

Régiók Bizottsága vélemény – A tagállamokat az alkohollal kapcsolatos károk csökkentésében támogató uniós stratégia

(2007/C 197/08)

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

- üdvözli, hogy az Európai Bizottságnak határozottan nem szándéka a legtöbb tagállamban már bevezetett nemzeti szintű intézkedések közösségi intézkedésekkel való helyettesítése vagy harmonizált jogszabályok kidolgozása az alkohollal kapcsolatos károk megelőzésének területén; egyetért az Európai Bizottsággal abban, hogy a legtöbb tagállamban már bevezetett nemzeti szintű intézkedések az EK-Szerződés 152. cikkével és a szubszidiaritás elvével összhangban tagállami hatáskörbe tartoznak;
- utal arra, hogy a tagállamok által már bevezetett intézkedéseknek az Európai Bizottság által tervezett összehasonlítása, valamint a bevált gyakorlatok és különösen azon területek feltérképezése, melyeken az Európai Bizottság szerint további haladást lehetne elérni, nem lépheti túl az Európai Bizottság elé a szerződésekben kitűzött célok, illetve az Európai Bizottság számára biztosított hatáskörök kereteit;
- megerősíti az Európai Bizottság álláspontját, mely szerint az EK-Szerződés 152. cikke az egészségügyi politika vonatkozásában egyértelműen rendelkezik az Európai Unió és a tagállamok közötti feladatmegoszlásról, amennyiben az Unió tevékenységi területe tartalmilag a tagállami politikák kiegészítésére korlátozódik;
- nem osztja az Európai Bizottság azon nézetét, hogy a súlyos és mértéktelen ivás megelőzése és visszaszorítása a „mértéktelen alkoholfogyasztás” közös meghatározását teszi szükségessé;
- határozottan kétségbe vonja az alkoholfogyasztásban tapasztalható országonkénti, életkoronkénti és nemenkénti különbségek Európai Bizottság által javasolt vizsgálatának hasznosságát. Ugyanez érvényes az alkoholfogyasztással kapcsolatos adatok rugalmas, mindamellett szabványosított meghatározását, illetve az alkoholfogyasztással kapcsolatos, rendszeres és összehasonlítható felmérések végzését célzó – javasolt – rendszerre, amely az Európai Bizottság által is elismert eltérő tagállami alkoholfogyasztási szokások miatt valószínűleg igen kevés új felismeréshez vezetne.

I. Politikai ajánlások

„A Bizottság közleménye a Tanácsnak, az Európai Parlamentnek, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A tagállamokat az alkohollal kapcsolatos károk csökkentésében támogató uniós stratégia”

COM(2006) 625 final

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

Az európai bizottsági közlemény kapcsán

1. utal rá, hogy a káros és súlyos alkoholfogyasztás egészségügyi kockázatai már régóta társadalmi és politikai viták tárgyát képezik. Ezért érthető, hogy az Európai Bizottság foglalkozik a kérdéssel, és mindenekelőtt a súlyos és mértéktelen alkoholfogyasztás megelőzésére és visszaszorítására, a fiatalok alkoholfogyasztására, az alkohol okozta közúti balesetekre és a magzatkori alkohol-szindrómára összpontosít;

2. a különböző tagállamokban eltérő alkoholfogyasztási szokásokat figyelembe véve fontosnak tartja, hogy a közlemény nem magáról az alkoholfogyasztásról, hanem az azzal való visszaélésekről, illetve a káros következményekről szól;

3. üdvözli továbbá, hogy az Európai Bizottságnak határozottan nem szándéka a legtöbb tagállamban már bevezetett nemzeti szintű intézkedések közösségi intézkedésekkel való helyettesítése vagy harmonizált jogszabályok kidolgozása az alkohollal kapcsolatos károk megelőzésének területén; egyetért az Európai Bizottsággal abban, hogy a legtöbb tagállamban már bevezetett nemzeti szintű intézkedések az EK-Szerződés 152. cikkével és a szubszidiaritás elvével összhangban tagállami hatáskörbe tartoznak;

4. ebben az összefüggésben utal rá, hogy a tagállamok által már bevezetett intézkedéseknek az Európai Bizottság által tervezett összehasonlítása, valamint a bevált gyakorlatok és különösen azon területek feltérképezése, melyeken az Európai Bizottság szerint további haladást lehetne elérni, nem lépheti túl az Európai Bizottság elé a szerződésben kitűzött célok, illetve az Európai Bizottság számára biztosított hatáskörök kereteit;

5. értékeli, hogy az Európai Bizottság a tagállami politikákat támogató és kiegészítő intézkedések megvitatásakor határozottan figyelembe veszi az EU-n belüli eltérő fogyasztási szokásokat és kultúrákat;

A cselekvésre szóló felhatalmazás kapcsán

6. megerősíti az Európai Bizottság álláspontját, miszerint az EK-Szerződés 152. cikke az egészségügyi politika vonatkozásában egyértelműen rendelkezik az Európai Unió és a tagállamok közötti feladatmegoszlásról, amennyiben az Unió tévékenységi területe tartalmilag a tagállami politikák kiegészítésére korlátozódik;

