

A Régiók Bizottsága véleménye – Átfogó migrációs politika alkalmazása az Európai Unió déli tengeri külső hatáira és az Európai Unióval szomszédos keleti és délkeleti régiókra

(2007/C 305/09)

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

- azon az állásponton van, hogy az európai migrációs politika és az Európai Unió külső határainak igazgatása az Európai Unió és az egyes tagállamok felelősségi körébe tartozik, amelyeknek azonban az emberi jogok és az európai migrációs politika teljes tiszteletben tartása mellett szolidáris és kölcsönös bizalmon alapuló viszonyban kell együttműködniük;
- úgy ítéli meg, hogy a regionális és helyi önkormányzatok a migrációs politika „frontvonalában” működnek, legyen szó akár az illegális migráció okozta problémákról (az érkezések fogadása és kezelése, illegális foglalkoztatás, bűnözés és városi biztonság), akár az olyan lakossági szolgáltatásokról, amelyek a helyi önkormányzatok illetékességi körébe tartoznak (lakhatás, egészségügy, oktatás stb.);
- azonnali intézkedéseket sürget a jogszabályi harmonizáció céljából annak érdekében, hogy véget lehessen vetni az emberkereskedelemnek és fel lehessen számolni az emberkereskedelmet végző bűnszervezeteket;
- rámutat arra, hogy a helyi és regionális önkormányzatok jelentős szerepet játszanak a partnereikkel folyó együttműködési és ikerintézményi programok ösztönzésében, és emlékeztet arra, hogy a helyi és regionális önkormányzatok szaktudásukkal és tapasztalatukkal hozzájárulnak a decentralizált együttműködéshez. Ezt az európai bevándorlási politika fejlesztésében is módszeresen figyelembe kell venni;
- kéri az Európai Bizottságot, hogy ösztönözze a déli tengeri külső határok igazgatásának megerősítéséhez szükséges gyakorlati megoldások meghatározását, és vegyen részt abban, valamint növelje a Közösség, a tagállamok és azok helyi és regionális önkormányzatai kapacitását az olyan kritikus helyzetek kezelése esetére, mint az illegális bevándorlók tömeges beáramlása;
- ezzel egyidejűleg arra ösztönzi a helyi és regionális szereplőket, hogy projektjeikhez vegyék igénybe a rendelkezésre álló alapokat, és kiemeli, hogy ezeknek az alapoknak késedelem nélkül rendelkezésre kell állniuk;
- ajánlja, hogy – különösen a tagjelölt országokban, de a partnerországokban is – a helyi és regionális önkormányzatokat és azok nemzeti szövetségeit szorosabban vonják be az EU által finanszírozott programokba, például a képzés, a bűnüldöző szervek állományának csereprogramjai, a Frontex-szel való együttműködés, a tisztviselők szociális védelme és munkügyi képzése, az embercsempészet áldozatainak rehabilitációja, az adatgyűjtés és a migrációs áramlások figyelemmel kísérése terén.

Referenciaszövegek

„A migrációval kapcsolatos általános megközelítés egy év távlatában: helyzetértékelés az átfogó európai migrációs politikáról”

COM(2006) 735 final

„A déli tengeri külső határok igazgatásának megerősítése”

COM(2006) 733 final

„A migrációval kapcsolatos általános megközelítés alkalmazása az Európai Unióval szomszédos keleti és délkeleti régiókra”

COM(2007) 247 final

Előadó: Ian MICALLEF (MT/EPP), önkormányzati képviselő, Gzira helység tanácsa

Politikai ajánlások

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

Általános ajánlások

1. azon az állásponton van, hogy az európai migrációs politika és az Európai Unió külső határainak igazgatása az Európai Unió és az egyes tagállamok felelősségi körébe tartozik, amelyeknek azonban az emberi jogok és az európai migrációs politika teljes tiszteletben tartása mellett szolidáris és kölcsönös bizalmon alapuló viszonyban kell együttműködniük;

