

## I

(Állásfoglalások, ajánlások és vélemények)

## VÉLEMÉNYEK

## TANÁCS

## A TANÁCS VÉLEMÉNYE

(2008. február 12.)

**Luxemburg 2007–2010-es időszakra vonatkozó aktualizált stabilitási programjáról**

(2008/C 49/01)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup> és különösen annak 5. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

A KÖVETKEZŐ VÉLEMÉNYT FOGALMAZTA MEG:

- (1) A Tanács 2008. február 12-én megvizsgálta Luxemburg 2007–2010-es időszakra vonatkozó aktualizált stabilitási programját.
- (2) A 2001–2003 között tapasztalt lassulás vége óta Luxemburgra újra erőteljes gazdasági növekedés jellemző. 2004–2007 között átlagosan a reál GDP évente 5,25 %-kal, a hazai foglalkoztatás pedig több mint 3 %-kal növekedett. Ezen körülmények között Luxemburnak sikerült visszaállítania az államháztartás többletét. A szóban forgó időszakban a növekedés várhatóan erőteljes marad, még akkor is, ha az előrejelzés szerint a következő években némileg lassul. A gazdaság és különösen az államháztartás jelenlegi kedvező helyzete ellenére azonban a népesség előregedése Luxemburgban különösen súlyos probléma lesz, ezért a hosszú távú fenntarthatóság komoly kihívást jelent.
- (3) A program két különböző forgatókönyvet ad meg a makrogazdaság és a költségvetés alakulásáról: egy „központi” forgatókönyvet és ennek egy „változatát”. A program a központi forgatókönyvet tekinti referencia-forgatókönyvnek, a költségvetési előrejelzések ezen alapulnak. A jelenleg rendelkezésre álló információk <sup>(2)</sup> fényében úgy tűnik, hogy a forgatókönyv megalapozott növekedési feltételezéseken alapul. Ennek megfelelően a reál GDP növekedése a 2007-es 6 %-ról a 2008–2010-es időszakban átlagosan 4,5 %-ra csökken. A program 2008-as inflációs előrejelzése alacsonynak tűnik, tekintettel a fogyasztói árak növekedésének 2007 végén tapasztalt gyorsulására és az energiaárak

<sup>(1)</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o. Az 1055/2005/EK rendelettel (HL L 174., 2005.7.7., 1. o.) módosított rendelet. Az ebben a szövegben említett dokumentumok az alábbi weboldalon érhetők el:  
[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/about/activities/sgp/main\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm)

<sup>(2)</sup> Az értékelés különösen a Bizottság szolgálatainak őszi előrejelzését és a Bizottságnak a nemzeti reformprogram 2007. őszi végrehajtási jelentéséről szóló értékelését veszi figyelembe.

legújabb emelkedésére. Az évtized eleje óta a munkaerőköltségek emelkedése Luxemburgban jelentősen meghaladta az uniós átlagot, és a program előrejelzése szerint az érintett időszakban eléggé erőteljes marad, ami fokozatosan gyengítheti az ország versenyképességét.

