

2007. június 19., kedd

tőséget kínál a többoldalú együttműködésre a konstruktív együttműködés támogatása érdekében a környezetvédelem, az energia, az infrastruktúra és a kereskedelem területén;

65. hiszi, hogy a közös szomszédság állandósult konfliktusainak létezése jelentős akadály a régió gazdasági fejlődése előtt, és e konfliktusok – a nemzetközi jog elveivel összhangban történő – rendezésének támogatását, beleértve az azokból eredő gazdasági kérdések rendezését is, kiemelten kell kezelni a közös szomszédság országaiban a gazdasági fejlődés és a jólét további előmozdítása érdekében;

*
* *

66. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak, a Bizottságnak, a tagállamok kormányainak és parlamentjeinek és az Orosz Föderáció kormányának és parlamentjének.

P6_TA(2007)0263

2005. évi jelentés a versenypolitikáról

Az Európai Parlament 2007. június 19-i állásfoglalása a versenypolitikáról szóló, 2005. évi jelentésről (2007/2078(INI))

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottságnak a versenypolitikáról szóló, 2005. évi (SEC(2006)0761) jelentésére,
- tekintettel a Bizottságnak az energia- és a lakossági bankszektorban folytatott ágazati vizsgálataira,
- tekintettel a lisszaboni stratégia célkitűzéseire,
- tekintettel a Versenypolitikai Főigazgatóságnak az EK-Szerződés 82. cikke kizáró jellegű visszaélésekre történő alkalmazásáról szóló, 2005. decemberi vitairatára,
- tekintettel a Szerződés 81. és 82. cikkében meghatározott versenyszabályok végrehajtásáról szóló, 2002. december 16-i 1/2003/EK tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és a Bizottság által az EK-Szerződés 81. és 82. cikke alapján folytatott eljárásokról szóló, 2004. április 7-i 773/2004/EK bizottsági rendeletre ⁽²⁾,
- tekintettel az 1/2003/EK rendelet 23. cikke (2) bekezdésének a) pontja alapján kiszabott bírságok megállapításáról szóló iránymutatásokra ⁽³⁾,
- tekintettel a vállalkozások közötti összefonódások ellenőrzéséről szóló, 2004. január 20-i 139/2004/EK tanácsi rendeletre (az EK összefonódás-ellenőrzési rendelete) ⁽⁴⁾,
- tekintettel a Versenypolitikai Főigazgatóság 2005. októberében kiadott, a 2005. évi összefonódási jogorvoslatokról szóló tanulmányára (összefonódási jogorvoslatokról szóló tanulmány),
- tekintettel az EK-Szerződés 93. cikkének alkalmazására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról szóló, 659/1999/EK tanácsi rendelet végrehajtásáról szóló, 2004. április 21-i 794/2004/EK bizottsági rendeletre ⁽⁵⁾,
- tekintettel a Bizottságnak az EK antitröszt szabályainak megsértésére épülő kártérítési keresetekről szóló zöld könyvére (COM(2005)0672) (kártérítési zöld könyv),
- tekintettel a Bizottságnak a „Kevesebb és célzottabb állami támogatásról: Ütemterv az állami támogatás 2005–2009 közötti reformjához” című állami támogatási cselekvési tervére (COM(2005)0107),

⁽¹⁾ HL L 1., 2003.1.4., 1. o.

⁽²⁾ HL L 123., 2004.4.27., 18. o.

⁽³⁾ HL C 210., 2006.9.1., 2. o.

⁽⁴⁾ HL L 24., 2004.1.29., 1. o.

⁽⁵⁾ HL L 140., 2004.4.30., 1. o.

