

III

(Előkészítő jogi aktusok)

RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

2008. FEBRUÁR 6–7-I, 73. PLENÁRIS ÜLÉS

A Régiók Bizottsága véleménye – A kutatás és az innováció hatékonyabb támogatása az EU régióiban

(2008/C 105/01)

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

- hangsúlyozza, hogy a kutatásfinanszírozás és a strukturális alapok egymást kiegészítő felhasználását megvalósító gyakorlati megoldások megtalálásában fontos szerepe van a régióknak, és ehhez több segítséget kell kapniuk az EU-tól és a tagállamoktól – súlyponti eszközt kínálva ahhoz, hogy helyi és regionális szinten haladást érjünk el a megújított lisszaboni stratégia kutatási és innovációs oldala terén,
- támogatja a regionális kutatási és innovációs stratégiák kidolgozásának igényét és azt, hogy a kutatás és az innováció regionális irányítására kell helyezni a hangsúlyt, növelve minden érdekelt fél – különösen a magánszféra – felelősségét,
- további közösségi szintű lépésekre szólít fel a kutatás és az innováció közösségi finanszírozásából adódó szinergiák ösztönzésére. Így például a hetedik keretprogramon, valamint a versenyképességi és innovációs keretprogramon belül elsőbbséget kaphatnának az olyan felhasználások, amelyeknek kiemelkedő jelentőségük van a regionális innovációs stratégia szempontjából, és a strukturális alapok egy jelentős és egyre növekvő hányadát a kutatásra és az innovációra lehetne fordítani,
- hangsúlyozza, hogy az uniós politikáknak finomabbra hangolt politikai eszköztárra és a meglévő „kiválósági pólusok” támogatása, illetve az újabbak kialakulásának elősegítése között érzékenyebben kialakított egyensúlyra van szükségük. Következésképpen – elismerve, hogy a hetedik keretprogram a kiválóság elvére épül – fontolóra lehetne venni, hogy a versenyképességi és innovációs keretprogramnak és a hetedik keretprogramnak nem kellene-e területi dimenziót is kölcsönözni,
- felkéri az Európai Bizottságot: ügyeljen a kutatás és az innováció terén a strukturális alapok, a hetedik keretprogram és a versenyképességi és innovációs keretprogram keretében megvalósuló régióközi finanszírozás hatékony összehangolására, beleértve ebbe az eredmények és a bevált gyakorlatok rendszeres és jobban koordinált terjesztését, valamint az egyes programok keretében kialakuló, különböző „közösségek” közötti jobb együttműködést.

Előadó: Jyrki MYLLYVIRTA (FI/EPP), Lahti város polgármestere

Referenciaszövegek

A Tanács következtetése: *Hatékonyabb támogatás a kutatás és innováció számára: A kutatási keretprogram és a strukturális alapok felhasználásának összehangolása – Válasz a CREST-jelentésre*; a Tanács (Versenyképesség) 2811. ülése, 2007. június 25., Luxembourg

A Bizottság közleménye: *Versenyképes régiók: kutatás és innováció – Hozzájárulás a gazdasági növekedés felgyorsításához, a munkahelyek számának növeléséhez és minőségének javításához*

COM (2007) 474 final

Politikai ajánlások

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

A szinergiák erősítése az EU 2007–2013-as időszakra vonatkozó különböző finanszírozási eszközei között

1. határozottan üdvözli a 2007. június 25-i Versenyképességi Tanács „Hatékonyabb támogatás a kutatás és innováció számára: A kutatási keretprogram és a strukturális alapok felhasználásának összehangolása – Válasz a CREST-jelentésre” címmel elfogadott következtetéseit ⁽¹⁾, melyekben a Tanács felhívja a tagállamokat és a régiókat, hogy önkéntes alapon hajtsák végre a CREST iránymutatásokat, és felkéri a Régiók Bizottságát a téma nyomán követésére. Az RB a maga részéről fel szeretné kérni a Tanácsot, hogy a jelen vélemény tükrében tűzze újra napirendre ezt a témát;

