

IV

(Tájékoztatók)

AZ EURÓPAI UNIÓ INTÉZMÉNYEITŐL ÉS SZERVEITŐL SZÁRMAZÓ
TÁJÉKOZTATÁSOK

EURÓPAI PARLAMENT

Az Európai Unió Parlamentjei Közösségi és Európai Ügyekkel Foglalkozó Bizottságainak
Konferenciája (COSAC)

A 2007. október 14–16-án Estorilban megrendezett XXXVIII. COSAC konferencián elfogadott
állásfoglalás

(2008/C 25/02)

1. A kormányközi konferencia és Európa jövője

- 1.1. A COSAC üdvözli a június 21-i és 22-i brüsszeli Európai Tanács elnöki következtetéseit, amelyben megegyezésre jutottak egy kormányközi konferencia (KKK) összehívásáról az Európai Uniót létrehozó Szerződés 48. cikkének feltételei szerint.
- 1.2. A COSAC támogatja a soros Elnökségnek a KKK módszerét és menetrendjét illető határozott állásfoglalását, mivel a konferencia így képes lesz az Európai Tanács által meghatározott világos és pontos megbízatással összhangban feladatát elvégezni. A COSAC üdvözli aényt, hogy a KKK megbízatása tartalmazza az Európai Unió nemzeti parlamentjei szerepének további fejlesztését, miközben e tekintetben megőrzi a 2004-es KKK lényegét.
- 1.3. A COSAC támogatásáról biztosítja az Elnökség azon célkitűzését, hogy a KKK a lehető leggyorsabban készüljön el munkájával. Ezért a COSAC szeretné, ha a reformszerződést az állam- és kormányfők október 18–19-i, nem hivatalos találkozásán jóváhagynák, hogy az új intézményi intézkedéseket – azok ratifikálását követően – még a 2009 júniusában esedékes európai parlamenti választásokat megelőzően vezessék be.
- 1.4. A COSAC úgy véli, hogy az EU döntéshozatali folyamatában mind a nemzeti parlamentek, mind az Európai Parlament szerepe növekedni és erősödni fog az új reformszerződésben szereplő új szubszidiaritási eljárások és további rendelkezések következtében. E mechanizmusoknak hozzá kell járulniuk annak biztosításához, hogy a nemzeti parlamentek még inkább bevonódjanak az uniós döntéshozatali folyamatba, valamint ahhoz, hogy határozottabban lépjenek fel saját kormányaikkal szemben az uniós ügyekkel kapcsolatban.
- 1.5. A COSAC nagyra értékelné, ha az Európai Uniót létrehozó szerződéshez csatolt 2. jegyzőkönyv 6. cikkét egyértelműsíténe (a szubszidiaritás és arányosság elveinek alkalmazásáról szóló jegyzőkönyv) a tekintetben, hogy a szubszidiaritás ellenőrzésére vonatkozó nyolc hetes időhatárt attól kezdve számítsák, amikor a jogszabálytervezetet a nemzeti parlamentek már az Unió összes hivatalos nyelvén megkapták.
- 1.6. A COSAC továbbá elismeri, hogy a nemzeti parlamentek új jogainak végrehajtása a reformszerződés keretében nemcsak a nemzeti parlamentek közötti fokozott párbeszédet követeli meg, hanem az európai intézmények részéről történő teljes együttműködést is a nemzeti parlamentekkel történő információcseré biztosítására, valamint az uniós jogszabályok átláthatóságának, demokratikus jellegének és jogszerűségének előmozdítása érdekében. Ezért a KKK jelenlegi folyamata jó lehetőséget kellene, hogy biztosítson a nemzeti parlamentekkel való kommunikációs csatornák megerősítésére a parlamentek szorosabb bevonása és nézeteik hangsúlyozottabb figyelembevétele érdekében. A COSAC szeretné, ha a nemzeti parlamentek bekapcsolódnának a kormányközi konferenciák munkájába.

