

I

(Állásfoglalások, ajánlások, iránymutatások és vélemények)

VÉLEMÉNYEK

SZÁMVEVŐSZÉK

2/2007. sz. VÉLEMÉNY

a kilencedik Európai Fejlesztési Alap pénzügyi szabályzatát módosító tanácsi rendelettervezetről

(az EK-Szerződés 248. cikke (4) bekezdése második albekezdése alapján)

(2007/C 101/01)

AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK SZÁMVEVŐSZÉKE,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 248. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a 2005. június 25-én Luxembourgban aláírt megállapodás ⁽¹⁾ által felülvizsgált, az afrikai, karibi és csendes-óceáni országok, valamint az Európai Közösség és tagállamai között 2000. június 23-án Cotonouban (Benin) létrejött partnerségi megállapodásra ⁽²⁾ (a továbbiakban: „AKCS–EK partnerségi megállapodás”),

tekintettel a felülvizsgált AKCS–EK partnerségi megállapodás aláírásának időpontjától annak hatálybalépésének időpontjáig terjedő időszak átmeneti intézkedéseiről szóló, 2005. június 25-i 5/2005. sz. AKCS–EK miniszteri tanácsi határozatra ⁽³⁾,

tekintettel az Európai Közösség és a tengerentúli országok és területek társulásáról szóló, 2001. november 27-i 2001/822/EK tanácsi határozatra ⁽⁴⁾,

tekintettel a tagállamok kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői közötti, az AKCS–EK közötti partnerségi megállapodás pénzügyi jegyzőkönyve alapján nyújtandó közösségi támogatás finanszírozásáról és adminisztrációjáról, továbbá az EK-Szerződés negyedik részének hatálya alá tartozó tengerentúli országok és területek számára nyújtandó pénzügyi támogatás elosztásáról szóló belső megállapodásra ⁽⁵⁾,

tekintettel a kilencedik Európai Fejlesztési Alap (a továbbiakban: „EFA”) 2003. március 27-i pénzügyi szabályzatára ⁽⁶⁾,

tekintettel a 2000. június 23-án Cotonouban aláírt AKCS–EK partnerségi megállapodás keretében létrehozott kilencedik Európai Fejlesztési Alap pénzügyi szabályzatára vonatkozó tanácsi rendeletjavaslatról szóló 12/2002. sz. számvevőszéki véleményre ⁽⁷⁾,

tekintettel a Cotonoui Megállapodás IV. melléklete 28., 29. és 30. cikkeinek végrehajtásáról szóló 2002. október 7-i 2/2002. sz. AKCS–EK miniszteri tanácsi határozatra ⁽⁸⁾,

⁽¹⁾ HL L 287., 2005.10.28, 4. o.

⁽²⁾ HL L 317., 2000.12.15, 3. o.

⁽³⁾ HL L 287., 2005.10.28.

⁽⁴⁾ HL L 314., 2001.11.30, 1. o. és HL L 324., 2001.12.7.

⁽⁵⁾ HL L 317., 2000.12.15, 355. o.

⁽⁶⁾ HL L 83., 2003.4.1, 1. o.

⁽⁷⁾ HL C 12., 2003.1.17, 19. o.

⁽⁸⁾ HL L 320., 2002.11.23.

tekintettel a 2006. december 13-i 1995/2006/EK, Euratom tanácsi rendelet ⁽¹⁾ által módosított, az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló, 2002. június 25-i 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendeletre ⁽²⁾ (a továbbiakban: „általános költségvetési rendelet”),

tekintettel az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló, 2002. június 25-i 1605/2002/EK, Euratom rendelet módosítására irányuló tanácsi rendelettervezetről szóló 4/2006. sz. számvevőszéki véleményre ⁽³⁾,

tekintettel a kilencedik EFA pénzügyi szabályzatát módosító tanácsi rendeletre irányuló 2006. november 27-i bizottsági javaslatra ⁽⁴⁾,

tekintettel az e javaslatra irányuló, a Számvevőszékhez 2007. január 15-én beérkezett bizottsági véleménykérésre,

ELFOGADTA A KÖVETKEZŐ VÉLEMÉNYT:

1. Amint az az indokolásban is szerepel, a kilencedik EFA pénzügyi szabályzatát módosító rendeletre irányuló javaslat célja a nemrég felülvizsgált általános költségvetési rendelet egyes módosításainak átültetése.