2. elismeri, hogy a célokat illetően jobb szinergiákra van szükség az EU kohéziós, kutatási és innovációs politikái között, és mindenekelött hogy a tagállamoknak és a régióknak hatékonyan és összehangoltan kell felhasználniuk az e politikák keretében rendelkezésre álló finanszírozási eszközöket. Az RB több véleményében is kifejtette, hogy – ahogyan azt a régiók, illetve a helyi és regionális önkormányzatok K+F ⁽²⁾ terén tapasztalható strukturális kapacitásáról és motivációjáról készített tanulmánya is alátámasztja – a kutatásfinanszírozás és a strukturális alapok egymást kiegészítő felhasználását megvalósító gyakorlati megoldások megtalálásában fontos szerepe van a régióknak, és ehhez több segítséget kell kapniuk az EU-tól és a tagállamoktól. Mindez különösen vonatkozik az új tagállamokra;

3. egyetért a Tanáccsal és az Európai Bizottsággal abban, hogy ez súlyponti eszközt kínál ahhoz, hogy helyi és regionális szinten haladást érjünk el a megújított lisszaboni stratégia kutatási és innovációs oldala terén, javítva az EU régióinak kutatási és innovációs teljesítményét. Az RB rámutat arra, hogy a kutatási létesítmények és munkamódszereik sokoldalúak; különféle méretű és típusú létesítményekben hozható létre új tudás. Egyes

⁽¹⁾ CREST 1203/07 – CREST (Az Európai Unió Tudományos és Műszaki Kutatási Bizottsága): „Guidelines on Coordinating the Research Framework Programme and the Structural Funds to support research and development” [Iránymutatások a kutatási keretprogram és a strukturális alapok összehangolásához a kutatás-fejlesztés támogatása érdekében].

⁽²⁾ CDR/ETU/21/2005.

szűkebb szakterületeken még kis intézmények is létrehozhatnak olyan tudást, amely az egész világon érdeklődésre tarthat számot, különösen, ha globális hálózatok tagjai és tudásalapú cégekkel működnek együtt;

4. a RB-tanulmány e tekintetben tett javaslatait megerősítve üdvözli, hogy a 7. kutatási keretprogram, a strukturális alapok, a versenyképességi és innovációs program, valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) kialakítása révén több lehetőség nyílik arra, hogy azokat a régiók koordináltan használják fel a kutatás és az innováció előmozdítására. Különösen a közös időkeret és a több erőforrás teszi lehetővé, hogy a szinergiák erősítése révén jelentős eredmények szülessenek. A hetedik keretprogramnak a 2007–2013-as időszakra most 54 milliárd eurós kerete van, és a strukturális alapoknak is mintegy 10 %-a, azaz 45 milliárd euró áll rendelkezésre kutatási és innovációs célokra. Ehhez a nemzeti társfinanszírozás alapján még hasonló összeg járul. Mindez jól mutatja a strukturális alapok jelentőségét és lehetőségeit a hetedik keretprogramhoz képest, amely hasonló kerettel rendelkezik;

5. míg a Tanács következtetése és a CREST iránymutatások csupán a strukturális alapok és a hetedik keretprogram összehangolt felhasználására összpontosítanak, az RB – az Európai Bizottság közleményével egybecsengően – szélesebb perspektívából közelítené meg a témát, figyelembe véve a versenyképességi és innovációs keretprogram, továbbá bizonyos mértékig az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) által nyújtott lehetőségeket is;