2007. június 19., kedd

- tekintettel a Szerződés 87. és 88. cikkének a nemzeti regionális beruházási támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2006. október 24-i 1628/2006/EK bizottsági rendeletre ⁽¹⁾,
- tekintettel a 2006. április 27-i, az állami támogatásokra vonatkozó cselekvési terv ágazati vonatkozásai: Innovációs támogatás című állásfoglalására ⁽²⁾,
- tekintettel a Bizottság 2006. szeptemberi, a kutatást, fejlesztést és innovációt szolgáló állami támogatások közösségi keretéről szóló munkadokumentumára,
- tekintettel a környezetvédelem állami támogatására vonatkozó közösségi iránymutatásra ⁽³⁾,
- tekintettel a kis- és középvállalkozásokba történő kockázati tőke-befektetések előmozdítását célzó állami támogatásokról szóló közösségi iránymutatásokra ⁽⁴⁾,
- tekintettel a 2007–2013 közötti időszakra vonatkozó állami regionális támogatásról szóló iránymutatásokra ⁽⁵⁾,
- tekintettel az EK-Szerződés 86. cikke (2) bekezdésének az általános gazdasági érdekű szolgáltatások működtetésével megbízott vállalkozásoknak közszolgáltatással járó ellentételezés formájában megítélt állami támogatásokra történő alkalmazásáról szóló, 2005. november 28-i 2005/842/EK bizottsági határozatra ⁽⁶⁾, a Parlamentnek 2004. szeptember 8-án véleményezésre küldött formájában,
- tekintettel a 2005. február 22-i, a közszolgáltatási kompenzáció formájában nyújtott állami támogatásokról szóló állásfoglalására ⁽⁷⁾,
- tekintettel az Európai Közösségek Bíróságának a közérdekű szolgáltatásokra vonatkozó joggyakorlatára, különös tekintettel a Bíróság C-280/00 sz. ügyben ⁽⁸⁾ 2003. július 24-én hozott ítéletére,
- tekintettel eljárási szabályzata 45. cikkére,
- tekintettel a Gazdasági és Monetáris Bizottság jelentésére (A6-0176/2007),

1. üdvözlö a Bizottságnak a versenypolitika modernizációjára tett intézkedését, és különösképpen a kartellekkel szembeni fokozott fellépését, a jogosulatlan állami támogatások elleni megújított fellépését és az ágazati vizsgálatok megindítását; gratulál a Bizottságnak az Európai Verseny Hálózat (ECN) jobb működése érdekében tett lépéseirért; gratulál a Bizottságnak a több- és kétoldalú együttműködés terén elért eredményeihez, és további előrelépésre szólít fel a versenypolitika nemzetközi közelítését célzó tevékenységeiben;

2. üdvözlö, hogy a Bizottság a versenypolitika végrehajtása során a szabályokon alapuló megközelítéssel szemben inkább gazdasági megközelítést részesít előnyben; üdvözlö a Bizottság ágazati vizsgálataiban alkalmazott megközelítését, amely közelebb áll az üzleti gyakorlat valóságához, különös tekintettel a pénzügyi szolgáltatásokra és az energiaszektorra; hangsúlyozza, hogy ezeknek a vizsgálatoknak fényt kell deríteniük az ágazatok jelenlegi helyzetére és a vizsgált ágazatok tendenciáira, és jövőorientáltabb politikát kell ösztönözniük;

3. üdvözlö a Bizottságnak az ECN-vonatkozású döntések végrehajtása minőségének javítására tett lépéseit, a nemzeti versenyhatóságokkal (NCA) való és azok közötti nagyobb együttműködésen keresztül;

4. ismételten felhív az NCA-kal való együttműködés és az azok által történő végrehajtás kapcsán azon bizonytalanság további csökkentésére, amely a közösségi versenyjognak a nemzeti bíróságok általi eltérő értelmezéséből fakad, csakúgy, mint a végső döntéshozatal sebességbeli, tartalmi és érvényesítéssel kapcsolatos különbségeinek csökkentésére; kéri a Bizottságot, hogy fontolja meg egy, az ECN-hez hasonló igazságügyi hatósági hálózat létrehozását;

⁽¹⁾ HL L 302., 2006.11.1., 29. o.

⁽²⁾ HL C 296 E., 2006., 12.6., 263. o.

⁽³⁾ HL C 37., 2001.2.3., 3. o.

⁽⁴⁾ HL C 194., 2006.8.18., 2. o.

⁽⁵⁾ HL C 54., 2006.3.4., 13. o.

⁽⁶⁾ HL L 312., 2005.11.29., 67. o.

⁽⁷⁾ HL C 304 E, 2005.12.1., 117. o.

⁽⁸⁾ C-280/00 sz. *Altmark Trans GmbH és Regierungspräsidium Magdeburg kontra Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH* ügy [2003] EBHT I-7747.

