

**A TANÁCS VÉLEMÉNYE****(2008. február 12.)****Svédország 2007–2010-es időszakra vonatkozó aktualizált konvergenciaprogramjáról**

(2008/C 49/05)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup> és különösen annak 9. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

A KÖVETKEZŐ VÉLEMÉNYT FOGALMAZTA MEG:

- (1) A Tanács 2008. február 12-én megvizsgálta Svédország 2007–2010-es időszakra vonatkozó aktualizált konvergenciaprogramját.
- (2) A svéd gazdaság az elmúlt években jó teljesítményt ért el. 2007-ben a gazdaság konszolidált szakaszba ért, amelyet az élénk befektetések és a növekvő magánfogyasztás által ösztönzött, szilárd hazai kereslet tükröz. Ezért a stabil és jelentős mértékű költségvetési többletet felmutató svéd államháztartás is erős.

Az egészséges államháztartást alátámasztja a stabilitásorientált makrogazdasági keret, az egészséges gazdasági növekedés és a nemzeti szabályokon alapuló költségvetési keret. Miközben az előrejelzések szerint a gazdasági tevékenység a következő években fokozatosan lassul, várhatóan továbbra is megmarad a szilárd gazdasági alap és a kedvező költségvetési helyzet. Ennek fényében fontos, hogy az erős államháztartás által biztosított mozgásteret ne az állami fogyasztás kiadásainak állandó növelésére használják fel. Különösen, ha a helyi önkormányzatok a kedvező időszakban növelnék kiadásait, ez a jövőben tartósan magasabb állami kiadásokat eredményezne, ami idővel hátrányosan befolyásolná a GDP-arányos kiadások mérsékelt csökkentésére irányuló terveket és a kormány adócsökkentési stratégiáját, amelynek célja a munkára való ösztönzés erősítése.

- (3) A program a makrogazdaság és a költségvetés alakulása tekintetében három különböző forgatókönyvet tartalmaz: az első egy „alap-forgatókönyv”, a második a „gyenge növekedés”, a harmadik pedig a „jelentős növekedés” forgatókönyve. Az „alap”-forgatókönyvet referenciának lehet tekinteni a költségvetési előrejelzések értékeléséhez, bár a jelenleg rendelkezésre álló információk alapján <sup>(2)</sup> úgy tűnik, hogy az némileg optimista növekedési feltételezéseken alapul. E forgatókönyv szerint a real-GDP növekedése a programidőszak további részében várhatóan a 2007. évi 3,2 %-ról átlagosan 2,6 %-ra csökken. A program inflációs előrejelzése, amely szerint az infláció a Riksbank 2 %-os célkitűzése fölé emelkedik, szintén valószínűnek tűnik. Az előző évekhez képest kisebb termelékenységnövekedéssel kombinált magasabb bérnövekedés az előrejelzések szerint növeli a fajlagos munkaerőköltséget, ami növelheti az inflációs nyomást.

<sup>(1)</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o. Az 1055/2005/EK rendelettel (HL L 174., 2005.7.7., 1. o.) módosított rendelet. Az ebben a szövegben említett dokumentumok az alábbi weboldalon érhetők el: [http://ec.europa.eu/economy\\_finance/about/activities/sgp/main\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm)

<sup>(2)</sup> Az értékelés mindenekelőtt a Bizottság szolgálatainak őszi előrejelzését és a Bizottságnak a nemzeti reformprogram 2007. októberi végrehajtási jelentéséről szóló értékelését veszi figyelembe. A legutóbbi mutatók szerint azonban 2008-ban némileg alacsonyabb lesz a növekedés.

- (4) A Bizottság szolgálatainak 2007. őszi előreljzése szerint az államháztartási többlet 2007-ben a GDP 3,0 %-a lesz, szemben a konvergenciaprogram előző változatában foglalt, a GDP 1,2 %-ának megfelelő célkitűzéssel. A vártnál jobb egyenleg elsősorban (az előző programban becsültnél jobb 2006-os eredményt tükröző) jó kiindulási helyzetnek és a 2007-es előreljzésnél erősebb munkaerőpiacnak az eredménye, amely tényezőknél a vártnál kedvezőbb hatása volt a bevételekre és kisebb mértékben a kiadásokra is.

