

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság Véleménye Tárgy: Javaslat európai parlamenti és tanácsi irányelvre a nyilvános páneurópai digitális cellás földi mobil rádiótávközlés összehangolt közösségi bevezetése számára fenntartandó frekvenciasávokról szóló 87/372/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről

COM(2007) 367 final – 2007/0126 (COD)

(2008/C 151/08)

2007. augusztus 31-én a Tanács úgy határozott, hogy az Európai Közösséget létrehozó szerződés 95. cikke alapján kikéri az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményét a következő tárgyban:

Javaslat európai parlamenti és tanácsi irányelvre a nyilvános páneurópai digitális cellás földi mobil rádiótávközlés összehangolt közösségi bevezetése számára fenntartandó frekvenciasávokról szóló 87/372/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről

Az EGSZB Elnöksége 2007. szeptember 25-én megbízta a „Közlekedés, energia, infrastruktúra és információs társadalom” szekciót a bizottsági munka előkészítésével.

A munka sürgősségére való tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2008. január 16–17-én tartott 441. plenáris ülésén (a január 16-i ülésnapon) főelőadót jelölt ki Bernardo HERNÁNDEZ BATALLER személyében, továbbá egyhangúlag elfogadta az alábbi véleményt.

1. Következtetések

1.1 Az EGSZB támogatja az európai bizottsági javaslatot, mivel az ösztönzi majd az innovációt, elősegíti a versenyképességet, fokozza a versenyt a távközlési piacon, és bővíteni fogja a fogyasztók választási lehetőségeit.

2. Bevezető

2.1 Az 1987. június 25-i 87/372/EGK tanácsi irányelv⁽¹⁾ értelmében, melyet az 1987. június 25-i 87/371/EGK tanácsi ajánlás⁽²⁾ és az 1990. december 14-i tanácsi határozat⁽³⁾ egészített ki, a (900 MHz-es sávként ismert) 890–915 MHz-es és a 935–960 MHz-es frekvenciasávokat a nyilvános páneurópai digitális cellás földi mobil rádiótávközlés számára tartották fenn, amelyet minden egyes tagállamban, közös specifikáció szerint biztosítanak.

2.2 A piac alakulásának eredményeképpen általános támogatásra talál a 900 MHz-es sáv GSM-rendszerekre való fenntartásának eltörlése, mivel így innovatív szolgáltatásokat nyújtó különböző, új digitális technológiák számára lehet rendelkezésre bocsátani ezeket a frekvenciasávokat.

2.3 Az Európai Parlament és a Tanács 2002. március 7-i 676/2002/EK határozata az Európai Közösség rádióspektrum-politikájának keretszabályozásáról (Rádióspektrum-határozat)⁽⁴⁾ megteremti a rádióspektrum harmonizált elérhetőségének és hatékony használatának jogi keretét, ahol erre szükség van az

⁽¹⁾ 1987. június 25-i 87/372/EGK tanácsi irányelv a nyilvános páneurópai digitális cellás földi mobil rádiótávközlés összehangolt közösségi bevezetése számára fenntartandó frekvenciasávokról, HL L 196., 1987.7.17., 85–86. o.

⁽²⁾ 1987. június 25-i 87/371/EGK tanácsi ajánlás a nyilvános páneurópai digitális cellás földi mobil rádiótávközlés összehangolt közösségi bevezetéséről, HL L 196., 1987.7.17., 81. o. (magyarul nem érhető el).

⁽³⁾ 1990. december 14-i tanácsi határozat a páneurópai digitális cellás földi mobil rádiótávközlés összehangolt közösségi bevezetésének végső szakaszáról (GSM), HL C 329., 1990.12.31., 25. o. (magyarul nem érhető el).

⁽⁴⁾ HL L 108., 2002.4.24., 1. o.

olyan területeken történő közösségi politikák végrehajtásához, mint a kommunikáció, a közlekedés, a műsorszórás, valamint a technológiai kutatás és fejlesztés (RTD).

Az EGSZB támogatta a fenti határozattervezetet⁽⁵⁾ és úgy vélte, hogy ez garanciát jelent minden rádiós műsorszolgáltató számára a frekvenciák ésszerű, méltányos, hatékony és gazdaságos használatára.

