

## A TANÁCS VÉLEMÉNYE

(2008. március 4.)

## Dánia 2007–2010-re szóló aktualizált konvergenciaprogramjáról

(2008/C 74/04)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup>, és különösen annak 9. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

A KÖVETKEZŐ VÉLEMÉNYT FOGALMAZTA MEG:

- (1) 2008. március 4-én a Tanács megvizsgálta Dánia 2007–2010 közötti időszakra vonatkozó, aktualizált konvergenciaprogramját <sup>(2)</sup>, és további javaslatokat tesz az előrelépésre 2015-ig.
- (2) Az elmúlt években Dánia gazdaságára a reál-GDP erőteljes növekedése, jelentős foglalkoztatási előnyök, magas kapacitás-kihasználás, alacsony infláció és az ERM II-n belül stabil árfolyam volt jellemző.

Az elmúlt évben azonban a kapacitási korlátok gátolni kezdték a gazdasági tevékenységet, és növekvő ár- és bérinflációra utaló jelek mutatkoztak. Miközben a külső egyenleg még mindig többletet mutat, a növekvő költségnyomás és a munkaerőhiány versenyképességre gyakorolt hatása aggályokat vet fel. Az államháztartás továbbra is erős, tartós többlettel és az adósságállomány folyamatos csökkenésével. A jelenlegi körülmények között a költségvetési politika számára a fő kihívást az jelenti, hogy megfontolt költségvetési irányvonalat tartson fenn a munkaerő-piaci nyomás erősítésének elkerülése érdekében. További kihívást jelent – különösen a bevételek fellendülésének időszakában – a kiadási korlátok betartása, ami a kormánynak a költségvetés fenntarthatóságának biztosítására irányuló törekvését tekintve is fontos.

- (3) A program szerint a dán gazdaság a konjunktúra csúcsára ért, és a mérsékelt növekedés időszaka következik. Ennek megfelelően a reál-GDP növekedése a programidőszak további részében várhatóan a 2007. évi 2 %-ról átlagosan 1 %-ra csökken. A jelenleg rendelkezésre álló információk <sup>(3)</sup> fényében úgy tűnik, hogy a forgatókönyv 2008-ban megalapozott, majd ezután óvatos növekedési feltételezéseken alapul, mert az aktualizált program 2011-re a nemzeti módszertan <sup>(4)</sup> alapján számított nagy pozitív kibocsátási rés zárulását feltételezi. A program bér- és árinflációs előrejelzése, tekintettel a hazai bérnyomásra és a világméretű trendekre, alacsonynak tűnik, különösen 2009-ben. Mindazonáltal az árstabilitást a programidőszak folyamán meg kell őrizni.

<sup>(1)</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o. Az 1055/2005/EK rendelettel (HL L 174., 2005.7.7., 1. o.) módosított rendelet. Az ebben a szövegben említett dokumentumok az alábbi weboldalon érhetők el: [http://ec.europa.eu/economy\\_finance/about/activities/sgp/main\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm)

<sup>(2)</sup> Az aktualizált változatot a magatartási kódexben meghatározott december 1-jei határidő után több mint három hét eltelével nyújtották be, mivel a novemberi választásokat követően új kormány megalakulására került sor.

<sup>(3)</sup> Az értékelés mindenekelőtt a Bizottság szolgálatainak 2007. őszi előrejelzését és a Bizottságnak a nemzeti reformprogram 2007. októberi végrehajtási jelentéséről szóló értékelését veszi figyelembe.

<sup>(4)</sup> A közös módszertantól eltérő nemzeti módszertan alkalmazása magasabb kibocsátási rést eredményez (a potenciális növekedés alacsonyabb becslése miatt).

- (4) A Bizottság szolgálatainak 2007. őszi előrejelzése szerint az államháztartási többlet 2007-ben a GDP 4,0 %-a lesz, szemben a konvergenciaprogram előző változatában foglalt, a GDP 2,8 %-ának megfelelő célkitűzéssel. Ez a túlteljesítés a 2006-os rendkívül kedvező kiindulási helyzetet tükrözi, a foglalkoztatás vártnál erőteljesebb növekedése, valamint az olajhoz és gázhoz kapcsolódó északi-tengeri tevékenységekből eredő, a vártnál magasabb bevételek miatt.

A jelenlegi program a GDP 3,8 %-át kitevő többletet tervez, de az újabb információk fényében <sup>(1)</sup> a bevétel a vártnál feltehetően magasabb lesz a GDP 0,5 százalékpontjával, így ennek megfelelően valószínűleg felfelé módosítják a többletet (a GDP körülbelül 4,5 %-ára).