2. támogatja az Európai Unió erőfeszítéseit, melyek keretében 1999 óta egy sor kezdeményezést tett egy átfogó európai migrációs politika kialakítása felé, és arra ösztönzi az Európai Bizottságot, hogy ebben az irányban folytassa tevékenységét, megnyitva az utat az EU és a harmadik országok közötti szorosabb együttműködés és koordináció felé is; továbbá külön örömmel fogadja, hogy az Európai Tanács június 21–22-i ülésének következtetései újolag megerősítik ennek a politikának a közös célkitűzését;

3. úgy ítéli meg, hogy a regionális és helyi önkormányzatok a migrációs politika „frontvonalában” működnek, legyen szó akár az illegális migráció okozta problémákról (az érkezések fogadása és kezelése, illegális foglalkoztatás, bűnözés és városi biztonság), akár az olyan lakossági szolgáltatásokról, amelyek a helyi önkormányzatok illetékességi körébe tartoznak (lakhatás, egészségügy, oktatás stb.);

4. hangsúlyozza, hogy a helyi és regionális szervek kulcsfontosságú szerepet játszanak mind a származási országokkal tartott kapcsolatok révén megszerzett tapasztalataik, mind pedig a migránsok beilleszkedését segítő intézkedéseik révén, melyek elsősorban az egészségügy, a lakhatás, az oktatás és a foglalkoztatás területét érintik;

5. kéri az Európai Bizottságot, hogy a nemzeti, helyi és regionális önkormányzatokkal együttműködésben indítson tájékoztató és tudatosító kampányokat a legális bevándorlás politikáiról, illetve azok pozitív hatásairól a polgárok megnyugtatása érdekében. Ezzel egyidejűleg kéri az Európai Bizottságot, hogy támo-

gassa a származási országokat a legális migrációs lehetőségekről szóló tájékoztató és tudatosító kampányok beindításában, melyek az illegális bevándorlás veszélyeit is kiemelik;

6. sürgeti, hogy az Európai Bizottság tegyen javaslatot olyan mechanizmusokra, amelyek biztosítják, hogy az illegális bevándorlók státusának jövőbeli rendezése a közös bevándorlási és menekültügyi rendszer keretében, összehangolt módon történjen. Ennélfogva üdvözlö az Európai Bizottság javaslatát, mely szerint 2007-ben tanulmányt kíván kiadni a státusrendezési gyakorlatokról és azoknak a tagállamokban tapasztalható, illetve a helyi és regionális önkormányzatokra gyakorolt hatásairól;

7. támogatja az Európai Bizottság javaslatát, amely azon esetekben, amikor a régió tagállamai olyan kritikus helyzettel szembesülnek, mint például a migránsok tömeges beáramlása, a jövőbeli partiőrség-hálózat kapacitásának megerősítését irányozza elő;

8. üdvözlö az Európai Parlament arra vonatkozó döntését, hogy jelentősen meg kívánja növelni a Frontex számára rendelkezésre álló költségvetést, illetve hogy jóváhagyta a gyors reagálású határvédelmi csapatok költségvetését; javasolja, hogy a gyors reagálású határvédelmi csapatok feladata terjedjen ki a tagállamok és egyéb érdekelt felek közötti együttműködésre is, ideértve a javasolt, a déli tengeri külső határokon⁽¹⁾ létrehozandó parancsnoki központokkal folytatott kommunikációt is, illetve azon regionális közigazgatások bevonását, melyeket a migránsok beáramlása leginkább érint;

9. támogatja egy, a tagállamok szakértőiből álló team létrehozását, amely rövid idő alatt bevethető bármely komoly kapacitási nehézségekkel küzdő tagállamban, az egyedi eseteknek az érkezési helyeken történő gyors első értékelése céljából – ideértve azon személyek azonosítását, akiket vissza lehet küldeni származási vagy tranzitorszájukba –, valamint az egyedi esetek ezt követő hatékony kezelése céljából, ideértve a bevándorlók és menekültek egészségügyi állapotának, valamint bármilyen velük kapcsolatos járványügyi helyzetnek az értékelését, valamint a kísérő nélküli kiskorúak és egyéb veszélyeztetett csoportok különleges helyzetének kezelését;

⁽¹⁾ COM(2006) 733, 23. pont.