2. A javasolt módosítások elsősorban azt szolgálják, hogy:

a) lehetővé váljon az állami szervek végrehajtási feladatokkal történő megbízása a decentralizált igazgatással rendelkező tagállamokban. A módosítások:

- decentralizált igazgatás esetén közvetett végrehajtást tesznek lehetővé (14. cikk esetében javasolt módosítás),
- lehetővé teszik a feladatok tagállami szervekre történő átruházását decentralizált igazgatás esetén (13. cikk esetében javasolt módosítás),
- decentralizált igazgatás esetén a Bizottság illetékes engedélyezésre jogosult tisztviselőjére ruházzák a szerződések és programbecslések jóváhagyásának feladatát (az 54. cikk (3) bekezdése, valamint a 80. cikk (4) és (5) bekezdése esetében javasolt módosítások).

b) a Cotonoui Megállapodás IV. mellékletének egyes cikkeire való hivatkozások törlésével előre összhangot teremtenek a szabályzat és a mellékletnek a Megállapodás felülvizsgálatakor várható módosításai között (74., 76–78. cikk esetében javasolt módosítások).

⁽¹⁾ HL L 390., 2006.12.30.

⁽²⁾ HL L 248., 2002.9.16

⁽³⁾ HL C 273., 2006.11.9., 2. o.

⁽⁴⁾ COM(2006) 721 végleges.

3. A javaslat nem indokolja, hogy miért van „azonnal szükség a tervezett változtatásokra a kilencedik EFA végrehajtásának megkönnyítéséhez”. A javaslat preambulumbekendéseiben nincs utalás olyan okokra, amelyek miatt lehetővé kellene tenni, hogy végrehajtási feladatokat lehessen bízni a tagállamok hivatalos szerveire a kilencedik EFA megvalósításának ezen szakaszában.

4. Amint azt a javaslat második preambulumbekendése is említi, a kilencedik EFA pénzügyi szabályzata az általános költségvetési rendeletre épül. Ezért felmerül a kérdés, hogy miért nem képezi a javaslat részét azoknak a módosításoknak az átültetése, amelyeket az 1995/2006/EK, Euratom rendelet a közösségi pénzügyi érdekek védelmének, valamint az elszámoltathatósági elvnek a megerősítése érdekében az általános költségvetési rendeletben nemrég eszközölt. Ilyen módosítások pl. az alábbiak:

- a 28a. cikk az egyes igazgatási módoknak megfelelő, hatékony és eredményes belső ellenőrzés szükségességéről,
- a 29. cikk (2) bekezdése a pénzgazdálkodásról szóló jelentésnek a Hivatalos Lapban történő közzétételéről,
- a 60. cikk (7) bekezdése az engedélyezésre jogosult tisztviselő éves tevékenységi jelentésének tartalmáról; ez a bekezdés egyértelműen kötelezi a tisztviselőt, hogy fenntartást fogalmazzon meg azokban az esetekben, amikor kétségei támadnak a jelentésben szereplő információk alapján kialakítható nézetek igazságtartalmát illetően,
- a 61. cikk (1) bekezdése e) pontja a számvitelért felelős tisztviselő azon hatásköréről, hogy a számviteli rendszerek hitelesítési kritériumainak betartását ellenőrizze,
- a 61. cikk (2a)–(2c) bekezdése a számvitelért felelős tisztviselő azon kötelezettségéről, hogy a beszámolót záradékkal lassa el,
- a 166. cikk (2) bekezdése a finanszírozási megállapodások végrehajtására szolgáló időszak kezdőnapjáról, amely a továbbiakban a vonatkozó pénzügyi kötelezettségvállalás dátuma helyett az adott finanszírozási megállapodás dátumának felel meg.

5. A Számvevőszéknek benyújtott javaslat ezenfelül nem ülteti át az általános költségvetési rendelet 143. cikkének a Számvevőszék által elkészített megbízhatósági nyilatkozat és éves jelentés megküldésére vonatkozó időrendről szóló (2) és (5) bekezdéseit, így továbbra is megoldatlan marad az időrend betarthatatlanságának a 12/2002. sz. számvevőszéki vélemény 3. bekezdésében már említett problémája, és ismét ellentmondások keletkeznek az általános költségvetésre, illetve az EFÁ-ra vonatkozó rendelkezések között.

6. A Számvevőszék felhívja a figyelmet a 12/2002. sz. véleményére, amelyben javasolta, hogy a jogalkotó – szakítva a korábbi gyakorlattal – fogadjon el egységes pénzügyi szabályzatot az összes jelenlegi és jövőbeli EFA-hoz, melyet szükség esetén az általános költségvetési rendelethez hasonlóan módosítani lehetne. Egy ilyesfajta intézkedés egységes megközelítést biztosít

anélkül, hogy az EFÁ-k végrehajtásának megszakítását kockáztatná, és az irányítást is jelentősen egyszerűbbé teszi. A Számvevőszék azt is javasolta a jogalkotónak, hogy egyértelmű és világos jogszabályt alkosson, olyan rendelkezésekkel, amelyek elengedhetetlenül szükségesek az EFÁ-k végrehajtásához.

Ezt a véleményt a Számvevőszék 2007. március 8-i ülésén, Luxembourgban fogadta el.

a Számvevőszék nevében
Hubert WEBER
elnök