A konvergenciaprogram előző változatáról szóló, 2007. február 27-i tanácsi vélemény<sup>(1)</sup> hallgatólagos szakpolitikai javaslataival összhangban, a becslések szerint 2007-ben jelentősen javult a strukturális egyenleg, jelezve, hogy a 2007-es költségvetési irányvonal nem ciklikus.

- (5) A program középtávú költségvetési stratégiájának fő célja az üzleti ciklus során a GDP átlagosan 1 %-át kitevő nominális költségvetési többlet elérése, amelyet a kormány esetében többéves kiadási korlátok, az önkormányzatok esetében pedig kiegyensúlyozott költségvetési követelmények támogatnak. Ez a célkitűzés megfelel Svédország középtávú költségvetési célkitűzésének, amely a GDP 1 %-át kitevő strukturális többletet határoz meg a költségvetési egyenleg tekintetében (tehát a ciklikusan kiigazított, egyszeri és átmeneti intézkedések nélkül számított többlet), amelyet a tervek szerint a programidőszak során kellő mértékű tartalékkal vesznek figyelembe. A középtávú költségvetési célkitűzést az előző változatban 2 %-ról lecsökkentették, válaszul a kormányzati szektoron kívüli, második pillért képező nyugdíjrendszerek 2007 áprilisától történő bejelentéséről szóló, 2004. márciusi Eurostat-határozat végrehajtására<sup>(2)</sup>. Ez a módosítás pusztán technikai jellegű és az új cél megerősíti a változatlan szintű költségvetési terveket. A becslések szerint az államháztartási többlet 2008-ban némileg csökken 2007-hez képest, a GDP 3 %-áról 2,8 %-ra. Ezután az előreljzések szerint az egyenleg fokozatosan növekszik, és 2010-ben eléri a 3,6 %-ot. A 2008-as gyengülés a kis és közepes jövedelemmel rendelkezők számára nyújtott nagyobb munkavállalói adókedvezmények miatti jelentős adócsökkentést tükrözi, amelyet csak részben finanszíroznak egyéb bevételnövelő és kiadáscsökkentő intézkedések. A programidőszak további részét illetően az előreljzések változatlan politikán alapulnak, amely szerint mind a bevételi mind a kiadási hányad fokozatosan csökken. Tekintve a vártnál jobb 2006-os és 2007-es eredményeket, ezek a többlet-előreljzések az összességében hasonló makrogazdasági háttér mellett jóval magasabbak, mint az előző változatban. Az elsődleges és a strukturális egyenleg nagyjából hasonlóan alakul, mint az államháztartási egyenleg.
- (6) A programban szereplő költségvetési előreljzésekkel kapcsolatos kockázatok összességében kiegyensúlyozottnak tűnnek. Miközben a program szerint a programidőszakban a GDP növekedése az előreljzések szerint fokozatosan csökken<sup>(3)</sup>, az államháztartás szempontjából a növekedés összetétele mindenekelőtt a magánfogyasztás szilárd növekedéséből adódóan még mindig kedvező. A költségvetési előreljzéseket részben támogatják továbbá a fent említett kiadási korlátoknak köszönhető jó eredmények, miközben az adóbevételre vonatkozó előreljzések megalapozottnak tűnnek.
- (7) E kockázatértékelés alapján a programban szereplő költségvetési irányvonal lehetővé teszi, hogy a programidőszak alatt a terveknek megfelelően jelentős biztonsági tartalékkal teljesítsék a középtávú célkitűzést. A 2008-ban némileg gyengébb költségvetési egyenleget további strukturális reformok kísérik, amelyek célja, hogy az adóterhek csökkentése révén ösztönözzék a munkaerőpiacra való részvételt, ami így növeli a gazdaság növekedési potenciálját. Az alacsonyabb növekedést előreljző legfrissebb adatok alapján 2008-ban a prociklikus költségvetési politikai irányvonal kockázata igen korlátozott. Ezenfelül 2008-ban a költségvetési helyzet romlása átmeneti lesz, mivel várhatóan nem gyűrűzik át a következő évekre.
- (8) Az államháztartás fenntarthatóságát tekintve Svédország összességében alacsony kockázattal szembeesül. A svéd népesség elöregedésének a költségvetésre gyakorolt hosszú távú hatása alacsonyabb az EU átlagánál; a GDP-arányos nyugdíjkiadások az 1998-ban elfogadott nyugdíjreform tekintélyes kiadáscsökkentő hatása miatt várhatóan hosszú távon viszonylag stabilak maradnak. A program becslése szerint 2007-ben a tekintélyes elsődleges többletet tartalmazó költségvetési egyenleg hozzájárul a bruttó adósság csökkenéséhez. A terveknek megfelelően egy folyamatos többlettel rendelkező rendezett államháztartás fenntartása hozzájárulna az államháztartás fenntarthatóságával kapcsolatos kockázatok csökkentéséhez.

