

2007. október 25., csütörtök

38. visszaállítja az EKT-t a Tanács által az 5. fejezetben szereplő előirányzatok és létszámtervek tekintetében végzett csökkentések vonatkozásában; tartalékba helyez 49 millió eurót, míg a fent említett számadatok és tanulmányok rendelkezésre nem állnak; az uniós intézmények igazgatási gyakorlatának javítását célzó folyamatos erőfeszítésekkel kapcsolatban továbbra is építő jellegű intézményközi párbeszédet kíván folytatni, illetve azt el akarja mélyíteni; hangsúlyozza az „EU 12” tagállamaiból érkező tisztviselők megfelelő toborzásának fontosságát; úgy véli, hogy a bővítés tekintetében a vitákhoz és határozatokhoz kapcsolódó dokumentumokat – például a hatásvizsgálatokat – valamennyi szükséges nyelven elérhetővé kell tenni, mivel ezek a dokumentumok a megfelelőbb jogalkotás eszközei; e tekintetben emlékeztet arra, hogy a Költségvetési Bizottság két tanulmányában a bizottsági igazgatási reform célkitűzéseinek elemzésére irányuló folyamatot indított el, amelynek középpontjában a tevékenység alapú költségvetés-tervezés (ABB) és a tevékenység alapú irányítás (ABM) bevezetése, a stratégiai tervezési ciklus bevezetése és a kapcsolódó igazgatási költségek elkülönítése áll;

39. felhívja a Bizottságot, hogy az emberi erőforrások megtervezéséről és optimalizálásáról szóló jelentése folytatásaként nyújtson be a más nemzetközi szervezeteknél alkalmazott személyzet tekintetében az összevethető aspektusokat vizsgáló összehasonlító jelentést; felhívja továbbá a Bizottságot, hogy ismertessen a köz- és magánszféra partnersége keretében finanszírozott közcélú infrastruktúra előmozdítására vonatkozó iránymutatásokat;

40. a kísérleti programok tekintetében több olyan innovatív projektet javasol, amelyek megfelelnek az EU jelenlegi politikai kihívásainak;

41. az előkészítő intézkedések tekintetében több olyan kezdeményezést javasol, amelyek a polgárok valós igényeinek kezelésével kapcsolatos európai uniós kapacitás javítására irányuló jövőbeli fellépéseket készítenek elő;

*
* *

42. tudomásul veszi a szakbizottságok által megszavazott véleményeket, ahogyan azok az A6-0397/2007 jelentésben szerepelnek;

43. utasítja elnökét, hogy az általános költségvetési tervezet III. szakaszához fűzött módosításokkal és módosítási javaslatokkal együtt továbbítsa ezt az állásfoglalást és annak mellékleteit a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a többi érintett intézménynek és szervnek.

MELLÉKLET

A 2007. JÚLIUS 13-I EGYEZTETÉS SORÁN TETT KÖZÖS NYILATKOZATOK

1. A 2007–2013-as időszakra szóló, strukturális és kohéziós alapokra, valamint vidékfejlesztésre vonatkozó programok

„Az Európai Parlament és a Tanács kiemelt jelentőséget tulajdonít annak, hogy a Bizottság mielőbb jóváhagyja a 2007–2013-as időszakra szóló új, a strukturális és kohéziós alapokkal kapcsolatban, valamint a vidékfejlesztés keretében finanszírozott programok vonatkozásában a tagállamok által benyújtott operatív programokat és projekteket.

A 2000–2006-os programozási időszak kezdetére jellemző, múltbeli gyakorlat elkerülése érdekében az Európai Parlament és a Tanács szigorúan és rendszeresen ellenőrzi az operatív programok és projektek jóváhagyásának folyamatát, a nagyobb hatékonyság és a megfelelő ügyintézés érdekében. Ezért a Bizottság felkérést kap, hogy a költségvetési eljárás során az ellenőrzést szolgáló megfelelő eszközöket, többek között folyamatábrát bocsásson továbbra is rendszeresen rendelkezésre.”

2. A 2004. és a 2007. évi bővítéshez kapcsolódó munkaerő-felvétel

„Az Európai Parlament és a Tanács aggodalommal szemléli a középvezetői szintű álláshelyek alacsony betöltöttségét, az ideiglenes alkalmazottak által betöltött állandó álláshelyek magas számát és a megfelelő versenyvizsgák túl alacsony számát.