6. emlékeztet arra, hogy a megújított lisszaboni stratégia 2005-ben a növekedés és a versenyképesség fő motorjaiként a kutatást és az innovációt állította az európai politika előterébe, és ebbe az irányba tett fontos további lépésként méltatja azt a „széles körű innovációs stratégiát az Európai Unió számára”, amelyet az informális lahti csúcson, 2006 októberében fogadtak el. Az EU régióin belüli további kutatási és innovációs beruházások támogatása érdekében az RB kéri, hogy a Tanács 2008. tavaszi ülésén a lisszaboni stratégia 2008–2011-es kormányzati ciklusára erősítsék meg a növekedésről és foglalkoztatásról szóló integrált iránymutatások új generációjának kutatási és innovációs vetületét;

7. egyetért azzal, hogy részletesebben fel kell mérni, a lehetséges szinergiák földrajzilag milyen területeket fednek le. Ez azt jelenti, hogy erősíteni kell a kutatási és innovációs potenciál és igények regionális szintű elemzését, mindenekelőtt az olyan uniós szintű kezdeményezések révén rendelkezésre álló statisztikai és kvalitatív adatok javításával, mint a regionális kulcsadatok (Regional Key Figures) adatbázisa vagy a Trend Chart és az ERAWATCH politikai monitoringeljárások, amelyeket jelenleg terjesztenek ki a regionális szintre;

8. javasolja, hogy az uniós finanszírozási eszközök időközi és utólagos értékelő tanulmányaiba építsék be az egyéb eszközökkel való, az uniós régiókban folyó kutatást és innovációt támogató szinergiák elérését segítő kölcsönhatások elemzését;

A működő többszintű irányítás

9. hangsúlyozza, hogy a tartós versenyelőnyt elősegítő kutatási és innovációs potenciál felépítése Európában csak a városok és a regionális önkormányzatok bevonásával sikerülhet. Fizikai közelségük folytán ők a tudás és az innováció fő katalizátorai Európában. Egyre több európai régió emeli a kutatást és az innovációt a közfinanszírozás egyik fő prioritásává;

10. további lépéseket sürget annak érdekében, hogy elérhetőek legyenek a megújított lisszaboni menetrend törekvései, illetve az a barcelonai cél, hogy az EU-ban 2010-re legalább a GDP 3 %-át fordítsák kutatás-fejlesztésre, és ennek kétharmadát a magánszféra adja, valamint hogy megvalósuljon a gazdasági és társadalmi kohézió. Ismételten kijelenti, hogy az európai régiók kutatási és innovációs kapacitásának növelése csak a tagállamok, az EU és a régiók közös kötelezettségvállalásával és összehangolt cselekvésével valósítható meg. Az uniós finanszírozás a kutatás és az innováció teljes közfinanszírozásának mindig csak egy kis részét képezi, így fontos, hogy az uniós politika támogassa a tagállami beruházások növelését és összehangolását. A közsféra hozzájárulása mellett az EU-ban mindenekelőtt arra van szükség, hogy a magánszféra nagyobb részt vállaljon a feladatból;

11. biztosítani kívánja a hetedik keretprogram, a strukturális alapok, valamint a versenyképességi és innovációs keretprogram eszközeinek összehangolt felhasználását, mivel ez alapvetően fontos az EU versenyképességéhez, illetve a kohéziós, a kutatási és az innovációs politika közötti nemzeti és regionális szintű kölcsönös szinergiákhoz. A vidéki területek fejlesztése ugyancsak a regionális fejlesztés szerves része, amelyet össze kell hangolni más politikákkal, így többek közt a kutatási és innovációs politikákkal is;

12. úgy véli, hogy az Európa versenyképességét erősítő hetedik keretprogramnak kulcsszerepe van a lisszaboni stratégia céljainak teljesítésében és Európai Kutatási Térség kialakításában, ugyanakkor azonban ki kell majd egészítenie a nemzeti kutatómunkát is, az olyan projektek támogatására koncentrálna, amelyeket országos szinten nem lehet végrehajtani. A különböző tagállamok erőforrásainak összevonásával ez európai és országos érdekeket egyaránt szolgálhat;

