

**JELENTÉS****az Európai Rendőrákadémiának a 2006-os pénzügyi évre vonatkozó  
beszámolójáról, az Akadémia válaszaival együtt**

(2007/C 309/18)

**TARTALOM**

	<i>Bekezdések</i>	<i>Oldal</i>
BEVEZETÉS .....	1–2	106
MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT .....	3–6	106
ÉSZREVÉTELEK .....	7–11	106
1–3. táblázat .....		108
<b>Az Akadémia válasza</b> .....		110

**BEVEZETÉS**

1. Az Európai Rendőrákadémiát (a továbbiakban: Akadémia) a Tanács 2005-ben hatályon kívül helyezte, és az annak helyébe lépő 2005/681/IB tanácsi határozattal <sup>(1)</sup> felváltott 2000/820/IB határozata hozta létre. Az Akadémia feladata, hogy hálózatként összefogva a tagállamok oktatási intézményeit közös szabályok alapján képzést nyújtson a rendőri szolgálatok vezető beosztású tisztjei számára. Az Akadémia 2006 óta rendelkezik teljes önállósággal.

2. Az 1. táblázat az Akadémia hatáskörét és tevékenységeit foglalja össze. Az Akadémia 2006-os pénzügyi évre vonatkozó beszámolójának főbb adatait tájékoztatás céljából a 2. és 3. táblázat mutatja be.

**MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT**

3. Ezt a nyilatkozatot a 2002. június 25-i 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet <sup>(2)</sup> 185. cikke (2) bekezdésének értelmében az Európai Parlament és a Tanács kapja. A nyilatkozat elkészítésére az Európai Közösséget létrehozó szerződés 248. cikke alapján, az Akadémia beszámolójának vizsgálatát követően került sor.

4. Az Akadémia 2006. december 31-i fordulónappal záruló pénzügyi évre vonatkozó beszámolóját <sup>(3)</sup> a 2005/681/IB tanácsi határozat 11. cikkének megfelelően az igazgató állította össze, majd azt megküldték a Számvevőszéknek, amely kötelese véleményt nyilvánítani a beszámoló megbízhatóságáról, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségéről és szabályszerűségéről.

5. A Számvevőszék az IFAC és az INTOSAI nemzetközi ellenőrzési standardjaival és etikai kódexével összhangban, de az európai közösségi környezetet is tekintetbe véve végezte ellenőrzését. Az ellenőrzést olyan módon terveztük meg és hajtottuk végre, hogy kellő bizonyosságot nyerhessünk a beszámoló megbízhatóságáról és az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségéről és szabályszerűségéről.

6. A Számvevőszék megfelelő bizonyosságot szerzett az alábbi nyilatkozat megtételéhez:

**A beszámoló megbízhatósága**

Az Akadémia a 2006. december 31-i fordulónappal záruló pénzügyi évre vonatkozó beszámolója minden lényegi szempontból megbízható. A Számvevőszék ugyanakkor a 9. bekezdésben olvasható észrevételeket tette.

**Az alapul szolgáló ügyletek jogszerűsége és szabályszerűsége**

A 11. bekezdésben leírt helyzet kivételével az Akadémia beszámolójának alapjául szolgáló ügyletek összességükben jogszerűek és szabályszerűek.

**ÉSZREVÉTELEK**

7. 2006-ban az Akadémia nem hozta létre az ügynökségekre vonatkozó költségvetési keretrendelet előírásainak megfelelő pénzügyi beszámoló elkészítéséhez szükséges rendszereket és eljárásokat.

8. Az Akadémia pénzügyi szabályzata szerint annak végrehajtásához részletes szabályokra van szükség <sup>(4)</sup>. Az Akadémia a mai napig nem fogadott el részletes végrehajtási szabályokat és köztük olyan szabályokat sem, amelyek biztosítanák az Akadémia beszerzési eljárásainak átláthatóságát.

9. Az Akadémia a pénzügyi szabályzat előírásai <sup>(5)</sup> ellenére nem alkalmazott differenciált előírányzatokat a költségvetés végrehajtásánál, és beszámolót sem készített a költségvetés végrehajtásáról. A kötelezettségvállalási előírányzatok bevezetése fokozná az Akadémia költségvetésének végrehajtása felett gyakorolt kontrollt, és biztosítaná, hogy a pénzügyi év végén fel nem használt előírányzatok szigorúan meghatározott feltételekkel, a költségvetési rendelettel összhangban, a következő évre átvihetők legyenek.