- (4) A Bizottság szolgálatainak 2007. őszi előrejelzése szerint az államháztartási többlet 2007-ben a GDP 1,2 %-a lesz, a stabilitási program 2007-es aktualizálása szerint pedig a GDP 1 %-a, szemben az előző változatában foglalt, a GDP 0,9 %-ának megfelelő hiánycéllal. A céltól való nagy eltérés fő oka az államháztartás adatainak az utóbbi években elvégzett szigorú felülvizsgálata, amelynek eredményeképpen 2005 óta az államháztartási egyenlegek jelentősen felfelé mozdultak. Ezen elmozdulásból adódóan Luxemburg az utóbbi években a költségvetési egyenleg tekintetében állandóan elérte középtávú költségvetési célkitűzését, amely a GDP 0,75 %-át kitevő strukturális hiány (ciklikusan kiigazított, egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított hiány). Ez sokkal jobb eredmény a 2006-os változatban leírt tervnél, amely szerint a középtávú költségvetési célkitűzést 2007-től kezdődően kell elérni. Bár 2007-ben az államháztartási egyenleg javulása a fele volt a 2006-os változatban tervezettnek, és a vártnál jobb eredmény szinte teljes mértékben az államháztartási adatok átfogó felülvizsgálatának az eredménye, 2007-ben a költségvetés végrehajtása elérte a 2006-os aktualizálásról szóló, 2007. február 27-i tanácsi véleményben <sup>(1)</sup> jóváhagyott célkitűzést. A Tanács megállapítja, hogy ez az eredmény összhangban áll az eurocsoport költségvetési politikákról szóló, 2007. áprilisi iránymutatásaival is.
- (5) Ezen felülvizsgált adatok alapján a jelenlegi program már nem irányoz elő az előzőhöz hasonló költségvetési konszolidációt. A középtávú költségvetési stratégia fő célja most, hogy átlagosan a GDP körülbelül 1 %-át jelentő nominális többletet tartson fenn, és a teljes programidőszakban kövesse – kényelmes biztonsági tartalékkal – a középtávú költségvetési célkitűzést. Az előrejelzés szerint az államháztartás többlete a GDP 2007-es 1,0 %-áról 2008-ra 0,8 %-ra csökken a személyijövedelemadó csökkenésének eredményeként, majd ezután fokozatosan emelkedni kezd. Az elsődleges többlet hasonló pályán mozog. A többlet 2007–2010 közötti növekedését a kiadási hányad GDP-arányosan 0,9 százalékponttal történő csökkentésével tervezik elérni, amely a bevételi hányad 0,7 százalékpontos csökkenését több mint ellensúlyozza. Ezek a számok 2008 kivételével, amikor is tükrözik a költségvetésben tervezett intézkedéseket, inkább a változatlan költségvetési politikának megfelelő előrejelzések, mint a szakpolitikai intézkedések végrehajtását tükröző célok.
- (6) A programban szereplő költségvetési előrejelzésekkel kapcsolatos kockázatok összességében kiegyensúlyozottnak tűnnek. Megalapozott makrogazdasági forgatókönyvön alapulnak és elérhetőnek tűnnek. Valójában az eredmények a programban tervezettnél némileg jobbak is lehetnek, különösen a bevételi előrejelzések óvatossága és az ország jó költségvetési teljesítménye miatt.
- (7) E kockázatértékelés alapján a programban szereplő költségvetési irányvonal elégségesnek tűnik ahhoz, hogy a programban tervezettek szerint a programidőszak alatt nagy biztonsági tartalékkal fenntartsa a középtávú költségvetési célkitűzést. A programból következő költségvetési irányvonal összhangban áll a Stabilitási és Növekedési Paktummal a teljes programidőszak alatt. A Tanács megállapítja, hogy megfelel az eurocsoport 2007. áprilisi iránymutatásainak is.
- (8) Az államháztartás fenntarthatóságát tekintve Luxemburg összességében közepes kockázattal szembeül. A népesség előregedésének a költségvetésre gyakorolt hosszú távú hatása az EU-ban a legjelentősebbek közé tartozik, főként a nyugdíjkiadások előre jelzett igen jelentős növekedése miatt. A program előrejelzése szerint a 2007-es – az előző változat kiindulási helyzeténél jobb – költségvetési egyenleg, az alacsony adóssághányad, a társadalombiztosításban felhalmozott jelentős vagyon és a strukturális elsődleges többlet mind hozzájárul a népesség előregedésével kapcsolatban előre jelzett hosszú távú költségvetési hatás ellensúlyozásához. Ez azonban nem elegendő az előregedéshez köthető kiadások jelentős növekedésének fedezéséhez. Az államháztartás fenntarthatóságával kapcsolatos kockázatok csökkentését a középtávon magas elsődleges többlet elérésével és az előregedéshez köthető kiadások növekedését megfékező intézkedések végrehajtásával lehet elérni, ahogy azt a hatóságok is felismerték.
- (9) A stabilitási program bizonyos mértékig összhangban van a nemzeti reformprogram 2007. októberi végrehajtási jelentésével. A stabilitási programban meghatározott intézkedések mindenképp a 2005-ös nemzeti reformprogrammal és annak 2007. októberi végrehajtási jelentésével állnak összhangban, például a K + F kiadások tervezett növelése, valamint a vasúti és közúti infrastruktúra területére vonatkozó új beruházási projektek révén. A stabilitási program költségvetési előrejelzései tükrözik ezeknek a nemzeti reformprogramban szereplő, költségvetést közvetlenül befolyásoló reformoknak a költségvetési hatásait.

<sup>(1)</sup> HLC 70., 2007.3.27., 24. o.

- (10) A programban szereplő költségvetési stratégia részben összhangban van az integrált iránymutatásokban foglalt országspecifikus átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásokkal és a lisszaboni stratégiával összefüggésben az euroövezet tagállamai számára kiadott, a költségvetési politikákra vonatkozó iránymutatásokkal. Mindenekelőtt még nem kezdeményezték a nyugdíjrendszer reformját, azért, hogy erősítsék a államháztartás fenntarthatóságát.
- (11) Ami a stabilitási és konvergenciaprogramok magatartási kódexében meghatározott adatszolgáltatási követelményeket illeti, a program az előírt és a nem kötelező adatok <sup>(1)</sup> tekintetében részben hiányos.

Általános következtetésként megállapítható, hogy a GDP és a foglalkoztatás erőteljes növekedésével összefüggésben az államháztartás visszatért a többletbe. Az újabban kiadott módosított adatok jelzik, hogy az államháztartás romlása nem volt olyan mértékű, mint ahogy előzőleg becsülték. Ennek következtében Luxemburg állandóan elérte középtávú költségvetési célkitűzését, és az államháztartási egyenleg programban jelzett pályája minden évre vonatkozóan legalább a GDP 1 %-ával jobb, mint az előző változatban. Miközben 2008-ban az adócsökkentések némi többletcsökkenést eredményeznek, a program a programidőszakban átlagosan a GDP 1 %-át jelentő többlet fenntartását célozza meg. Luxemburnak azonban a következő évtizedekben meg kell birkóznia a népesség előregedéséből adódó különösen nagy teherrel, amellyel kapcsolatban eddig nem tettek korrekciós intézkedéseket. Ez magyarázza, hogy az ország szilárd költségvetési egyenlege ellenére az államháztartás hosszú távú fenntarthatósága tekintetében közepes kockázattal szembesül.