13. elégedetten veszi tudomásul, hogy olyan kezdeményezések révén, mint „A tudás régiói 2” vagy a „Kutatási potenciál”,

a hetedik keretprogram erősíteni fogja az EU kutatástámogatásának regionális dimenzióját. E specifikus kezdeményezések kapacitása azonban meglehetősen korlátozott, ezért az RB az ilyen kezdeményezések számának növelésére ösztönöz, és felhívja az Európai Bizottságot, hogy bocsássa a regionális önkormányzatok rendelkezésére a hetedik keretprogram finanszírozási eszközeinek regionális lebontását is;

14. az Európai Technológiai Intézettről (ETI) szóló korábbi véleményében képviselt álláspontot megismételve kijelenti, hogy meg kell teremteni a lehetőséget a régiók és a kkv-k bevonására, még olyan, nagyméretű uniós együttműködési projekteknél is, mint az ETI. Az ETI „tudás- és innovációs közösségek” koncepcióját tehát partnerségek kialakítására kell felhasználni az iparral, valamint a helyi és regionális önkormányzatokkal;

15. támogatja, hogy a CREST a kutatási, technológiafejlesztési és innovációs (KTFI) stratégiák fejlesztésének, valamint a kutatás és az innováció regionális irányításának igényére helyezi a hangsúlyt. Ennek az egyik fontos része, hogy specifikus stratégiát dolgozzanak ki a hetedik keretprogramnak és a strukturális alapoknak a kutatási és innovációs stratégia fejlesztését célzó együttes felhasználására. Az összehangolt támogatás iránti igényeket már a tervezés korai szakaszában figyelembe kell venni. Ezt az operatív programokban szereplő stratégiai jellegű kutatási és innovációs célkitűzések alulról felfelé haladó kiválasztási folyamatával lehet megtenni. Ezt például oly módon lehet támogatni – ahogy az néhány uniós régióban történik –, hogy finanszírozási tartalékokat építenek be az operatív programokba;

16. leszögezi, hogy a fő uniós eszközök, így például az a hetedik keretprogram, a strukturális alapok vagy a versenyképességi és innovációs keretprogram összehangolása nem csupán politikai szándékok kérdése, hanem a szakpolitikák koherenciája szempontjából is kihívás. Ahhoz, hogy a többszintű és többszereplős programok esetében biztosítani lehessen a politikai koherenciát, hatékony és többszintű irányítási rendszerre van szükség;

Aktívabb és koncentráltabb tevékenységek és együttműködés

17. úgy véli, hogy Európa nemzetközi versenyképességének elősegítése érdekében a versenyképességi és innovációs keretprogramnak az innovációs és replikációs szakaszra, a hetedik keretprogramnak pedig a kutatási és fejlesztési szakaszra kell összpontosítania. Ily módon elkerülhetők a kutatás, a fejlesztés és az alkalmazás közötti finanszírozási űrök;

18. javasolja, hogy – miként azt az RB tanulmánya is alátámasztja –, a regionális innováció jelentőségére tekintettel a hetedik keretprogram, illetve a versenyképességi és innovációs keretprogram alkalmazásai terén fontolják meg egy külön prioritás bevezetését. Ez lehet például egy olyan lehetőség, hogy a hetedik keretprogramon, valamint a versenyképességi és innovációs keretprogramon belül – ha egyúttal a kutatás minőségére vonatkozó követelményeknek is megfelelnek – kapjanak elsőbbséget az olyan felhasználások, amelyeknek egyértelmű és kiemelkedő jelentőségük van a regionális innovációs stratégia szempontjából;

