

III

(Előkészítő jogi aktusok)

TANÁCS

7/2007/EK KÖZÖS ÁLLÁSPONT

a Tanács által 2007. április 19-én elfogadva

a 76/769/EGK tanácsi irányelvnek a bizonyos higanytartalmú mérőeszközök forgalomba hozatalát érintő korlátozások tekintetében történő módosításáról szóló, ...-i 2007/.../EK európai parlamenti és tanácsi irányelv elfogadására tekintettel

(EGT vonatkozású szöveg)

(2007/C 109 E/01)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 95. cikkére,

tekintettel a Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére ⁽¹⁾,

a Szerződés 251. cikkében megállapított eljárásnak megfelelően ⁽²⁾,

mivel:

- (1) A higanyval kapcsolatos közösségi stratégiáról szóló, 2005. január 28-i bizottsági közlemény, amely a higany összes felhasználását tárgyalta, végkövetkeztetésében megállapítja, hogy indokolt a forgalomba hozatalt közösségi szinten korlátozni bizonyos higanytartalmú nem elektromos vagy nem elektronikus mérő- és ellenőrzőeszközöknél, mivel ezek képezik a higanytartalmú termékek azon fő csoportját, amelyre a közösségi intézkedések eddig nem terjedtek ki.
- (2) Előnyös volna a környezetre és – hosszú távon – az emberi egészségre nézve, ha a higanytartalmú mérőeszközök forgalmazásának korlátozásával elkerülnék, hogy a higany belekerüljön a hulladékáramba.
- (3) A mérő- és ellenőrzőeszközökkel kapcsolatban rendelkezésre álló adatok alapján az azonnali korlátozó intézkedések – figyelembe véve műszaki és gazdasági megvalósíthatóságukat – csak a lakossági értékesítésre szánt mérőeszközöknél, így különösen valamennyi lázmérőnél indokoltak.

- (4) Az 50 évnél régebbi higanytartalmú mérőeszközök behozatala vagy régiségeket vagy a kulturális javak kivételéről szóló, 1992. december 9-i 3911/92/EGK tanácsi rendeletben ⁽³⁾ meghatározottak szerinti kulturális javakat érint. Az ilyen kereskedelem korlátozott mértékű, és látszólag nem jelent veszélyt sem az emberi egészségre, sem a környezetre, ezért azt nem kell korlátozni.

- (5) Ma higanytartalmú barométereket csak néhány erre szakosodott kisvállalkozás készít, és azokat a lakosság számára főként dísz tárgyként adják el. E barométerek forgalomba hozatala tekintetében a fokozatos megszüntetésre egy további időszakot kell megállapítani annak érdekében, hogy a gyártóknak lehetősége nyíljon üzleti tevékenységüket a korlátozásokhoz igazítani, és áttérni a higanymentes barométerek gyártására.

- (6) A higany környezetbe történő kibocsátásának minimalizálása céljából, valamint a fennmaradó, szakmai és ipari használatban levő higanytartalmú mérőeszközök – különösen az egészségügyben használt vérnyomásmérők – fokozatos kivonásának biztosítása érdekében a Bizottságnak felül kell vizsgálnia, hogy milyen megbízható, biztonságosabb alternatív megoldások állnak rendelkezésre, amelyek technikailag és gazdaságilag egyaránt megvalósíthatóak. Az egészségügyben használt vérnyomásmérők esetében orvosi szakértőkkel kell konzultálni annak biztosítása érdekében, hogy a különleges körképek diagnosztizálása és kezelése tekintetében fellépő szükségleteket megfelelő módon ki lehessen elégíteni.

⁽¹⁾ HLC 318., 2006.12.23., 115. o.

⁽²⁾ Az Európai Parlament 2006. november 14-i véleménye (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé), a Tanács 2007. április 19-i közös álláspontja és az Európai Parlament ...-i álláspontja (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

⁽³⁾ HL L 395., 1992.12.31., 1. o. A legutóbb a 806/2003/EK rendelettel (HL L 122., 2003.5.16., 1. o.) módosított rendelet.