2007. június 19., kedd

5. ismételten felhív, az általános gazdasági érdekű szolgáltatásokra (SGEI) vonatkozóan, illetve a politikák tagállamokban uralkodó jelentős különbségei miatt, a további előrehaladásra mind a meglévő a versenyszabályok tisztázása, mind azok gyakorlati alkalmazása tekintetében;
6. üdvözli az ECN modell méltányossági program keretében elfogadott eljárások számának gyarapodását; hangsúlyozza mindazonáltal, hogy ezen eszköz további finomítására van szükség az ezzel való lehetséges visszaélések, különösen a gyengébb résztvevők igazságtalanul hátrányos versenyhelyzetbe hozatalának elkerülése érdekében;
7. ennek tükrében emlékeztet a kártérítési keresetek és méltányossági eljárások kettős eszköze koordinálásának szükségességére a helyes magatartás megfelelő ösztönzőinek biztosítása érdekében;
8. aggodalmát fejezi ki a számos tagállam által nyújtott jogosulatlan állami támogatások visszatérítésének folyamatában tapasztalható túlzott késedelem miatt; hangsúlyozza, hogy a szabályok nem megfelelő végrehajtása ezen a területen súlyosan károsíthatja a tisztességes versenyt;
9. üdvözli a versenyre vonatkozó közösségi szabályoknak az Európai Unió új tagállamai általi elfogadását, és ajánlja az ilyen szabályok végrehajtásának további minőségi finomítását;
10. megállapítja a megfelelő versenypolitika kulcsszerepét a lisszaboni stratégia célkitűzéseinek elérésében; emlékeztet arra, hogy a versenypolitikának ez a szerepe még hangsúlyosabbá tehető, ha az megfelelő kohéziós politikával párosul;
11. felhívja a Bizottságot annak körütekintő megfontolására, hogy a tagállamok közötti adóversenyt hogyan érintik bizonyos adózási gyakorlatok, különösen a társaságok tekintetében;
12. úgy véli, hogy az egyes svájci kantonok által alkalmazott bizonyos adózási gyakorlatoknak versenytorzító hatásuk lehet, és felhívja a tagállamokat és a Bizottságot, hogy folytassák az ezzel kapcsolatban a Svájci Államszövetséggel kezdett párbeszédet annak érdekében, hogy Svájc csatlakozzon az ECOFIN-Tanács 1997. december 1-jei, az adópolitikáról szóló ülése után elfogadott tanácsi következtetésekhez csatolt, a vállalati adózásra vonatkozó magatartási kódexhez⁽¹⁾;
13. támogatja a Bizottság erőfeszítéseit egy közösségszerte elfogadott közös összevont társasági adóalap (KKTA) bevezetésére, mivel ez lehetővé teszi majd a könnyebb összehasonlítást, valamint felhívja a figyelmet a 2005. december 13-i, „az Európai Unió vállalkozások adózásáról: közös összevont társaságiadó-alapról” szóló állásfoglalásában foglalt nézeteire⁽²⁾;
14. megerősíti a Parlament nagyobb szerepének szükségességét – beleértve az együttdöntési hatáskörök előmozdítását – a versenyjog kialakításában;
15. emlékeztet a megfelelő kapacitásbővítés előmozdításának szükségességére a közösség szintjén, az ambiciózus lisszaboni menetrend célkitűzéseinek megvalósítása és az esetlegesen sok munkavállalót foglalkoztató cégek és nemzeti versenyhatóságok kezelése céljából;
16. üdvözli az ECN-nek a versenyjog végrehajtása terén való megerősítésére tett erőfeszítéseit a gyakorlatok és a normák értelmezésének harmonizációján, illetve a hatáskörök átruházásán és a tapasztalatok NCA-k közötti kicserélésén keresztül;

⁽¹⁾ HL C 2., 1998.1.6., 1. o.

⁽²⁾ HL C 286. E, 2006.11.23., 229. o.