<sup>(1)</sup> HL C 72., 2007.3.29., 17. o.

<sup>(2)</sup> Lásd az Eurostat News Release 2004. március 2-i 30/2004 és 2004. szeptember 23-i 117/2004 számát.

<sup>(3)</sup> A legújabb adatok a program előreljzésénél némileg gyengébb növekedést mutatnak, különösen 2008-ra.

- (9) A konvergenciaprogram teljes mértékben összhangban van a nemzeti reformprogram 2007. októberi végrehajtási jelentésével. Mindenekelőtt mindkettő tartalmaz költségvetési intézkedéseket, amelyek célja a munkavállalás erősebb ösztönzése és a munkaerő-kínálat növelése. A közvetlen költségvetési hatást jelentő intézkedésekre összpontosítva 2008-ban a jövedelemadók további csökkentését tervezik, és szükség van mind a munkanélküli segélyek, mind a betegbiztosítási rendszer reformjára, azért, hogy jobban bevonhassák azokat az embereket, akik jelenleg kívül rekednek a munkaerőpiacon. Az aktualizált konvergenciaprogram a középtávú költségvetési stratégia szempontjából minőségileg is bemutatja a nemzeti reformprogram átfogó hatását, különös tekintettel a munkaerő-kínálat növelésének általánosságban az államháztartás egyenlegére és a gazdaság növekedési potenciáljára gyakorolt hatására.
- (10) A stabilitási és konvergenciaprogramok magatartási kódexében meghatározott adatszolgáltatási követelményeket illetően a program minden előírt adatot megad, és a nem kötelező adatok legtöbbjét is tartalmazza <sup>(1)</sup>.

Az általános következtetés szerint a középtávú költségvetési egyenleg helyzete magas államháztartási többlet mellett rendezett, és az államháztartás fenntarthatósága szempontjából Svédország alacsony kockázattal szembesül. Mivel a GDP növekedése 2008-ban az előre jelzetténél esetlegesen alacsonyabb lesz, a prociklikus költségvetési politika kockázata nagyon kicsi. Ezenfelül a strukturális költségvetési egyenleg 2008-as gyengülése, amelyet a munkaerőpiacon való részvételt ösztönző és így a gazdaság növekedési potenciálját növelő további strukturális reformok kísérnek, az előrejelzések szerint nem gyűrűzik át az elkövetkező évekre.

#### A kulcsfontosságú makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

|  |                                   | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       |
|--|-----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Reál-GDP<br>(%-os változás)  | <b>KP 2007. november</b>          | <b>4,2</b> | <b>3,2</b> | <b>3,2</b> | <b>2,5</b> | <b>2,2</b> |
|  | BIZ 2007. november                | 4,2        | 3,4        | 3,1        | 2,4        | n.a.       |
|  | KP 2006. december                 | 4          | 3,3        | 3,1        | 2,7        | n.a.       |
| HICP-infláció<br>(%)   | <b>KP 2007. november</b>          | <b>1,4</b> | <b>1,7</b> | <b>2,7</b> | <b>2,5</b> | <b>2,1</b> |
|  | BIZ 2007. november                | 1,5        | 1,6        | 2          | 2          | n.a.       |
|  | KP 2006. december                 | 1,9        | 2,2        | 1,5        | 1,9        | n.a.       |
| Kibocsátási rés <sup>(1)</sup><br>(a potenciális GDP<br>%-ában)                  | <b>KP 2007. november</b>          | <b>0,6</b> | <b>0,3</b> | <b>0,6</b> | <b>0,5</b> | <b>0,3</b> |
|  | BIZ 2007. november <sup>(2)</sup> | 0,5        | 0,6        | 0,8        | 0,5        | n.a.       |
|  | KP 2006. december                 | 0          | 0,3        | 0,3        | 0,3        | n.a.       |
| A külfölddel szembeni<br>nettó hitelnyújtás/hitelfel-<br>vétel<br>(a GDP %-ában) | <b>KP 2007. november</b>          | <b>6,5</b> | <b>7,1</b> | <b>7,2</b> | <b>7,4</b> | <b>7,7</b> |
|  | BIZ 2007. november                | 6,3        | 7          | 6,9        | 7,2        | n.a.       |
|  | KP 2006. december                 | 6,1        | 7,5        | 7,4        | 7,5        | n.a.       |
| Államháztartási egyenleg<br>(a GDP %-ában)                                       | <b>KP 2007. november</b>          | <b>2,5</b> | <b>3</b>   | <b>2,8</b> | <b>3,1</b> | <b>3,6</b> |
|  | BIZ 2007. november                | 2,5        | 3          | 2,8        | 3          | n.a.       |
|  | KP 2006. december                 | 1,8        | 1,2        | 1,5        | 2          | n.a.       |