- (7) Ezzel az irányelvvel csak az új mérőeszközök forgalomba hozatalát indokolt korlátozni. A korlátozás ezért nem vonatkozik a már használatban lévő, vagy használtan értékesített eszközökre.
- (8) A különféle mérő- és ellenőrzőeszközökben található higanyt korlátozó tagállami jogszabályok és közigazgatási intézkedések közötti eltérések akadályozhatják a kereskedelmet, torzíthatják a Közösségen belüli versenyt, és ezáltal közvetlen hatással lehetnek a belső piac létrejöttére és működésére. Ezért a mérő- és ellenőrzőeszközökre vonatkozó tagállami szabályozás terén szükséges a jogközelítés, amely a higanytartalmú ilyen termékekre vonatkozó harmonizált rendelkezések bevezetésével valósítható meg, ezáltal fenntartva a belső piac működését, de egyben biztosítva a környezet és az emberi egészség magas szintű védelmét.
- (9) Az egyes veszélyes anyagok és készítmények forgalomba hozatalának és felhasználásának korlátozásaira vonatkozó tagállami törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezések közelítéséről szóló, 1976. július 27-i 76/769/EGK tanácsi irányelvet ⁽¹⁾ ennek megfelelően módosítani kell.
- (10) Ezen irányelv alkalmazása nem sértheti a munkavállalók védelmét szolgáló minimumkövetelményeket megállapító közösségi jogszabályokat, amelyeket a munkavállalók munkahelyi biztonságának és egészségvédelmének javítását ösztönző intézkedések bevezetéséről szóló, 1989. június 12-i 89/391/EGK tanácsi irányelv ⁽²⁾ és a hozzá kapcsolódó egyedi irányelvek, különösen a munkájuk során vegyi anyagokkal kapcsolatos kockázatoknak kitett munkavállalók egészségének és biztonságának védelméről szóló, 1998. április 7-i 98/24/EK tanácsi irányelv ⁽³⁾ tartalmazznak.
- (11) A jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás ⁽⁴⁾ 34. pontjával összhangban a tagállamokat ösztönözzük arra, hogy – a maguk számára, illetve a Közösség érdekében – készítsenek táblázatokat, amelyekben a lehető legpontosabban bemutatják az ezen irányelv és az átültető intézkedések közötti megfelelést, és hogy e táblázatokat tegyék közzé,

ELFOGADTA EZT AZ IRÁNYELVET:

1. cikk

A 76/769/EGK irányelv I. melléklete az ezen irányelv mellékletében meghatározottak szerint módosul.

2. cikk

(1) A tagállamok legkésőbb ...-ig (*) elfogadják és kihirdetik azokat a törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy ennek az irányelvnek megfeleljenek. Erről haladéktalanul tájékoztatják a Bizottságot.

A tagállamok ezeket a rendelkezéseket ...-tól (**) alkalmazzák.

Amikor a tagállamok elfogadják ezeket a rendelkezéseket, azokban hivatkozni kell erre az irányelvre, vagy azokhoz hivatalos kihirdetésük alkalmával ilyen hivatkozást kell fűzni. A hivatkozás módját a tagállamok határozzák meg.

(2) A tagállamok közlik a Bizottsággal nemzeti joguknak azokat a főbb rendelkezéseit, amelyeket az ezen irányelv által szabályozott területen fogadnak el.

3. cikk

Ez az irányelv az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján lép hatályba.

4. cikk

Ennek az irányelvnek a tagállamok a címzettjei.

Kelt,

az Európai Parlament részéről

a Tanács részéről

az elnök

az elnök

...

...

⁽¹⁾ HL L 262., 1976.9.27., 201. o. A legutóbb a 2006/139/EK bizottsági irányelvvel (HL L 384., 2006.12.29., 94. o.) módosított irányelv.

⁽²⁾ HL L 183., 1989.6.29., 1. o. Az 1882/2003/EK európai parlamenti és tanácsi rendelettel (HL L 284., 2003.10.31., 1. o.) módosított irányelv.

⁽³⁾ HL L 131., 1998.5.5., 11. o.

⁽⁴⁾ HL C 321., 2003.12.31., 1. o.

(*) Ezen irányelv hatálybalépésének időpontját követően 1 évvel.

(**) Ezen irányelv hatálybalépésének időpontját követően tizennyolc hónappal.

