

2007. május 24., csütörtök

P6_TA(2007)0209

Beniamino Donnici mandátumának érvényessége

Az Európai Parlament 2007. május 24-i határozata Beniamino Donnici mandátumának vizsgálatáról (2007/2121(REG))

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Európai Parlament képviselőinek közvetlen és általános választójog alapján történő választásáról szóló, 1976. szeptember 20-i okmányra ⁽¹⁾,
- tekintettel eljárási szabályzata 3., 4., és 9. cikkére, valamint I. mellékletére,
- tekintettel az olasz hatóságok hivatalos tájékoztatására Beniamino Donnici megválasztásáról az Európai Parlamentbe,
- tekintettel Achille Occhetto Beniamino Donnici Európai Parlamentbe történő megválasztásának jogszerűségét vitató, 2007. március 25-i kifogására,
- tekintettel a Jogi Bizottság jelentésére (A6-0198/2007),

A. mivel az 1976. szeptember 20-i okmány 7. cikkének (1) és (2) bekezdése meghatározza az európai parlamenti mandátummal össze nem egyeztethető tisztségeket;

B. mivel az eljárási szabályzat 9. cikke és I. melléklete értelmében az európai parlamenti képviselőknek kifejezetten nyilatkozniuk kell szakmai tevékenységi körükről, továbbá valamennyi díjazás ellenében ellátott tisztségükről vagy tevékenységükről;

C. mivel az Európai Parlament eljárási szabályzata 3. cikkének (5) bekezdése szerint „Ha a képviselői mandátum az ugyanazon a listán szereplő jelöltek visszalépésének eredményeképp jött létre, a mandátumvizsgáló bizottság megbizonyosodik arról, hogy a visszalépésekre az 1976. szeptember 20-i okmány és a 4. cikk (3) bekezdésének szellemének és betűjének megfelelően került-e sor.”;

D. mivel az európai választási eljárásra vonatkozó nemzeti rendelkezéseknek összhangban kell lenniük a közösségi jogi rendszer alapvető elveivel, elsődleges jogával, valamint az 1976. évi okmány szellemével és betűjével; mivel ez okból kifolyólag a jogalkotás, a közigazgatás és az igazságszolgáltatás területén illetékes nemzeti hatóságok az európai választási eljárásra vonatkozó nemzeti rendelkezéseik alkalmazásakor és/vagy értelmezésekor nem hagyhatják figyelmen kívül a közösségi jog választási kérdésekkel kapcsolatos elveit;

E. mivel azt, hogy Achille Occhetto az 1976-os okmány szelleme és betűje szerint jogszerűen mondott-e le képviselői posztjáról, az okmány 6. cikke alapján kell eldönteni, amely kimondja, hogy „Az Európai Parlament tagjait (...) semmiféle utasítás nem köti, és kötött mandátumot sem fogadhatnak el.”, továbbá hogy a képviselők szabadsága és függetlensége kulcsfontosságú alapelv;

F. mivel az Európai Parlament képviselőinek statútuma (amely 2009-ben lép hatályba) 2. cikkének (1) bekezdése megállapítja, hogy „A képviselők szabadok és függetlenek.”, míg e cikk (2) bekezdése az (1) bekezdés természetes folyományaként hozzáteszi, hogy „Semmis az a megállapodás, amely a képviselői mandátumról annak lejárta előtt vagy annak végén történő lemondásra vonatkozik.”;

G. mivel a statútum ezen rendelkezései csupán az 1976-os okmányban már szereplő szabadság és függetlenség elvét fejtik ki, és mivel a statútum kifejezetten a Parlament és az abban helyet foglaló képviselők védelme érdekében született;

⁽¹⁾ HL L 278., 1976.10.8., 5. o. A legutóbb a 2002/772/EK Euratom határozattal (HL L 283., 2002.10.21., 1. o.) módosított okmány.