10. javasolja, hogy a tagállamok közigazgatási szakértőiből álló csoport a lehető legnagyobb mértékben igazodjon a helyi és regionális önkormányzatok igényeihez, kívánság esetén az érintett területek regionális és helyi közigazgatási szervei vagy a nemzeti vagy regionális önkormányzati szövetségek képviselőinek bevonása mellett, illetve hogy álljon fenn az a lehetőség, hogy a helyi és regionális közigazgatási szervek kérhessék a szakértők bevonását saját területükön, mivel az illegális bevándorlók érkezése – bármely tagállamról legyen is szó – közvetlen hatást gyakorol az érintett helységekre és/vagy régióra;

11. egyetért a Bel- és Igazságügyi Tanács arra vonatkozó javaslatával, hogy a migráció és a fejlesztés területén partnerségi megállapodások kötelezzék a partnerországokat a demokrácia és a jogállamiság elveinek elismerésére, valamint az emberi jogok védelmére;

12. azonnali intézkedéseket sürget a jogszabályi harmonizáció céljából annak érdekében, hogy véget lehessen vetni az emberkereskedelemnek és fel lehessen számolni az emberkereskedelmet végző bűnszervezeteket;

13. egyetért az Európai Bizottság tagállamokhoz szóló kérésével, hogy tegyenek további erőfeszítéseket azon intézkedések gyors végrehajtásának biztosítása érdekében, amelyekről már megegyezés született, és saját kezdeményezéseikkel egészítsék ki az uniós fellépést;

14. hangsúlyozza, hogy a helyi és regionális önkormányzatokat érdekelt felekként kell kezelni és minden ilyen típusú párbeszédbe, így a származási és tranzitországokkal folytatott párbeszédbe is be kell vonni, elsősorban a Régiók Bizottsága révén;

15. kiemeli „A városok integrálása: európai politikák, helyi gyakorlatok” elnevezésű, a bevált gyakorlatok cseréje és a régiók közötti együttműködés erősítése jegyében 2006-ban megrendezett konferencia jelentőségét, és hangsúlyozza, hogy aktív résztvevője kíván lenni a hasonló konferenciáknak a jövőben. Javasolja, hogy az EU aknázza ki az Unió tengeri határait alkotó régiókban rejlő lehetőségeket, és ezt platformként használja a harmadik országokkal kölcsönösen előnyös kapcsolatok kialakítására;

16. rámutat arra, hogy a helyi és regionális önkormányzatok jelentős szerepet játszanak a partnereikkel folyó együttműködési és ikerintézményi programok ösztönzésében, és emlékeztet arra, hogy a helyi és regionális önkormányzatok szaktudásukkal és tapasztalatukkal hozzájárulnak a decentralizált együttműködéshez egészségügyi és oktatási szolgáltatásaik, városi szolgáltatásaik és a területi gazdasági fejlesztés révén, a helyi igazgatásban történő intézményi támogatás, valamint a helyi és regionális demokrácia és a demokratikus intézmények működtetése terén szerzett tapasztalatuk nyújtása mellett. Ezt az európai bevándorlási politika fejlesztésében is módszeresen alkalmazni kell;

17. kéri az Európai Bizottságot, hogy ösztönözze a déli tengeri külső határok igazgatásának megerősítéséhez szükséges gyakorlati megoldások meghatározását, és vegyen részt abban, valamint növelje a Közösség, a tagállamok és azok helyi és regionális önkormányzatai kapacitását az olyan kritikus helyzetek kezelése esetére, mint az illegális bevándorlók tömeges beáramlása;

18. hangsúlyozza, hogy 2007. februári, CdR 258/2006. sz. véleményének⁽²⁾ megfelelően egyöntetűen kiáll egy olyan ügynökség felállítását mellett, amely kifejezetten az illegális migrációval, illetve harmadik országok állampolgárainak menedékjogkérésével kapcsolatos kérdésekkel foglalkozna, és székhelye Máltán volna;