2. Az Európai Bizottsággal való együttműködés

- 2.1. A Bizottság 2006. szeptemberében kezdte meg valamennyi új javaslat közvetlenül a nemzeti parlamentek felé történő továbbítását, felkérve őket arra, hogy a politikaformálás folyamatának javítása érdekében jelezzék észrevételeiket. A COSAC megjegyzi, hogy a mechanizmus értékelése – mintegy egy év elteltével – általában pozitív. Ez a mechanizmus új dimenziót nyitott a nemzeti parlamentek és a Bizottság közti együttműködés terén, és elősegíti az uniós ügyek nemzeti parlamentek által történő nyomon követését.
- 2.2. A COSAC üdvözli a Bizottság kötelezettségvállalását, hogy figyelembe veszi a nemzeti parlamentek által benyújtott véleményeket. Ezt a mechanizmust a nemzeti parlamentek vonatkozásában a reformszerződésben foglalt rendelkezések végrehajtásával párhuzamosan kell megőrizni. Ez számos nemzeti parlamentet ösztönzött az uniós döntéshozatal jogalkotás előtti fázisában történő aktívabb szerepvállalásra, és ezáltal növelte a folyamat korai szakaszában történő hatékony részvétel lehetőségét.
- 2.3. A COSAC kiemeli a Bizottság és a nemzeti parlamentek között kialakult párbeszéd fontosságát, és ezt konkrét cselekvésként úgy kívánja kifejezni, hogy a nemzeti parlamenteket időben értesíti a Bizottság politikákra vonatkozó terveiről. E tekintetben a COSAC ismételten kifejezi a XXXVII. berlini COSAC konferencián már elhangzott azon óhaját, hogy a Bizottság a 2008. évi jogalkotási és munkaprogramjának kialakításakor vegye figyelembe a nemzeti parlamentek álláspontját.
- 2.4. A Bizottság a nemzeti parlamentek számára megküldött javaslatait illetően a COSAC felhívja a Bizottságot, hogy a nemzeti parlamentektől beérkezett különböző észrevételeket töltsse fel az IPEX honlapjára. A COSAC arra is ösztönzi a Bizottságot, hogy küldjön a nemzeti parlamentek számára értékelést arról, hogyan vette figyelembe vagy tervezi figyelembe venni ezeket politikájának további kialakításában.

3. A lisszaboni stratégia Parlament által történő nyomon követése

- 3.1. A COSAC megjegyzi, hogy a nemzeti parlamenteket törvényhozói minőségükben már aktívan bevonták a lisszaboni stratégia végrehajtásába. A COSAC azonban további lépések megtételét tartja kívánatosnak a lisszaboni stratégia nyílt koordinációs módszerének néhány parlament általi nyomon követésével kapcsolatban.
- 3.2. A COSAC arra ösztönzi a parlamenteket, hogy próbáljanak befolyást gyakorolni a folyamat korai szakasza során, mivel ez hidat képez a végrehajtási szakaszhoz, amelybe már a parlamenteket is bevonják. A COSAC hangsúlyozza a nemzeti parlamentek lisszaboni stratégiában betöltött fontos szerepét, nevezetesen a nemzeti felelősség és átláthatóság tekintetében.
- 3.3. A COSAC hangsúlyozza, hogy a parlamentek közötti elektronikus információ és a lisszaboni stratégia nyomon követésére vonatkozó bevált gyakorlatok cseréjében beállt növekedés hozzájárulhat a parlamentek e téren betöltött szerepének további fejlesztéséhez. E tekintetben a COSAC üdvözli, hogy a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament tovább folytatják együttműködésüket a közös parlamenti ülések keretében, amelyeket az Európai Tanács 2005-ös tavaszi ülését megelőző időszak óta rendeznek meg.
- 3.4. A COSAC felhívja valamennyi nemzeti parlamentet, hogy még az Európai Tanács 2008 tavaszi, a lisszaboni stratégia felülvizsgálatáról szóló, a szlovén elnökség alatt megrendezendő ülése előtt elemezze ezt a kérdést, valamint hangsúlyozza annak fontosságát, hogy a nemzeti parlamentek kapjanak tájékoztatást a 2008–2011 közötti hároméves végrehajtási időszakra vonatkozó előkészületi munkákról.