- (5) A költségvetési stratégia, amelynek általános célkitűzése a költségvetés fenntarthatóságának biztosítása, fő célnak a magas, bár gyorsan csökkenő többlet fenntartását tartja (a GDP 2007-es 3,8 %-áról 2008-ban 3,0 %-ára, majd 2010-ben 1,2 %-ára <sup>(2)</sup>), gyengülő ciklikus feltételek mellett. A költségvetési egyenleg programban ismertetett középtávú költségvetési célkitűzését a GDP 0,25 százalékpontjával felfelé módosították <sup>(3)</sup>, a GDP 0,75 %-a és 1,75 %-a közé eső strukturális többletté (ciklikus hatásoktól megtisztított, egyszeri és egyéb intézkedések nélküli többlet). A középtávú költségvetési célkitűzést a programidőszakban teljes mértékben tiszteletben tartják. Az államháztartási többlet pályája nagyjából hasonló az előző változathoz, bár nagyjából összehasonlítható makrogazdasági háttér mellett magasabb többletről indul. A stratégia az adóbefolyásztás <sup>(4)</sup> további alkalmazására és a kiadások visszafogására támaszkodik, továbbá néhány adócsökkentést irányoz elő. A kiadások visszafogását a reál állami fogyasztás kiadásainak növekedésére vonatkozó éves korlátokkal tervezik megvalósítani (a 2008-as 1,75 %-ról egyre jobban szigorítva 2009–2010-ben 1 %-ra) és 2015-re a nominális állami fogyasztási kiadások esetében a ciklikus hatásoktól megtisztított GDP 26,5 %-át jelentő felső határral. A közös módszertan alapján számított strukturális egyenleg előreláthatóan nagyjából változatlan marad 2007–2008-ban 3,5 %-kal, majd 2009–2010-ben 2,5 %-ra esik vissza <sup>(5)</sup>. A program 2015 felé alacsonyabb többletet jelez, mivel várhatóan érezhető lesz az előregedés hatása, és az Északi-tenger bevételi forrásai előreláthatóan visszaesnek.
- (6) A költségvetés teljesítménye a programban előrejelzettnél jobban is alakulhat, különösen a vártnál jobb 2007-es eredmény alapján, ahogy azt 2008. február 5-én a költségvetési terv ismertetésekor jelezték. A tekintélyes többlettel járó jó eredmény, amelyet a kedvező bevétel miatt többször felfelé módosítottak, és az óvatos makrogazdasági kilátások 2009-től ellensúlyozzák az állami kiadások növekedési korlátai miatti valamivel gyengébb teljesítményhez kapcsolódó kockázatot.
- (7) E kockázatértékelés alapján a programban szereplő költségvetési irányvonal lehetővé teszi, hogy a programidőszak alatt a terveknek megfelelően széles biztonsági tartalékkal teljesítsék a középtávú célkitűzést. A programban szereplő költségvetési irányvonal a programidőszakban nagyjából összhangban van a Stabilitási és Növekedési Paktummal.
- (8) Az államháztartás fenntarthatóságát tekintve Dánia alacsony kockázattal szembesül. Az előregedés hosszú távú költségvetési hatása kisebb, mint az EU-átlag, a jólétről szóló megállapodás (Welfare Agreement) <sup>(6)</sup> keretében foglalt nyugdíjreformnak köszönhetően. Ezenkívül a program becslése szerint 2007-ben a tekintélyes strukturális többletet tartalmazó költségvetési egyenleg hozzájárul a bruttó adósság csökkenéséhez. Középtávon a magas elsődleges többletek fenntartása tovább korlátozza az államháztartás fenntarthatóságával kapcsolatos kockázatokat.

<sup>(1)</sup> A 2008. február 5-én ismertetett költségvetési tervhez kapcsolódó költségvetési kilátások (Budget Outlook).

<sup>(2)</sup> A 2008-as új költségvetéshez kapcsolódó, a dán pénzügyminisztérium által 2008. február 5-én kiadott előrejelzésben a többletet felfelé módosították, 2007-ben a GDP 4,4 %-ára, 2008-ban 3,7 %-ára és 2009-ben 2,7 %-ára.

<sup>(3)</sup> Ez a speciális nyugdíjjárulékok 2008-on túlmutató, folytatódó felfüggesztésének eredménye, amely korábban a magánnyugdíj-megtakarításoknál a GDP L %-át kitevő jövedelemadó-csökkenést jelentett. Az ebből eredő adóbevételek miatt a középtávú költségvetési célkitűzés növelését tervezik.

