

## Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság Véleménye: Az európai szén- és acélkutatás kilátásai

(2008/C 162/22)

2007. szeptember 27-én az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság úgy határozott, hogy Eljárási Szabályzata 29. cikkének (2) bekezdése alapján kiegészítő saját kezdeményezésű véleményt dolgoz ki a következő tárgyban:

*Az európai szén- és acélkutatás kilátásai.*

A bizottsági munka előkészítésével megbízott Ipari Szerkezetváltás Konzultatív Bizottsága 2008. február 4-én elfogadta véleményét. (Előadó: Josef ZBOŘIL, társelőadó: Enrico GIBELLIERI.)

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2008. február 13–14-én tartott 442. plenáris ülésén (a február 13-i ülésnapon) 158 szavazattal 1 ellenében, 3 tartózkodás mellett elfogadta az alábbi véleményt.

### I. rész – Következtetések és ajánlások

A. Az EGSZB elégedetten veszi tudomásul, hogy a Szén- és Acélipari Kutatási Alap kutatási programjára vonatkozó technikai iránymutatások javasolt felülvizsgálata, melyet az Európai Bizottság határozathozatalra benyújtott a Tanácshoz, tovább kívánja javítani az eddig elért jó eredményeket. Figyelembe véve az Európai Bizottság azon álláspontját, hogy szeretné a résztvevők számára minél egyszerűbbé és egyértelműbbé tenni a programot, nincs szükség nagymértékű átdolgozásra.

B. Az EGSZB egyetért Potočnik biztossal abban, hogy a Szén- és Acélipari Kutatási Alap kutatási programja a kutatási keretprogram különálló kiegészítése marad, és a szénhez és acélhoz kapcsolódó minden területet lefedi.

C. Az EGSZB üdvözli a tényt, hogy a javasolt határozat egyszerűsíti az adminisztratív eljárásokat, például azzal, hogy töröl néhány kísérő intézkedést, hiszen ezekről a 7. keretprogram már rendelkezik; hogy 40-ről 50 %-ra emeli a kísérleti és demonstrációs projektekre nyújtott pénzügyi támogatást; célzott felhívásokat tesz lehetővé a szén- és acélipar által a 7. kutatási keretprogrammal összecsengő stratégiai igényeik alapján meghatározott prioritásokhoz; valamint hogy illeszkedik a megfelelő európai technológiai platformok stratégiai kutatási menetrendjeihez.

D. Az EGSZB hangsúlyozza, hogy meg kell felelni annak az érintett ipari ágazatoktól érkező igénynek, hogy a Szén- és Acélipari Kutatási Alap programjának vezetésében kapjon nagyobb és proaktívabb szerepet mind a CAG, mind pedig az SAG (a szénnel, illetve az acéllal foglalkozó tanácsadó csoport), lehetővé téve, hogy

- végezzék a 2003/78/EK határozatban leírt feladatukat;
- a kutatási és kísérleti/demonstrációs projektek értékelésébe bevonandó iparági szakértőket, kutatási központokat és egyetemi köröket tartalmazó listákat javasolhassanak;

- a kutatási programhoz a megfelelő európai technológiai platformok (ESTEP – európai acéltechnológiai platform, ZEP – fosszilis tüzelőanyaggal működő zéró kibocsátású erőművek platformja, SMR – fenntartható ásványi erőforrások platformja) <sup>(1)</sup> tevékenységét kiegészítő prioritásokat határozhasanak meg;
- határozzanak arról, hogy a nagyon specifikus, releváns kérdésekhez szükséges-e célzott felhívások közzététele;
- ahol szükséges, módosítsák a „szén” és az „acél” határozathoz fűzött definícióját.

E. Az EGSZB kéri az Európai Bizottságot, hogy a szén és acélipari programbizottsággal (COSCO) történő konzultáció eljárási szabályzatába helyezze vissza a kutatási és kísérleti/demonstrációs projektek CAG és SAG általi értékelésére vonatkozó megjegyzéseket és javaslatokat.

### 1. II. rész – Háttér

1.1 2004. július 1-jén az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság úgy határozott, hogy Eljárási Szabályzata 29. cikkének (2) bekezdése alapján saját kezdeményezésű véleményt dolgoz ki a következő tárgyban:

*Az európai szén- és acélkutatás kilátásai.*

<sup>(1)</sup> Az európai acéltechnológiai platform (ESTEP) stratégiai kutatási menetrendhez (SRA) kapcsolódó prioritásai főleg a fenntartható növekedésre, az iparág innovációra alapuló tartós versenyképességének érvényre juttatására, a partnerekkel való együttműködésre, az elkötelezett környezeti tudatosságra, valamint az acélgyártókkal fenntartott szoros kapcsolatra irányulnak – ezzel járul hozzá az EU kutatási programjához.