19. kéri, hogy megkülönböztetett figyelmet kapjanak az Európai Unió mediterrán és atlanti térségbeli régiói, amelyeket már érintett az illegális migránsok jelentős beáramlása, és amelyeknek nincsenek meg az eszközeik a nagyszámú bevándorló megfelelő, humanitárius módon történő kezelésére. Azonnali és határozott lépések megtételét sürgeti helyi, regionális, nemzeti és európai szinten annak érdekében, hogy elkerülhetőek legyenek a további tragédiák az illegális migránsok körében, akik nagy számban veszítik életüket, mikor megkísérik elérni az Európai Unió partjait, és hogy megelőzhetőek legyenek az egész EU biztonságát és kohézióját érintő következmények; emellett hangsúlyozza, hogy rövid távú politika szükséges az illegális bevándorlók hullámai által okozott problémák sürgős és hatékony kezelésére, és sürgeti egy, kifejezetten a komolyabb bevándorlási célpontként azonosított térségekre és az illegális migránsok tömeges érkezése által leterhelt tranzitövezetekre irányuló pénzügyi eszköz létrehozását;

20. hangsúlyozza, hogy a tagállamoknak szolidaritást kell mutatniuk a gyakorlatban azáltal, hogy konkrét intézkedéseket hoznak a frontvonalbeli országokra és régiókra a folyamatos és tömeges migrációs hullámok által gyakorolt nyomás enyhítése érdekében, lehetővé téve az ilyen migránsok saját területükre történő áttelepítését és ideiglenes befogadását mindaddig, amíg a migránsok státusáról végleges döntés nem születik;

21. ezzel egyidejűleg arra ösztönzi a helyi és regionális szereplőket, hogy projektjeikhez vegyék igénybe a rendelkezésre álló alapokat, azaz a Külső Határok Alapot, a Hazatelepítési Alapot, az Európai Menekültügyi Alapot, illetve az Integrációs Alapot, és kiemeli, hogy ezeknek az alapoknak késedelem nélkül rendelkezésre kell állniuk. Az RB aggodalommal jegyzi meg, hogy ezeknek az alapoknak 2007 januárjától már igénybe vehetőnek kellene lenniük, míg a Hazatelepítési Alap legkorábban 2008-ban fog rendelkezésre állni;

22. kéri a tagállamokat, hogy a szubszidiaritás elvének tiszteletben tartása mellett vonják be a helyi és regionális önkormányzatokat a migrációs politikák kialakításába és a nemzeti integrációs és foglalkoztatási tervek kidolgozásába, melyek meghatározzák a nemzeti területekre befogadott külföldi munkavállalók számát is; továbbá úgy ítéli meg, hogy a helyi és a regionális területet szem előtt kell tartani az európai bevándorlási politikák meghatározására irányuló elemzésekben, statisztikákban és jelentésekben.

Az Afrikával fenntartott kapcsolatokat illetően

23. támogatja azt a megközelítést, mely az Afrikával a migrációs kérdések terén folytatott párbeszéd és együttműködés fokozására irányul, felölelve a migrációs kérdések teljes spektrumát, a legális és illegális migrációtól kezdve a menekültek védelmének erősítésén át a migrációs politika és a fejlesztési politika közötti kapcsolatok hatékonyabb kiaknázásáig;

⁽²⁾ A Régiók Bizottsága véleménye az alábbi témában: *Az Európai Unió jövőbeni tengerpolitikája felé.* (Egyhangúlag elfogadva az RB 2007. február 13–14-én tartott, 68. plenáris ülésén, a február 13-i ülésnapon).