2.4 A határozat célkitűzései a következők:

- rádióspektrum-bizottság elnevezésű szabályozó bizottság felállítása, amely nyomon követi a rádió- távközlés terén végzett technológiai és szabályozási fejlesztéseket, és valamennyi jelentősebb rádióspektrum-használó számára lehetővé teszi a megfelelő konzultációt. A rádióspektrum-bizottság tanácsadó szerepet tölt be az Európai Bizottság mellett a CEPT-nek (Postai és Távközlési Igazgatások Európai Szervezete) adott megbízásokat illetően, és szabályozással kapcsolatos véleményt bocsát ki a harmonizált feltételeket és a közösségi politika végrehajtását célzó műszaki végrehajtási intézkedésekről,
- ahol szükséges, a sávhasználat harmonizációja jogi keretének megteremtése,
- az EU-n belüli rádióspektrum-használattal és –hozzáféréssel kapcsolatos információk összehangolt és időben történő rendelkezésre bocsátása,
- a frekvenciahasználattal kapcsolatos nemzetközi tárgyalásokkal⁽⁶⁾ összefüggésben megfelelő közösségi és európai álláspont kialakításának biztosítása a közösségi politika hatálya alá eső kérdésekben.

⁽⁵⁾ HL C 123., 2001.4.25.

⁽⁶⁾ A bevett gyakorlat szerint az egyes országok az ENSZ szakosított szervezete, a Nemzetközi Telekommunikációs Szövetség (ITU) keretében egyeztetnek a rádióspektrum-használatról. 186 ország részvételével 2 évente kerül sor az ITU Rádió-távközlési Világkonferenciájára (WRC), amelyen a nemzetközi harmonizációt szolgáló intézkedéseket fogadják el. Európában a Postai és Távközlési Igazgatások Európai Szervezetének (CEPT) európai konferenciáján és a CEPT albizottsága, az Európai Rádiótávközlési Bizottság (ERC) keretében 43 ország – köztük a tagállamok – egyeztet a rádióspektrum használatáról.

2.5 A határozat lehetővé teszi az Európai Bizottság számára, hogy olyan műszaki végrehajtási intézkedéseket fogadjon el, amelyek biztosítják a rádiós frekvenciasávok elérhetőségének és hatékony használatának harmonizált feltételeit. Így azokon a területeken, ahol a jogbiztonság és a közösségi politikák megkívánják a harmonizációt, az Európai Bizottság megbízást ad a CEPT-nek olyan európai szintű műszaki kritériumok kidolgozására, amelyek a rádióspektrum-bizottság által elfogadásra kerülő spektrum-harmonizációs intézkedések alapjául szolgálhatnak.

3. Az irányelvjavaslat

3.1 Annak érdekében, hogy a tagállamokban a GSM-rendszerekre a nyilvános páneurópai digitális cellás földi mobil rádiótáv-
közlés összehangolt közösségi bevezetése számára fenntartandó frekvenciasávokról szóló 1987. június 25-i 87/372/EKG tanácsi irányelv értelmében elkülönített 900 MHz-es frekvenciát fel lehessen szabadítani, ezt az irányelvet egy erre a célra szolgáló, speciális irányelv európai parlamenti és tanácsi elfogadása révén hatályon kívül kellene helyezni.

3.2 Erre az *i2010: európai információs társadalom a növekedésért és a foglalkoztatásért* elnevezésű kezdeményezés (?) sikeréhez való hozzájárulás érdekében van szükség, illetve azért is, hogy a 900 MHz-es frekvencia egyéb technológiák által történő használatával, illetve a technológiák és szolgáltatások megválasztásának a felhasználók számára biztosított minél nagyobb szabadsága révén élesebb verseny alakuljon ki.

3.3 Az 676/2002/EK határozat rendelkezései értelmében az Európai Bizottság megbízást adott a CEPT-nek kevésbé szigorú műszaki feltételek kidolgozására. A megbízás értelmében olyan feltételeket dolgoztak ki, amelyek azon az elven alapulnak, hogy a 900 MHz-es frekvencia teljes mértékben kompatibilis a GSM és az UMTS-rendszerekkel is, így azok megférnek egymással ezen a frekvencián. További megbízások is adhatók annak igazolására, hogy más technológiák is kompatibilisek a GSM-rendszerrel, és ezáltal tovább szélesíthető az adott sáv felhasználási köre.

4. Általános megjegyzések

4.1 Az EGSZB üdvözlöi az európai bizottsági irányelvjavaslat formáját, és jogalkotási szempontból megfelelőnek tartja. A javaslat a *közösségi vívmányok* aktualizálására és egyszerűsítésére irányuló folyamat részét jelenti, amelyet az EGSZB is támogatott véleményeiben.

4.1.1 Az Európai Bíróság kiterjedt joggyakorlata alapján a kötelező jogerővel bíró intézményi jogszabályok csak ugyanolyan típusú későbbi jogszabályokkal módosíthatók vagy helyezhetők hatályon kívül. Ennek alapján teljességgel indokolt a 87/372/EKG irányelv hatályon kívül helyezésére szolgáló speciális irányelv elfogadása.

