

2007. június 20., szerda

2. aggodalmát fejezi ki azzal a lehetőséggel kapcsolatban, hogy a köz- és magánszféra partnerségének kudarcát követően a hiányzó további finanszírozásról kormányközi szinten döntsenek;
3. ellenezni fog minden olyan megoldást, amely a közösségi finanszírozást további kormányközi finanszírozással kapcsolja össze;
4. rámutat, hogy a Bizottságnak a Galileo program finanszírozásáról szóló rendeletre vonatkozóan felülvizsgált, a Parlament és a Tanács által együtdöntési eljárás során elfogadott javaslatot kell benyújtania;
5. megismétli, hogy támogatja a hatalmas európai hozzáadott értéket jelentő Galileo programot, és határozottan támogatja a Galileo programnak az EU felügyelete alatt való folytatását;
6. úgy véli, hogy e körülmények között a Galileo programot teljes egészében az EU költségvetéséből kell finanszírozni;
7. úgy véli, hogy amennyiben a közsféra magára vállalja a projekt teljes finanszírozását valamint a kockázatok és kötelezettségek egy részét vagy egészét, akkor ezt a tényezőt számításba kell venni egy jövőbeli felülvizsgált koncessziós szerződésben, különös tekintettel az állami pénzügyi hozzájárulásokra vonatkozó visszatérítési mechanizmusra és a szolgáltatások áraira;
8. felhívja ezért a Bizottságot, hogy az intézményközi megállapodás 22. pontja alapján vagy az intézményközi megállapodásban meghatározott egyéb formában kezdeményezzen a pénzügyi keret felülvizsgálataira irányuló javaslatot;
9. felhívja a Tanácsot, hogy tárgyaljon a Parlamenttel, amint a Bizottság benyújtotta a javaslatot;
10. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak.

P6_TA(2007)0273

A közbeszerzési jogszabályok átültetésének és végrehajtásának speciális problémái és e jogszabályok viszonya a lisszaboni menetrendhez

Az Európai Parlament 2007. június 20-i állásfoglalása a közbeszerzési jogszabályok átültetésével és végrehajtásával kapcsolatos sajátos problémákról és ezeknek a lisszaboni menetrendhez való viszonyáról (2006/2084(INI))

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,
- tekintettel a szolgáltatásnyújtásra irányuló közbeszerzési szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról szóló, 1992. június 18-i 92/50/EGK tanácsi irányelvre ⁽¹⁾,
- tekintettel az árubeszerzésre irányuló közbeszerzési szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról szóló, 1993. június 14-i 93/36/EGK tanácsi irányelvre ⁽²⁾,
- tekintettel az építési beruházásra irányuló közbeszerzési szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról szóló, 1993. június 14-i 93/37/EGK tanácsi irányelvre ⁽³⁾,

⁽¹⁾ HL L 209., 1992.7.24., 1. o.

⁽²⁾ HL L 199., 1993.8.9., 1. o.

⁽³⁾ HL L 199., 1993.8.9., 54. o.

