

Európai Gazdasági és Szociális Bizottság vélemény – Tárgy: „A 2006. július 17-i 2006/512/EK tanácsi határozattal módosított, a Bizottságra ruházott végrehajtási hatáskörök gyakorlására vonatkozó eljárások megállapításáról szóló, 1999. június 28-i 1999/468/EK tanácsi határozat alapján elsőbbségként kiigazítandó 25 jogi aktus”

COM(2006) 901, 902, 903, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926 final

(2007/C 161/14)

2007. január 18. és február 8. között a Tanács úgy határozott, hogy az Európai Közösséget létrehozó szerződés 37., 44., 47., 55., 95., 152., 175. és 262. cikke alapján kikéri az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményét a fenti tárgyban.

Az EGSZB elnöksége 2007. január 14-én megbízta az „Egységes piac, termelés és fogyasztás” szekciót a bizottsági munka előkészítésével.

A munka sürgősségére való tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2007. március 14-15-én tartott 434. plenáris ülésén (a március 14-i ülésnapon) úgy határozott, hogy főelőadót jelöl ki Daniel RETUREAU személyében, továbbá 96 szavazattal 1 ellenében, 3 tartózkodás mellett elfogadta az alábbi véleményt.

1. Az EGSZB véleményének összefoglalása

1.1 Az EGSZB üdvözlöi a komitológiai eljárások keretében bevezetett, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárást, amely lehetővé teszi, hogy a Tanács és a Parlament ellenőrizze, és adott esetben módosítsa az Európai Bizottság végrehajtási rendeleteit, amennyiben a jogi aktus megengedi, hogy a Bizottság bizonyos területeken végrehajtási hatáskörrel rendelkezzen, anélkül azonban, hogy lényegi módosításokat eszközölhetne; mindössze a fenti jogszabály alkalmazásának a szükség-szerű fejlődés által indokolt, és az EK-Szerződés 251. cikkének megfelelő kiigazításáról van szó.

1.2 Az EGSZB megállapítja, hogy bizonyos, az Európai Bizottság által javasolt jogi aktusok⁽¹⁾ elsőbbségi módosítása, valamint a Bizottság végrehajtási hatáskörének gyakorlására vonatkozó határidő eltörlése megfelel a 2006/512/EK határozatnak, és a lehető legsürgősebben módosítandó jogi aktusok felsorolását tartalmazó közös nyilatkozatnak.

2. Az Európai Bizottság javaslatai

2.1 A Bizottságra ruházott végrehajtási hatáskörök gyakorlására vonatkozó eljárások megállapításáról szóló, 1999. június 28-i 1999/468/EK⁽²⁾ tanácsi határozatot a 2006. július 17-i 2006/512/EK⁽³⁾ tanácsi határozat módosította. A módosított határozat 5a. cikke egy új, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárást vezet be.

2.2 A minden egyes jogi aktus továbbkövetését biztosító komitológiai eljárások így tartalmaznak egy olyan kiegészítő jellegű opciót is, amely erősíti az Európai Parlamentnek az adott jogi aktus által a Bizottságra ruházott végrehajtási hatáskörök felett gyakorolt ellenőrzését az ezen új opció körébe, valamint az együttdöntési eljárás, vagy – a pénzügyi területen – a Lámfa-lussy-eljárás körébe tartozó jogi aktusok esetében.

2.3 Az Európai Bizottság, a Tanács és az Európai Parlament közös nyilatkozatban⁽⁴⁾ megállapodott azon alapvető jogi aktusok jegyzékéről, amelyeket sürgősen hozzá kell igazítani a módosított határozathoz, az új ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás szükség szerinti bevezetésének biztosítása érdekében. Ezentúl a nyilatkozat azt is tartalmazza, hogy a megfelelő jogalkotás elvei érdekében a végrehajtási hatásköröket határidő nélkül ruházzák a Bizottságra.

2.4 Az Európai Bizottság 26 jogi aktus visszaható hatályú, az új eljárás bevezetésével történő módosítását javasolja elsőbbségi-ként⁽⁵⁾, adott esetben a végrehajtási hatáskörök határidejének eltörlésével.

2.5 Három esetben a felsorolt együttdöntési eszközök nemcsak már meglévő jogi aktusokat módosítanak, hanem olyan komitológiai rendelkezésekre is utalnak, amelyeket ki kell igazítani azokban a jogi aktusokban. Ezekben az esetekben az Európai Bizottság ezért az utóbbiak kiigazítását javasolta, különösen az alábbiakat illetően:

2.5.1 A 2005. március 9-i 2005/1/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv kiigazítása érdekében az Európai Bizottság az alábbiak kiigazítását javasolja:

- az 1991. december 19-i, 91/675/EGK tanácsi irányelv az európai biztosítási és foglalkoztatóinyugdíj-bizottság létrehozásáról,
- az 1992. június 18-i, 92/49/EGK tanácsi irányelv az életbiztosítás körén kívül eső közvetlen biztosításra vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezések összehangolásáról és a 73/239/EGK irányelv, valamint a 88/357/EGK irányelv módosításáról (harmadik nem életbiztosítási irányelv),

⁽⁴⁾ HL C 255., 2006.10.21., 11. o.