<sup>(4)</sup> Az adóbefolyásztás azt jelenti, hogy 2002-től sem nominális, sem százalékos értelemben nem emelhetik a közvetlen és a közvetett adókat.

<sup>(5)</sup> Az egyszeri és átmeneti intézkedések meghatározásának különbségéből adódik, hogy a strukturális egyenleg becslései nem hasonlíthatók össze a Bizottság szolgálatainak előrejelzésével.

<sup>(6)</sup> A jövőbeli fellendülésről, jólétről és beruházásokról szóló megállapodás, amelyet a kormány 2006. júniusában kötött, a rendes nyugdíjkorhatárt 65-ről 67 évre, a kordévezményes nyugdíj korhatárát pedig 60-ról 62 évre emeli a következő húsz évben. 2025-től a korhatárt a várható élettartam változásainak megfelelően indexálják.

- (9) Úgy tűnik, hogy a konvergenciaprogram összhangban van a nemzeti reformprogram 2007. októberi végrehajtási jelentésével. Mind a program, mind a végrehajtási jelentés az „Új célok felé – Dánia 2015” („Towards new goals – Denmark 2015”) című gazdasági stratégián alapul, amelyet a kormány 2007. augusztusában tett közzé. A fő reformintézkedések, mint a tervezett energiaellátási stratégia és a közszolgáltatások terén tervezett beruházásokhoz (főként az egészségügyben, és a gyermek- és idősgondozásban) kapcsolódó úgynevezett minőség alap (Quality Fund) államháztartási hatásait kimondottan figyelembe veszik.
- (10) Ami a stabilitási és konvergenciaprogramok magatartási kódexében meghatározott adatszolgáltatási követelményeket illeti, a program minden előírt adatot megad, és a nem kötelező adatok leg többjét is tartalmazza <sup>(1)</sup>.

Általános következtetésként megállapítható, hogy a program célja a középtávú költségvetési célkitűzést teljes mértékben tiszteletben tartó szilárd költségvetési egyenleg fenntartása a programidőszakban, a költségvetés hosszú távú fenntarthatóságának célkitűzésével összhangban. Tekintettel a vártnál jobb 2007-es eredményre és a legfrissebb előrejelzésekre, a programidőszakban magas, noha gyorsan csökkenő többletet tervező költségvetési célok óvatosságnak tűnnek. A hosszú távú fenntarthatósággal kapcsolatos kockázat alacsony. Jelenleg a legfontosabb szakpolitikai kihívás a munkaerőhiánynak és a költségnyomásnak strukturális és makrogazdasági intézkedések alkalmazásával történő kezelése. További intézkedéseket kell meghatározni és végrehajtani a munkaerő-kínálat ösztönzéséhez. Eközben a prociklikusság elkerülése érdekében gondosan figyelemmel kell kísérni a költségvetési irányvonalat. Ezért továbbra is alapvető fontosságú a programban tervezetteknek megfelelően az állami kiadások növekedésének fékezése.

#### A kulcsfontosságú makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

|   |                                   | 2006       | 2007       | 2008       | 2009         | 2010         |
|---|-----------------------------------|------------|------------|------------|--------------|--------------|
| Reál-GDP<br>(%-os változás)   | <b>KP 2007. december</b>          | <b>3,5</b> | <b>2,0</b> | <b>1,3</b> | <b>1,1</b>   | <b>0,5</b>   |
|   | BIZ 2007. november                | 3,5        | 1,9        | 1,3        | 1,4          | n.a.         |
|   | KP 2006. december                 | 2,7        | 2,0        | 0,7        | 0,7          | 0,6          |
| HICP infláció<br>(%)  | <b>KP 2007. december</b>          | <b>1,9</b> | <b>1,7</b> | <b>2,4</b> | <b>1,6</b>   | <b>1,9</b>   |
|   | BIZ 2007. november                | 1,9        | 1,7        | 2,4        | 2,4          | n.a.         |
|   | KP 2006. december                 | 2,0        | 1,8        | 1,7        | 1,8          | 1,7          |
| Kibocsátási rés <sup>(1)</sup><br>(a potenciális GDP<br>%-ában)             | <b>KP 2007. december</b>          | <b>1,2</b> | <b>1,0</b> | <b>0,3</b> | <b>- 0,4</b> | <b>- 1,5</b> |
|   | BIZ 2007. november <sup>(2)</sup> | 1,1        | 0,7        | - 0,2      | - 0,9        | n.a.         |
|   | KP 2006. december                 | 0,9        | 0,9        | - 0,3      | - 1,3        | - 2,3        |
| A külfölddel szembeni<br>nettó hitelnyújtás/hitelfelvétel<br>(a GDP %-ában) | <b>KP 2007. december</b>          | <b>2,4</b> | <b>1,7</b> | <b>1,3</b> | <b>1,9</b>   | <b>2,2</b>   |
|   | BIZ 2007. november                | 2,4        | 1,2        | 0,7        | 0,6          | n.a.         |
|   | KP 2006. december                 | 1,6        | 1,7        | 1,3        | 1,2          | 1,3          |
| Államháztartási egyenleg<br>(a GDP %-ában)                                  | <b>KP 2007. december</b>          | <b>4,6</b> | <b>3,8</b> | <b>3,0</b> | <b>2,0</b>   | <b>1,2</b>   |
|   | BIZ 2007. november                | 4,6        | 4,0        | 3,0        | 2,5          | n.a.         |
|   | KP 2006. december                 | 3,1        | 2,8        | 2,5        | 1,8          | 1,2          |