4.2 A javaslat jogi háttere is több okból indokolni látszik az irányelvjavaslat elfogadását.

4.3 A távközlési ipar piacának alakulása azon új digitális technológiák bevezetésének kedvez, amelyek a 900 MHz-es frekvencia használata során megférnének a GSM-rendszerekkel, és a hangalapú, adatátviteli és multimédiás szolgáltatások széles körű használata révén a vidéki, illetve ritkán lakott területeken alacsony költség mellett is haszonnal járnak.

4.4 Az EGSZB üdvözlöi, hogy a kevesebb bázisállomás iránti igénynek köszönhetően ez a technológia alacsonyabb környezetkárosító hatás mellett üzemeltethető.

4.5 Ezek az új technológiák, mint pl. az UMTS-rendszerek, páneurópai piacot is teremtettek a hozzájuk kapcsolódó szolgáltatások számára.

4.6 Az Európai Bizottság körütekintése is említést érdemel: a javaslatot olyan további lépésekkel egészítették ki, mint például azoknak a műszaki harmonizációs intézkedések előkészítésének a tervezetei, amelyek a 900 MHz-es frekvencia GSM-rendszerek által történő további használatát és a Rádióspektrum-határozat komitológiai rendelkezéseinek alkalmazását hivatottak biztosítani annak érdekében, hogy gyorsan lehessen reagálni a technológiai fejlődésre, és hogy új, uniós szintű harmonizációs jogszabályokat lehessen életbe léptetni.

4.7 A fent említett irányelv szükségszerű hatályon kívül helyezése és a rádióspektrum új működési feltételeinek jövőbeli tagállami bevezetése is megfelel a szubszidiaritás elvének, hiszen ezek a feltételek csupán a 900 MHz-es frekvencia megfelelő használatának biztosítására vonatkozó speciális cél megvalósítására terjednek ki, és a frekvencia egyéb további szolgáltató általi használatát illetően nem sértik a nemzeti döntéshozói jogkört, illetve a frekvenciahasználati jogokkal kapcsolatos tagállami illetékességet.

4.8 A frekvenciasávokban használt technológiák és szolgáltatások szempontjából az Európai Bizottság által javasolt, illetve tervezett lépések semlegesnek tekinthetők, és lehetővé teszik a sávok rugalmasabb és hatékonyabb használatát.

4.9 A frekvenciák kezelésének olyan általános alapelvek figyelembevételével kell történnie, mint a szolgáltatássemlegességgel párosított technológiai semlegesség, a rugalmasság és átláthatóság, a kulturális és nyelvi sokszínűség biztosítása, a véleménynyilvánítás szabadsága és a média sokszínűsége. Tekintettel kell lenni valamennyi tagállam műszaki, társadalmi, kulturális és politikai igényeire is.

4.10 Az EGSZB véleménye szerint a különböző lehetséges szolgáltatók hozzáféréseinek biztosítása szempontjából alapvető fontosságú a hatékony rádióspektrum-használat, amely ennek megfelelően és a lisszaboni stratégia értelmében a gazdasági növekedés, a termelékenység és az európai ipar fejlődésének kulcsfontosságú tényezője, egyúttal bővíti a fogyasztók választási lehetőségeit is.

4.11 Az európai polgárok a javaslat hasznélvezői lehetnek többek között azáltal, hogy a javaslatnak köszönhetően csökkennek a fejlett mobilkommunikációs technológiák telepítésének akadályai, megszűnik a földrajzi értelemben vett digitális szakadék, erősödik a társadalmi és területi kohézió, javul a szolgáltatások minősége, ráadásul akár alacsonyabb költségvonzattal, az alacsonyabb frekvenciasávok fokozott használata révén csökken a szükséges bázisállomások száma, csökkennek a környezetre gyakorolt káros hatások, és biztosított például az elektromágneses sugárzás elleni folyamatos egészségvédelem.

4.12 Az EGSZB ugyanakkor úgy véli, hogy az Európai Bizottság által tervezett közösségi lépéseket ki lehetne egészíteni azzal, hogy bevezetnek egy sor különböző jellegű és különböző alkalmazási területre kiterjedő intézkedést.

(?) COM(2005)229 final.

