

**A Régiók Bizottsága véleménye – Az európai foglalkoztatási mobilitási cselekvési terv (2007–2010)**

(2008/C 325/11)

**A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA**

- határozottan támogatja az Európai Bizottság azon álláspontját, hogy „a munkavállalók mobilitása a hatékonyan működő egységes piac egyik kulcsfontosságú eleme, és lényeges szerepe van abban, hogy az emberek jobb munkahelyeket találjanak, ami a lisszaboni stratégia egyik alapvető célkitűzése”;
- kiemeli, hogy ebben a kontextusban a „mobilitást” mind földrajzi (a tagállamokon belül és azok között), mind gazdasági és társadalmi, mind pedig munkahelyek közti értelemben kell venni, és eszerint is kell támogatni;
- egyetért azzal, hogy az Európai Bizottság célként tűzte ki a mobilitásban rejlő lehetőségek és előnyök minél szélesebb körben való tudatosítását, és kiemeli, hogy a helyi és regionális önkormányzatok különleges szerepet játszhatnak az idevonatkozó információk terjesztésében;
- kéri, hogy a cselekvési terv 2011-es lezártaig számolják fel a munkavállalók szabad mozgása előtt álló jogi és igazgatási akadályokat:
  - ezen belül pedig számolják fel a 2004-ben csatlakozott tíz tagállam, valamint Bulgária és Románia munkavállalóinak szabad mozgása előtt még fennálló összes akadályt;
  - és új tagállamok belépésekor ne vezessenek be rájuk korlátozásokat;
- javasolja, hogy a helyi és regionális önkormányzatok bővítsék a más tagállambeli állampolgárok számára nyitott, rövid vagy középtávú munkalehetőségek körét;
- úgy véli, hogy a helyi és regionális önkormányzatoknak e foglalkoztatási mobilitással kapcsolatos feladatok ellátásához – különösen a munkavállalóknak és a munkaadóknak nyújtott helyi és regionális szintű tájékoztatás terén – jogalapra van szükségük. Ugyanilyen fontos, hogy adott esetben a nemzeti vagy az uniós szervek az ehhez szükséges hatásköröket is biztosítsák számukra.

**Előadó:** Dave QUAYLE (UK/PES), Trafford város tanácsának tagja

### Referenciaszöveg

A Bizottság közleménye a Tanácsnak, az Európai Parlamentnek, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Mobilitás – eszköz a több és jobb munkahely érdekében: Az európai foglalkoztatási mobilitási cselekvési terv (2007–2010)

COM(2007) 773 végleges

## POLITIKAI AJÁNLÁSOK

### A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

#### Általános megjegyzések

1. határozottan támogatja az Európai Bizottság azon álláspontját, hogy „a munkavállalók mobilitása a hatékonyan működő egységes piac egyik kulcsfontosságú eleme, és lényeges szerepe van abban, hogy az emberek jobb munkahelyeket találjanak, ami a lisszaboni stratégia egyik alapvető célkitűzése”;
2. kiemeli, hogy ebben a kontextusban a „mobilitást” mind földrajzi (a tagállamokon belül és azok között), mind gazdasági és társadalmi, mind pedig munkahelyek közti értelemben kell venni, és eszerint is kell támogatni;
3. hangsúlyozza, hogy a rugalmas biztonság közösen elfogadott elveinek szellemében a mobilitás egyrészt önkéntes kell, hogy legyen a munkavállalók számára, másrészt támogatandó a vele járó kockázatok minimalizálása és a mind a munkavállalók, mind a munkaadók szempontjából belőle származó előnyök maximalizálása érdekében.