<sup>(1)</sup> Nem állnak rendelkezésre különösen az államháztartási kiadások funkciók szerinti megosztásának adatai; az állományváltozások kiigazításának megosztása; és a GDP-t esetleg növelő hozzájárulások, amelyek miatt az értékelés objektíven nehezebb.

|   |                          | 2006       | 2007        | 2008        | 2009        | 2010        |
|---|--------------------------|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Elsődleges egyenleg<br>(a GDP %-ában)                               | <b>KP 2007. november</b> | <b>4,2</b> | <b>4,6</b>  | <b>4,4</b>  | <b>4,5</b>  | <b>4,8</b>  |
|   | BIZ 2007. november       | 4,2        | 4,7         | 4,3         | 4,5         | n.a.        |
|   | KP 2006. december        | 3,5        | 3           | 3,1         | 3,5         | n.a.        |
| Ciklikusan kiigazított<br>egyenleg <sup>(1)</sup><br>(a GDP %-ában) | <b>KP 2007. november</b> | <b>2,2</b> | <b>2,8</b>  | <b>2,4</b>  | <b>2,8</b>  | <b>3,4</b>  |
|   | BIZ 2007. november       | 2,1        | 2,7         | 2,3         | 2,8         | n.a.        |
|   | KP 2006. december        | 1,8        | 1           | 1,3         | 1,9         | n.a.        |
| Strukturális egyenleg <sup>(3)</sup><br>(a GDP %-ában)              | <b>KP 2007. november</b> | <b>1,7</b> | <b>2,4</b>  | <b>2,1</b>  | <b>2,8</b>  | <b>3,4</b>  |
|   | BIZ 2007. november       | 2,1        | 2,7         | 2,3         | 2,6         | n.a.        |
|   | KP 2006. december        | 1,8        | 1           | 1,3         | 1,9         | n.a.        |
| Bruttó államadósság<br>(a GDP %-ában)                               | <b>KP 2007. november</b> | <b>47</b>  | <b>39,7</b> | <b>34,8</b> | <b>29,8</b> | <b>24,5</b> |
|   | BIZ 2007. november       | 47         | 41,1        | 35,7        | 30,5        | n.a.        |
|   | KP 2006. december        | 47         | 42          | 37,9        | 33,5        | n.a.        |

## Megjegyzés:

(1) Kibocsátási rések és ciklikusan kiigazított strukturális egyenlegek a programok szerint, ahogy a Bizottság szolgálatai a programban szereplő információkon alapulóan újraszámították.

(2) A 2006–2009-es időszakra vonatkozóan 3,3 %-os, 3,4 %-os, 2,9 %-os és 2,7 %-os becsült potenciális növekedés alapján.

(3) Ciklikusan kiigazított egyenleg, az egyszeri és más átmeneti intézkedések nélkül. Az egyszeri és más átmeneti intézkedések 2006-ban a GDP 0,5 %-át, 2007-ben a GDP 0,4 %-át és 2008-ban a GDP 0,3 %-át teszik ki; a legújabb program szerint valamennyi hiánycsökkentő és 2009-ben a GDP 0,2 %-át teszi ki; a Bizottság szolgálatainak őszi előrejelzése szerint hiánycsökkentő. A Bizottság szolgálatai nem veszik figyelembe a 2006-os és 2007-es programban meghatározott hatást annak értékelésénél, mivel nem tekintik egyszeri vagy más átmeneti intézkedésnek.

## Forrás:

Konvergenciaprogram (KP); a Bizottság szolgálatainak 2007. őszi gazdasági előrejelzései (BIZ); a Bizottság szolgálatainak számításai.