Figyelembe véve a fenti értékelést, és tekintettel az előregedéshez köthető kiadásoknak a következő évtizedekben várható erőteljes növekedésére, Luxemburg felkérést kap arra, hogy strukturális reformintézkedések végrehajtásával (különösen a nyugdíjrendszer terén) javítsa az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát.

#### A kulcsfontosságú makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2006	2007	2008	2009	2010
Reál GDP (%-os változás)	<b>SP 2007. november</b>	<b>6,1</b>	<b>6,0</b>	<b>4,5</b>	<b>5,0</b>	<b>4,0</b>
	BIZ 2007. november	6,1	5,2	4,7	4,5	n.a.
	SP 2006. november	5,5	4,0	5,0	4,0	n.a.
HICP-infláció (%)	<b>SP 2007. november</b>	<b>3,0</b>	<b>2,3</b>	<b>2,0</b>	<b>2,1</b>	<b>2,1</b>
	BIZ 2007. november	3,0	2,5	2,8	2,3	n.a.
	SP 2006. november	2,9	1,4	2,0	2,0	n.a.
Kibocsátási rés <sup>(1)</sup> (a potenciális GDP %-ában)	<b>SP 2007. november</b>	<b>- 0,4</b>	<b>0,5</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>- 0,8</b>
	BIZ 2007. november <sup>(2)</sup>	- 0,2	0,0	- 0,2	- 0,6	n.a.
	SP 2006. november	- 0,3	- 0,8	- 0,5	- 1,6	n.a.
A külfölddel szembeni nettó hitelnyújtás/hitelfel- vétel (a GDP %-ában)	<b>SP 2007. november</b>	<b>n.a.</b>	<b>n.a.</b>	<b>n.a.</b>	<b>n.a.</b>	<b>n.a.</b>
	BIZ 2007. november	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	SP 2006. november	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2007. november</b>	<b>0,7</b>	<b>1,0</b>	<b>0,8</b>	<b>1,0</b>	<b>1,2</b>
	BIZ 2007. november	0,7	1,2	1,0	1,4	n.a.
	SP 2006. november	- 1,5	- 0,9	- 0,4	0,1	n.a.

<sup>(1)</sup> Különösen az ágazati egyenlegekre vonatkozó adatok hiányoznak (kivéve az államháztartást).

		2006	2007	2008	2009	2010
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	<b>SP 2007. november</b>	<b>0,9</b>	<b>1,2</b>	<b>1,1</b>	<b>1,2</b>	<b>1,5</b>
	BIZ 2007. november	0,9	1,3	1,2	1,5	n.a.
	SP 2006. november	- 1,3	- 0,8	- 0,2	0,3	n.a.
Ciklikusan kiigazított egyenleg <sup>(1)</sup> (a GDP %-ában)	<b>SP 2007. november</b>	<b>0,9</b>	<b>0,7</b>	<b>0,8</b>	<b>0,9</b>	<b>1,6</b>
	BIZ 2007. november	0,8	1,2	1,2	1,7	n.a.
	SP 2006. november	- 1,3	- 0,5	- 0,1	0,9	n.a.
Strukturális egyenleg <sup>(3)</sup> (a GDP %-ában)	<b>SP 2007. november</b>	<b>0,6</b>	<b>0,7</b>	<b>0,8</b>	<b>0,9</b>	<b>1,6</b>
	BIZ 2007. november	0,8	1,2	1,2	1,7	n.a.
	SP 2006. november	- 1,3	- 0,5	- 0,1	0,9	n.a.
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	<b>SP 2007. november</b>	<b>6,6</b>	<b>6,9</b>	<b>7,1</b>	<b>7,2</b>	<b>7,0</b>
	BIZ 2007. november	6,6	6,6	6,0	5,4	n.a.
	SP 2006. november	7,5	8,2	8,5	8,5	n.a.

Megjegyzés:

- (<sup>1</sup>) Kibocsátási rés és ciklikusan kiigazított strukturális egyenleg a programok szerint, ahogy a Bizottság szolgálatai a programban szereplő információk alapján újraszámították.
- (<sup>2</sup>) A 2006–2009-es időszakra vonatkozóan 4,8 %-os, 5,0 %-os, 5,0 %-os, illetve 4,9 %-os becsült potenciális növekedés alapján.
- (<sup>3</sup>) Ciklikusan kiigazított egyenleg, az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül. A Bizottság szolgálatainak őszi előrejelzésében és a legújabb programban nincsenek egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések a 2007–2010-es időszakra vonatkozóan.

Forrás:

Stabilitási program (SP); a Bizottság szolgálatainak 2007. őszi gazdasági előrejelzései (BIZ); a Bizottság szolgálatainak számításai.