4. Az EU földközi-tengeri dimenziója

- 4.1. A COSAC hangsúlyozza, hogy a földközi-tengeri térség stratégiai fontosságú az EU számára. A földközi-tengeri partnerekkel folytatott uniós politikáknak aktívan hozzá kellene járulniuk a politikai stabilitás és biztonság előmozdításához, valamint a közös jólét térségének megteremtéséhez is. A COSAC ösztönzi a társadalmi és kulturális cserekapcsolatok fejlesztését a népek és a különböző térségek egymás jobb megértése érdekében.
- 4.2. A COSAC ösztönzi az uniós tagállamokat, hogy következetesebben és ésszerűbben használják ki a rendelkezésükre álló olyan politikai eszközöket, mint például az euro-mediterrán partnerség és az európai szomszédságpolitika annak érdekében, hogy a barcelonai társulási egyezményekben foglalt kiterjedt politikai előírásoknak megfelelően kapcsolódjanak az egyes tagállamok belpolitikai programjaihoz. A COSAC hangsúlyozza, hogy az együttműködés három területét – béke, kereskedelem és civil társadalom – szükséges kiemelni. A COSAC szeretné, ha az euro-mediterrán menetrendbe bekerülne a kulturális és az egyetemek közötti együttműködés megerősítése egy, a kulturális identitás dimenziójával foglalkozó szakterület kifejlesztése érdekében.

- 4.3. A COSAC hangsúlyozza az euro-mediterrán partnerség parlamenti dimenziójának kiemelkedő fontosságát, nevezetesen annak értékelését, hogy melyek lehetnek a két- és többoldalú dimenziók prioritásai. Szintén üdvözli a baráti csoportok, látogatások és küldöttségek keretében zajló kapcsolatokat és cseréket. A COSAC hangsúlyozza, hogy mindezek jelentősen hozzájárulhatnak a partnerség láthatóvá tételéhez, valamint ahhoz, hogy a folyamatban részt vevő összes szereplőben kialakuljon egyfajta elkötelezettség.
 - 4.4. A COSAC felhívja az összes érdekelt partnert, hogy szoros együttműködésben alakítsanak ki egy átfogó, integrált migrációs politikát, amely a mindkét oldalon jelentkező elvárások között képes hidat képezni, és amellyel megállapítható, hogy a migráció milyen módon válik az összes érintett fél számára hasznossá. A COSAC hangsúlyozza, hogy az illegális migráció jelentette súlyos problémát az emberi jogok teljes mértékű tiszteletben tartása mellett kell kezelni; ideértve az emberéleteket követelő és rendkívül sok szenvedést okozó embercsempészettel szembeni hathatós fellépést, valamint annak elismerését, hogy a migráció és a fejlődés szoros összefüggésben áll. Rendkívül fontos a legális migráció, ezen belül a képzett munkaerő európai munkaerőpiacra történő belépésének elismerése is.
- 5. Az EU pénzügyi programjainak Parlament által történő nyomon követése**
- 5.1. A COSAC felhívja az intézményközi megállapodásokban érintett európai intézményeket, hogy az EU többéves keretének (az ún. pénzügyi terv) meghatározásakor nyújtsanak tájékoztatást az adott keret prioritásairól és stratégiai célkitűzéseiről a nemzeti parlamentek számára.
 - 5.2. A COSAC arra ösztönzi a nemzeti parlamenteket, hogy fejlesszék tovább e szakterületekre, nevezetesen a többéves keretre, az egyedi kiadási programokra és az éves költségvetésre vonatkozó ellenőrzésüket. Az ellenőrzés e hármas szerkezete az EU pénzügyi programjaiba történő szélesebb és mélyebb betekintést tehet lehetővé.
 - 5.3. A 2008/2009-es költségvetési felülvizsgálat keretében a COSAC felhívja a nemzeti parlamenteket, hogy a felülvizsgálat lezárása előtt fejtsek ki véleményüket, mégpedig a Bizottság által meghirdetett konzultációs időszak végét követően, a Bizottság által szervezendő konferencián való aktív részvétel révén. A nemzeti parlamenteket szintén arra ösztönzik, hogy osszák meg az általuk végzett ellenőrzés eredményét, illetve arra, hogy közöljék, megküldték-e véleményüket közvetlenül a Bizottság számára.
-