#### A 2002-es cselekvési terv folyamányai

4. támogatja az oktatási és képzési rendszerek átalakítását oly módon, hogy azok jobban megfeleljenek a munkaerőpiac igényeinek és a nyelvtanulás, valamint a készségek fejlesztésének segítségével felkészítsenek a mobilitásra;
5. támogatja a jogi és igazgatási akadályok lebontását, valamint a képesítések határokon átnyúló elismerésének előmozdítását;
6. támogatja az EURES szabad álláshelyek adatbázisán alapuló, egyablakos mobilitási információs portál felállítását.

#### Az európai foglalkoztatási mobilitási cselekvési terv (2007-2010)

7. támogatja a munkavállalók mobilitásával kapcsolatos jelenlegi szabályozási és igazgatási gyakorlat javítására irányuló, annak biztosítását szolgáló törekvéseket, hogy a mobilitáshoz való jog gyakorlása ne járjon a szociális védelem elvesztésével vagy egyéb aránytalan kockázatokkal;
8. elismeri, hogy biztosítani kell a foglalkoztatási mobilitási célkitűzés hatóságok általi politikai támogatottságát minden – helyi, regionális, nemzeti és uniós – szinten;
9. egyetért azzal, hogy meg kell erősíteni az EURES mint a munkavállalók és családjaik mobilitását elősegítő egyedülálló eszköz szerepét;

10. egyetért azzal, hogy az Európai Bizottság célként tűzte ki a mobilitásban rejlő lehetőségek és előnyök minél szélesebb körben való tudatosítását, és kiemeli, hogy a helyi és regionális önkormányzatok különleges szerepet játszhatnak az idevonatkozó információk terjesztésében;

11. üdvözlözi az „európai foglalkoztatási mobilitási partnerség”, azaz az EU-n belüli foglalkoztatási mobilitás iránt elkötelezett érdekeltet tömörítő hálózat elindítását (14. intézkedés) és azt, hogy a PROGRESS program keretében pénzeszközöket különítenek el kísérleti programok, tapasztalatcserék, a legújabb fejlesztési eredmények terjesztése és újító rendszerek finanszírozása érdekében (15. intézkedés);

12. kéri, hogy a cselekvési terv 2011-es lezártaig számolják fel a munkavállalók szabad mozgása előtt álló jogi és igazgatási akadályokat:

- (i) ezen belül pedig számolják fel a 2004-ben csatlakozott tíz tagállam, valamint Bulgária és Románia munkavállalóinak szabad mozgása előtt még fennálló összes akadályt;
- (ii) és új tagállamok belépésekor ne vezessenek be rájuk korlátozásokat;

13. a stratégia sikere, azaz annak biztosítása érdekében, hogy a mobilitás minden, más tagállamban munkát kereső munkavállaló számára elérhető legyen:

- (i) az EURES-en, a nemzeti foglalkoztatási szolgálatokon, valamint a helyi és regionális önkormányzatokon keresztül elérhetővé kell tenni a más tagállamokban kínáló álláslehetőségekről szóló információkat;
- (ii) ösztönözni kell a tagállamokat arra, hogy nemzeti foglalkoztatási és egész életen át tartó tanulási stratégiáikban prioritásként kezeljék a földrajzi és foglalkoztatási mobilitást (5. intézkedés);
- (iii) a munkavállalókban tudatosítani kell, hogy jogukban áll más tagállamban munkát keresni, és tájékoztatni kell őket ennek gyakorlati módjairól, illetve arról, hogy mit kell tenniük annak érdekében, hogy e folyamat során megőrizzék szociális biztonsági jogosultságukat;
- (iv) a munkaadókat, különösen helyi szinten a kvk-k vezetőit tájékoztatni kell arról, hogy a hatályos munkajogi, valamint munka- és szociális védelmi előírások szigorú betartása mellett más tagállamokból is toborozhatnak munkavállalókat, és hogy ez mindkét fél számára milyen előnyökkel járhat;
- (v) nagyobb hangsúlyt kell fektetni a nyelvtanulásra és a többnyelvűség előmozdítására;