MELLÉKLET

A 76/769/EGK irányelv I. melléklete a következő ponttal egészül ki:

<p>„19a. Higany CAS-szám: 7439-97-6</p>	<p>1. Nem hozható forgalomba:</p> <p>a) lázmérőben;</p> <p>b) lakossági értékesítésre szánt egyéb mérőeszközben (pl. nyomásmérőben, barométerben, vérnyomásmérőben, lázmérőtől eltérő hőmérőben).</p> <p>2. Az 1. pont b) alpontjában foglalt korlátozás nem alkalmazandó:</p> <p>a) az ...-án (*) 50 évnél régebbi mérőeszközökre; vagy</p> <p>b) a barométerekre ...-ig (**), az a) alpont alá tartozó barométerek kivételével.</p> <p>3. ...-ig (**) a Bizottság felülvizsgálja, hogy milyen megbízható, biztonságosabb, technikailag és gazdaságilag egyaránt megvalósítható alternatív megoldások állnak rendelkezésre a higanytartalmú vérnyomásmérők és egyéb, az egészségügyben használt, valamint más szakmai és ipari használatban lévő mérőeszközök tekintetében.</p> <p>E felülvizsgálat alapján, vagy amint új információ áll rendelkezésre a higanytartalmú vérnyomásmérők és egyéb mérőeszközök megbízható, biztonságosabb alternatíváiról, a Bizottság adott esetben jogalkotási javaslatot terjeszt elő az 1. pontban foglalt korlátozások vérnyomásmérőkre és egyéb, az egészségügyben használt, valamint más szakmai és ipari használatban lévő mérőeszközökre való kiterjesztésére, annak érdekében, hogy amikor ez technikailag és gazdaságilag megvalósítható, a higanyt fokozatosan kivonják a mérőeszközökből.”</p>
---	---

(*) Ezen irányelv hatálybalépésének időpontja.

(**) Ezen irányelv hatálybalépésének időpontját követően 2 évvel.

A TANÁCS INDOKOLÁSA

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2006. február 21-én benyújtotta javaslatát ⁽¹⁾.
2. A műszaki harmonizációs („veszélyes anyagok”) munkacsoport 2006-ban számos ülés keretében vizsgálta a Bizottság javaslatát, valamint az Európai Parlamentnek a bizottsági javaslatra vonatkozó több módosítástervezetét.

Az Európai Parlament, az elnökség és a Bizottság részvételével tartott nem hivatalos megbeszéléseket követően elkészült a kompromisszumos csomag tervezete, amelynek tartalma mind a Bizottság, mind az Európai Parlament számára elfogadható.
3. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2006. október 31-én jóváhagyta a kompromisszumos csomag tervezetét (14419/06).
4. Az Európai Parlament az első olvasat ⁽²⁾ során, 2006. november 14-én fogadta el véleményét. Ez a vélemény nem csak a kompromisszumos csomagot tartalmazza, hanem egy, a barométergyártók számára korlátlan eltérést és a tagállamok által megállapítandó engedélyeztetési mechanizmusokat biztosító módosítást, valamint néhány további módosítást is. A jogalkotási állásfoglalás szövege – a módosítások egyenként való bemutatása helyett – a bizottsági javaslat módosított szövegét foglalja magában.
5. 2006. december 13-án az Állandó Képviselők Bizottsága jóváhagyta a 2006. október 31-i kompromisszumos csomag azonos szövegét, és megállapodott annak a jogász-nyelvészi felülvizsgálatot követően a Tanács egy soron következő ülése elé, „A” napirendi pontként, közös álláspont céljából való előterjesztéséről.
6. A Tanács 2007. április 19-én az EK-Szerződés 251. cikkének megfelelően elfogadta közös álláspontját ⁽³⁾.

II. CÉLOK

A bizottsági irányelvjavaslat célja a 76/769/EGK irányelv módosítása által a higanytartalmú mérőeszközök forgalomba hozatalának korlátozása. A javaslat szerint nem lehet fémhiganyt forgalomba hozni (fogyasztói, szakmai vagy egyéb felhasználásra szánt) lázmérőkben, sem bármely más, a nagyközönségnek értékesített mérőeszközben (pl. barométerek, szfigmomanométerek vagy más, lázmértől eltérő hőmérők).