19. arra szeretné kérni az Európai Bizottságot, hogy a strukturális alapok felhasználását nagyobb mértékben összpontosítsa a kutatás és az innováció terén történő befektetések céljára. Az RB úgy látja, szükség van arra, hogy a strukturális alapok egy jelentős és egyre növekvő hányadát a kutatásra és az innovációra fordítsuk, ahogyan ez a lisszaboni menetrend 2007–2013-as időszakára vonatkozóan a strukturális alapok programjaiban meg is történt, és hogy kövessük például a „Creating an Innovative Europe” (Az innovatív Európa létrehozása) című Aho-jelentésnek az az EURAB tanácsadó testülete által is támogatott ajánlását, mely szerint a strukturális alapok jövőbeli programjaiban a befektetések legalább 20 %-át az innovációra és a tudásra fordítsuk. Ez a feltétel a lisszaboni stratégia uniós végrehajtási folyamatának is szerves része lesz;

20. sürgeti, hogy a strukturális alapokon belül teremtsenek ösztönzőket a kutatás és az innováció támogatására. Ezek az ösztönzők lehetnek a kutatási és innovációs befektetési projektek számára kedvezőbb, differenciált támogatási hányadok, vagy pedig alacsonyabb (pl. 10 %-os) hozzájárulás elfogadása a nemzeti/regionális kedvezményezettektől, tükrözve a számos kutatási és innovációs tevékenységre – különösen az új infrastruktúra létrehozását igénylőkre – jellemző feltételezett kockázatokat és hosszú távú megtérülést;

21. kiemeli a kohéziós politika különleges szerepét a régiókban folyó innovációs tevékenység támogatásában, és megállapítja, hogy az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) szintén felhasználható inkubátorházak és tudományos parkok (az infrastruktúra és a kapcsolatok) finanszírozására. Ezek fontos módjai a tudás piaci használatra szolgáló terjesztésének, és segíthetnek a kkv-k és az egyetemek közötti kapcsolatok kialakításában. Az Európai Szociális Alap (ESZA) a képességek fejlesztéséhez (képzés, orientációs szolgáltatások stb.), valamint az oktatási struktúrák és rendszerek fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez tud pénzügyi támogatást nyújtani. A 2007–2013-as program-időszakban a korábbinál több hangsúlyt kap majd a kutatási és innovációs tevékenység tudástranszfer révén történő erősítése;

22. hangsúlyozza a tudás terjesztésének és felhasználásának fontosságát, valamint azt, hogy a tudást a termelésben felhasználható formába kell önteni. A kidolgozott megoldásokat és módszereket mindenki számára hozzáférhetővé kell tenni, különös tekintettel a magas szintű kutatóintézetekkel és egyetemekkel nem rendelkező területeken található kkv-kra. A gyakorlatban ez megvalósítható regionális klaszterek keretében. Megfontolandó a néhány országban a tudás terjesztésére kialakított, úgynevezett klaszterirodák szélesebb körű felhasználása Európában;

23. különösen üdvözli a CREST arra vonatkozó ajánlásait, hogy – a strukturális alapokat a kkv-knak a 7. keretprogramban való részvételt, majd a nemzetközi és transznacionális kapcsolatépítést elősegítő hálózatépítésére, képzésére és minősítésére felhasználva – fejlesszék a kkv-k kutatási kompetenciáját és a máshol képződött tudás felhasználására való képességét. Utal azonban arra, hogy a CREST irányelvek átültetése a régiókban csak önkéntes alapon történhet, mivel a programoknak a partnerségben történő (az Európai Bizottság és a régiók általi) programozása már lezárult. A versenyképességi és innovációs keretprogramot fel kell használni a kkv-knál az innováció terén esetleg jelentkező hátrány ledolgozásának elősegítésére;

24. ki kívánja emelni a kisebb városokban és régiókban is jellemző, decentralizált innováció jelentőségét. A nemzeti (lásd pl. Finnországban) vagy regionális szinten összehangolt szakértői hálózati központok olyan rendszerre jelentenek példát, amely összekapcsolja a regionális vagy helyi kutatási és üzleti potenciált és forrásokat a tagállami és uniós politikákkal és finanszírozással. A rokon területekkel foglalkozó szakértői központok klasztereket alkotnak, és bekapcsolódnak a nemzetközi hálózatokba;