7. osztja az Európai Bizottság nézetét, miszerint számos tagállam átfogó stratégiával rendelkezik a káros és súlyos alko-

holfogyasztás egészségre gyakorolt káros hatásai elleni küzdelem vonatkozásában, és a legtöbb tagállam már intézkedéseket tett az alkohollal kapcsolatos károk csökkentése érdekében;

8. tudomásul veszi a tagállamoknak az alkohollal összefüggő károk visszaszorításában való támogatására irányuló európai bizottsági stratégiát, mindazonáltal a szubszidiaritás szempontjából és az Európai Bizottság közleményében elismert, kultúránként eltérő alkoholfogyasztási szokások tükrében nem gondolja, hogy az esetleges hasonló jellegű tagállami problémák megoldásához feltétlenül az egész EU-t átfogó megközelítésre van szükség;

Az intézkedés szükségessége kapcsán

9. osztja az Európai Bizottság álláspontját, miszerint a káros és súlyos alkoholfogyasztásnak jelentős hatása van a közegészségügyre és ilyen értelemben költségeket ró az egészségügyi ellátásra, az egészségbiztosításra, a bűnüldözésre, a közrendre és munkahelyekre, emiatt pedig kedvezőtlenül hat a gazdasági fejlődésre és a társadalom egészére. A fiatalok különösen veszélyeztetett helyzetben vannak. Ezért mindenképpen ésszerűek a káros alkoholfogyasztás megelőzését és kezelését célzó stratégiák;

A kiemelt témák és a bevált gyakorlatok kapcsán

10. az Európai Bizottsággal egyetértésben úgy véli, hogy a káros alkoholfogyasztás éppen a fiatalok esetében nemcsak az egészségre és a társadalmi jólétre van kedvezőtlen hatással, hanem az iskolai végzettségi szintre, valamint a helyi közösség társadalmi és demokratikus életében való részvételre is; továbbá szintén úgy látja, hogy a fiatalok körében számos EU-tagállamban növekvő tendenciát mutat a mértéktelen ivás. Ezért különösen fontos, hogy a tagállamokban olyan rendfenntartási politikákról is folyjon vita, amelyekkel meg lehet fékezni a fiatalok alkoholfogyasztását és káros ivási szokásait; ennek során különösen alaposan meg kell fontolni és elő kell készíteni a jogalkotási intézkedéseket a tagállamokban annak érdekében, hogy az intézkedések represszív jellege miatt ne nehezedjen meg az érintettek elérése;

11. osztja az Európai Bizottság véleményét, miszerint az ittas vezetést visszaszorító intézkedések hatékony végrehajtása jelentősen csökkentheti a közlekedési balesetekből eredő halálesetek, sérülések és fogyatékoságok számát;

12. üdvözli, hogy az Európai Bizottság a közös tudásalapnak az európai bizottsági közleményben tervezett EU-szintű kifejlesztése révén a mértékletes alkoholfogyasztás következményeinek felmérésére és a „káros és súlyos alkoholfogyasztás” közös meghatározására törekszik;

13. nem osztja az Európai Bizottság azon nézetét, hogy a súlyos és mértéktelen ivás megelőzése és visszaszorítása a „mértéktelen alkoholfogyasztás” közös meghatározását teszi szükségessé;

14. üdvözlőné a stratégiai lehetőségek költség-haszon-becslésére irányuló kutatási kezdeményezést, mivel ez hozzájárulhat az alkohol okozta károk elkerülésére irányuló különböző kampányok sikerének értékeléséhez;

15. határozottan kétségbe vonja az alkoholfogyasztásban tapasztalható országonkénti, életkoronkénti és nemenkénti különbségek Európai Bizottság által javasolt vizsgálatának hasznosságát. Ugyanez érvényes az alkoholfogyasztással kapcsolatos adatok rugalmas, mindamellett szabványosított meghatározását, illetve az alkoholfogyasztással kapcsolatos, rendszeres és összehasonlítható felmérések végzését célzó – javasolt – rendszerre, amely az Európai Bizottság által is elismert eltérő tagállami alkoholfogyasztási szokások miatt valószínűleg igen kevés új felismeréshez vezetne;

16. ettől függetlenül nyomatékosan hangsúlyozza, hogy a tagállamokat az alkohollal kapcsolatos károk csökkentésében támogató uniós stratégia megvalósítása pénzügyi szempontból nem terhelheti meg a regionális és helyi önkormányzatokat;

Az intézkedések szintjei kapcsán

17. a tagállamoknak az Európai Bizottság által nyomatékosan elismert teljes kompetenciája fényében üdvözlő az Európai Bizottság megközelítését, miszerint három különböző intézkedési szinten kell kezdeményezni és támogatni a káros és súlyos alkoholfogyasztás egészségre ártalmas hatásai ellen tett lépéseket;