2007. október 25., csütörtök

Az Európai Parlament és a Tanács hangsúlyozza, hogy az intézményeknek, és különösen az ESZFH-nak minden erőfeszítést meg kell tennie a jelenlegi helyzet javítása és a költségvetési hatóság által biztosított álláshelyek tisztviselőkkel való feltöltésére irányuló folyamat felgyorsítása érdekében. A kritériumoknak a személyzeti szabályzat 27. cikkében meghatározottaknak kell lenniük, a cél pedig a lehető legszélesebb földrajzi eloszlás mielőbbi elérése.

Az Európai Parlament és a Tanács továbbra is szorosan nyomon szándékozik követni a jelenlegi munkaerő-felvételi folyamatot. Ebből a célból felkéri az egyes intézményeket és az ESZFH-t, hogy évente kétszer tájékoztassa a költségvetési hatóságot a 2004. és 2007. évi bővítéssel kapcsolatos munkaerő-felvétel állásáról.

Az Európai Parlament és a Tanács felkéri az intézmények főtitkárait, hogy az alábbiak szerint nyújtsanak be jelentést az ezen a területen elért eredményekről:

- a 2004–2007-es költségvetésekben jóváhagyott álláshelyek betöltéséről 2008. január végéig;
- a 2008-ban jóváhagyott álláshelyek betöltéséről 2008. június 15-ig és 2008. október 31-ig.”

3. Célhoz kötött bevételek

„Az Európai Parlament és a Tanács véleménye szerint a költségvetés területén az átláthatóság növelése az uniós pénzalapokkal való hatékony és eredményes gazdálkodás részét képezi.

Ezzel kapcsolatban felkéri a Bizottságot és a többi intézményt, hogy kellő időben nyújtsanak be megfelelő, időszzerű és részletes, lehetőség szerint a tényleges végrehajtásra és az előrejelzésekre is kiterjedő dokumentációt a célhoz kötött bevételekről, az előzetes költségvetés-tervezethez csatoltan. A Bizottság megfelelő tájékoztatást nyújt a célhoz kötött bevételekről az előirányzatok átvitele és – amennyiben az rendelkezésre áll – átcsoportosítása vonatkozásában; ez a jelenlegi dokumentumok formátumának és tartalmának változását eredményezi majd, a költségvetési hatóság által meghozandó határozatokat azonban nem érinti.

Az Európai Parlament és a Tanács nagy jelentőséget tulajdonít a célhoz kötött bevételek nyomon követésének, különös tekintettel a közösségi szervekre vonatkozó célhoz kötött bevételekre, és felkéri a Bizottságot, hogy tegyen rendszeres jelentést azok végrehajtásáról, különösen a költségvetés első olvasatát megelőzően egy külön dokumentum alapján. Felkéri a Bizottságot, hogy a közösségi szervekre vonatkozó 2343/2002/EK, Euratom költségvetési keretrendelet soron következő felülvizsgálata keretében nyújtson be a célhoz kötött bevételek hatékony nyomon követére és ellenőrzésére vonatkozó megfelelő javaslatokat.

A Bizottság felkérést kap, hogy legkésőbb a következő költségvetési eljárás megkezdéséig tegyen jelentést az előrelépésekről. Az Európai Parlament és a Tanács továbbra is szoros figyelemmel kíséri a célhoz kötött bevételek kezelését, és gyors előrelépéseket vár ezen a területen.”

4. Decentralizált ügynökségek

„A költségvetési rendelet 185. cikkének hatálya alá tartozó bármely testület létrehozása vagy hatálmódosítása tárgyában a költségvetési hatóság két ága arra kéri a Bizottságot, hogy időben adjon számukra tájékoztatást a folyamatban lévő jogalkotási eljárásról annak érdekében, hogy az IIA 47. pontjának megfelelően élhessenek előjogaikkal.

Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság nagyobb átláthatóságot kíván a decentralizált ügynökségekkel kapcsolatosan, azok fejlődésének megfelelőbb figyelemmel kísérése érdekében. A Bizottság minden egyes megnevezés esetében meghatározza az ügynökségek kiadásait, beleértve annak a 2007–2013-as időszak alatti változását is.