24. emlékeztet arra, hogy az észak-afrikai országok vonatkozásában az együttműködésnek a kétoldalú, regionális szintű megállapodások előmozdításával és gyarapításával történő továbbfejlesztése a cél az európai szomszédsági politika (ENP), valamint a legkülső régiók és a Szaharától délre fekvő afrikai szomszédos országok közötti nagyszomszédsági politika keretén belül, amely figyelembe veszi a migrációs kérdéseket is. Folytatni kellene az EUROMED keretében végzett munkát, valamint a mediterrán partnerekkel folytatott kétoldalú együttműködés további erősítését is a helyi és regionális önkormányzatok e keretek közé történő bevonása révén;

25. hangsúlyozza, hogy e kétoldalú együttműködés keretében mindenképpen ki kell aknázni egyes régiók, például a legkülső régiók által szerzett tapasztalatokat, mivel ezek különleges földrajzi elhelyezkedésükből és elismert tapasztalataikból adódóan egyedi fórumot biztosítanak az Unió számára a szomszédos országokkal való együttműködés terén;

26. támogatja az Unió és Afrika közötti együttműködést az EU Afrikára irányuló stratégiájában meghatározottak alapján, melyek elsősorban a milleniumi fejlesztési célok megvalósítását célozzák a fenntartható fejlődés, a biztonság és a felelősségteljes kormányzás ösztönzésének vonatkozásában, a Cotonoui Megállapodás 13. cikkében előírt programon alapuló, az AKCS-országokkal való állandó párbeszéd folytatása révén;

27. megjegyzi, hogy a Cotonoui Megállapodás 13. cikke rögzíti, hogy „*valamennyi AKCS-állam az érintett tagállam kérésére minden további formáság nélkül elfogadja bármely, az Európai Unió valamely tagállama területén illegálisan tartózkodó állampolgárának hazatérését és visszafogadását. A tagállamok és az AKCS-államok ilyen célokra megfelelő személyazonossági okmányokat bocsátanak állampolgáraik rendelkezésére*”;

28. hangsúlyozza, hogy az EU-nak elő kell mozdítania e cikk végrehajtását, és sokkal több erőfeszítést kell tennie annak érdekében, hogy a származási országok eleget tegyenek azon kötelezettségüknek, hogy visszafogadják azokat a bevándorlókat, akik nem jogosultak menedékjogra, de megkísérlik az illegális belépést;

29. tudomásul veszi az afrikai országokat, az EU tagállamait és a nemzetközi szervezeteket tömörítő migrációs és fejlesztési együttműködési platformok létrehozására irányuló javaslatot a migráció mindenki érdekét szolgáló hatékonyabb igazgatását célzó erőfeszítések keretében; és úgy ítéli meg, hogy a helyi és regionális önkormányzatok – különösen a közvetlenül érintettek – többek között nemzeti és regionális szövetségeik révén megvalósuló részvétele ezekben az együttműködési platformokban és az AKCS-országokkal folytatott párbeszédben minden érintett fél számára előnyös lenne;

30. támogatja az Európai Bizottságnak a nagy munkaerő-igényű iparágakba történő beruházások ösztönzésére irányuló kezdeményezését azokban az afrikai régiókban, ahol jelentős mértékű a migráció, illetve a tagállamoknak szóló azon felkérését, hogy ebben ők is működjenek közre, szem előtt tartva azonban azt, hogy e beruházásokat a magánszféra megfelelő részvétele nélkül nem lehet előmozdítani, ezért létre kellene hozni az ilyen befektetéseket elősegítő eszközöket;

31. támogatja az Európai Bizottság javaslatát az egyes érdekelt fejlődő országok migrációs profiljainak összeállítására, valamint a tagállamok szakértőiből álló migrációs támogató

csoportok (MIST) létrehozására, amelyek megadhatnák a szükséges segítséget a rászoruló afrikai államok számára. Támogatja továbbá a migrációs „megfigyelőpontok” és/vagy migrációs kutatóintézetek pánafrikai hálózatának létrehozását elősegíteni hivatott európai bizottsági kezdeményezéseket, hangsúlyozza azonban, hogy a helyi és regionális önkormányzatoknak rendelkezniük kell a megfelelő szakudással, és ezen túlmenően kiemeli, hogy a régiókból és a városokból érkező szakértők biztos többségüket képesek nyújtani ezen csoportok munkájához;

32. hangsúlyozza, hogy a helyi és regionális közigazgatások hozzájárulhatnak a Bevándorlási Portál, az Európai Foglalkoztatási Mobilitás Portál, az EURES-hálózat, valamint az Európai Kutatói Mobilitás Portál keretén belül bemutatott információk összegyűjtéséhez, melyek – mint a fentiekben már kifejtettük – tájékoztatást nyújtanának az afrikai országoknak az Európán belüli legális munkalehetőségekről, többek között specifikus információs kampányok révén, illetve megkönnyítve az ideny-munkások kezelését, a diákok és kutatók cseréjét és a személyek egyéb legális áramlásait.