2007. június 20., szerda

- tekintettel a vízügyi, energiaipari, szállítási és távközlési ágazatokban működő vállalkozások beszerzési eljárásainak összehangolásáról szóló, 1993. június 14-i 93/38/EGK tanácsi irányelvre ⁽¹⁾,
 - tekintettel a szolgáltatásnyújtásra irányuló, illetőleg az árubeszerzésre irányuló, illetőleg az építési beruházásra irányuló közbeszerzési szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról szóló, 92/50/EGK, illetőleg 93/36/EGK, illetőleg 93/37/EGK irányelv módosításáról szóló, 1997. október 13-i 97/52/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre ⁽²⁾,
 - tekintettel a vízügyi, energiaipari, szállítási és távközlési ágazatokban működő vállalkozások beszerzési eljárásainak összehangolásáról szóló, 93/38/EGK irányelv módosításáról szóló, 1998. február 16-i 98/4/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre ⁽³⁾,
 - tekintettel a vízügyi, energiaipari és szállítási ágazatokban működő vállalkozások beszerzési eljárásainak összehangolásáról szóló irányelvre irányuló bizottsági javaslatra (COM(2000)0276),
 - tekintettel az árubeszerzésre, a szolgáltatásnyújtásra és az építési beruházásra irányuló közbeszerzési szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról szóló irányelvre irányuló bizottsági javaslatra (COM(2000)0275),
 - tekintettel a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodásra ⁽⁴⁾,
 - tekintettel a vízügyi, energiaipari, közlekedési és postai ágazatban működő ajánlatkérők beszerzési eljárásainak összehangolásáról szóló, 2004. március 31-i 2004/17/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre ⁽⁵⁾,
 - tekintettel az építési beruházásra, az árubeszerzésre és a szolgáltatásnyújtásra irányuló közbeszerzési szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról szóló, 2004. március 31-i 2004/18/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre ⁽⁶⁾,
 - tekintettel eljárási szabályzatának 45. cikkére,
 - tekintettel a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság jelentésére és a Jogi Bizottság véleményére (A6-0226/2007),
- A. mivel a közbeszerzésre vonatkozó közösségi jog célja a tagállamokban a közbeszerzési piacok megnyitása a határokon átnyúló verseny előtt, ami egyenlő versenyfeltételeket teremt a szolgáltatók számára, és támogatja a belső piac fejlődését;
- B. mivel a közbeszerzési jogszabályok kellő időben történő és helyes átültetése és végrehajtása jelentősen hozzájárul az EU jobb szabályozásra irányuló programja céljainak megvalósításához;
- C. mivel a 2004/18/EK irányelv (közszektorirányelv) három korábbi, az építési beruházásra, a szolgáltatásnyújtásra és az árubeszerzésre vonatkozó irányelvet von össze, és ezáltal pontosítja és korszerűsíti a korábbi szabályokat;

⁽¹⁾ HL L 199., 1993.8.9., 84. o.

⁽²⁾ HL L 328., 1997.11.28., 1. o.

⁽³⁾ HL L 101., 1998.4.1., 1. o.

⁽⁴⁾ HL C 321., 2003.12.31., 1. o.

⁽⁵⁾ HL L 134., 2004.4.30., 1. o.

⁽⁶⁾ HL L 134., 2004.4.30., 114. o.

