

2007. március 14., szerda

P6_TA(2007)0070

Általános érdekű szociális szolgáltatások

Az Európai Parlament 2007. március 14-i állásfoglalása az általános érdekű szociális szolgáltatásokról az Európai Unióban (2006/2134(INI))

Az Európai Parlament,

- tekintettel „A Közösség lisszaboni programjának végrehajtása: Az általános érdekű szociális szolgáltatások az Európai Unióban” című bizottsági közleményre (COM(2006)0177) és az ezt kísérő bizottsági munkadokumentumra, (SEC(2006)0516) (Az ÁÉSsz-ről szóló bizottsági közlemény),
 - tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 2., 5., 16., 136. cikkeire, valamint 137. cikke (1) bekezdésének j) és k) pontjára, 143., 144. és 145. cikkére,
 - tekintettel az Európai Unió alapjogi chartájára ⁽¹⁾ és különösen annak 36. cikkére,
 - tekintettel az Európai Alkotmányt létrehozó szerződés tervezetére ⁽²⁾, és különösen annak II-94. és III-122. cikkeire,
 - tekintettel a belső piaci szolgáltatásokról szóló, 2006. december 12-i 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre ⁽³⁾,
 - tekintettel a 2006. március 23–24-i brüsszeli Európai Tanács következtetéseire,
 - tekintettel az általános érdekű szolgáltatásokról kiadott zöld könyvről szóló 2004. január 14-i állásfoglalására ⁽⁴⁾,
 - tekintettel a szociális védelemről és a társadalmi beilleszkedésről szóló 2006. március 15-i állásfoglalására ⁽⁵⁾,
 - tekintettel a jövőbeni európai szociális modellről szóló 2006. szeptember 6-i állásfoglalására ⁽⁶⁾,
 - tekintettel a Bizottság általános érdekű szolgáltatásokról kiadott fehér könyvről szóló 2006. szeptember 27-i állásfoglalására ⁽⁷⁾,
 - tekintettel eljárási szabályzata 45. cikkére,
 - tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság jelentésére és a Gazdasági és Monetáris Bizottság, a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszerbiztonsági Bizottság, a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság, a Jogi Bizottság és a Nőjogi és Esélyegyenlőségi Bizottság véleményére (A6-0057/2007),
- A. mivel az általános érdekű szociális szolgáltatások (ÁÉSsz) az európai szociális modell egyik alappilléret, továbbá a társadalmi béke és az Európai Unió gazdasági, területi és társadalmi kohéziója egyik lényeges elemét alkotják, valamint a lisszaboni stratégia célkitűzéseinek elérését szolgáló eszközök egyikét jelentik;

⁽¹⁾ HL C 364., 2000.12.18., 1. o.

⁽²⁾ HL C 310., 2004.12.16., 1. o.

⁽³⁾ HL L 376., 2006.12.27., 36. o.

⁽⁴⁾ HL C 92. E, 2004.4.16., 294. o.

⁽⁵⁾ HL C 291. E, 2006.11.30., 304. o.

⁽⁶⁾ HL C 305. E, 2006.12.14., 141. o.

⁽⁷⁾ Elfogadott szövegek, P6_TA(2006)0380.