- (vi) bővíteni kell a képezések, köztük a szakképezések határokra átnyúló elismerését;
  - (vii) a foglalkoztatási mobilitás minden területén be kell vonni a szociális partnereket;
  - (viii) elengedhetetlen, hogy a tagállamok között megvalósuljon a nyugdíjjogosultság hordozhatósága (4. intézkedés) és rugalmasabbak legyenek a szociális biztonsági ellátások;
  - (ix) a munkavállalói mobilitással kapcsolatos területekért helyi, regionális és országos szinten felelős köztisztviselők megfelelő képzését biztosítani kell annak érdekében, hogy a más országokban munkát kereső munkavállalóknak gyors és pontos tájékoztatást tudjanak nyújtani, és – a befogadó ország illetékes hivatalaival folytatott kommunikáció révén – segíteni tudjanak nekik szociális védelemhez való joguk megőrzésében;
14. úgy véli, hogy annak érdekében, hogy a mobilitás a befogadó közösségekben ne okozzon feszültségeket és szociális bizonytalanságot:
- (i) támogatni kell az Európai Bizottságot a „tisztes mobilitás” fogalmának előmozdításában;
  - (ii) garantálni kell a be nem jelentett munka és a szociális dömping elleni küzdelem folytatását (6. intézkedés);
  - (iii) támogatni kell azt az általános elvet, hogy a migráns munkavállalók fizetése egyenlő legyen azzal, munkafeltételeik pedig megfeleljenek annak, ami a befogadó tagállam ugyanazon munkát végző, illetve szakmabeli munkavállalóit illeti;
  - (iv) támogatni kell a migráns és a befogadó tagállambeli munkavállalók közötti szociális szolidaritás és befogadás koncepcióját.

#### **A helyi és regionális önkormányzatok szerepe a foglalkoztatási mobilitás előmozdításában**

15. úgy véli, hogy az országos és európai ügynökségek mellett a helyi és regionális önkormányzatok is kulcsszerepet játszanak a más tagállamokban rendelkezésre álló álláshelyekkel és az ezekhez való hozzáférésre vonatkozó gyakorlati teendőkkel kapcsolatos tájékoztatásban;
16. megítélése szerint gondoskodni kell arról, hogy a helyi munkaadók, különösen a kkv-k vezetői tisztában legyenek azzal a jogukkal, hogy az egész Unióból toborozhatnak munkavállalókat, valamint arról, hogy ha élni kívánnak e jogukkal, gyakorlati segítséget és tanácsokat kapjanak;
17. elismeri, hogy gyakran a helyi és regionális önkormányzatok a legfontosabb alap- és középfokú oktatási szolgáltatók, és úgy véli, hogy ennek magában kellene foglalnia a nyelvoktatást, a többnyelvűség előmozdítását és a kulturaközi készségek fejlesztését is, mivel ezek szükségesek az emberek arra való felkészítéséhez, hogy más kulturális környezetben tudjanak élni és dolgozni;
18. hangsúlyozza, hogy a helyi és regionális önkormányzatok (gyakran más hivatalokkal együttműködésben) támogatják és biztosítják az egész életen át tartó tanulás lehetőségét;

19. felhívja a figyelmet arra, hogy a helyi és regionális önkormányzatok sok embernek adnak munkát, és ösztönözni kellene őket arra, hogy az egész Unió területéről keressenek munkavállalókat az üres álláshelyek betöltésére. Javasolja, hogy a helyi és regionális önkormányzatok is bővítsék a más tagállambeli állampolgárok számára nyitott, rövid vagy középtávú munkalehetőségek körét.