Az illegális bevándorlás elleni küzdelmet és az integrációs intézkedések megerősítését illetően

33. támogatja az illegális bevándorlókat foglalkoztató személyekre bírság kiszabását előirányzó új jogszabályokra tett javaslatot, valamint azokat a kezdeményezéseket, melyek során az EUROPOL az illegális bevándorlás és az emberkereskedelem elleni küzdelemre összpontosít majd;

34. hangsúlyozza továbbá, hogy törekedni kell minden szükséges intézkedés elfogadására az emberkereskedelem megszüntetése, az azért felelős személyek és/vagy bűnszervezetek megfékezése és az effajta tevékenységeket előidéző feketegazdaság elleni küzdelem érdekében;

35. támogatja az Európai Bizottságot az integrációs kérdéskörrel kapcsolatos tevékenységeinek megerősítésében, melynek keretében olyan eszközöket dolgoz majd ki, melyek lehetővé teszik a különböző érdekelt szílesebb körű részvételét, ideértve magukat a migránsokat is, így járulva hozzá a hatékony integrációs stratégia ösztönzéséhez; illetve meggyőződése, hogy a regionális és helyi önkormányzatokat érdekelt felekként kell kezelni, és be kell vonni őket minden ilyen típusú párbeszédbe;

36. megjegyzi, hogy ezek az eszközök magukban foglalják a) egy integrációs platform létrehozását, ahol az adott partnerek rendszeres eszmecserét folytathatnak; b) a helyi önkormányzatok által betöltött szerep megszilárdítását; és c) egy integrációs internetes lap létrehozását, valamint az integrációs kézikönyv új kiadásait, illetve a migrációról és a az integrációról szóló éves jelentést.

A Frontex vonatkozásában

37. javasolja a Frontex létrehozásáról szóló 2007/2004/EK rendelet 7. cikkének aktiválását, mivel ez fontos szolidaritási intézkedést jelent a tagállamok között azáltal, hogy lehetővé teszi az ügynökség kezelésében lévő tagállami műszaki eszközök önkéntes egyesítését, melyek a Frontex által elvégzett szükséglet- és kockázatértékelést követően az azokat igénylő egyéb tagállamok rendelkezésére bocsáthatók;

38. megjegyzi, hogy ahhoz, hogy a Frontex képes legyen mind célzott, mind pedig általános kockázatelemzések készítésére a kritikus helyzetek megelőzése és hatékonyabb kezelése érdekében, az ügynökségnek hozzáféréssel kellene rendelkeznie a tagállamok bevándorlási összekötő tisztviselőinek hálózata keretében gyűjtött információkhoz;

39. támogatja az Európai Bizottság javaslatát a bevándorlási összekötő tisztviselők hálózatának létrehozásáról szóló 377/2004/EK rendelet módosítására annak érdekében, hogy a Frontex hozzáférést kapjon az információkhoz, valamint lehetővé tegye a Frontex részvételét a hálózat keretében szervezett üléseken, mivel az ilyen információk hasznos forrást jelenthetnek, és ezért a hozzájuk való hozzáférés támogatandó;

40. hangsúlyozza annak fontosságát, hogy az Európai Bizottság biztosítsa, hogy a Frontex a teljes időszak alatt, amikor a tenger nyugodt – főként a tavaszi időszak közepétől az őszi időszak közepéig – szervezzen őrjáratokat a tengeri határok mentén – különösen a Kanári-szigetek környékén és a földközi-tengeri térség középső részén – annak érdekében, hogy megelőzhetőek legyenek a további bevándorlási hullámok az EU tagállamaiba;

41. arra biztatja az Európai Bizottságot, hogy javasoljon olyan intézkedéseket, amelyek arra ösztönözhetik az észak-afrikai államokat, hogy működjenek együtt az Európa földközi-tengeri partvidékén folyó emberkereskedelem megakadályozásában. Hosszú távú eredmény elérése érdekében azonban a legjobb megoldást a származási országokban megvalósított fejlesztési politikák jelentik.