18. alapvetően üdvözlő, hogy – mindenekelőtt tagállami együttműködéssel – ösztönzést kapnak a fiatalok alkoholfogyasztásának csökkenését célzó stratégiák, és ezzel kapcsolatban ajánlja, hogy az Alkohol és Egészség Fórumot az Európai Bizottság a táplálkozással, a testmozgással és az egészséggel kapcsolatos intézkedések EU-s platformjának részeként hozza létre az intézkedések közötti összhang biztosítása, és ezzel egyidejűleg a bürokrácia és a különböző testületek leépítése érdekében, amelyre az Európai Bizottság már több ízben felszólított. Az uniós szinten az alkohollal és az egészséggel összefüggésben végzett munkának a tagállami, regionális és helyi szinten már megtett intézkedéseket alapul véve az idevonatkozó ismeretek és bevált gyakorlatok átadására kellene összpontosítania;

19. üdvözlő, hogy az Európai Bizottság a hetedik kutatási keretprogramon belül annak vizsgálatát kezdeményezi, miként válhat az európai szintű kutatás a tagállamokat az alkohollal kapcsolatos károk csökkentésében támogató uniós stratégia hasznára;

20. kifejezetten üdvözlő, hogy az európai bizottsági közlemény foglalkozik a káros alkoholfogyasztás csökkentését célzó tagállami intézkedésekkel és megoldásokkal, és ezeket figyelembe is veszi; ezzel összefüggésben osztja az Európai Bizottság nézetét, miszerint az alkohollal kapcsolatos károk csökkentését célzó, tagállamok által elfogadott, a közegészség védelme érdekében bevezetett egyedi intézkedések a sajátos kulturális adottságokon alapulnak;

21. az Európai Bizottsággal egyetértésben határozott meggyőződése, hogy a nemzeti stratégiák hatékonyabbak lehetnek, ha helyi és közösségi tevékenységek támogatják őket; ebben az összefüggésben üdvözlő, ha az EU az EK-Szerződés 152. cikkével összhangban bevonja tevékenységébe a regionális és helyi döntéshozókat;

22. osztja az Európai Bizottság nézetét, miszerint a helyi közösségek hozzájárulhatnak a megelőzési és támogatási stratégiához a polgárok alkohollal kapcsolatos károktól való védelme céljából, hangsúlyozza azonban, hogy ez számos helyen már így is történik, ezért tudomásul veszi a helyi és regionális önkormányzatok támogatásával kapcsolatos európai bizottsági stratégiát;

23. az intézkedések uniós szintű összehangolásával kapcsolatban utal az EK-Szerződés 152. cikkének záró rendelkezésére, amely az egészségügyi politika vonatkozásában egyértelműen úgy osztja meg a feladatokat az Európai Unió és a tagállamok között, hogy az Unió tevékenységi területe tartalmilag a tagállami politikák kiegészítésére korlátozódik. A politikai döntések koherenciájának javítására irányuló európai bizottsági törekvés nem vezethet ezen egyértelmű hatáskörmegoszlás figyelmen kívül hagyásához; ilyen értelemben elutasítja az egységes figyelemzést célzó címkek bevezetését is, amit az európai bizottsági közlemény nem zár ki; e helyett határozottan a reklámszektoron belüli önszabályozási kezdeményezéseket támogatja;

A következtetések kapcsán

24. az Európai Bizottsággal egyetértésben úgy véli, hogy az Európai Bizottságnak az alkoholstratégiához való fő hozzájárulása a vonatkozó tagállami politikák és stratégiák támogatásán kell, hogy alapuljon. Ezt írja elő egyébként az EK-Szerződés 152. cikke is; határozottan üdvözlő, hogy az Európai Bizottság az EU és a tagállamok egyértelmű hatáskörmegoszlásából kifolyólag nem tervezi új jogalkotási javaslatok előterjesztését;

25. üdvözlő továbbá, hogy az Európai Bizottság a stratégia végrehajtásakor határozottan kiemeli a szubszidiaritásra és az igazgatás egyszerűsítésére vonatkozó elveket.

Kelt Brüsszelben, 2007. június 6-án.

a Régiók Bizottsága

elnöke

Michel DELEBARRE

II. Eljárás

Cím:	„A Bizottság közleménye a Tanácsnak, az Európai Parlamentnek, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A tagállamokat az alkohollal kapcsolatos károk csökkentésében támogató uniós stratégia”
Hivatkozás:	COM(2006) 625 final
Jogalap:	EK-Szerződés (1) bekezdés 265. cikk
Eljárási Szabályzat:	—
Európai bizottsági felkérés kelte:	2006. október 24.
Elnökségi határozat kelte:	2006. április 25.
Illetékes szakbizottság:	„Fenntartható fejlődés” szakbizottság (DEVE)
Előadó:	Volker Hoff, Hessen tartomány szövetségi és európai ügyekért felelős minisztere (DE/EPP)
Elemző feljegyzés:	2006. december 22.
Szakbizottsági vita:	2007. március 6.
Szakbizottsági elfogadás kelte:	2007. március 6.
Szakbizottsági szavazás eredménye:	többségi szavazás
Plenáris ülésen történő elfogadás kelte:	2007. június 6.
Korábbi RB-vélemény	—