

**Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Tárgy: Javaslat európai parlamenti és tanácsi határozatra a mobil műholdas szolgáltatásokat nyújtó rendszerek kiválasztásáról és engedélyezéséről**

COM(2007) 480 final – 2007/0174 (COD).

(2008/C 44/13)

2007. szeptember 7-én a Tanács úgy határozott, hogy az Európai Közösséget létrehozó szerződés 95. cikke alapján kikéri az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményét a fenti tárgyban.

Az EGSZB elnöksége 2007. szeptember 25-én megbízta a „Közlekedés, energia, infrastruktúra és információs társadalom” szekciót a tárgyban folytatandó bizottsági munka előkészítésével.

A munka sürgősségére való tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2007. október 24–25-én tartott, 439. plenáris ülésén (az október 25-i ülésnapon) főelőadót jelölt ki Marius Eugen OPRAN személyében, továbbá 119 szavazattal, 3 tartózkodás mellett elfogadta az alábbi véleményt.

## 1. Következtetések

1.1 Az EGSZB helyesli a mobil műholdas szolgáltatásokat nyújtó rendszerek kiválasztásáról és engedélyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló javaslatot, valamint ajánlja elfogadását és azonnali hatálybalépítését.

1.2 Az EGSZB hangsúlyozottan támogatja a megbeszélésre előterjesztett határozatjavaslat I. címe 1. cikkének (1) bekezdésében megfogalmazott fő célkitűzést, a mobil műholdas hírközlési rendszer üzemeltetőinek tagállamok által történő kiválasztására és engedélyezésére vonatkozó, közösségi szinten koordinált egységes eljárás létrehozását.

1.3 Az EGSZB úgy véli, hogy a döntést azonnal el kell fogadni, tekintettel a következőkre:

- a. a műholdas hírközlési rendszerek azon természetes képessége, hogy Európa és egyben az Európai Unió tagállamai nagy részének lefedését teszik lehetővé;
- b. az ilyenfajta hírközlés céljából rendelkezésre álló rádiófrekvenciák viszonylag korlátozott száma;
- c. a különböző tagállamokban érvényes kiválasztási és engedélyezési rendszerek sokfélesége;
- d. a rendelkezésre álló rádiófrekvenciák kihasználtsági hatékonyságának alacsony szintje.

1.4 Az EGSZB aláhúzza, hogy a műholdas hírközlési rendszerek kialakítása és használata, magából a lefedett terület kiterjedéséből adódóan alapvető fontosságú kezdeményezés, amely biztosítja az európai úripar bővülését és a hírközlési terület speciális alkalmazásainak fejlődését, és egyenesen következik a fenntartható fejlődést ösztönző lisszaboni stratégiából, többek között azért, mert a jobb versenyképesség révén közvetlenül hozzájárul új munkahelyek teremtéséhez.

1.5 Az EGSZB meglepéssel veszi tudomásul fontos technológiai berendezések európai szintű létezését ezen a területen;

ez a tény a kérdéses javaslat mellett szól. A világ legnagyobb műholdasrendszer-üzemeltetői közül ugyanis három európai, a műholdas hírközlés pedig az európai űrszektor jelenlegi bevételeinek 40 %-át képviseli.

1.6 Az EGSZB üdvözli az Európai Bizottság által elért egyetértést a javaslat támogatásáról. A javaslat már a jelenlegi tervezeti stádiumában élvezzi a konzultációba bevont szereplők – a műholdágazat, a távközlési hálózatok működtetői, az Európai Űrügynökség és a tagállamok nemzeti szabályozó hatóságai – pártfogását.

1.7 Ugyanakkor az EGSZB úgy véli, hogy a jelenleg vizsgált végleges változatban a határozat méltányosan egyezteteti össze a konzultáció során kifejtett eltérő nézőpontokat. Ezek többek között a kiválasztás módszereiről és szempontjairól, az – egyrészt az engedélyek megszerzésének határidejével, másrészt az engedélyek érvényességi idejével kapcsolatos – nemzeti szintű rugalmasság növelésének szükségességéről, valamint a nemzeti engedélyezési eljárások alaposabb összehangolásáról szólnak.

1.8 Az EGSZB ajánlja a határozat javasolt formában való elfogadását, ám véleménye szerint a kiválasztással és az engedélyezéssel kapcsolatos rendelkezések alkalmazását illetően fel kell állítani egy olyan szabályzatot, amely védi a polgárok egyéni érdekeit és garantálja a mobil műholdas rendszerek végberendezéseit felhasználók magánéletének tisztelgetben tartását.