A fosszilis tüzelőanyaggal működő zéró kibocsátású erőművek technológiai platformjának (ZEP) prioritásai ezzel párhuzamosan az igen hatékony, közel zéró kibocsátású erőművek létrehozása előtt álló akadályok meghatározására és kiküszöbölésére irányulnak. Ezek az erőművek igen nagymértékben csökkentik majd a fosszilis tüzelőanyagok használatával járó káros környezeti hatásokat. Ez magában foglalja majd a CO<sub>2</sub> kivonását és tárolását, valamint a tiszta átalakítási technológiákat, amelyek jelentős javulást hoznak az erőművek hatékonysága, megbízhatósága és költségei terén. A fenntartható ásványi erőforrások platformját (SMR) is figyelembe veszik majd.

1.2 Az EGSZB idevonatkozó munkájának előkészítésével megbízott Ipari Szerkezetváltás Konzultatív Bizottsága a véleményét (CCMI/018 – CESE 845/2005) 2005. június 13-án elfogadta. Az előadó Göran Lagerholm, a társelőadó Enrico Gibellieri volt.

1.3 Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2005. július 13-án és 14-én tartott 419. plenáris ülésén (a július 13-i ülésnapon) 57 szavazattal, ellenszavazat nélkül, 3 tartózkodás mellett elfogadta a fenti véleményt.

1.4 A fenti EGSZB-velemény közzététele után több mint két évvel már folyamatban van a Szén- és Acélipari Kutatási Alap kutatási programjának néhány változtatása. Az Európai Bizottság 2007. július 10-én, a Szén és Acél Programbizottsággal (COSCO-val) történt konzultáció után elfogadott egy tanácsi határozatra vonatkozó javaslatot a Szén- és Acélipari Kutatási Alap kutatási programjára vonatkozó, a szén- és acélipari kutatás finanszírozását illető technikai iránymutatások felülvizsgálatáról.

1.5 Ezt a felülvizsgálatot a Szén- és Acélipari Kutatási Alapot létrehozó, 2003. február 1-jei 2003/76/EK, 2003/77/EK és 2003/78/EK tanácsi határozatok írják elő. Emlékeztetni kell arra, hogy a 2003/76/EK számú tanácsi határozat ugyancsak átruházta az ESZAK eszközeit és felelősségeit az Európai Közösségekre, és ezen eszközök nettó értékét a szénhez és acélhoz kapcsolódó ágazatok területén történő kutatásra különítette el.

## 2. III. rész – Motiváció

2.1 A Szén- és Acélipari Kutatási Alap 50–60 millió eurós éves költségvetéssel rendelkezik az e két területen folytatandó kutatásra, amelyet az Európai Szén- és Acélközösséget létrehozó, mostanra megszűnt szerződés eszközeinek kamatából finanszíroznak. A Szén- és Acélipari Kutatási Alap a kutatási keretprogramot kiegészítő, különálló program, amely a szén- és acélipar minden területét lefedi, a termelési folyamatoktól egészen az alkalmazásig. Területei: az erőforrások felhasználása és átalakítása, a munkabiztonság, valamint a szén mint tiszta energiaforrás felhasználásának javítása és szénfelhasználásból, illetve az acélgártásból eredő szén-dioxid-kibocsátás csökkentése révén a környezetvédelem.

2.2 A javasolt határozat egyszerűsít néhány adminisztratív eljárást, például a következők révén:

- néhány kísérő intézkedés megszüntetése, mivel ezekre a 7. keretprogram már kiterjed;
- a kísérleti és demonstrációs projektekre nyújtott pénzügyi támogatás 40-ről 50 %-ra történő emelése; olyan, meghatározott prioritásokhoz kapcsolódó célzott felhívások lehetővé tétele, amelyek egybecsengenek a szén- és acélipar által a 7. kutatási keretprogrammal; valamint az illeszkedés megteremtése a megfelelő európai technológiai platformok stratégiai kutatási menetrendjeivel.

2.3 A részvétel egyszerű: a határidőig, amely minden évben szeptember 15-én van, bármikor be lehet nyújtani javaslatokat.