A kutatási és innovációs stratégiák és kapacitások támogatása a régiókban

25. hangsúlyozza: a regionális kutatási és innovációs stratégiák kulcsszerepet töltenek be abban, hogy egy adott régióon belül a szóba jöhető partnereket a stratégiához kössék. Ahogy az RB tanulmánya kiemeli, az ilyen stratégiák megerősíthetik a kutatóintézeteket azáltal, hogy innovatív környezetbe helyezik őket, fokozzák valamennyi érintett fél felelősségérzetét, így erősítve a regionális kutatási és innovációs rendszert. Létfonosságú, hogy az új kutatási infrastruktúra létrehozásának különböző szakaszaiban rendelkezésre álló, különböző programok támogassák a folyamatot;

26. hangsúlyozza annak értékét, hogy a regionális kutatási és innovációs stratégiák összpontosított megközelítést alkalmaznak, beleértve ebbe kiemelkedő jelentőségű projektek meghatározását. A stratégiák kialakításakor különböző megközelítések között kell egyensúlyt találni. Ezek közül az egyik – a CREST ajánlásának megfelelően – olyan regionális szintű prioritások kiválasztása, amelyek kiegészítik a hetedik keretprogram és a versenyképességi és innovációs keretprogram prioritásait, növelve annak az esélyét, hogy a regionális kutatási és innovációs rendszer uniós finanszírozásban részesüljön;

27. elismeri, hogy a strukturális alapok és a hetedik keretprogram számos lehetőséget kínálnak mind a kutatókat és a vállalkozásokat szolgáló hatékony oktatási és képzési rendszerek támogatására az EU régióiban, mind a kutatási és innovációs infrastruktúra kialakítására és korszerűsítésére, és üdvözli a CREST arra vonatkozó ajánlásait, hogy a régiók használják ki ezeket a lehetőségeket. Az RB ugyancsak üdvözli a Kutatási Infrastruktúrák Európai Stratégiai Fórumát (ESFRI), amely 2008 elején elemzést fog közreadni a páneurópai kutatási infrastruktúra *regionális vonatkozásairól*, és fontosnak tartja, hogy nem utolsósorban az új tagállamokat is vonják be ebbe a kezdeményezésbe;

28. megismétli arra vonatkozó felhívását, hogy a köz- és a magánszféra intézményi együttműködésének új, helyi és regionális szintű eszközeként hozzanak létre közös kutatási és innovációs alapokat, és aláhúzza, hogy a kutatási és innovációs kapacitások fejlesztése folyamatos feladat;

A kiválóság és a kohézió egyensúlya

29. osztja azt az Európai Bizottság helyzetértékeléséből kirajzolódó problémával kapcsolatos aggályt, hogy az EU-n belüli kutatási és beruházási tevékenységek nagymértékben néhány régióban összpontosulnak. Az RB aggodalommal vette tudomásul, hogy több mint száz európai régióban a kutatási és fejlesztési kiadások a GDP 1 %-a alatt maradnak;

30. kiemeli, hogy az európai kutatási, innovációs és kohéziós politikának egymást kiegészítő célokat kell kitűznie, és ezeken a területeken együttműködést kell kialakítani az európai kutatás és fejlesztés fellendítése érdekében. Ez folyamatos kihívást jelent a kiválóság és a kohézió közötti egyensúly megteremtése tekintetében. Mivel a kutatás és az innováció a növekedés meghatározó tényezői, az uniós politikáknak finomabbra hangolt politikai eszköztárra és a meglévő „kiválósági pólusok” támogatása, illetve az újabb kialakulásának elősegítése között érzékenyebben kialakított egyensúlyra van szükségük;