2007. március 14., szerda

- B. mivel egyébként az ÁÉSzsSzs célja európai szintű közös értékek megvalósítása, melyek közé tartozik többek között a társadalmi igazságosság, az egyenlőség, a szolidaritás, valamint a demokrácia és a szabadság fejlesztése, és mivel az ÁÉSzsSzs legvégső célja a polgárok alapvető jogainak biztosítása és az emberi méltóság tiszteletben tartása;
- C. mivel az ÁÉSzsSzs nem tekinthető a hatóságok vállára nehezedő tehernek, hanem éppen ellenkezőleg, a pozitív külső hatások, vagyis a gazdasági növekedés, a jólét, a foglalkoztatás és a társadalmi kohézió forrásai;
- D. mivel az ÁÉSzsSzs biztosítása dinamikus környezetben történik, amelyhez folyamatosan alkalmazkodniuk kell a magas színvonalú minőség és hatékonyság fenntartása céljából;
- E. mivel az alapvető szociális szolgáltatások rendelkezésre állása jelentős mértékben eltér az egyes tagállamokban; mivel mindamellát e szolgáltatásokat az Európai Unió területén biztosítani kell a gazdasági, társadalmi és területi kohézió garantálása céljából;
- F. mivel fogalmi bizonytalanság áll fenn egyes e területet érintő fogalmakat illetően, úgymint „közérdekű szolgáltatás”, „általános érdekű szolgáltatás”, „általános gazdasági érdekű szolgáltatás”, „általános érdekű szociális szolgáltatás”, és mivel ez a bizonytalanság a legutóbbi közösségi jogi aktusokban is fennáll, amely az ágazatban meglévő jogbizonytalansághoz vezet;
- G. mivel a vonatkozó normatív szabályozás hiánya kiterjedt és nem mindig koherens esetjogi értelmezésnek adott helyet; mivel valamennyi érdekelt ágazat világos működési keretet igényel, amely minimálisra csökkenti az esetjogi értelmezés szükségességét, a maximális jogbiztonság elérésének céljával;
- H. mivel következképpen a szóban forgó alapfogalmak és az ÁÉSzsSzs működésére vonatkozó jogi keret tisztázása halaszthatatlan, különösen az általános érdek elvének, és a versenyre és az állami támogatásokra vonatkozó szabályok vonatkozásában;
- I. mivel a szociális szolgáltatások semmiképpen sem korlátozhatóak egy olyan fennmaradó kategóriára, melyet a kereskedelmi szolgáltatásokba vagy az általános gazdasági érdekű szolgáltatásokba való beolvasásának elmaradása jellemez; mivel ezzel szemben a megcélzott társadalmi szegmens, valamint a szerveződés, a finanszírozás és a küldetés sajátosságai okán, az ÁÉSzsSzs-t a társadalom szempontjából alapvető, önálló külön szolgáltatási kategóriaként kell tekinteni;
- J. mivel az ÁÉSzsSzs ágazata egyre több embernek ad munkát, mivel az ágazatban a foglalkoztatás növekedése magasabb, mint a gazdaság más ágazataiban átlagosan, a nők aránya pedig magas a szektorban, és a szektor a szakmai rugalmasság érdekes modelljeit tartalmazza, például a részmunkaidős munkavégzést, a rugalmas munkaidőt vagy az önkéntességet, amelyeket elő kell mozdítani és a munkajog keretében megfelelően védeni kell; mivel ezenkívül az ágazatban vannak aggodalomra okot adó esetek a szakmai bizonytalanság terén, amelyeket el kell kerülni;
- K. mivel az egészségügyi szolgáltatások, melyeket az ÁÉSzsSzs-ről szóló bizottsági közlemény kizár, szintén az ÁÉSzsSzs körébe tartoznak, vagyis ugyanazon jellemzőkkel és célokkal rendelkeznek; elismervén ugyanakkor sajátos jellegüket az egészségügyi szolgáltatások szervezeti összetettsége és a tagállamok közigazgatásaira nehezedő pénzügyi teher tekintetében;

1. üdvözlö a Bizottság kezdeményezését, amely illeszkedik az általános érdekű szolgáltatásokról szóló fehér könyv megvalósításába, és célja e szolgáltatásoknak egy saját fogalmi és törvényi keret biztosítása; mivel mindamellát a Bizottság ÁÉSzsSzs-ről szóló közleménye nem ad megfelelő felvilágosítást az ÁÉSzsSzs besorolásáról és meghatározásáról, valamint mivel későbbre halasztja az ezekre alkalmazandó jogi keretről szóló döntéshozatalt;

