a következő évtizedekben viszonylag jelentős növekedése miatt. A 2005-höz képest javuló kiinduló költségvetési egyenleg hozzájárul a népesség előregedésével kapcsolatban előre jelzett költségvetési hatás enyhítéséhez, de nem tudja teljesen ellensúlyozni a népesség előregedésének köszönhető jelentős kiadásnövekedést. Az államháztartás fenntarthatóságával kapcsolatos kockázatok csökkentését középtávon magas elsődleges többlet fenntartásával és a nyugdíjkiadások előre jelzett növekedését megfékező további reformintézkedések végrehajtásával lehet elérni. Az államháztartás fenntarthatóságát tekintve Spanyolország összességében közepes kockázattal szembesül.
- (10) A stabilitási program a középtávú költségvetési stratégia szempontjából minőségileg értékeli a nemzeti reformprogram 2006. októberi végrehajtási jelentésének általános hatását. A program nyújt némi tájékoztatást, de nem rendszerezett formában, a nemzeti reformprogramban tervezett fő reformokkal járó közvetlen költségvetési költségekről vagy megtakarításokról, és költségvetési előrejelzései figyelembe veszik a nemzeti reformprogramban körvonalazott intézkedések államháztartási hatásait. A stabilitási programnak az államháztartás területére tervezett intézkedései láthatólag összhangban állnak a nemzeti reformprogramban előirányzottakkal. Mindkét program az állami K&F-kiadások és az infrastrukturális beruházások fokozatos növelését tervezi.
- (11) A programban szereplő költségvetési stratégia nagyjából megfelel a 2005 és 2008 közötti időszakra vonatkozó, az integrált iránymutatásokban foglalt átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásoknak.
- (12) Ami a stabilitási és konvergenciaprogramok magatartási kódexében meghatározott adatszolgáltatási követelményeket illeti, a program minden előírt adatot megad, és a nem kötelező adatok legtöbbjét is tartalmazza ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ A program nem szolgáltat adatot a HICP-ről és az államháztartási kiadások feladatkörök szerinti bontásáról.

A Tanács véleménye szerint a középtávú költségvetési egyenleg helyzete rendezett, és a költségvetési stratégia jó példája a Paktummal összhangban irányított költségvetési politikának. A jelentős és növekvő külső egyensúlytalanság és az euro-övezettől való inflációs eltérés miatt fontos a szilárd költségvetési helyzet fenntartása, és ezáltal az expanzív költségvetési politika elkerülése.

A fenti értékelés alapján és különösen a nyugdíjkiadások előre jelzett növekedésének fényében a Tanács felkéri Spanyolországot, hogy a népesség előregedésének a kiadási programokra gyakorolt jövőbeni hatását visszafogó további intézkedésekkel tovább javítsa az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát.

A kulcsfontosságú makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2005	2006	2007	2008	2009
Reál-GDP (%-os változás)	SP 2006. december	3,5	3,8	3,4	3,3	3,3
	BIZ 2006. november ⁽⁷⁾	3,5	3,8	3,4	3,3	nincs adat
	SP 2005. december	3,4	3,3	3,2	3,2	nincs adat
HICP-infláció ⁽⁶⁾ (%)	SP 2006. december ⁽⁶⁾	3,4	3,5	2,7	2,6	2,5
	BIZ 2006. november	3,4	3,6	2,8	2,7	nincs adat
	SP 2005. december ⁽⁶⁾	4,2	3,5	3,3	3,2	nincs adat
Kibocsátási rés (a potenciális GDP %-ában)	SP 2006. december ⁽¹⁾	0,9	0,9	1,2	1,5	1,6
	BIZ 2006. november ⁽⁵⁾	0,8	0,9	1,1	1,3	nincs adat
	SP 2005. december ⁽¹⁾	0,5	0,8	1,1	0,7	nincs adat
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	SP 2006. december	1,1	1,4	1,0	0,9	0,9
	BIZ 2006. november	1,1	1,5	1,1	0,9	nincs adat
	SP 2005. december	1,0	0,9	0,7	0,6	nincs adat
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	SP 2006. december	2,9	3,0	2,5	2,3	2,2
	BIZ 2006. november	2,9	3,1	2,7	2,3	nincs adat
	SP 2005. december	2,8	2,6	2,2	2,0	nincs adat
Ciklikusan kiigazított egyenleg (a GDP %-ában)	SP 2006. december ⁽¹⁾	1,5	1,8	1,5	1,6	1,6
	BIZ 2006. november	1,5	1,9	1,6	1,4	nincs adat
	SP 2005. december ⁽¹⁾	1,2	1,2	1,2	0,9	nincs adat
Strukturális egyenleg ⁽²⁾ (a GDP %-ában)	SP 2006. december ⁽³⁾	1,5	1,8	1,5	1,6	1,6
	BIZ 2006. november ⁽⁴⁾	1,5	1,9	1,6	1,4	nincs adat
	SP 2005. december	1,2	1,2	1,2	0,9	nincs adat

		2005	2006	2007	2008	2009
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	SP 2006. december	43,1	39,7	36,6	34,3	32,2
	BIZ 2006. november	43,1	39,7	37,0	34,7	nincs adat
	SP 2005. december	43,1	40,3	38,0	36,0	nincs adat

Megjegyzések:

- (¹) A Bizottság szolgálatainak számításai a programban megadott információk alapján.
(²) Ciklikusan kiigazított egyenleg, az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül (hasonlóan az előző sorokhoz).
(³) Egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések a program szerint.
(⁴) Egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések a Bizottság szolgálatainak 2006. őszi előrejelzése szerint.
(⁵) A 2005–2008 közötti időszakra vonatkozóan 3,9 %-os, 3,8 %-os, 3,6 %-os és 3,6 %-os becsült potenciális növekedés alapján.
(⁶) HICP helyett magánfogyasztás-deflátor.
(⁷) Az első becslések szerint a növekedés 2006-ban 3,9 % volt. A Bizottság szolgálatainak 2007. február 16-i időközi előrejelzése a 2007-es növekedést 3,7 %-ra jelzi előre.

Forrás:

Stabilitási program (SP); a Bizottság szolgálatainak 2006. őszi gazdasági előrejelzései (BIZ); a Bizottság szolgálatainak számításai