## 2. Bevezetés

2.1 Egy pán-európai műholdas hírközlési rendszer kialakítása és létrehozása alternatív és innovatív alapot jelent – a végfelhasználók földrajzi helyétől függetlenül – több ilyenfajta távközlési és műsorszórás/multicasting (csoportos adattovábbítási) szolgáltatásnak, valamint olyan szolgáltatásoknak, mint a

nagysebességű internet/intranet-hozzáférés, a mobil multimédiás alkalmazások, a polgári védelem és a nem katonai jellegű krízishelyzetek kezelése (természeti és ember által előidézett katasztrófák), a belső biztonság és rend garانتálása, a flottakezelési alkalmazások, a távoli orvosi kezelés stb.

2.2 A rendszer úgy van kialakítva, hogy hozzájáruljon a belső piac fejlődéséhez és fokozza a versenyképességet azáltal, hogy növeli a pán-európai szolgáltatások kínálatát, valamint ösztönzi a hatékony beruházásokat, különösen a periférikus szárazföldi területek és a tengeri környezet kommunikációs szempontból való lefedésének biztosítását célzó innovatív szolgáltatások bevezetése révén.

2.3 A pán-európai rendszerek esetében különösen fontos a mobil műholdas rendszer üzemeltetőinek kiválasztására vonatkozó közösségi eljárás létrehozása, valamint a kiválasztott üzemeltetők tagállamok által történő koordinált engedélyezését érintő rendelkezések meghatározása. A mobil műholdas hírközlési rendszerek kiválasztási szempontjainak harmonizációja lehetővé teszi európai szintű közösségi politika alkalmazását ezen a területen. Ha a tagállamok különböző rendszerüzemeltetőket választanak, amelyek más-más műholdakat használnak, fennáll annak a kockázata, hogy a zavarok miatt összetett perturbációs mezők keletkeznek, azaz amennyiben egy üzemeltető minden tagállamban, ahol tevékenységét kifejti, más frekvenciát használna, úgy veszélybe kerülne a rendszer egészének működése. Ezek miatt a lehetséges veszélyek miatt, illetve a különböző tagállamok között az engedélyezési megközelítések konzisztenciájának biztosítása érdekében a spektrum szinkronizált kijelölésére és a harmonizált engedélyezési feltételekre vonatkozó rendelkezéseket közösségi szinten kell meghatározni, a közösségi joggal összeegyeztethető egyedi nemzeti feltételek sérelme nélkül.

2.4 A belső piac fontos elemét alkotó műholdas hírközlés átlépi a nemzeti határokat, és így inkább nemzetközi vagy regionális szabályozás alá tartozik, tekintettel arra, hogy lényeges hozzájárulást jelent egyes, a szélessávú spektrum által lefedett földrajzi terület kiterjesztésével kapcsolatos európai uniós célkitűzések eléréséhez.

### 3. Az Európai Parlament és a Tanács javaslata

3.1 Az EK-Szerződés 95. cikke alapján javasolt határozat biztosítaná a mobil műholdas távközlési rendszerek kiválasztására és engedélyezésére vonatkozó jogi keretet. A kiválasztásnak az általános célkitűzéseknek és a javaslatban leírt összehasonlító eljárásnak megfelelően kell megtörténnie. A folyamatban az Európai Bizottság a hírközlési bizottság támogatásával venne részt. A kiválasztott üzemeltetők engedélyeit (a rádióspektrum használati jogát) nemzeti szinten, a javaslatban meghatározott, harmonizált minimumkövetelmények alapján ítélnék oda.

### 4. Általános megjegyzések

4.1 Az Európai Bizottság javasolja, hogy a határozat végrehajtása során vegyék figyelembe a következő szempontokat:

- a mobilrendszer-üzemeltetőket közösségi eljárás során kell kiválasztani,
- a kiválasztott mobilrendszer-üzemeltetők engedélyét a tagállamok állítják ki,
- a műholdas mobil rendszerek földi kiegészítő elemei kiválasztott üzemeltetőinek az engedélyét a tagállamok állítják ki.

4.2 Az EGSZB úgy véli, hogy 2008. végére, 2009. elejére megtörténik a 2 GHz-es rádiófrekvenciás spektrumot használó, pán-európai szolgáltatásokat nyújtó mobil műholdas rendszer első 2–3 üzemeltetőjének kiválasztása és engedélyezése.

4.3 Az EGSZB szerint az egyéneknek és vállalatoknak nyújtott pán-európai szolgáltatások, valamint a mobil műholdas szolgáltatások – többek között a szélessávú internet-hozzáférés, a mobil multimédiás szolgáltatások, a polgári védelem, a belső biztonság és a védelem – üzembe helyezésének határidejét nem lehet 2011 első negyedévénel későbbre kijelölni.