2007. március 14., szerda

2. ismételten megerősíti elkötelezettségét a modern és minőségi ÁÉS SzSz mellett, melyek az egyenlőség, a szolidaritás, a törvényesség és az emberi méltóság tisztelete értékeire összpontosítanak, valamint az elérhetőség, az általános szolgáltatás, a hatékonyság, a források gazdaságos kezelése, a folyamatosság, a felhasználóhoz való közelség és az átláthatóság elveire, melyek hozzájárulnak a Szerződés 2. és 3. cikkében meghatározott közösségi feladatok végrehajtásához;
3. meg van győződve arról, hogy az ÁÉS SzSz megfelelő eszköz a lisszaboni stratégia szociális dimenziójának megerősítésére, a szociális menetrend célkitűzéseinek elérésére és az olyan kihívások megközelítésére, mint a globalizáció, az ipari változások, a technológiai fejlődés, a demográfiai változás, a migráció vagy a társadalmi és munkamodellek változása, hozzájárulva ily módon egy szociális Európa kifejlesztéséhez;
4. üdvözli, hogy a Bizottság elismerte az ÁÉS SzSz-t meghatározó fő elemek sajátos jellegét, melyek megkülönböztetik a más típusú szolgáltatásoktól; mindamellett úgy véli, hogy a szervezési feltételek, melyek az ÁÉS SzSz-ről szóló bizottsági közlemény szerint az ÁÉS SzSz-t jellemzik, csak átmeneti és tájékoztató jelleggel fogadhatóak el, amíg a Bizottság által vállalt, a tagállamokkal, valamint az ÁÉS SzSz-szolgáltatókkal és felhasználókkal megkezdett konzultációs folyamat nyomán véglegesebb következtetések nem születnek;
5. hibásnak ítéli meg az ÁÉS SzSz azon megközelítését, amely mesterséges feszültséget gerjeszt egyrészt a versenyre, az állami támogatásokra és a belső piacra vonatkozó szabályok, másrészt pedig a közszolgálat, az általános érdek és a társadalmi kohézió fogalmai között; ezzel szemben úgy véli, hogy e tényezőket a gazdasági és a szociális területek közötti pozitív együttműködés előmozdításával ki kell békíteni; ugyanakkor megerősíti azt, hogy az ÁÉS SzSz esetében a versenyre, az állami támogatásokra és a belső piacra vonatkozó szabályok kell megfeleljenek a közszolgálati kötelezettségeknek és nem pedig fordítva;
6. elismeri, hogy az ÁÉS SzSz esetében két olyan tényező kerül versenybe, melyek kibékítése elengedhetetlen: egyrészt a szubszidiaritás elve, amely kimondja, hogy a tagállami hatóságok szabadon határozzák meg, szervezik és finanszírozzák az ÁÉS SzSz-t összefüggésben az arányosság elvével, másrészt azt a társfelelősséget, melyet a Szerződés ad a Közösségnek annak 16. cikke értelmében, és az európai szinten osztott alapvető értékek és elvek létét, melyeket mindenkinek tiszteletben kell tartania az ÁÉS SzSz szabályozásakor az emberi jogok és az egyén méltósága szolgálatában;
7. mindazonáltal úgy véli, hogy figyelembe véve az ÁÉS SzSz sajátos jellemzőit, melyek e szolgáltatások természetére és a kedvezményezettek helyzetére vonatkoznak, az általuk hordozott általános érdeket és a piac hiányosságait egyes szociális szolgáltatások iránti igények kielégítése terén, az ÁÉS SzSz jellegzetes és létfontosságú elemeként az általános érdek védelmének kellene konfliktus esetén felülkerekednie;
8. ebben az összefüggésben aggodalommal említi azokat a legutóbbi kísérleteket, amelyek egyes ÁÉS SzSz-re a szolgáltatások és az általános gazdasági érdekű szolgáltatások saját szabályozását és elveit próbálták alkalmazni anélkül, hogy figyelembe vették volna az ÁÉS SzSz-t más szolgáltatásoktól megkülönböztető elemeket és elveket;
9. üdvözli a Bizottság azon szándékát, hogy nagyobb mélységben folytassa a konzultációs folyamatot annak érdekében, hogy tisztázza a szociális szolgáltatásokra vonatkozó közösségi szabályok alkalmazását; az a véleménye ezenkívül, hogy a javasolt kibővített konzultációs folyamatnak 2007 közepére le kell zárulnia, és arra kéri a Bizottságot, hogy fogalmazzon meg egy határozatot e folyamat nyomon követési módjáról, és azonosítsa a legmegfelelőbb megközelítést, azt is beleértve, hogy szükség van-e egy ágazatspecifikus jogalkotási javaslatra, illetve hogy az legitim lenne-e;
10. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy védjék és mozdítsák elő azokat a foglalkoztatási lehetőségeket, amelyekből az ÁÉS SzSz ágazatában bőségesen van, úgymint a nők foglalkoztatása, a munkaidő rugalmas beosztása, részmunkaidő és az önkéntesség, elkerülve a csalást és hiányosságokat és anélkül, hogy az az ágazatban munkát vállalók munkakörülményeinek romlásához, vagy képesítés nélküli, illetve alacsony képzettségű munkaerő használatához vezetne; kéri a Bizottságot arra is, hogy a konzultációs folyamat egészébe és jelentésébe vegye bele a nemek közötti esélyegyenlőség érvényesítésének kérdéseit;