31. megismétli, hogy az RB arra ösztökélte a strukturális alapokat, hogy mind a „konvergencia”, mind a „regionális versenyképesség és foglalkoztatás” célkitűzések keretében jelentős mértékben növeljék a minőségi, közszféra által finanszírozott kutatások és innovációs beruházások arányát. Elismeri, hogy a kohéziós politika integrált megközelítést alkalmaz, így a kutatásra nem elszigetelten, hanem az innovációval való összefüggésében tekint;

32. hangsúlyozza, hogy bár a hetedik keretprogram és a versenyképességi és innovációs keretprogram alapvetően nem kohéziós eszközök, elkerülhetetlenül kihatnak a kohézióra. Az RB kiemelte annak fontosságát, hogy a kohézió mint cél minden európai szakpolitikába épüljön be. Következésképpen – elismerve, hogy a hetedik keretprogram a kiválóság elvére épül – fontolóra lehetne venni, hogy a versenyképességi és innovációs keretprogramnak és a hetedik keretprogramnak nem kellene-e területi dimenziót is kölcsönözni;

33. elismeri a CREST arra vonatkozó ajánlásainak jelentőségét, hogy a régiók miként tudják a lehető legjobban kihasználni a strukturális alapokat és a hetedik keretprogramot annak érdekében, hogy kutatási és innovációs rendszereiket a kiválóság és az európai és nemzetközi versenyképesség felé tereljék. Ebbe beletartozik a kutatóintézetek, egyetemek, kkv-k és a klaszterek, regionális technológiai platformok és pólusok létrehozásában közreműködni képes többi szereplő közötti regionális hálózat-építés fejlesztése, valamint abban való támogatásuk, hogy bekapcsolódjanak az uniós kutatási és innovációs együttműködési projektekbe, programokba (mint például az ERA-Net és az európai technológiai platformok), továbbá a kutatás és a vállalkozásokat összekapcsoló nemzetközi hálózatokba;

34. ezzel összefüggésben fontosnak tartja, hogy az Európai Bizottság továbbvigye már megkezdett, releváns programjait, így például a hetedik keretprogram által támogatott „A tudás régiói” programot, az ERFA által finanszírozott „Régiók a gazdasági változásért” kezdeményezést és a versenyképességi és innovációs keretprogram részeként futó „Innova-Inno” programot. Az RB ugyancsak kiemeli, hogy a strukturális alapokra támogató szerep hárul a helyi és regionális szereplők, így elsősorban a kkv-k tudományos, technológiai, vállalkozói és irányítási képességének fejlesztésében, elősegítendő azok részvételét a hetedik keretprogram és a versenyképességi és innovációs keretprogram projektjeiben;

35. az RB-tanulmány megállapításainak megfelelően jelentős változást tart szükségesnek az uniós finanszírozás felhasználásában, különös tekintettel a strukturális alapok regionális felhasználására, annak érdekében, hogy az elsősorban a kutatás és az innováció keresleti oldalát ösztönözze, és a felhasználókra épülő és nyílt innovációt támogassa mint regionális potenciált. A régiókat elsősorban a helyi tudásalap kihasználására alkalmas

felvevőmechanizmusok hiánya gátolja meg abban, hogy részeseüljenek a nyílt innováció előnyeiből;

36. nyugtázza a kutatási infrastruktúrára a strukturális alapok és a hetedik keretprogram által egyaránt nyújtott támogatások közötti átfedéseket érintő kritikákat, és hangsúlyozza, hogy ezen a téren hathatósabb koordinációra és a K+F infrastruktúrába – a két említett uniós eszköz felhasználásával – történő beruházások jobb átgondolására van szükség oly módon, hogy egyensúly alakuljon ki a kohézió és a kiválóság szempontjai között, és hangsúlyt kapjon az infrastruktúra különböző kiépítési szakaszainak támogatása;