Emlékeztetnek a 2007. április 18-i, a közösségi ügynökségekről szóló együttes nyilatkozatukra, és különösen annak 4. pontjára, és felhívják a Bizottságot, hogy minden évben készítse el az általa értékelni tervezett ügynökségek listáját, az eljárás részletes ütemezésével és az ügynökségek kiválasztásakor alkalmazott kritériumok részletes magyarázatával, és legkésőbb az évente sorra kerülő októberi háromoldalú találkozó időpontjáig nyújtsa be azt.

2007. október 25., csütörtök

Annak érdekében, hogy a költségvetési hatóság pontos és átfogó képet kapjon a már elvégzett értékelésekről, a Bizottság megadja a már értékelt ügynökségek listáját és az elemzések főbb eredményeinek rövid összefoglalását.

Emlékeztetnek arra is, hogy a fent említett 2007. április 18-i együttes nyilatkozat értelmében a Bizottság felkérést kapott, hogy minden egyes EKT-val egyidejűleg nyújtson be egy valamennyi közösségi ügynökségre kiterjedő munkadokumentumot.

Ennek elérése érdekében a decentralizált ügynökségek felkérést kapnak a soron következő költségvetési évre vonatkozó becsléstervezeteiket kísérő részletes információ évente történő benyújtására is. Ennek tartalmaznia kell személyzetpolitikai tervük frissítését, a létszámtervekben szereplő állandó és ideiglenes alkalmazottakra, valamint a külső személyzetre (szerződéses alkalmazottak) vonatkozó információkat, az n-1., az n. és az n+1. év vonatkozásában; az ügynökség munkaprogramját és a költségvetésük tartalmára vonatkozó információkat, az 1. és a 2. cím részletezésével.

Rendelkezésre kell bocsátaniuk az olyan becsléseket és mutatókat is, mint például a bérleti díjak és az épületek becsült értéke, továbbá a személyzet alapokmányát, és a fogadó tagállam által az ügynökségnek biztosított bármely kiváltságot.

Emellett az ügynökségeknek minden n. év legkésőbb március végéig el kell készíteniük az n-1. év működési eredményének becslését, amelyet az n. év folyamán vissza kell forgatni a közösségi költségvetésbe, az n-2. év eredményére vonatkozóan már rendelkezésre álló információ kiegészítése érdekében.

Az Európai Parlament és a Tanács felkéri a Bizottságot a fent említett valamennyi információnak – az egyes EKT-k elkészítéséhez – kellő időben történő összegyűjtésének megkezdésére, és az idejére vonatkozó hiányzó információk összegyűjtésére.”

5. Végrehajtó hivatalok

„Az Európai Parlament és a Tanács üdvözli mindazon erőfeszítéseket, amelyek arra irányulnak, hogy javítsák az Európai Bizottság által az uniós politikák és programok végrehajtásához használt módszerek hatékonyságát.

A végrehajtó hivatalok létrehozása hozzájárulhat a hatékonysághoz, de csak akkor, ha ez a módszer teljes mértékben tiszteletben tartja a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás és a teljes átláthatóság elvét. Ez azt jelenti, hogy ezen hivataloknak sem most, sem a jövőben nem szabad az igazgatási költségek részarányának növekedését okozniuk. Ezért az álláshelyek ilyen feladatát szervezés következtében történő befagyasztásának – a 2002. december 19-i 58/2003/EK tanácsi rendeletben meghatározott – elvét szigorúan be kell tartani. Az új végrehajtó hivatalok létrehozására irányuló javaslatoknak mindig átfogó költség-haszon elemzésen kell alapulniuk. A javaslatban egyértelműen meg kell határozni az elszámoltathatóság és a felelősség rendjét.

A költségvetési hatóságnak rendelkeznie kell valamennyi ahhoz szükséges információval, amely lehetővé teszi, hogy szorosan nyomon tudja követni ennek az elvnek mind a jelenlegi, mind a jövőbeli végrehajtását. A végrehajtó hivatalra vonatkozó konkrét pénzügyi kimutatásban foglalt információknak ezért ki kell terjedniük az alábbiakra:

- a. a végrehajtó hivatal működtetéséhez szükséges források előirányzatok és alkalmazotti létszám szempontjából, a személyzeti kiadások (állandó és ideiglenes tisztviselők, valamint szerződéses alkalmazottak) és az egyéb igazgatási kiadások bontásában;
- b. tervezett tisztviselő-kiküldések a Bizottságtól a végrehajtó hivatalhoz;
- c. egyes feladatoknak a Bizottságtól a végrehajtó hivatal felé történő átadása révén felszabaduló igazgatási források és a humán erőforrások újraelosztása; továbbá különösen a Bizottságon belül az egyes meghatározott feladatokkal megbízott alkalmazottak (beleértve a külső alkalmazottakat is) létszáma, hogy ezek közül hány főt csoportosítanak át a javasolt új vagy kibővített hivatalhoz, ennek eredményeként hány bizottsági álláshelyet kell befagyasztani, és hány bizottsági alkalmazottat javasolnak más feladatok végzésével megbízni;

2007. október 25., csütörtök

- d. az ebből következő áthelyezések a Bizottság létszámtervén belül;
- e. a végrehajtási feladatok végrehajtó hivatalra való átruházásának előnyei a Bizottság szolgálatai általi közvetlen irányítással szemben: a „Bizottság szolgálatai általi közvetlen irányítás”-forgatókönyv és a „végrehajtó hivatal”-forgatókönyv közötti bármely összehasonlításnak a jelenlegi program(ok) és annak (azok) aktuális formája létrehozásához használt forrásokon kell alapulniuk annak érdekében, hogy az összehasonlítás helytálló legyen és konkrét tényeken alapuljon; az új és bővülő programok esetében a hivatal által kezelendő kapcsolódó pénzügyi keret alakulását is figyelembe fogják venni;
- f. a besorolási fokozatok és osztályok szerinti létszámterv tervezete, valamint a tervezett és a költségvetésben ideiglenesen előirányzott szerződéses alkalmazottak számára vonatkozó megalapozott becslés;
- g. a végrehajtási programban érintett valamennyi szereplő szerinti egyértelmű bontás, beleértve az azon operatív programokra vonatkozó keret fennmaradó részarányát is, amelyek végrehajtásáért felelnek (Bizottság, végrehajtó hivatalok, fennmaradó BAT-ok, tagállamok, nemzeti hivatalok, stb.).

Az Európai Parlament és a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy mielőtt egy új hivatal létrehozásáról vagy egy meglévő hivatal hatáskörének kiterjesztéséről határoz, adjon teljes és részletes tájékoztatást az alkalmazottak létszámáról és kapacitásuk kihasználtságáról, amely lehetővé teszi a költségvetési hatóság számára annak felmérését, hogy valóban nem emelkedtek-e a program végrehajtásával kapcsolatos igazgatási kiadások.

Emlékeztetőül: az alkalmazottak létszámával kapcsolatos végső döntés joga a költségvetési hatóságot illeti meg.”

A Bizottság nyilatkozata a célhoz kötött bevételekről

„A Bizottság emlékeztet arra, hogy a tévesen kifizetett összegek beszedése a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás egyik létfontosságú eszköze; ezen összegeket figyelembe kell venni azon programok teljes végrehajtása tekintetében, amelyekről a többéves pénzügyi keret értelmében született határozat.

A Bizottság továbbá úgy véli, hogy a célhoz kötött bevételekre vonatkozóan nem szolgáltatatható más előrejelzés a költségvetési hatóság számára, mint amelyek már szerepelnek az előzetes költségvetés-tervezetben.”

P6_TA(2007)0474

2008-as általános költségvetési tervezet: II., IV., V., VI., VII., VIII. és IX. szakasz

Az Európai Parlament 2007. október 25-i állásfoglalása az Európai Unió 2008-as pénzügyi évre vonatkozó általános költségvetési tervezetéről, I. szakasz – Európai Parlament, II. szakasz – Tanács, IV. szakasz – Bíróság, V. szakasz – Számvevőszék, VI. szakasz – Európai Gazdasági és Szociális Bizottság, VII. szakasz – Régiók Bizottsága, VIII. szakasz – Ombudsman, IX. szakasz – Európai Adatvédelmi Biztos (C6-0288/2007 – 2007/2019(BUD))

Az Európai Parlament,

- tekintettel az EK-Szerződés 272. cikkére,
- tekintettel az Európai Közösségek saját forrásainak rendszeréről szóló, 2000. szeptember 29-i 2000/597/EK, Euratom tanácsi rendeletre ⁽¹⁾,

⁽¹⁾ HL L 253., 2000.10.7., 42. o.