Nem határoztak meg maximumot sem a projektek költségvetésére, sem az azokban részt vevő partnerek számára nézve. Harmadik országok is részt vehetnek, de nem kapnak uniós pénzügyi támogatást. A projekteket külső szakértők értékelik ki, és a javasolt kutatás minősége alapján szelektálnak közöttük. A projektek nyomon követése évente szakértői felülvizsgálati folyamat keretében zajlik.

2.4 Néhány változtatásra is szükség volt a tanácsadócsoporthoz COSCO-tagságát, illetve a tagállamok COSCO-ban betöltött szerepét szabályozó előírásokban, főleg az Európai Unió utóbbi bővítései miatt (többek közt a felülvizsgálatok rendszeressége, a mandátumok időtartama, valamint az érdekütközések elkerülése végett a javaslatok szelektálásának és a projektek nyomon követésének rendszere tekintetében).

2.5 Ezt az a jogalkotási határozat írja elő, amellyel a Szén- és Acélipari Kutatási Alapot létrehozták. Az Európai Bizottság nézete szerint a Szén- és Acélipari Kutatási Alap eddig jól működött, így nagyszabású átdolgozásra nincsen szükség.

2.6 Közben az európai acéletechnológiai platform (ESTEP) folytatta saját munkáját. Az ESTEP 2007. júliusi sajtóközleménye bemutatja a fenntartható jövő iránti hosszú távú elkötelezettségének első eredményeit. Az ESTEP 2003 decemberében javasolt egy stratégiai kutatási menetrendet (SRA), amelyet 2004 márciusában életbe léptettek.

2.7 Az ESTEP az első technológiai platformok egyike volt, amely megtette azt a lépést, hogy publikálta a jövőről alkotott elképzelését. Stratégiai kutatási menetrendjének prioritásai a fenntartható növekedés körül összpontosulnak: hangsúlyozza az iparág innovációra alapuló tartós versenyképességének fontosságát, a partnerekkel való együttműködést, a magas fokú környezeti tudatosságot, valamint a szoros kapcsolatot az acélgártókkal; ezzel járul hozzá az EU kutatási programjához.

2.8 A közel nulla kibocsátással történő áramtermelés (ZEP) 7. keretprogramban javasolt prioritásával összhangban a platform kezdeti tevékenységi területként az igen hatékony, közel zéró kibocsátású erőművek létrehozása előtt álló akadályok meghatározásával és kiküszöbölésére kíván foglalkozni. Ezek az erőművek igen nagymértékben csökkentik majd a fosszilis tüzelőanyagok használatával járó káros környezeti hatásokat. Ez magában foglalja majd a CO<sub>2</sub> kivonását és tárolását, valamint a tiszta átalakítási technológiákat, amelyek jelentős javulást hoznak az erőművek hatékonysága, megbízhatósága és költségei terén.

2.9 Az ipari oldalt tekintve vannak utalások az Európai Szén- és Acélközösség (a 2002. július végén megszűnt ESZAK) idejére, amikor a megfelelő kutatás- és fejlesztéstámogatási program keretébe tartozó kutatás-fejlesztési projektek értékeléséhez és kiválasztásához általában az érdekelt acélgártók is jelentősen hozzájárultak. A program szénrel kapcsolatos részét ugyanolyan elvek szerint kezelték, mint a megfelelő technikai iránymutatásokat. Az iparnak ezt a szerepét az a tény legitímálta, hogy az ESZAK pénzeszközei kizárólag a szén- és acéliparra kivetett illetekekből származtak.

2.10 Ez a helyzet nagyot változott, amikor 2003-ban (a 2003. február 5-i HL L 29/22, HL L 29/25 és HL L 29/28 számokban közzétett, 2003. február 1-jei 2003/76/EK, 2003/77/EK és 2003/78/EK rendelettel) létrehozták a Szén- és Acélipari Kutatási Alapot. Az ESZAK megmaradt pénzeszközeit ekkor áthelyezték az új pénzalapba, és az Európai Bizottságot bízták meg az alap és a hozzá tartozó kutatás-fejlesztési program kezelésével, az ESZAK korábbi kutatási programjainak lényegi elemeit követve.