37. ebben az összefüggésben emlékeztet az RB azon megállapítására, hogy a „kiválóság” fogalmába az Európai Kutatási Térségen belül, illetve az uniós és a tagállami kutatási finanszírozás keretében bele kell tartozniuk az erősen szakosodott, kisebb kutatóközpontoknak és a kevésbé a kutatásra koncentrálnó szereplőknek. Ez létfontosságú ahhoz, hogy a szűkebb szakterületeken is sor kerüljön innovációra, illetve világszerte relevánsnak tekintett tudás halmozódjon fel. A kutatásnak nemcsak a csúcstechnológiákra kell koncentrálnia, a kevésbé fejlett technológiákat érintő („low-tech”) kutatás is nagyon fontos lehet a regionális innováció és fejlesztés szempontjából;

38. úgy látja, hogy az uniós finanszírozás olyan irányú átalakítása, hogy az a kutatási és innovációs rendszereket a kiválóság irányába terelje, döntő kihívás lesz a strukturális alapok „Regionális versenyképesség és foglalkoztatás” célkitűzése keretében. A régiók nem támaszkodhatnak kizárólag a hetedik keretprogram támogatásaira abban a reményben, hogy az kiváltja a strukturális alapokból ugyanerre a célra kapott, a korábbiaknál jóval gyerebb finanszírozást;

A jó gyakorlatok és a szakértelem terjesztése

39. hangsúlyozza az Európai Bizottság által tervezett, alábbi intézkedések fontosságát:

- az európai finanszírozás jobb felhasználása a 2008 tavaszán közreadott gyakorlati útmutató segítségével, amely segít a lehetséges kedvezményezetteknek (kutatóintézeteknek és vállalkozásoknak) a legmegfelelőbb finanszírozási forrás megtalálásában. Az RB azonban arra kéri az Európai Bizottságot, hogy ezt a kezdeményezést jobban hangolja össze a CREST azon javaslatával, hogy a CREST-útmutatót gyakorlatiasabb ajánlásokká dolgozza át,
- jelentés készítése megfelelő időben a nemzeti és regionális szinten a közösségi finanszírozási eszközök összehangolt felhasználásában elért előrehaladásról, példákon keresztül mutatva be a nemzeti és a regionális szintű bevált gyakorlati megoldásokat,
- rendszeres rendezvények tartása, amelyek során a kutatásban, innovációban és regionális fejlesztésben részt vevő szereplők találkozhatnak, megoszthatják ötleteiket, legjobb gyakorlatokat, valamint támogatást és tanácsokat kaphatnak; az RB e tekintetben fontos partnerként kerül számításba,
- az információcseré javítása a nemzeti/regionális hatóságokkal a hetedik keretprogram és a versenyképességi és innovációs keretprogram területükön található kedvezményezettjei tekintetében, elősegítendő a nemzeti/regionális/uniós kiegészítő finanszírozást;

40. aláhúzza a strukturális alapok, az Interreg IV C és az URBACT keretében futó, új együttműködési és kommunikációs programok fontosságát. E programok célja az előnyök terjesztése a „Régiók a gazdasági változásért” kezdeményezésen és az annak keretében megvalósuló hálózatépítésen keresztül, akár a két régió közötti közvetlen tapasztalatátadás révén, melynek során a már előrelépést elért régió megosztja sikeres projektjének eredményeit egy abból hasznot húzni képes és akaró másik régióval;

41. felkéri az Európai Bizottságot: ügyeljen a kutatás és az innováció terén a strukturális alapok, a hetedik keretprogram és a versenyképességi és innovációs keretprogram keretében megvalósuló régióközi finanszírozás hatékony összehangolására, beleértve ebbe az eredmények és a bevált gyakorlatok rendszeres és jobban koordinált terjesztését, valamint az egyes programok keretében kialakuló, különböző „közösségek” közötti jobb együttműködést.

Kelt Brüsszelben, 2008. február 6-án.

a Régiók Bizottsága
elnöke

Luc VAN DEN BRANDE