⁽⁵⁾ A COM(2006) 900 final közlemény által ismertetett COM(2006) 901-926. dokumentumokról van szó. Az EGSZB azonban nem kapott felkérést a COM(2006) 904 final dokumentumról történő véleményalkotásra.

⁽¹⁾ COM(2006) 901-926.

⁽²⁾ HL L 184., 2006.7.17., 23. o.

⁽³⁾ HL L 200., 2006.7.22., 11. o.

– az Európai Parlament és a Tanács 2002. november 5-i, 2002/83/EK irányelve az életbiztosításról,

– az Európai Parlament és a Tanács 2005. november 16-i, 2005/68/EK irányelve a viszontbiztosításról és a 73/239/EGK, a 92/49/EGK tanácsi irányelv, valamint a 98/78/EK és a 2002/83/EK irányelv módosításáról.

2.5.2 A foglalkoztatói nyugellátást szolgáltató intézmények tevékenységéről és felügyeletéről szóló, 2003. június 3-i 2003/41/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv kiigazítása érdekében az Európai Bizottság az alábbi jogszabály kiigazítását javasolja:

– Az Európai Parlament és a Tanács fentiekben említett 2002/83/EK irányelve

2.5.3 A 2002. január 21-i 2001/107/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv kiigazítása érdekében az Európai Bizottság az alábbi jogszabály kiigazítását javasolja:

– A Tanács 85/611/EGK irányelve az átruházható értékpapírokkal foglalkozó kollektív befektetési vállalkozásokra (ÁÉKBV) vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezések összehangolásáról

2.6 Az elsődleges fontosságú feladatként kiigazítandó jogi aktusok teljes listája:

(1) Az Európai Parlament és a Tanács 2006/49/EK irányelve (2006. június 14.) a befektetési vállalkozások és hitelintézetek tőkefelelőségéről

(2) Az Európai Parlament és a Tanács 2006/48/EK irányelve (2006. június 14.) a hitelintézetek tevékenységének megkezdéséről és folytatásáról

(3) Az Európai Parlament és a Tanács 2006/43/EK irányelve (2006. május 17.) az éves és összevont (konszolidált) éves beszámolók jog szerinti könyvvizsgálatáról, a 78/660/EGK és a 83/349/EGK tanácsi irányelv módosításáról, valamint a 84/253/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről

(4) Az Európai Parlament és a Tanács 562/2006/EK rendelete (2006. március 15.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok közösségi kódexének (Schengeni határ-ellenőrzési kódex) létrehozásáról

(5) Az Európai Parlament és a Tanács 2005/68/EK irányelve (2005. november 16.) a viszontbiztosításról és a 73/239/EGK, a 92/49/EGK tanácsi irányelv, valamint a 98/78/EK és a 2002/83/EK irányelv módosításáról

(6) Az Európai Parlament és a Tanács 2005/60/EK irányelve (2005. október 26.) a pénzügyi rendszereknek a pénzmossás, valamint terrorizmus finanszírozása céljára való felhasználásának megelőzéséről

(7) Az Európai Parlament és a Tanács 2005/32/EK irányelve (2005. július 6.) az energiafelhasználó termékek környezet-

barát tervezésére vonatkozó követelmények megállapításának kereteiről, valamint a 92/42/EGK tanácsi, illetve a 96/57/EK és a 2000/55/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv módosításáról

(8) Az Európai Parlament és a Tanács 396/2005/EK rendelete (2005. február 23.) a növényi és állati eredetű élelmiszerekben és takarmányokban, illetve azok felületén található megengedett növényvédőszer-maradékok határértékéről, valamint a 91/414/EGK tanácsi irányelv módosításáról

(9) Az Európai Parlament és a Tanács 2004/109/EK irányelve (2004. december 15.) a szabályozott piacra bevezetett értékpapírok kibocsátóival kapcsolatos információkra vonatkozó átláthatósági követelmények harmonizációjáról és a 2001/34/EK irányelv módosításáról

(10) Az Európai Parlament és a Tanács 2004/39/EK irányelve (2004. április 21.) a pénzügyi eszközök piacairól, a 85/611/EGK és a 93/6/EGK tanácsi irányelv, és a 2000/12/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv módosításáról, valamint a 93/22/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről

(11) Az Európai Parlament és a Tanács 2003/71/EK irányelve (2003. november 4.) az értékpapírok nyilvános kibocsátásakor vagy piaci bevezetésekor közzéteendő tájékoztatóról és a 2001/34/EK irányelv módosításáról

(12) Az Európai Parlament és a Tanács 1829/2003/EK rendelete (2003. szeptember 22.) a géntechnológiával módosított élelmiszerekről és takarmányokról