10. A tanfolyamokat és szemináriumokat illetően (melyek költsége 2006-ban 1 296 636 EUR volt) ugyan az Akadémia rendelkezésre bocsátotta a vonatkozó adatokat, de a megrendezéseket megelőzően nem került sor hivatalos költségbecslés benyújtására és azok jóváhagyására. A költségvetési előírányzatokat nem a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvével <sup>(6)</sup> összhangban használták fel.

<sup>(1)</sup> HL L 256., 2005.10.1., 63. o.

<sup>(2)</sup> HL L 248., 2002.9.16., 1. o.

<sup>(3)</sup> A beszámolót 2007. március 28-án állították össze, majd a Számvevőszékhez 2007. július 6-án érkezett be.

<sup>(4)</sup> Például: a 10. cikk (3) bekezdése, 34. cikk, 74. cikk.

<sup>(5)</sup> Az Akadémia pénzügyi szabályzatának 8. cikke.

<sup>(6)</sup> Az Akadémia pénzügyi szabályzatának 25. cikke.

11. A beszerzési rendszer nem felelt meg a költségvetési rendelet előírásainak. Nem állt rendelkezésre dokumentáció az egyes termékek megvásárlásának igazolására, illetve az egyes szállítók igénybevételeinek indoklására.

Hasonló probléma merült fel az alkalmazottak költözési költségeivel kapcsolatban, mivel ez esetben sem követték az áruk és szolgáltatások beszerzésére vonatkozó standard beszerzési eljárásokat.

Ezt a jelentést a Számvevőszék a 2007. szeptember 27-i ülésén, Luxembourgban fogadta el.

*a Számvevőszék nevében*

Hubert WEBER

*elnök*

---

1. táblázat

## Európai Rendőrákadémia (Bramshill)

Szerződésből eredő közösségi hatáskör	Az Akadémiának a Tanács 2005/681/IB határozatában meghatározott hatásköre		Irányítás	Az Akadémia rendelkezésére bocsátott források 2006-ban	Termékek és szolgáltatások 2006-ban
<p><b>Jogszabályok közelítése</b></p> <p>Az Európai Unióról szóló Szerződés, különösen annak 30. cikke (1) bekezdése és 34. cikke (2) bekezdése</p>	<p><b>Célkitűzések</b></p> <p>A CEPOL célja, hogy egyes részegységei együttműködésének optimalizálása révén segítséget nyújtson a tagállami rendőrségek vezető beosztású tisztjeinek képzéséhez. A CEPOL a bűnözés elleni küzdelem, a bűnmegeelőzés, valamint a közrend és a közbiztonság fenntartása terén a tagállamok előtt álló fő problémák európai megközelítését támogatja és fejleszti, különösen e problémák határokon átnyúló vonatkozásai tekintetében.</p>	<p><b>Feladatok</b></p> <p>1. A többi tagállam nemzeti rendőrségi rendszereiről és szervezeteiről és az Európai Unión belüli, határokon átnyúló rendőrségi együttműködésről szóló ismeretek elmélyítése;</p> <p>2. a nemzetközi és uniós eszközök ismeretének javítása, különösen a következő ágazatokban:</p> <p>a) az Európai Unió intézményei, működésük és szerepük, az Európai Unió döntéshozatali mechanizmusai és jogi eszközei, különös tekintettel ezeknek a bűnüldözési együttműködés területén kifejtett hatásaira;</p> <p>b) az Europol céljai, felépítése és működése, illetve az Europol és a tagállamok megfelelő bűnüldöző szolgálatai közötti, a szervezett bűnözés elleni küzdelem terén való együttműködés maximalizálásának lehetősége;</p> <p>c) az Eurojust céljai, felépítése és működése;</p> <p>3. megfelelő képzés biztosítása a demokratikus jogok tiszteletben tartásáról és különösen a védelem jogáról.</p>	<p><b>1. Igazgatótanács:</b></p> <p><b>Összetétele:</b></p> <p>– Az igazgatótanács tagállamonként egy küldöttségből áll. Minden küldöttség egy szavazattal rendelkezik. A Bizottságnak, az Európai Unió Tanácsa Főtitkárságának és az Europolnak a képviselőit szavazati joggal nem rendelkező megfigyelőként hívják meg az ülésekre.</p> <p><b>2. Igazgató:</b></p> <p>Feladata az Akadémia irányítása; az igazgatótanács nevezi ki és mozdítja el.</p> <p><b>3. Külső ellenőrzés:</b></p> <p>Európai Számvevőszék.</p> <p><b>4. Belső ellenőrzés:</b></p> <p>A Bizottság belső ellenőrzési szolgálata.</p> <p><b>5. A mentesítésért felelős hatóság:</b></p> <p>A Tanács javaslata alapján eljáró Parlament.</p>	<p><b>Teljes költségvetés:</b></p> <p>5 millió EUR</p> <p>(100 % közösségi támogatás)</p> <p><b>A személyzet tagjainak száma 2006. december 31-én:</b></p> <p>a létszámtervben szereplő álláshelyek száma: 22,5,</p> <p>ebből betöltött: 7,</p> <p>egyéb álláshelyek: (szerződéses alkalmazottak, kirendelt nemzeti szakértők, stb.): 8</p> <p>A személyzet teljes létszáma: 15 fő.</p>	<p>Az Akadémia nem szolgáltatott adatokat.</p>

