

**Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Tárgy: Javaslat tanácsi irányelvre az a 2006/112/EK irányelvnek a hozzáadottértékadó-mértékekre vonatkozó egyes átmeneti rendelkezések tekintetében történő módosításáról**

COM(2007) 381 final – {SEC(2007)910}

(2008/C 44/26)

2007. július 27-én a Tanács úgy határozott, hogy az Európai Közösséget létrehozó szerződés 95. cikke alapján kikéri az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményét a fenti tárgyban.

A bizottsági munka előkészítésével megbízott „Gazdasági és Monetáris Unió, gazdasági és társadalmi kohézió” szekció 2007. október 8-án elfogadta véleményét. (Előadó: Umberto BURANI.)

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2007. október 24–25-én tartott 439. plenáris ülésén (az október 24-i ülésnapon) 154 szavazattal, 4 tartózkodás mellett elfogadta az alábbi véleményt.

## Következtetések és ajánlások

### Indokolás

#### 1. Az irányelvjavaslat összefoglalása

1.1 Az Európai Bizottság a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek címzett közleményében <sup>(1)</sup> széles körű vitát indított a kedvezményes héa-mértékek alkalmazásáról. Ennek célja, hogy előkészítse a talajt egy elfogadható, tartós és globális megoldást kereső új irányelv számára a **kedvezményes adómértékek** vonatkozásában. *Kedvezményes adómértékeken* a 15 %-os normál héa-mértéknél alacsonyabb adómértékeket kell érteni.

1.2 A közleményben – mely az irányelvjavaslattal egy napon jelent meg – az Európai Bizottság kimondja, hogy „sok időt vesz majd igénybe az előrelépéshez alkalmas út megtalálása”. Addig is problémát jelenthetnek a **legutóbb csatlakozott tagállamoknak biztosított átmeneti eltérések**, amelyek érvényessége eltérő időpontokban, 2007. júniusa és 2010. január 1. között jár le (a „HÉA-irányelv” 123–130. cikkei) <sup>(2)</sup>. Az Európai Bizottság jelen vélemény tárgyát képező irányelvjavaslata középtételekor a legegyszerűbb megoldást választotta, vagyis a 2010. végéig történő **meghosszabbítást**, ami nem jelent általános meghosszabbítást, hanem csupán **egyes árukra és szolgáltatásokra korlátozódik**. Így az eltérések számára biztosított időszak vége egybeesik majd a 15 %-os minimális normál héa-mérték megszűnésével, illetve a bizonyos munkaerőigényes szolgáltatásoknál alkalmazandó, kedvezményes héa-mértékre vonatkozó kísérlet végével.

1.3 A meghosszabbítás a **munkaerőigényes** javak és szolgáltatások nyújtására vonatkozik (építkezés, éttermi szolgáltatások stb.), és egyes országok esetében a **szociális szempontból különösen fontos** javakat (élelmiszerek, könyvek és szakfolyóiratok, gyógyszerek stb.) érinti. Ezt a szelekciót az igazolja, hogy

<sup>(1)</sup> COM(2007) 380 final, 2007. július 5.

<sup>(2)</sup> 2006/112/EK tanácsi irányelv, 2006.11.28.

a kedvezményes héa-mértékek minden valószínűség szerint érvényesek maradnak minden ország számára, még az új jogszabályok meghatározását követően is. A belső piac zökkenőmentes működését akadályozó eltéréseket (mezőgazdasági termékek) nem hosszabbítják meg.

1.4 A meghosszabbítás alól **kizárt** termékek között elsősorban a szén és a hőenergia szerepel, ezekkel kapcsolatban a különböző csatlakozási dokumentumokban előírt eltérések 2007. vagy 2008. végén lejárnak, meghosszabbításukról nincs szó. Egyébiránt az energiaforrások megadóztatása külön fejezetet jelent és jelenleg is vizsgálat tárgyát képezi; a megoldás – amikor majd megtalálják – minden tagállamra érvényes lesz.

#### 2. Általános megjegyzések

2.1 A 2006/112/EK irányelv a **2001 előtt csatlakozott tagállamok esetében** egy sor **eltérést** irányoz elő <sup>(3)</sup>. Ezek az eltérések **időkorlátozás nélkül érvényesek**, pontosabban „a közösségen belüli műveletekre alkalmazandó **végleges rendszer**” hatálybalépéséig. A jelenlegi helyzet szerint és a tapasztalatok fényében elmondható, hogy rövid vagy középtávon nem tűnik valószínűnek egy végleges rendszer bevezetése, ezért a **„régii” tagállamoknak biztosított mentesítések gyakorlatilag a végtelenségig meghosszabbíthatóak**, míg az „új” tagállamokat a csatlakozás pillanatában letárgyalt határidők lejártával büntetnék. Ráadásul néhány tagállam 2010. végéig megkapta az engedélyt kedvezményes adómérték alkalmazására a helyi szolgáltatások terén <sup>(4)</sup>, míg mások számára nincs meg ez a lehetőség – ez a helyzet tarthatatlan.