2007. március 14., szerda

11. felhívja a Bizottságot, a tagállamokat és az ÁÉSzsSsz-szolgáltatókat, hogy tekintettel a stresszre, a munkaidőre (váltott műszakban és éjszaka végzett munka), a szociális szolgáltatási tevékenységek egyes típusaira jellemző veszélyes vagy kellemetlen jellegre, dolgozzanak ki olyan kezdeményezéseket a szakképzés területén, amelyek az e körülményekhez való alkalmazkodásra és ezek leküzdésére irányulnak, javítva ily módon a szolgáltatások minőségét, a munkavállalók munka- és életkörülményeit ebben az ágazatban; úgy véli, hogy az ÁÉSzsSsz igényeinek fejlődő jellege a hatóságok részéről garanciákat igényel az ÁÉSzsSsz-ban dolgozó munkások szakképzésének magas szintjét illetően;
12. üdvözli a Bizottság konzultációra irányuló kezdeményezését valamennyi, az ÁÉSzsSsz meghatározása és szervezése keretében érdekelt féllel; úgy véli, hogy egy ilyen párbeszéd e szolgáltatások nagyobb átláthatóságát és magasabb minőségét eredményezi majd, valamint meg fogja erősíteni a forrásául szolgáló elveket és értékeket;
13. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy tartsák tiszteletben az ÁÉSzsSsz szervezési és irányítási szabályainak, és e szolgáltatások terén a finanszírozási források és módszerek szabályainak sokféleségét; felhív emellett az ellátást biztosító köz- és magánszféra közötti partnerségek létrehozására, ügyelve az általános érdekre és a hatékony és minőségi szolgáltatásokra;
14. úgy véli, hogy a tagállamok különféle illetékes állami hatóságai szabadon dönthetnek arról, hogy az ÁÉSzsSsz biztosítását segélyegyletek, más szociális szervezetek, vagy magánvállalkozások látják-e el, amennyiben a magánszektor által nyújtott szolgáltatás összeegyeztethető az általános érdek elvének tiszteletben tartásával, de megítélése szerint az állami hatóságnak mindenkor ellenőriznie kell azt, hogy a szolgáltatók tiszteletben tartják-e az ÁÉSzsSsz elveit és értékeit, valamint azt a tényt, hogy a szolgáltatás az állami hatóságok által korábban felállított követelményeknek megfelelően történik-e;
15. üdvözli, hogy a vállalatok szociális felelősségük keretében részt vesznek az ÁÉSzsSsz finanszírozásában, támogatásában és biztosításában, és felszólítja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy jobban vonják bele a szociális partnereket az ilyen koncepciók kidolgozásába az egyes tagállamok szokásaival összhangban;
16. megállapítja, hogy néhány tagállamban a hatalom decentralizálása a regionális vagy helyhatóságok javára az ÁÉSzsSsz nyújtása terén nem járt elegendő költségvetési juttatással az e szolgáltatások nyújtásához optimális mennyiségi és minőségi szint biztosításához; ezért felhívja a tagállamokat, hogy lépjenek fel annak érdekében, hogy a regionális vagy helyhatóságok javára az ÁÉSzsSsz nyújtása terén átutalt valamennyi hatáskör mellett megfelelő költségvetési források álljanak;
17. javasolja egy, a Parlament által irányított fórum összehívását, mely összefogja az európai szociális szervezeteket, valamint a Tanács és a Bizottság képviselőit e folyamat irányításához;
18. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezen állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak.

P6_TA(2007)0071

Az egyrésztől az Európai Közösség és tagállamai, másrésztől az Amerikai Egyesült Államok közötti légitársasági megállapodás aláírása

Az Európai Parlament 2007. március 14-i állásfoglalása az egyrésztől az Európai Közösség és tagállamai, másrésztől az Amerikai Egyesült Államok közötti légitársasági megállapodás megkötéséről

Az Európai Parlament,

- tekintettel az egyrésztől az Európai Közösség és tagállamai, másrésztől az Amerikai Egyesült Államok közötti légitársasági megállapodás megkötéséről szóló, a Tanács és az Európai Unió tagállamai kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői által elfogadandó határozatra irányuló javaslatra (COM(2006)0169) (2005. novemberi megállapodástervezet),