2007. május 24., csütörtök

- H. mivel az Európai Parlament képviselőinek jogállásáról szóló szabályzat, habár csak 2009-ben, a következő parlamenti ciklus kezdetével lép hatályba, a közösségi jogi rendszer jelenlegi állapotában elsődleges jogi aktust képez, amelyet az Európai Parlament a Tanács feltétel nélküli jóváhagyásával elfogadott, és amely rendszeresen megjelenik az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*;
- I. mivel az Európai Parlamentnek, ugyanúgy, mint az európai választási eljárás területén hozott nemzeti rendelkezések végrehajtásáért és/vagy értelmezéséért felelős nemzeti hatóságoknak is, figyelembe kell venniük a képviselők eljárási szabályzata elveit és szabályozását, és mindenképpen tartózkodniuk kell, az EK-Szerződés 10. cikkében rögzített lojális együttműködés elve alapján is, a szabályzattal nyilvánvaló ellentmondásban lévő intézkedések és rendelkezések elfogadásától;
- J. mivel az Európai Parlament képviselőinek jogállásáról szóló szabályzatban megfogalmazott alapelvek és rendelkezések vitathatatlanul az EU-Szerződés 6. cikkében foglalt, az Európai Unió alapját alkotó alapelvek (mint a demokrácia és a jogállamiság alapelve) közé tartoznak, és mivel az Unió azokat a közösségi jog alapelveiként tartja tiszteletben;
- K. mivel az 1976-os okmány 6. cikkének hatálya az alkalmazás tekintetében azokra a jelöltekre is kiterjed, akik hivatalosan szerepelnek a választások utáni listán, azaz európai parlamenti képviselőjelöltként potenciálisan a Parlament tagjai;
- L. mivel Achille Occhetto lemondása képviselői mandátumáról egy, az európai választások eredményének 2004. június 12–13-i kihirdetését megelőzően a „Società civile Di Pietro-Occhetto” lista egy másik tagjával született megállapodás eredménye, és mint ilyen, nem tekinthető összeegyeztethetőnek az 1976-os okmány betűjével és szellemével, ezért semmis;
- M. mivel Achille Occhetto visszalépésének semmissége ténybeli és jogi alapon megkérdőjelezi utódja, Beniamino Donnici mandátumának érvényességét is;
- N. mivel a laziói regionális közigazgatási bíróság (az ügyen első fokon eljáró bíróság) 2006. július 21-i határozatában kimondta, hogy Achille Occhetto lemondása a választási eredmények kihirdetése előtt nem tekinthető a választások utáni listán való szereplésről történő lemondásnak, hiszen a népakarat tiszteletben tartása miatt a választási eredményeket megváltoztathatatlannak kell tekinteni, és a megválasztott képviselők összeférhetetlenség, jogvesztés, választathatatlanná válás vagy lemondás esetén nem helyettesíthetők; mivel ebből következően a megválasztott tisztségről lemondani kívánó jelöltnek jogában áll a helyettesítési feltételek alkalmazásakor visszavonni lemondó nyilatkozatát azért, hogy elfoglalja a helyettesítés útján betöltendő helyet,
- O. mivel az olasz Államtanács jogerős ítéletében semmissé nyilvánította Achille Occhetto európai parlamenti képviselőnek nyilvánítását;
- P. mivel az 1976-os okmány 12. cikke értelmében az Európai Parlament – és csakis az Európai Parlament – vizsgálja meg az általános választójog alapján megválasztott tagjai mandátumának érvényességét; mivel az Európai Parlament ezen alapvető előjoga nem megkérdőjelezhető és még kevésbé ellehetleníthető a nemzeti hatóságoknak a közösségi jog vonatkozó rendelkezéseivel és alapelveivel nyilvánvalóan ellentétes rendelkezése által, még akkor sem, ha e rendelkezést az adott állam legfelső igazságszolgáltatási testülete jogerősen jóváhagyta, amint az az olasz Államtanács szóban forgó ítélete esetében történt; mivel a Bíróság joggyakorlata ezen előjog érvényességének alátámasztásaképpen a nemzeti hatóságok által a közösségi joggal ellentétesen hozott jogerős ítéletek esetében is az állam felelősségét állapította meg;
- Q. mivel a Parlament jogosan vitathatja Beniamino Donnici mandátumának érvényességét, és nem kell figyelembe vennie az olasz Államtanács határozatát azon az alapon, hogy az ellentétes az 1976-os okmány szellemével és betűjével, ezért érvényesnek tekintheti Achille Occhetto mandátumát;