4.12.1 Először is a tágabb értelemben vett jogalkotási politika szempontjából: amint elfogadták a javasolt jogszabályt, a COM(2006) 129. sz. európai bizottsági közleményben foglalt rendelkezéseknek megfelelően pénzeszközöket is rendelkezésre kell bocsátani, hogy – ahol szükséges – elősegítsék a szükséges infrastruktúra kiépítését azokban a tagállamokban, amelyek nem rendelkeznek megfelelő bázisállomás-hálózattal. Ezt mindenestre úgy kell megtenni, hogy közben gondosan mérlegeljék a környezetvédelmi szempontokat, és hogy ezek a lépések ne járjanak környezeti költséget okozó hatásokkal.

4.12.2 Másodszor, a közbeszerzésről és koncessziókról szóló jelenlegi közösségi jogszabályok módosítására van szükség annak érdekében, hogy a tagállamok által a rádióspektrum-használatra biztosított koncessziók minden esetben megfeleljenek az átláthatóság, a diszkriminációmentesség és a közérdekek védelme feltételeinek.

4.12.3 Harmadszor, a páneurópai rádióspektrum jogszabályi keretét kiegészítő, komitológiai eljárással hozott döntéseknek

specifikus rendelkezéseket is magukban kell foglalniuk, hogy minden területen alkalmazzák az elektronikus hozzáférhetőséggel kapcsolatos hatályos közösségi jogot. Konkrétabban megfogalmazva, ezeknek a határozatoknak ki kell térniük a fogyatékkal élők, az idősek és a csekély vagy semmilyen digitális képzettséggel nem rendelkező személyek jogai teljes körű gyakorlásának kérdésére, amennyiben a COM(2007) 694. sz. európai bizottsági közleményben foglalt rendelkezések értelmében megfelelően ki akarjuk aknázni a digitális fejlődés nyújtotta lehetőségeket.

4.12.4 Ehhez számos – megfelelő időben meghatározott – kezdeményezést lehetne kidolgozni a távközlési ipar és a – különösen helyi és regionális szintű – tagállami hatóságok arra történő ösztönzésére, hogy elősegítsék a polgároknak a mindenemű technológiai fejlődéshez való általános hozzáférését.

4.13 Az új műszaki feltételek megteremtése valószínűleg nem jár majd további felesleges közösségi, nemzeti vagy regionális szintű pénzügyi és adminisztratív teherrel.

Kelt Brüsszelben, 2008. január 16-án.

az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság

elnöke

Dimitris DIMITRIADIS

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság Véleménye Tárgy: A Bizottság közleménye – Az Energiafogyasztók Jogainak Európai Chartája felé

COM(2007) 386 final

(2008/C 151/09)

Az Európai Bizottság 2007. július 5-én az Európai Közösséget létrehozó szerződés 262. cikke alapján úgy határozott, hogy kikéri az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményét a következő tárgyban:

A Bizottság közleménye – Az Energiafogyasztók Jogainak Európai Chartája felé

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság elnöksége 2007. szeptember 25-én megbízta a „Közlekedés, energia, infrastruktúra és információs társadalom” szekciót a bizottsági munka előkészítésével.

A munka sürgősségére való tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2008. január 17-én tartott, 441. plenáris ülésén főelőadót nevezett ki Edgardo Maria IOZIA személyében, továbbá 127 szavazattal 1 ellenében, 3 tartózkodás mellett elfogadta az alábbi véleményt.

1. Az EGSZB megjegyzéseinek és ajánlásainak összefoglalása

1.1 Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság kedvezően fogadja az Európai Bizottságnak az Energiafogyasztók Jogainak Európai Chartája kidolgozására irányuló kezdeményezését.

1.2 Az EGSZB a Chartát a megerősített és hatékony fogyasztói jogok irányába mutató első lépésnek tekinti, amely jogok tiszteletben tartását, amint arra az Európai Bizottság helyesen rámutat, a piaci mechanizmusok önmagukban nem képesek biztosítani.

1.3 Az EGSZB úgy véli, hogy amennyiben lehetséges, el kell kerülni a nem kötelező erejű jogi aktusok elfogadását. Az

EGSZB, összhangban az Európai Parlament állásfoglalásával, a polgárok jogainak biztosítása érdekében kötelező erejű jogi formát tart szükségesnek, valamint megállapítja, hogy – a soft law („puha jog”) körébe tartozó – nem kötelező erejű jogi aktusok révén nem teljesíthetők teljes mértékben a célkitűzések. Az utasok jogai terén az Európai Bizottság szükségesnek tartotta a február 11-i 261/2004/EK rendelet elfogadását, ezért érthetően, hogy az energiafogyasztók jogait ettől eltérően miért egy nem kötelező erejű dokumentum révén kívánják szabályozni.

1.4 Az EGSZB azt javasolja az Európai Bizottságnak, hogy a jóváhagyás folyamatában lévő irányelvek javasolt módosításai