2007. június 20., szerda

- D. mivel a 2004/17/EK és a 2004/18/EK irányelv (közbeszerzési irányelvek) új rendelkezéseket és opcionális szabályokat vezetnek be, amelyek nagyobb rugalmasságot biztosítanak a beszerző hatóságok számára, és mivel a közbeszerzésben általános hatékonyságnövelés érhető el az új közszektorirányelv opcionális elemeinek bevezetésével, mivel ezek csökkentik a tranzakciós költségeket;
- E. mivel a 2004/17/EK irányelv mentességi mechanizmust vezet be a verseny előtt az egész EU-ban teljes mértékben nyitott tevékenységek tekintetében;
- F. mivel a közbeszerzési irányelvek nemzeti jogszabályokba való átültetésének határideje 2006. január 31. volt, és mivel ez idáig a 27 tagállam közül csak 20 ültette át az azokat; mivel a késedelmes átültetés egyenlőtlen jogi feltételeket teremt az EU-ban;
- G. mivel kereskedelmi akadályok is keletkezhetnek, ha nem hajtja végre következetesen valamennyi tagállam az új közszektorirányelv valamennyi opcionális elemét;
- H. mivel a Bizottság szerepe arra korlátozódik, hogy önkéntes alapon felajánlja, hogy segítséget nyújt a tagállamoknak az átültetési folyamatban, ami következőképpen nem mindig valósul meg ténylegesen;
- I. mivel a kielégítő átültetés leggyakrabban említett akadályát a nemzeti jogi szakértelem vagy a humán erőforrások hiánya, és a tagállamokban a politikai akarat hiánya képezi;
- J. mivel a 2006. decemberi belső piaci eredménytábla az átültetési arányok jelentős javulását jelzi;
- K. mivel a közbeszerzési irányelvek hatálya alá tartozó közbeszerzések többsége megfelel a szabályoknak, és ezért nem megalapozottak azok az állítások, miszerint a közbeszerzések belső piaca rosszul működik és veszélyezteti a lisszaboni menetrend céljainak elérését;
- L. mivel mindazonáltal gondok vannak a közbeszerzésre vonatkozó adatok összegyűjtésével, amelyek különösen a szerződő hatóságok nagy számával és a szabályok helytelen alkalmazására vonatkozó nyilvántartások hiányosságával függenek össze;
- M. mivel a Bizottságot aggasztja a jogellenes közvetlen odaítélések száma;
- N. mivel a jogellenes közvetlen odaítélésekre számos tényező következtében kerül sor, amelyek közé a következők tartoznak: a közbeszerzési irányelvekben, a Szerződés elveiben és a vonatkozó európai bírósági határozatokban meghatározott közbeszerzési szabályok félreértése; az összetett beszerzések során elkövetett hibák; a keretmegállapodások eredeti hatályukat vagy időtartamukat túllépő kiterjesztése; állítólagos korrupt gyakorlatok; az európai uniós hirdetéssel járó, hosszadalmas menetrendek megkerülése; és szükségtelenül bonyolult nemzeti pályázati követelmények, mint például összetett elektronikus beszerzési szabályok;
- O. mivel aggályok merültek fel azzal kapcsolatban, hogy az új közszektorirányelvben megállapított környezetvédelmi vagy szociális kritériumok magukban hordozzák a helytelen alkalmazás lehetőségét;
- P. mivel a megfelelő humán erőforrások hiánya miatt a Bizottság csak korlátozottan képes módszeresen, azonnal bírósági eljárást indítani a szabályok helytelen alkalmazása esetén;

2007. június 20., szerda

- Q. mivel az átültetés és a végrehajtás javítható lenne a közbeszerzési politikák területén a szakmaiság és a legjobb gyakorlatok tagállami szintű előmozdításával;
- R. mivel a legjobb gyakorlatokat számos tagállamban hatékony közbeszerzési felülvizsgálati rendszerekben iktatták törvénybe;
- S. mivel a kereskedelmi forgalmazást megelőző beszerzést annak kiaknázatlan lehetőségeként azonosították Európában, hogy az állami szükségleteket az innováció ösztönzőjeként használják fel; mivel a kereskedelmi forgalmazást megelőző beszerzések megszervezhetőek a közbeszerzésekről szóló WTO-megállapodás, a közbeszerzési irányelvek, az Európai Közösséget létrehozó szerződés, a versenyjog, beleértve az állami támogatásokra vonatkozó jogot is, valamint az Európai Bíróság ítélkezési gyakorlata által meghatározott, meglévő jogi keretrendszerben;
1. üdvözli az európai uniós közbeszerzési szabályok közelmúltbeli korszerűsítését és egyszerűsítését, amely jelentősen növelte a hatékonyságot az európai uniós közbeszerzési eljárásokban;