<sup>(1)</sup> Mindazonáltal a teljes bevételre és kiadásra vonatkozó adatok és néhány alösszetevő nem felel meg a harmonizált meghatározásoknak. A nem kötelező adatok közül hiányoznak az állományalkalmazkodás adatai.

|  |                          | 2006        | 2007        | 2008        | 2009        | 2010        |
|--|--------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Elsődleges egyenleg<br>(a GDP %-ában)  | <b>KP 2007. december</b> | <b>6,2</b>  | <b>5,2</b>  | <b>4,2</b>  | <b>3,0</b>  | <b>2,1</b>  |
|  | BIZ 2007. november       | 6,2         | 5,3         | 4,3         | 3,6         | n.a.        |
|  | KP 2006. december        | 4,7         | 4,3         | 3,3         | 2,5         | 1,8         |
| Ciklikus hatásoktól<br>megtisztított egyenleg <sup>(1)</sup><br>(a GDP %-ában) | <b>KP 2007. december</b> | <b>3,8</b>  | <b>3,1</b>  | <b>2,8</b>  | <b>2,3</b>  | <b>2,2</b>  |
|  | BIZ 2007. november       | 3,9         | 3,6         | 3,2         | 3,0         | n.a.        |
|  | KP 2006. december        | 2,5         | 2,2         | 2,7         | 2,6         | 2,7         |
| Strukturális egyenleg <sup>(3)</sup><br>(a GDP %-ában)                         | <b>KP 2007. december</b> | <b>2,7</b>  | <b>3,5</b>  | <b>3,4</b>  | <b>2,5</b>  | <b>2,5</b>  |
|  | BIZ 2007. november       | 3,6         | 3,2         | 3,4         | 3,0         | n.a.        |
|  | KP 2006. december        | 2,2         | 1,9         | 2,7         | 2,6         | 2,7         |
| Bruttó államadósság<br>(a GDP %-ában)  | <b>KP 2007. december</b> | <b>30,1</b> | <b>25,6</b> | <b>21,6</b> | <b>19,2</b> | <b>18,6</b> |
|  | BIZ 2007. november       | 30,3        | 25,0        | 20,9        | 17,5        | n.a.        |
|  | KP 2006. december        | 29,8        | 25,8        | 22,7        | 20,5        | 19,0        |

## Megjegyzések:

(1) Kibocsátási rések és ciklikus hatásoktól megtisztított egyenlegek a programok szerint, ahogyan a Bizottság szolgálatai a programokban szereplő információk alapján újraszámították.

(2) A 2006 és 2009 közötti időszak lehetséges becsült növekedési értékei (2,2 %, 2,3 %, 2,2 % és 2,0 %) alapján.

(3) Ciklikus hatásoktól megtisztított egyenleg, az egyszeri és más átmeneti intézkedések nélkül. Egyszeri és más átmeneti intézkedések: a GDP 1,1 %-a 2006-ban, (többletnövelő) és a legújabb program szerint a GDP 0,4 %-a, 0,6 %-a, 0,2 %-a és 0,3 %-a a 2007 és 2010 közötti időszakban (valamennyi többletsökkentő), a Bizottság szolgálatainak őszi előrejelzése szerint 2006-ban és 2007-ben a GDP 0,3 %-a (többletnövelő), 2008-ban pedig 0,2 %-a (többletsökkentő). Mindazonáltal a program az egyszeri intézkedésekre vonatkozóan eltérő meghatározást használ, így a programban a bevételek ideiglenes változásait a Bizottság szolgálatai nem tekintik egyszeri intézkedésnek.

## Forrás:

Konvergenciaprogram (KP); a Bizottság szolgálatainak 2007. őszi gazdasági előrejelzései (BIZ); a Bizottság szolgálatainak számításai.