(13) Az Európai Parlament és a Tanács 2003/6/EK irányelve (2003. január 28.) a bennfentes kereskedelemről és a piaci manipulációról (piaci visszaélés)

(14) Az Európai Parlament és a Tanács 2002/96/EK irányelve (2003. január 27.) az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól

(15) Az Európai Parlament és a Tanács 2002/95/EK irányelve (2003. január 27.) egyes veszélyes anyagok elektromos és elektronikus berendezésekben való alkalmazásának korlátozásáról

(16) Az Európai Parlament és a Tanács 2002/87/EK irányelve (2002. december 16.) a pénzügyi konglomerátumhoz tartozó hitelintézetek, biztosítóiintézetek és befektetési vállalkozások kiegészítő felügyeletéről, valamint a 73/239/EGK, a 79/267/EGK, a 92/49/EGK, a 92/96/EGK, a 93/6/EGK és a 93/22/EGK tanácsi irányelvek, illetve a 98/78/EK és 2000/12/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvek módosításáról

(17) Az Európai Parlament és a Tanács 2002/83/EK irányelve (2002. november 5.) az életbiztosításról

- (18) Az Európai Parlament és a Tanács 1606/2002/EK rendelete (2002. július 19.) a nemzetközi számviteli standardok alkalmazásáról
- (19) Az Európai Parlament és a Tanács irányelve (2001. november 6.) az emberi felhasználásra szánt gyógyszerek közösségi kódexéről
- (20) Az Európai Parlament és a Tanács 2001/18/EK irányelve (2001. március 12.) a géntechnológiával módosított szervezetek környezetbe történő szándékos kibocsátásáról és a 90/220/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről
- (21) Az Európai Parlament és a Tanács 2000/60/EK irányelve (2000. október 23.) a vízpolitika terén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról
- (22) Az Európai Parlament és a Tanács 2000/53/EK irányelve (2000. szeptember 18.) az elhasznált járművekről
- (23) Az Európai Parlament és a Tanács 98/8/EK irányelve (1998. február 16.) a biocid termékek forgalomba hozataláról
- (24) A Tanács 92/49/EGK irányelve (1992. június 18.) az életbiztosítás körén kívül eső közvetlen biztosításra vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezések összehangolásáról és a 73/239/EGK irányelv, valamint a 88/357/EGK irányelv módosításáról (harmadik nem életbiztosítási irányelv)
- (25) A Tanács 91/675/EGK irányelve (1991. december 19.) egy Biztosítási Bizottság létrehozásáról
- (26) A Tanács irányelve (1985. december 20.) az átruházható értékpapírokkal foglalkozó kollektív befektetési vállalkozásokra (AÉKBV) vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezések összehangolásáról

Kelt Brüsszelben, 2007. március 14-én.

3. Általános megjegyzések

3.1 Az EGSZB mindig is azt az álláspontot képviselte, hogy a kizárólag az Európai Bizottság és a nemzeti kormányok képviselőinek részvételével zajló és – a létrehozott bizottság jellegének megfelelően – a jogi aktusok nyomán követéséből és alkalmazásából adódó irányítási, konzultációs vagy szabályozási feladatok ellátását célzó komitológiai eljárásoknak átláthatóbbaknak és érthetőbbeknek kellene lenniük az EU területén lakó személyek számára, különös tekintettel azokra, akiket ezek a jogi aktusok érintenek.

3.2 Az EGSZB üdvözli az együtdöntési eljárással elfogadott jogi aktusokra vonatkozó új, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás bevezetését. Mivel eddig az Európai Parlament közvetlenül nem vehetett részt ezekben a bizottságokban, szükség volt arra, hogy az Európai Bizottság végrehajtási hatáskörének ellenőrzési rendszere lehetővé tegye, hogy az Európai Bizottság önállóan hozott végrehajtási rendeleteiben ne lépje túl a számára biztosított hatásköröket.

3.3 Az egyes jogi aktusok által biztosított, a végrehajtási hatáskörök számára megállapított határidő eltörlése logikus következménye az Európai Parlament és a Tanács megerősített ellenőrzési hatáskörének, valamint a számukra az Európai Bizottság azon végrehajtási rendeletei vonatkozásában biztosított módosítási lehetőségnek, amelyek az együtdöntési vagy a Lámfalussy-eljárás körébe tartoznak.

3.4 A 2006. október 21-i közös nyilatkozat arra kérte az Európai Bizottságot, hogy sürgősen terjessze elő a 2006. július 17-i határozatnak megfelelő javaslatát. Az EGSZB megállapítja, hogy az Európai Bizottság eleget tett ennek a felkérésnek.

3.5 Az EGSZB azt is megállapítja, hogy a módosított jogi aktusok megfelelnek a fent említett határozat által kijelölt prioritásoknak.

az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság
elnöke
Dimitris DIMITRIADIS