Az Európai Unióval szomszédos keleti és délkeleti térségek vonatkozásában

42. megjegyzi, hogy az EU-val szomszédos keleti és délkeleti térségekre vonatkozó átfogó megközelítés alkalmazásának fő célja a politikák összhangjának megőrzése, valamint az EU külkapcsolati politikájának általános kontextusában a migrációval és a vele összefüggő kérdésekkel kapcsolatban már megkezdett párbeszéddel és együttműködési kezdeményezésekkel való komplementaritás biztosítása;

43. támogatja az Európai Bizottság azon véleményét, hogy a tagjelölt és partnerországok hatóságaival való párbeszéd arra is terjedjen ki, hogy a migráció fejlesztő hatása miként erősítheti a stabilitást és mozdíthatja elő a fejlődést a térségben. Ide tartozik

az agyelszívást akadályozó politikák támogatása, így a képzésbe és a kapacitásépítésbe történő beruházás a munkakörülmények javítása és a munkalehetőségek számának növelése érdekében;

44. szorosabb együttműködést javasol az Európa Tanács kebelén belül működő Helyi és Regionális Önkormányzatok Kongresszusával az ET-tagországok vonatkozásában annak érdekében, hogy fejleszteni lehessen a partnerországok kapacitását az illegális migránsok nemzetközi normáknak megfelelő fogadására és az emberkereskedelem áldozatává vált, illetve más veszélyeztetett személyek igényeinek ellátására;

45. ajánlja, hogy – különösen a tagjelölt országokban, de a partnerországokban is – a helyi és regionális önkormányzatokat és azok nemzeti szövetségeit szorosabban vonják be az EU által finanszírozott programokba, például a képzés, a bűnüldöző szervek állományának cseriprogramjai, a Frontex-szel való együttműködés, a tisztviselők szociális védelme és munkaügyi képzése, az embercsempészet áldozatainak rehabilitációja, az adatgyűjtés és a migrációs áramlások figyelemmel kísérése terén;

46. üdvözli azt a javaslatot, hogy a Frontex kapjon kiemeltebb szerepet, többek között az Oroszországgal, Ukrajnával, Moldovával, Grúziával, a Nyugat-Balkánnal és az ázsiai országokkal való együttműködés fejlesztésében, hangsúlyozza azonban, hogy ennek az ügynökségnek először jelenlegi tevékenységét és kockázatelemző munkáját kellene megerősítenie, mivel ezek az év folyamán későn kezdődtek el, és nyáron, amikor Európa déli részére különösen nagy számban érkeznek illegális bevándorlók, felfüggesztették őket;

47. támogatja azt a javaslatot, hogy mélyítsék el az átfogó párbeszédet Oroszországgal minden migrációval kapcsolatos kérdésben, beleértve a menekültügyet, az országon belül lakhelyüket elhagyni kényszerült személyek nemzetközi normáknak megfelelő védelmét, az illegális bevándorlás és az emberkereskedelem elleni küzdelmet, a munkaerő-migrációt, továbbá a migráció valamennyi fontos társadalmi vonatkozását;

48. megismétli, hogy azok az országok, amelyek kételkedtek az említett közös őrjáratok hatékonyságában, hajlandóbbak arra, hogy forrásokat bocsássanak a Frontex rendelkezésére, nemcsak a tehermegosztás szellemében, hanem saját jól felfogott érdekében is, hiszen az illegális bevándorlás összeurópai probléma, amely nem csak a Földközi-tengerrel szomszédos országokat érinti.

Kelt Brüsszelben, 2007. október 11-én.

a Régiók Bizottsága

elnöke

Michel DELEBARRE