2007. június 19., kedd

17. aggodalmát fejezi ki a viszonylagos kudarc miatt abban a tekintetben, hogy az energiapiacokon mindeddig nem sikerült valódi versenyt elérni; megállapítja, hogy számos tagállamban a tulajdonjogi szétválasztás elégtelennek bizonyult a megfelelő verseny biztosítására, mivel a piacon lévő szolgáltatók igen magas piaci részesedése az elégtelen piacra jutással és a piac lezárásával társul;

18. határozottan úgy véli, hogy az új piaci szereplők belépését és az új környezetbarát technológiák bevezetését lehetővé tevő esélyegyenlőség kialakításának prioritással kell bírnia; gratulál ebben a tekintetben a Bizottságnak ahhoz, hogy a versenyszabályokat, az összefonódásokkal kapcsolatos szabályokat és az állami támogatások ellenőrzését illetően hatáskörét maradéktalanul kiaknázza az energiapiac hatékonyságának fokozása érdekében; üdvözli azt a tényt, hogy az egyedi esetekben történő végrehajtással párhuzamosan az energiaszektor vizsgálata fontos szerepet játszott a Bizottság számára a szükséges szabályozási változtatások azonosításában, amilyen különösen a hatékony hálózati és kiszolgáló tevékenységek szétválasztása, a szabályozási hiányok megszüntetése különösen a határokon átnyúló ügyekben, a piaci koncentráció és a belépési korlátok célbavétele, és a piac működésének növekvő átláthatósága;

19. hangsúlyozza, hogy az energiaszektorban a tulajdonjogi szétválasztás befejezését, illetve a vertikális konglomerátumok visszaszorítását és a hatékony piacra jutás feltételeinek biztosítását még inkább előnyben kell részesíteni;

20. üdvözli az energiaszektor vizsgálatának általános célkitűzését, vagyis az egész közösségre kiterjedő energiapiac létrehozása előtt álló jelenlegi akadályok problémájának kezelését 2007. július 1-jéig; osztja a Bizottság azon véleményét, hogy meg kell erősíteni az NCA-k hatáskörét és elő kell mozdítani az együttműködést közösségi szinten, különös tekintettel a határokon átnyúló kérdésekre; felhívja a Bizottságot, hogy fogantossáson végrehajtási intézkedéseket, beleértve bírság kiszabását a versenyszabályokat megszegő cégekre; arra ösztönzi a Bizottságot, hogy járjon el azon tagállamok ellen, amelyek indokolatlanul védik nemzeti energiavállalataikat;

21. felhívja a Bizottságot a hitelminősítő ügynökségek, a könyvvizsgáló cégek és a nagy befektetési bankok versenyhelyzetének megvizsgálására;

22. hangsúlyozza, hogy a versenyjogot az európai piac minden szereplőjére alkalmazni kell, tekintet nélkül arra, hogy központjuk az Európai Unióban van-e; fontosnak ítéli meg, hogy a Bizottság egyforma határozottsággal és következetességgel járjon el mind a harmadik országbeli, mind az EU-s vállalkozásokkal szemben;

23. üdvözli a Bizottságnak azt a kezdeményezését, hogy tanulmányt készített annak felmérésére, hogy az energiaárak emelkedése elsősorban az üzemanyagárak növekedésének és a kibocsátás-kereskedelmi rendszernek, vagy a piaci szereplők versenyellenes magatartásának tulajdonítható-e;

24. emlékeztet a Bizottságnak arra a kötelezettségvállalására, hogy felülvizsgálja a „kétharmados szabályt” mint az egyesülési javaslatok közösségi hatásait érzékelhető küszöbértéket; javasolja az előrehaladást e területen, továbbá üdvözölné, ha következetesebb megközelítés érvényesülne a hasonló egyesülési műveletek értékelése tekintetében, amennyiben valamely nemzeti szinten hozott döntésnek komoly hatása lehet a környező tagállamok piacainak szerkezetére;

25. üdvözli a Bizottság törekvését az infrastruktúra-hálózatok összeköttetésének támogatására vonatkozóan; felhív arra, hogy a periférikus piacok sajátos jellegzetességeire kiemelt figyelmet kell fordítani;

26. üdvözli a Bizottság kártérítési zöld könyvét, és hangsúlyozza, hogy a valamely versenyellenes magatartás következtében veszteséget szenvedett sértetteknek hatékony eszközöket kell biztosítani a megfelelő kárpótlásra;