Forrás: az Akadémia által közölt adatok.

## 2. táblázat

## Európai Rendőrákadémia (Bramshill) – A 2006-os pénzügyi évre vonatkozó eredménykimutatás

(1 000 EUR)

	2006
<b>Működési bevételek</b>	
Közösségi támogatások	4 352
<b>Összesen (a)</b>	<b>4 352</b>
<b>Működési kiadások</b>	
Személyi juttatások	1 460
Egyéb igazgatási kiadások	358
Egyéb működési kiadások	2 454
<b>Összesen (b)</b>	<b>4 272</b>
<b>Üzleti tevékenységek nyeresége/vesztesége (c = a – b)</b>	<b>80</b>
Pénzügyi műveletek bevételei (e)	0
Pénzügyi műveletek kiadásai (f)	12
<b>Nem üzleti tevékenységek nyeresége/vesztesége (g = e – f)</b>	<b>- 12</b>
<b>A pénzügyi év gazdasági eredménye (h = c + g)</b>	<b>68</b>

## 3. táblázat

## Európai Rendőrákadémia (Bramshill) – 2006. december 31-i mérleg

(1 000 EUR)

	2006
<b>Befektetett eszközök</b>	
Tárgyi eszközök	37
<b>Forgóeszközök</b>	
Rövid lejáratú kötelezettségek	298
Év végi készpénz és készpénzgyenértékes	3 682
<b>Összes eszköz</b>	<b>4 017</b>
<b>Rövid lejáratú kötelezettségek</b>	
Fizetési kötelezettségek	3 949
<b>Összes forrás</b>	<b>3 949</b>
<b>Eszközök nettó értéke</b>	
Az év gazdasági eredménye	68
<b>Eszközök nettó értéke összesen</b>	<b>68</b>
<b>Kötelezettségek és nettó eszközök összesen</b>	<b>4 017</b>

Forrás: Az Akadémiától származó adatok. A táblázat az Akadémiának az eredményelszámolás elve alapján összeállított éves beszámolójában közölt adatait összegzi.

**AZ AKADÉMIA VÁLASZAI**

7. Az Akadémiánál 2007 során folyamatban van egy új költségvetési irányítási rendszer, az ABAC alkalmazása, és a pénzügyi szabályzat követelményeinek való kompatibilitás kialakítása is. 2006-ra az Akadémia át tudta adni a Bizottságnak a közösségi elszámolások konszolidációjához szükséges információkat.

8. Az Akadémia pénzügyi szabályzatának végrehajtási szabályait 2007 novemberében nyújtják be elfogadásra az igazgatótanácshoz.

9. Az Ügynökségnél az ABAC alkalmazása folyamatban van. Ez a rendszer a 2007-es pénzügyi év során lehetőséget nyújt a gyorsabb előmenetelre az eljárások megvalósítása terén, amelynek révén az Akadémia költségvetés-gazdálkodása teljes összhangba kerül a pénzügyi szabályzatban leírtakkal.

10. Az Akadémia igazgatótanácsa 2007. májusi ülésén elfogadott egy jogi kötelezettségvállalási rendszert, amelyet 2007 második felétől kell alkalmazni. Az Akadémia kellő figyelmet fordít a helytálló költségvetési gazdálkodás alapelveinek betartására a munkaprogramjába tartozó tevékenységekről történő döntések, tevékenységek jóváhagyása vagy irányítása során.

11. Az Akadémia javított a közbeszerzési eljárásain, és célul tűzte ki az EK közbeszerzési irányelveinek, szabályzatainak és rendeleteinek teljes betartását, például az olyan, nagy nyílt ajánlati felhívások kiírásakor, mint az E-platform hálózat (*E-Platform Network*).