2.11 Az Európai Bizottságnak az ágazatétól eltérő elképzelése van arról, hogy a szén- és acélipar milyen befolyást gyakoroljon a Szén- és Acélipari Kutatási Alap programjára. A 2003/78/EK határozat rendelkezéseinek megfelelően lehetővé kell tenni, hogy a COSCO és a két tanácsadócsoport – a CAG és a SAG – teljes mértékben betölthesse a rá kiosztott szerepet, és ezt nem lehet korlátozni azzal, hogy befolyásukat a közvetlen kiértékelésről a

csupán a javaslatok bekérése előtti szempontok vizsgálata felé tolják el.

2.12 Az Európai Bizottság a Szén- és Acélipari Kutatási Alap programjára vonatkozó technikai iránymutatások felülvizsgálata irányuló friss javaslattal hozzá kívánja igazítani a formális eljárásokat és struktúrákat – ahol ezt hasznosnak ítélik – az EU 7. kutatási keretprogramjának keretében használtakhoz. Ezért a keretprogram szabályaival és eljárásaival történő bármilyen harmonizációt szigorúan azokra a területekre kell korlátozni, ahol egyértelműen valódi egyszerűsítés, illetve nagyobb hatékonyság mutatható ki. A 7. kutatási keretprogram és a Szén- és Acélipari Kutatási Program közti szinergiákat, ahol csak lehet, ki kell használni, egyúttal azonban meg is kell őrizni a Szén- és Acélipari Kutatási Program mint kiegészítő jellegű, független program szerepét (lásd az I. rész B. pontját).

Kelt Brüsszelben, 2008. február 13-án.

az Európai Gazdasági és  
Szociális Bizottság elnöke  
Dimitris DIMITRIADIS

**Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság Véleménye Tárgy: Javaslat európai parlamenti és tanácsi határozatra a szakképesítéseknek az Európai Közösség tagállamai közötti összehasonlíthatóságáról szóló 85/368/EGK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről**

COM(2007) 680 final – 2007/0234 (COD)

(2008/C 162/23)

2007. november 27-én a Tanács úgy határozott, hogy az Európai Közösséget létrehozó szerződés 262. cikke alapján kikéri az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményét a következő tárgyban:

*Javaslat európai parlamenti és tanácsi határozatra a szakképesítéseknek az Európai Közösség tagállamai közötti összehasonlíthatóságáról szóló 85/368/EGK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről*

A bizottsági munka előkészítésével megbízott „Foglalkoztatás- és szociálpolitika, uniós polgárság” szekció 2008. január 29-én elfogadta véleményét. (Előadó Arno METZLER.)

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2008. február 13–14-én tartott 442. plenáris ülésén (a február 13-i ülésnapon) 156 szavazattal 3 ellenében, 5 tartózkodás mellett elfogadta az alábbi véleményt.

## 1. Következtetések

1.1 Az EGSZB-nek az Európai Bizottság és az Európai Parlament indokainak alapos tanulmányozását követően, illetve főként a jelentésekből és azokból a tapasztalatokból kiindulva, amelyeket a közös szakmai profilok hozzáférhetővé tételével kapcsolatos munkák révén szereztek, és amelyeket az EGSZB csak megerősíteni tud, az a meggyőződése, hogy az Európai Bizottság és az Európai Parlament érvelése következetes, érthető és jól alátámasztott. Az EGSZB mindezt a személyek mobilitásának erősítésére és megkönnyítésére szolgáló másik eszköz, azaz az Európai Képesítési Keretrendszer megteremtésének fényében hangsúlyozza.

1.2 Az EGSZB úgy véli, hogy a fenti döntés elősegíti a jobb jogalkotást azáltal, hogy a nem alkalmazott, megvalósíthatatlan

szabályokat szigorú ellenőrzésnek veti alá, és alkalmasabb eszközökkel helyettesíti.

1.3 Az EGSZB támogatja az Európai Bizottságot azon célkitűzése megvalósításában, hogy a szolgáltatások belső piacán tevékenykedő személyek mobilitása és migrációjának megkönnyítése érdekében valamilyen rendszer révén nagyobb mértékben hasznosítsák a gyakorlati szakmai tapasztalatokat és a szakképesítést is. Az EGSZB üdvözli, hogy a rendszer egyelőre önkéntes alapon működik.

1.4 A tapasztalatokból kiindulva az EGSZB úgy véli, hogy az előírások hatályon kívül helyezéséből adódó bizonytalanságot fokozott átláthatósággal és a hatásokat elemző jelentésekkel kellene ellensúlyozni, és ügyelni kell a szakmai képesítések elismeréséről szóló 2005/36/EK irányelv hatáskörével való átfedések elkerülésére.