#### **E feladatok elvégzése és a foglalkoztatási mobilitásban való általános részvétel érdekében a helyi és regionális önkormányzatoknak az alábbiakra van szükségük:**

– *Jogalap és hatáskörök*

20. úgy véli, hogy a helyi és regionális önkormányzatoknak a foglalkoztatási mobilitással kapcsolatos feladatok ellátásához – különösen a munkavállalóknak és a munkaadóknak nyújtott helyi és regionális szintű tájékoztatás terén – jogalapra van szükségük. Ugyanilyen fontos, hogy adott esetben a nemzeti vagy az uniós szervek az ehhez szükséges hatásköröket is biztosítsák számukra;

– *Erőforrások*

21. nagy nyomás nehezedhet a helyi és regionális önkormányzatokra, ha sok migráns munkavállaló telepedik le a területükön, különösen, ha ez a változás hirtelen következik be. Különösen igaz ez a szociális szolgáltatások, az oktatás, az egészségügyi ellátás és a lakhatás tekintetében: következképpen rendelkezésre kell bocsátani az ennek kezeléséhez szükséges erőforrásokat. Ez nemcsak az újonnan érkezők befogadása szempontjából hasznos, hanem csökkenti annak valószínűségét is, hogy feszültségek alakulnak ki a migráns munkavállalók és a befogadó közösség között. Az RB ezért támogatja a különböző munkaerő-piaci szegmensek igényeiről szóló statisztikai adatok összegyűjtésére és európai szintű megosztására irányuló törekvéseket, melyeknek célja a munkavállalási célú migráció tervezése és kezelése. A nemzeti, regionális és helyi hatóságoknak egymással közreműködve előre meg kell tervezniük, hogy hogyan alakítsák ki a szociális szolgáltatásokat úgy, hogy kezelhetőbb legyen az európai migránsok beáramlása. Erre részben azért van szükség, mert az Európán belüli munkaerő-áramlás a jövőben jelentősen meg fog növekedni, részben pedig azért, mert a tervezésre való képtelenség, illetve az abból következő társadalmi feszültség, valamint a közösségen belüli kapcsolatok nem megfelelő minősége hátrányosan érinti az Európán belüli migrációt, és ez akár az európai egységet is megbonthatja;

22. emellett erőforrásokat kell biztosítani a foglalkoztatási mobilitásról szóló tájékoztatásra és a nyelvtanulás bővítésére is;

– *Tudatosítás és a bevált gyakorlatokhoz való hozzáférés*

23. hangsúlyozza, hogy az RB továbbra is kész arra, hogy aktív szerepet vállaljon a foglalkoztatási mobilitás területén, mind annak előmozdításában, mind pedig a bevált gyakorlatok felkutatásában és a helyi és regionális önkormányzatok körében történő széles körű terjesztésében;

24. arra ösztönzi a helyi és regionális önkormányzatokat, hogy a többi tagállam megfelelő szerveivel közösen dolgozzák ki a terület „helyes gyakorlatát”, és terjesszék országos és európai szinten (7. és 15. intézkedés).

#### **Az EURES-t illetően**

25. támogatja az Európai Bizottság arra irányuló célkitűzését, hogy az EURES-t mint a munkavállalók és családjaik mobilitását elősegítő egyablakos eszközt fejlessze, és szerepét megerősítse. A szubszidiaritás elvének tiszteletben tartása azonban megkívánja, hogy ezt összekapcsolják a nemzeti, regionális és helyi szintű struktúrákkal;

26. egyetért az Európai Bizottsággal abban, hogy az EURES kulcsfontosságú feladata az, hogy tudatosítsa az európai munkaerőpiacokon belül az egyenlő elbánás elve érvényesítésének és a munkaügyi előírások betartásának jelentőségét (9. intézkedés);

27. egyetért azzal, hogy az EURES-nek bővítenie kellene a szolgáltatásait meghatározott munkavállalói kategóriák (tartósan munkanélküliek, fiatalabb munkavállalók, idősebb munkavállalók, nők stb.) szükségleteinek kielégítése céljából (10. intézkedés).

Kelt Brüsszelben, 2008. október 9-én.

a Régiók Bizottsága

elnöke

Luc VAN DEN BRANDE

---