4.4 Az EGSZB azon az állásponton van, hogy az üzembe helyezés előkészületei véglegesítésének és az európai műholdas navigációs rendszerek kihasználásának abszolút prioritássá kell válnia az Európai Bizottság számára.

a. Ugyanakkor az EGSZB sajnálkozva állapítja meg, hogy ezen a lényeges területen az európai műholdas navigációs programok (a Galileo és az Egnos) ötéves késésben vannak az eredeti menetrendhez képest, számos nehézséggel szembesülnek és az Európai Bizottság beavatkozására van szükség ahhoz, hogy olyan megoldásokat találjanak, amelyek lehetővé teszik a jelenlegi helyzet feloldását.

b. Egyre több modern gazdasági tevékenység használ fel nagy pontosságú bázisidő használatához kapcsolódó helymeghatározási adatokat.

c. Az EGSZB emlékeztet arra, hogy a Galileo műholdas navigációs rendszer megvalósulása meghatározó lesz számos közösségi politika megvalósításához olyan változatos területeken, mint a veszélyes anyagok szállítása, a segélyhívó szolgálatok, a tengeri és belvízi hajózás, a légi közlekedés, a polgári védelem és a humanitárius tevékenységek, a mezőgazdaság, a halászat és a környezetvédelmi nyomon követés, a védelemmel és a belső biztonsággal kapcsolatos kérdések, illetve hasonlóan fontos a pénzügyi és banki szolgáltatások területén a tranzakciók biztonságának garantálásához.

## 5. Részletes megjegyzések

5.1 A mobil műholdas szolgáltatásokat nyújtó rendszerek kiválasztásáról és engedélyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló, itt vizsgált javaslat I. (Célkitűzés, hatály és fogalommeghatározások), II. (Kiválasztási eljárás) és III. (Engedélyezés) címében javaslatokat tartalmaz olyan konkrét eljárásokra és tevékenységekre, amelyek lehetővé teszik a tervezet céljának elérését.

5.2 Az EGSZB ajánlja a határozat javasolt formában való elfogadását, ám véleménye szerint ezzel párhuzamosan elsődleges kiosztási eljárást kell meghatározni a mobil műholdas szolgáltatások által használt spektrumra azokban a földrajzi régiókban,

ahol különböző hírközlési rendszerek léteznek, káros zavarást okozva.

5.3 A rádióspektrum 2 GHz-es frekvenciasávjainak a mobil műholdas szolgáltatásokat nyújtó rendszerek megvalósítására történő harmonizált felhasználásáról szóló, 2007. február 14-i 2007/98/EK bizottsági határozat jelentősen hozzájárul a vizsgált szöveg 1. cikke (1) bekezdésében meghatározott céljainak megvalósításához. Ebből a szempontból ki kellene bővíteni a határozat rendelkezéseit, utalva arra a kötelezettségre, amelynek értelmében „a tagállamoknak a Közösségben mobil műholdas szolgáltatásokat nyújtó rendszerekhez rendelkezésre álló frekvenciasávokat 2007. július 1-jétől hozzáférhetővé kell tenniük”, és meghatározva az intézkedés megfelelő alkalmazásának nyomon követése és értékelése érdekében bevezetendő eljárásokat.

Kelt Brüsszelben, 2007. október 25-én.

az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság

elnöke

Dimitris DIMITRIADIS

---

### **Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság vélemény tervezete – Tárgy: Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásnak megfelelő kiigazítás Javaslat európai parlamenti és tanácsi irányelvre a 95/50/EK irányelvnek a Bizottságra ruházott végrehajtási hatáskörök tekintetében történő módosításáról**

COM(2007) 509 final – 2007/0184 (COD)

(2008/C 44/14)

2007. szeptember 25-én a Tanács úgy határozott, hogy az Európai Közösséget létrehozó szerződés 95. cikke alapján kikéri az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményét a fenti tárgyban.

Mivel az EGSZB teljes mértékben megfelelőnek tartja a javaslat tartalmát, és részéről további megjegyzést nem kíván hozzáfűzni, a 2007. október 24–25-én tartott, 439. plenáris ülésén (az október 24-i ülésnapon) 153 szavazattal 7 tartózkodás mellett úgy határozott, hogy a javaslattal kapcsolatban támogató véleményt bocsát ki.

Kelt Brüsszelben, 2007. október 24-én.

az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság

elnöke

Dimitris DIMITRIADIS

---