2007. május 24., csütörtök

1. érvénytelennek nyilvánítja Beniamino Donnici úr mandátumát, akinek megválasztását a nemzeti hatóságok közölték;
2. érvényesnek nyilvánítja Achille Occhetto úr mandátumát;
3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt a határozatot az illetékes olasz nemzeti hatóságoknak, valamint Beniamino Donnici és Achille Occhetto uraknak.

P6_TA(2007)0210**A nigériai választások****Az Európai Parlament 2007. május 24-i állásfoglalása a közelmúltban lezajlott nigériai választásokról**

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Nigériai Szövetségi Köztársaságba küldött európai uniós választási megfigyelő küldöttség 2007. április 23-i előzetes megállapításaira és következtetéseire,
 - tekintettel az Egyesült Nemzetek 2005. október 27-i ülésén elfogadott, a nemzetközi választási megfigyelési alapelvekről szóló nyilatkozatra és a nemzetközi választási megfigyelők magatartási kódexére,
 - tekintettel az EU választási segítségnyújtó és megfigyelő tevékenységéről szóló, 2000. április 11-i bizottsági közleményre (COM(2000)0191),
 - tekintettel eljárási szabályzata 103. cikkének (2) bekezdésére,
- A. mivel a 2007-es nigériai állami és szövetségi választások nem feleltek meg a demokratikus választásokra vonatkozó alapvető nemzetközi és regionális előírásoknak, és nem tekinthetők hitelesnek, szabadnak és tisztességesnek;
- B. mivel ezek a választások nem elégítették ki a nigériai nép reményeit és várakozásait, amely lelkesen vett részt a választási folyamatban és gyakran rendkívül nehéz körülmények között szavazott, a szavazás és az iránti erős eltökéltségét mutatva, hogy a szavazók biztonságának sok térségben tapasztalható hiánya és a félelem ellenére éljen demokratikus jogaival;
- C. mivel az Európai Unió választási megfigyelő küldöttsége arra a következtetésre jutott, hogy a rossz szervezés, az átláthatóság hiánya, a széles körben észlelhető eljárási szabálytalanságok, a különösen az eredmény egyeztetése során előforduló jelentős csalások, a szavazati jogoknak a folyamat különböző pontjain való megvonása és a jelöltek számára biztosított egyenlő feltételek hiánya miatt a választások súlyos hibákkal zajlottak le;
- D. mivel ahelyett, hogy garantálta volna az állampolgárok alapvető szabad választójogát, a nigériai kormány és a választási tisztviselők tevékenyen részt vettek a csalásban és az erőszakban, vagy legalábbis figyelmen kívül hagyták a hatalmon lévő párt támogatói és mások által elkövetett emberi jogi visszaéléseket;
- E. mivel az állami választások napján a szavazóhelyiségek nagyon későn vagy egyáltalán nem nyitottak ki, nem rendelkeztek a megfelelő anyagokkal, nem volt elegendő választási tisztviselő, akik közül ráadásul sokan nem részesültek megfelelő képzésben;
- F. mivel a szavazás titkossága gyakran nem volt garantált a szavazófülkék hiányában és a szavazóhelyiségek szegényes kialakítása miatt, az eljárásokat nem követték megfelelően, a független megfigyelést részben akadályozták és a választójog gyakorlásához szükséges életkor betöltése előtti szavazást is észleltek;
- G. mivel az EU-megfigyelők szabálytalanságokat jelentettek a számlálási és egyeztetési folyamat során, beleértve a szavazatok szétválását, a számlálás elmaradását és az eredmények közötti ellentmondásokat; a szavazókori eredményeket nem tették közzé nyilvánosan a választási irányítás egyetlen szintjén sem az egész országban;