27. lelkesen üdvözli a Bizottságnak a kartellek kezelését szolgáló eszközök megerősítése érdekében tett intézkedéseit, különösképpen a méltányossági eljárások felülvizsgálatát és a bírságok megállapításának módjára vonatkozó új iránymutatásokat, amelyek a nagy piacok hosszú távú megállapodásaira összpontosítanak;

2007. június 19., kedd

28. úgy véli, hogy a közösségi vonatkozású és a nemzeti összefonódás-ellenőrzési szabályok alkalmazásának nagymértékben előnyére szolgálna egy közös adatbázis létrehozására irányuló NCA-k közötti együttműködés, amely minden egyes vizsgált esetet regisztrál az információcsere egy speciális hálózatának keretében;
29. üdvözli az 1996–2000-es időszakban javasolt jogorvoslati intézkedések hatásáról szóló összefonódási jogorvoslatokra vonatkozó tanulmányt; úgy véli, hogy ilyen ex-post tanulmányok fontos kérdésekre világítanak rá a szakpolitikában, és ezért a versenypolitika végrehajtásának más területeire is ki kell terjeszteni ezeket;
30. megállapítja, az összefonódási jogorvoslatokra vonatkozó tanulmányának megfelelően, hogy a szerkezeti jogorvoslat hatékonyságát gyakran aláássa a vállalkozások és a hatóságok versenyellenes magatartása, különösképpen a piacra jutás korlátozása; következésképpen kéri a Bizottságot, hogy szenteljen nagyobb figyelmet az összefonódási jogorvoslatok végrehajtásában mutatkozó ezen lehetséges joghézagoknak;
31. megjegyzi, hogy az állami támogatások politikája a versenypolitika szerves része, és az állami támogatások ellenőrzése tükrözi az európai belső piacon tevékenykedő összes vállalkozásra vonatkozó egységes versenyfeltételek fenntartásának szükségességét; üdvözli ebben a tekintetben a Bizottságnak az állami támogatás jelenlegi mechanizmusai átláthatóságának és nyilvános elszámolási kötelezettségeinek növelése érdekében tett intézkedéseit; ebben az összefüggésben üdvözli az átláthatóság növelésére tett további lépéseket; hangsúlyozza továbbá az állami támogatások szintjeinek mérésére szolgáló világos kritériumok meghatározásának szükségességét;
32. ismételt felhív és az állami támogatásokkal kapcsolatos fejlemények nyomon követésére és az ezekről való nyílt beszámolókra, a tagállamok közötti összehasonlításokkal, az ilyen támogatások csökkentése, mint kívánt cél elérésének érdekében;
33. emlékeztet a tagállamok állami támogatási rendszerei közötti versengés és átfedés elkerülésének szükségességére, csakúgy, mint bármely, a különböző nemzeti állami támogatásokat támogató pénzügyi és műszaki kapacitások által a belső piacon okozott torzulás elkerülésének szükségességére; javasolja, hogy a Bizottság tegyen további erőfeszítéseket a nemzeti gyakorlatok harmonizálására, továbbá az információ és a legjobb gyakorlatok cseréjének előmozdítására, mindez kiemelt fontossággal bír;
34. emlékeztet az állami támogatások és a közösségi kohéziós politika összeegyeztethetőségének alapelveire; felhívja a Bizottságot a Közösség célkitűzései és kohéziós politikája tekintetében annak biztosítására, hogy az állami támogatás ne eredményezze a verseny torzulását a vállalatoknak az egyik tagállamból egy másikba történő áttelepülésének ösztönzése révén, ami a vállalkozások támogatáskeresési magatartásához vezethet a Közösség célkitűzései szempontjából bármilyen hozzáadott érték nélkül, és különösen ahhoz, hogy az egyik régió munkahelyeket veszít el egy másik javára; emlékeztet arra, hogy a hivatalos állami támogatási rendszereken kívül jóváhagyott regionális támogatások lényegükből fakadóan a versenytorzulás nagyobb kockázatát hordozzák;
35. üdvözli a Bizottság fokozott érzékenységét a lisszaboni stratégia különböző területeit illetően, az állami támogatások kezelésével összefüggésben és a közösség kevésbé fejlett térségeinek ilyen területeken való felzárkózását illetően;
36. úgy véli, hogy a Közösség állami támogatási politikájának, különösen a globális piacon működő ágazatok tekintetében, a harmadik ország kormányainak támogatási gyakorlataira kell koncentrálnia a versenytársakkal kapcsolatban; úgy véli mindazonáltal, hogy az egyensúlyra elsősorban együttműködési és kölcsönös elismerési intézkedéseken keresztül kell törekedni, semmint a verseny támogatásán keresztül;
37. emlékeztet arra, hogy biztosítani kell, hogy a Közösség klímaszabályozással kapcsolatos célkitűzéseinek való megfelelés a környezetvédelmi állami támogatással kombinálva különböző országokban és ágazatokban összeegyeztethető a versenycélokkal; felhívja a Bizottságot ezen kérdés megvitatására a környezetvédelmi támogatásokra vonatkozó csoportmentesítés következő felülvizsgálatakor;