A közbeszerzésre vonatkozó közösségi jogszabályok átültetése

2. úgy véli, hogy a tagállamoknak teljes mértékben ki kellene használniuk a Bizottság segítségét az átültetési folyamat során;
3. úgy véli, hogy a Bizottság számára humán erőforrásokat kell biztosítani ahhoz, hogy hatékonyabban nyomon követhesse a késedelmes és helytelen átültetést;
4. hangsúlyozza, hogy a tagállamoknak aktívan ki kell cserélniük egymással a közbeszerzési jogszabályok átültetésére vonatkozó ismereteiket és legjobb gyakorlataikat, és javítaniuk kell e területen a Bizottsággal való együttműködést;
5. úgy véli, hogy a közszektorirányelv opcionális elemeinek következtelen átültetése káros hatással lehet a belső piacra, és ennek megfelelően arra ösztönzi a tagállamokat, hogy mérlegeljék valamennyi rugalmassági opció elfogadását; hangsúlyozza különösen, hogy ezek az opciók csökkenthetnék a jogellenes gyakorlatok kockázatát;
6. felszólítja ennek megfelelően a Bizottságot, hogy végezzen vizsgálatot annak értékelése céljából, hogy a közszektorirányelv opcionális elemeinek összehangolatlan átültetése milyen hatással van a határokon átnyúló közbeszerzésre az EU-ban;
7. felszólítja azokat a tagállamokat, amelyek eddig még nem biztosították hatóságaik számára az együttműködéshez szükséges megfelelő jogi eszközöket, hogy ezt – nem bürokratikus formában – tegyék meg a közsféra szereplői közötti partnerségi kapcsolatok kialakításának keretében, megteremtve ezáltal a hatóságok számára az EU jogszabályaival, különösen a közbeszerzési irányelvekkel és az Európai Bíróság joggyakorlatával összhangban történő cselekvéshez szükséges jogbiztonságot;

A közbeszerzésre vonatkozó közösségi jogszabályok végrehajtása

8. erősen hisz abban, hogy a szabálysértések száma csökkenthető lenne, ha a tagállamok és a Bizottság együttműködőbb gyakorlatokat vezetnének be; ezért arra ösztönzi a tagállamokat és a Bizottságot, hogy már korai szakaszban aktívan mozgósítsák elő az informális cseréket;
9. úgy ítéli meg, hogy a jogsértések számát figyelembe véve humán erőforrásokat kell a Bizottság rendelkezésére bocsátani, hogy hatékonyabban felügyelhesse a közbeszerzési jogszabályok végrehajtását;

2007. június 20., szerda

10. felszólítja a tagállamokat, hogy bocsássanak elegendő adatot a Bizottság rendelkezésére a közbeszerzési irányelvek végrehajtásáról; sürgeti továbbá a tagállamokat és a Bizottságot, hogy működjenek együtt a jobb adatgyűjtéshez, valamint az átültetési és végrehajtási problémák jobb nyomon követéséhez szükséges kapacitás növelése érdekében;
11. felszólít, hogy a közbeszerzésekkel kapcsolatosan hozzanak létre nemzeti tanácsadó szerveket, amelyek segítenék a szerződő hatóságokat a közbeszerzési szabályok helyes végrehajtásában, és segítenék az ajánlattevőket – különösen a kis- és középvállalkozásokat – a közbeszerzési szerződésekre való ajánlattételben;
12. felszólítja a tagállamokat, hogy összpontosítsák a nemzeti erőfeszítéseket a jogellenes gyakorlatok feltárására és szankcionálására, és annak biztosítására, hogy tiszteletben tartsák az összes vonatkozó nemzeti bírósági ítéletet és európai bírósági határozatot;
13. hangsúlyozza, hogy az informális vitarendezési mechanizmusok kiegészíthetik a formális jogorvoslatokat a közbeszerzésben, és ezeket láthatóbbá kell tenni;
14. erőteljesen ösztönzi a tagállamokat, hogy az ilyen beszerzésekhez való hozzáférés megkönnyítése érdekében hangolják össze és egyszerűsítsék elektronikus beszerzési technikáikat;
15. üdvözli a környezetvédelmi kritériumok alkalmazásáról szóló bizottsági kézikönyvet;
16. üdvözli a Bizottság folyamatban lévő vizsgálatát a szociális kritériumok alkalmazásáról, amelynek célja az ilyen kritériumok helyes és hatékony alkalmazásának biztosítása; felszólít arra, hogy a vizsgálat befejezésekor tegyenek közzé iránymutatást a szociális kritériumok alkalmazásáról;