2.2 Az irányelvjavaslat áthidaló megoldást jelent, amely **lehetővé teszi a legutóbb csatlakozott tagállamok számára, hogy alapvetően ugyanolyan feltételekkel működjenek, mint a többi tagállam**, legalább 2010. december 31-ig, amikor az

<sup>(3)</sup> A HÉA-irányelv 109–122. cikke.

<sup>(4)</sup> Lásd a HÉA-irányelv IV. mellékletét.

Európai Bizottság reményei szerint a Tanács majd elfogadja az **új irányelvet**, amely szabályozni fogja az összes mentesítést, ahogyan azt a közlemény elvárja.

### 3. Részletes megjegyzések

3.1 Az EGSZB üdvözlí az Európai Bizottság által elvégzett munkát, legyen szó akár az **irányelvjavaslatról – melyet fenntartás nélkül támogat** –, akár a mentesítések kategóriájának az egységes piac elveivel és a lisszaboni stratégiával összhangban történő meghatározását bejelentő közlemény közzétételéről. Az

EGSZB konstruktívan kíván hozzájárulni a vitához, ezért külön véleményben tér majd vissza a közleményre.

3.2 A korábbi tapasztalatok fényében azonban jogos az attól való félelem, hogy az irányelvjavaslatról való gyors megegyezést sürgető általános érdek egyéni érdekek és politikák védelmének rendelődhet alá: az EGSZB reméli, hogy ezek a félelmek alaptalanok. Technikai szempontból a javaslat kifogástalan: kizárólag a politikai szempontok játszanak majd szerepet a további döntéshozatalban. Az EGSZB fel kívánja hívni a döntéshozók figyelmét arra, hogy a piacnak és a polgároknak átlátható, méltányos és mielőbb elfogadandó jogszabályokra van szükségük.

Kelt Brüsszelben, 2007. október 24-án.

az Európai Szociális és Gazdasági Bizottság  
elnöke  
Dimitris DIMITRIADIS

## Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Tárgy: Horvátország a csatlakozás útján

(2008/C 44/27)

2007. február 16-án az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság úgy határozott, hogy Eljárási Szabályzata 29. cikkének (2) bekezdése alapján saját kezdeményezésű véleményt dolgoz ki: *Horvátország a csatlakozás útján*.

A bizottsági munka előkészítésével megbízott „Külcapcsolatok” szekció 2007. október 3-án elfogadta véleményét. (Előadó: Anne-Marie SIGMUND.)

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2007. október 24–25-én tartott, 439. plenáris ülésén (a 2007. október 24-i ülésnapon) 155 szavazattal 2 ellenében, 4 tartózkodás mellett elfogadta az alábbi véleményt.

### 1. Bevezetés

1.1 2004. április 20-án az Európai Bizottság kedvező véleményt alkotott Horvátország európai uniós csatlakozási kérelméről, 2004. december 20-án pedig az Európai Tanács a csatlakozási tárgyalások 2005. márciusi megkezdéséről határozott. A tárgyalások megkezdését később 2005 októberére halasztották.

1.2 2006. októberében sikeresen lezárult a közös átvilágítási folyamat, és megkezdődhetnek a kétoldalú csatlakozási tárgyalások. Időközben komoly eredményeket sikerült elérni a politikai és gazdasági feltételek, valamint a közösségi joganyag átvétele vonatkozásában.

1.3 Az EGSZB üdvözlí a tárgyalások gyors lefolytatását és a horvátországi civil szervezetek széleskörű részvételét ebben a

folyamatban. Hangsúlyozza ugyanakkor, hogy elengedhetetlen az összes érintett reprezentatív civil szervezet hozzájárulása és kiváltképp a szociális partnerek bevonása valamennyi fontos fejezet tárgyalása során. Ennek kapcsán az EGSZB utal 2004. március 31-i véleményére és az annak 5.5. pontjában kifejtett megállapításokra, amelyek továbbra is érvényesek és ezért hangsúlyozandók <sup>(1)</sup>.

1.4 Jelen vélemény eltekint a rendelkezésre álló statisztikai anyag újbóli értékelésétől, és elsődlegesen a horvát szervezett civil társadalom helyzetével foglalkozik – elemezve ennek alapjait, lehetőségeit és kihívásait.

<sup>(1)</sup> Az EGSZB 2004. március 31-i véleménye Horvátország európai uniós csatlakozási kérelméről (előadó: Rudolf Strasser), 5.5. pont: „Ahhoz, hogy a horvát gazdaság sikeresen megfelelhessen az európai belső piaci feltételeknek, szükség van arra, hogy a civil társadalom is részese legyen a szükséges reformoknak, liberalizációs lépéseknek és az uniós joghoz történő alkalmazkodásnak. Ennek fontos feltétele, hogy a horvát társadalmat folyamatosan és kellő mértékben tájékoztassák az integráció jelentőségéről és hatásairól, valamint hogy a reprezentatív civil társadalmi szervezeteket bevonják a politikai döntéshozatali folyamatokba.” (HL C 112., 2004.4.30., 68. o. – magyarul nem érhető el, a ford.)