2007. június 19., kedd

38. üdvözli az Európai Unió fő partnereivel, nevezetesen az Amerikai Egyesült Államokkal, Kanadával, Japánnal és Koreával folytatott kétoldalú együttműködések területén tett előrelépést, beleértve a kölcsönös érdeklődésre számot tartó kérdésekről, nevezetesen az összefonódás jogorvoslatáról és kartellvizsgálatokról; úgy véli, hogy ez az együttműködés kulcsfontosságú a mindenkire kiható esetekről szóló határozatok következetes végrehajtásának vonatkozásában;
39. üdvözli a Bizottság együttműködését a kínai hatóságokkal egy versenyhatóság létesítéséről Kínában; sürgeti a Bizottságot, hogy folytassa a hatékony versenykultúra intézményesítésére irányuló erőfeszítéseit Kínában;
40. hangsúlyozza, hogy a vállalatfelvásárlás tekintetében a Bizottságnak a különböző ágazatok versenykörülményeit vizsgáló elemzéseit a belső piac egészének fényében és nem elsősorban a helyi vagy nemzeti piac helyzetére való tekintettel kell elvégeznie;
41. hangsúlyozza, hogy a Bizottság új kereskedelmi menetrendjében, amelynek keretében kiválasztott partnerekkel való szabadkereskedelmi megállapodások tárgyalására kerül sor, szükség van a versenyügyi biztos szoros bevonására annak érdekében, hogy a legfőbb versennyel kapcsolatos ügyeket megfelelően kezeljék az ilyen megállapodások keretében;
42. felhívja a Bizottságot és a Tanácsot, hogy növeljék és összpontosítsák jobban közös erőfeszítéseiket „A Verseny Napja” kezdeményezés megszervezését illetően, amely bemutatja az európai fogyasztók és polgárok számára a Közösség versenypolitikájának döntő szerepét a gazdasági növekedés és a munkahelyteremtés elérésében az egész Európai Unióban;
43. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak.

P6_TA(2007)0264**Az Equitable Life biztosítótársaság válsága****Az Európai Parlament 2007. június 19-i ajánlása az Equitable Life biztosítótársaság válságával foglalkozó vizsgálóbizottság jelentése alapján**

Az Európai Parlament,

- tekintettel az EK-Szerződés 193. cikkére,
- tekintettel az Európai Parlament vizsgálati jogának gyakorlására vonatkozó részletes rendelkezésekről szóló, 1995. április 19-i 95/167/EK, Euratom, ESZAK európai parlamenti, tanácsi és bizottsági határozatra ⁽¹⁾,
- tekintettel az Equitable Life biztosítótársaság válságával foglalkozó vizsgálóbizottság felállításáról szóló, 2006. január 18-i 2006/469/EK határozatára ⁽²⁾,
- tekintettel az Equitable Life biztosítótársaság válságáról szóló, 2006. július 4-i állásfoglalására ⁽³⁾,
- tekintettel a vizsgálóbizottság megbízatásának a Parlament által 2006. július 4-én elfogadott, 3 hónappal való meghosszabbítására, valamint a 2007. január 18-án elfogadott további meghosszabbítására,

⁽¹⁾ HL L 113., 1995.5.19., 2. o.

⁽²⁾ HL L 186., 2006.7.7., 58. o.

⁽³⁾ Elfogadott szövegek, P6_TA(2006)0293.