A legjobb gyakorlat javítása a közbeszerzésben

17. úgy véli, hogy a tagállamoknak több kapacitást kellene szentelniük a beszerzés professzionális szintjének növelésére és a legjobb gyakorlatok nemzeti szintű megosztására, hogy biztosítsák a közbeszerzési szabályok valamennyi szerződő hatóság általi következetes és egyenletes alkalmazását, a kevésbé egyértelmű szabályozási területeken is, különösen a közbeszerzési irányelvek teljes hatályán kívül eső beszerzések esetében;
18. rámutat arra, hogy a közbeszerzési szakemberek módszeres képzése EU-szerte növelné a nemzeti végrehajtási intézkedések és eljárások átláthatóságát a közbeszerzésben;
19. hangsúlyozza, hogy változásra van szükség a közbeszerzésben a költségvetés alapú megközelítéstől az eredményre összpontosító megközelítés irányába történő elmozduláshoz, amely a teljes projektciklus költséget vizsgálja, és megköveteli, hogy a beszerzési szakemberek megbízható vezetési és gazdasági ismereteket szerezzenek;
20. ösztönzi a Bizottságot, hogy a tagállamokkal partnerségben javítsa az ismeretterjesztést az EU szintjén a közbeszerzés területén;
21. ösztönzi nemzeti beszerzési bemutató konferenciák szervezését, amelyeken a maga nemében legjobb közbeszerzési projekteket mutatnák be, valamint a közbeszerzésben a legjobb gyakorlat cseréjét végző európai hálózatok kialakítását és munkájának összehangolását;

2007. június 20., szerda

22. ösztönzi a tagállamokat, hogy az EU-ban az innováció ösztönző eszközeként a kockázatok és a haszon ajánlatkérő és szállító közötti megosztása alapján használják a kereskedelmi forgalmazást megelőző beszerzést olyan innovatív megoldások kifejlesztésére, amelyek célja a közérdek sajátos problémáinak kezelése;

Következtetés

23. ajánlja, hogy a Bizottság tegyen javaslatot a jogellenes közvetlen odaítélésekre és a késedelmes vagy helytelen átültetésre összpontosító cselekvési tervre, így ösztönözve a tagállamokat, hogy teljesítsék kötelezettségeiket a közbeszerzés területén felmerülő és tartós átültetési és végrehajtási problémák kezelését illetően;

*
* *
* *

24. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak, a Bizottságnak, az Európai Közösségek Bíróságának, az európai ombudsmannak és a tagállamok parlamentjeinek.

P6_TA(2007)0274

A millenniumi fejlesztési célok felé félúton

Az Európai Parlament 2007. június 20-i állásfoglalása a millenniumi fejlesztési célokról – félúton (2007/2103(INI))

Az Európai Parlament,

- tekintettel a 2000. szeptember 8-i millenniumi nyilatkozatra, amely a millenniumi fejlesztési célokat (MFC-k) a szegénység megszüntetése érdekében a nemzetközi közösség által közösen megállapított kritériumokként határozza meg,
- tekintettel az Egyesült Nemzetek Fejlesztési Programja (UNDP) által készített egymást követő humán fejlesztési jelentésekre,
- tekintettel 2005. április 12-i állásfoglalására az Európai Unió szerepéről a millenniumi fejlesztési célok megvalósításában ⁽¹⁾,
- tekintettel a harmonizációval foglalkozó magas szintű fórumot követően a harmonizációról szóló, 2003. február 25-én elfogadott Római Nyilatkozatra és a megvalósítással, összehangolással és az eredményekkel foglalkozó magas szintű fórumot követően a támogatás hatékonyságáról szóló, 2005. március 2-án elfogadott Párizsi Nyilatkozatra (a továbbiakban: Párizsi Nyilatkozat),
- tekintettel a Tanács és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében üléselő képviselői, az Európai Parlament és a Bizottság által elfogadott és 2005. december 20-án aláírt együttes nyilatkozatára az Európai Unió fejlesztési politikájáról: Az európai konszenzus ⁽²⁾,
- tekintettel a Bizottságnak „Az EU Afrika-stratégiája: Európai-afrikai egyezmény Afrika fejlődésének gyorsításáért” című közleményére (COM(2005)0489),

⁽¹⁾ HL C 33. E, 2006.2.9., 311. o.

⁽²⁾ HL C 46., 2006.2.24., 1. o.