A javaslat vonatkozásában előzetes, első olvasatot követő, tárgyalásos alapú megállapodás született. Az Állandó Képviselők Bizottságának elnöke a Tanács nevében megerősítette az előzetes megállapodást az Európai Parlament felé. Az Európai Parlament azonban néhány további módosítást illesztett be a három intézmény által tárgyaláson egyeztetettekén kívül (beillesztett az elvégzendő felülvizsgálatról szóló preambulumbekendést, átfogalmazott egy másik, a forgalomba hozatalról szóló preambulumbekendést, kiterjesztette szfigmomanométerekre (a nyúlásmérők kivételével) vonatkozó tilalmat az egészségügyi felhasználásra, beillesztett egy mechanizmust, amely a barométerek vonatkozásában állandó kivételt biztosít, forgalomba hozataluk különleges engedélyeztetésének és ellenőrzésének kialakítására is törekedve).

III. KÖZÖS ÁLLÁSPONT

A Tanács által elfogadott közös álláspont részlegesen tükrözi az Európai Parlament első olvasatban elfogadott véleményét.

Főként abban különbözik a véleménytől, hogy kétéves átmeneti időszakot biztosít a barométerek vonatkozásában, amely időszak a vélemény szerint ezzel szemben időben korlátlan lehet.

A Tanács vélekedése szerint a higanybarométerek vonatkozásában nyújtott állandó mentesség nem indokolt, figyelembe véve többek között azt, hogy a barométerek jelentős mennyiségű higanyt tartalmaznak, és hogy ezeknél biztonságosabb alternatívák is léteznek. A Tanács véleménye szerint emellett a szfigmomanométerek egészségügyben való felhasználására vonatkozó tilalom esetlegesen túlságosan korai, a megbízható, biztonságosabb higanymentes alternatívákra vonatkozó információk jelenlegi hiányának következtében. Ennélfogva a közös álláspont kimondja, hogy a Bizottságnak el kell végeznie a rendelkezésre álló alternatívák felülvizsgálatát.

⁽¹⁾ 6693/06 ENT 39 ENV 118 CODEC 179.

⁽²⁾ 15181/06.

⁽³⁾ 5665/07.

Az 5665/07 dokumentumban szereplő közös álláspont elemzése

A közös álláspontnak a Bizottság javaslatához képest új elemei:

Preambulumbekezdések

(3) kissé átfogalmazásra került.

(4) a higanytartalmú régiségek és/vagy kulturális áruk behozatala korlátozásmentességének szükségességéről szóló preambulumbekendés új preambulumbekendés.

(5) a barométerek vonatkozásában érvényes kétéves átmeneti időszakról szóló preambulumbekendés új preambulumbekendés.

(6) a szfigmomanométerek megbízható, biztonságosabb alternatívája rendelkezésre állásának vizsgálatáról szóló preambulumbekendés új preambulumbekendés.

(11) új preambulumbekendés. Az ezen irányelv és a megfelelő intézkedések közötti megfelelési táblázat elkészítésére ösztönzi a tagállamokat.

2. cikk

A 2. cikk (1) bekezdésének második mondatát törölték és helyébe az új (11) preambulumbekendés lépett.

Melléklet

A melléklet a tilalom alóli két mentességet vezet be: egy állandót az antik (azaz az ötven évesnél régebbi) mérőeszközök és egy másikat a barométerek számára, az irányelv hatálybalépését követő második év végéig.

IV. KÖVETKEZTETÉS

A Tanács úgy ítéli meg, hogy – a Bizottság által teljes mértékben támogatott – közös álláspontja megfelelően összhangban áll a javasolt irányelv célkitűzéseivel. Annak ellenére, hogy nem volt lehetséges az Európai Parlament valamennyi módosításának beillesztése, a közös álláspont egy további szükséges mentességet tartalmaz, átmeneti időszakot ad meg, amely a barométert gyártó kvv-k számára lehetővé teszi termelésük átalakítását, valamint olyan felülvizsgálati záradékkal rendelkezik, amely biztosítja a meglévő, higanytartalmú mérőeszközök – különösen az egészségügyben használt szfigmomanométerek – fokozatos kivonását, amint biztonságosabb alternatív megoldások állnak rendelkezésre.
