

## I

(Állásfoglalások, ajánlások és vélemények)

## ÁLLÁSFOGLALÁSOK

## TANÁCS

## A TANÁCS ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2009. március 16.)

**az Európai Uniónak a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló 2009–2012-es vámügyi cselekvési tervéről**

(2009/C 71/01)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

FIGYELEMBE VÉVE:

1. a Bizottság stratégiai jelentését <sup>(1)</sup>, valamint a növekedést és foglalkoztatást célzó megújult lisszaboni stratégiának az Európai Tanács által 2008. március 14-én elindított új ciklusát (2008–2010);
2. az európai iparjogvédelmi stratégiáról szóló, 2008. július 16-i bizottsági közleményt;
3. az egyes szellemi tulajdonjogokat feltehetően sértő áruk elleni vámhatósági intézkedésekről és az ilyen jogokat ténylegesen sértő áruk ellen hozandó intézkedésekről szóló 1383/2003/EK tanácsi rendeletet;
4. a hamisítás és a szerzői jogi kalózkodás elleni küzdelemre irányuló átfogó európai tervről szóló 2008. szeptember 25-i tanácsi állásfoglalást;

TUDOMÁSUL VÉVE:

5. azt az egyre növekvő veszélyt, amelyet a hamisított áruk jelentenek az egészségre, a biztonságra és a környezetre;

6. a hamisítás és a szerzői jogi kalózkodás területén jelentkező legújabb trendeket, különös tekintettel a világkereskedelem globalizációjából és az internetes értékesítésből eredő új kihívásokra;
7. azt, hogy a vámszerveknek eredményesebben kell foglalkozniuk ezekkel a kérdésekkel, ez pedig megerősített közigazgatási együttműködést, valamint a vámszervek és a vállalkozások közötti szorosabb együttműködést igényel;

JÓVÁHAGYJA:

8. az Európai Uniónak a mellékletben foglalt, a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló 2009–2012-es vámügyi cselekvési tervét, amelyet az elnökség a 4. pontban említett tanácsi állásfoglalásból következően, a tagállamokkal és a Bizottsággal együttműködve készített;

FELKÉRI:

9. a tagállamokat és a Bizottságot a cselekvési terv eredményes végrehajtására;
10. a Bizottságot, hogy az elnökséggel együttműködve végezze el a cselekvési terv végrehajtásának éves felülvizsgálatát;
11. a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együttműködve 2012-ben nyújtsa be a Tanácsnak a cselekvési terv végrehajtásáról szóló végső jelentést.

<sup>(1)</sup> A Bizottság közleménye az Európai Tanácsnak: „Stratégiai jelentés a növekedést és foglalkoztatást célzó megújult lisszaboni stratégiáról: új ciklus indítása (2008–2010) – A reformok ütemének fenntartása”, COM(2007) 803 végleges.

## MELLÉKLET

**Az Európai Uniónak a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló 2009–2012-es vámügyi cselekvési terve****Bevezetés**

A Bizottság és a tagállamok áttekintették a 2005 és 2008 közötti időszakban – azaz a hamisítás <sup>(1)</sup> elleni előző vámügyi cselekvési terv ideje alatt – a szellemi tulajdonjogok vámhatósági érvényesítésével kapcsolatban az EU-n belül végzett tevékenységeket. Az 1383/2003/EK tanácsi rendelet és a cselekvési tervben foglalt intézkedések végrehajtását a hamisított áruk kereskedelmére adott sikeres reagálásként értékelték. A Bizottság által közzétett éves statisztikák a vámszervek tevékenységének növekedését, valamint a jogosultakkal folytatott együttműködés bővülését mutatták.

Mindazonáltal elismerték, hogy a lefoglalt áruk bővülő köre és az új jelenségek – például az internetes értékesítésből származó kis tételek behozatala – azt jelzik, hogy további intézkedésekre van szükség és nincs ok az elégedettségre. Hangsúlyozták, hogy erre a súlyosbodó problémára választ kell adni, mivel a hamisított áruk kereskedelme minden egyes polgárra és a társadalom egészére nézve is valós veszélyt jelent.

A Bizottság úgy ítélte meg, hogy a vámhatóságoknak a gazdasági érdekek és a polgárok egészsége és biztonsága érdekében tett erőfeszítéseit folytatni kell, és új cselekvési tervet javasolt. Ennek a tervnek tartalmaznia kell az előző terv legfőbb területeit, azaz a jogalkotást, a gyakorlati megvalósítást, az üzleti szférával való együttműködést, a nemzetközi együttműködést és a kommunikációt. Az új tervben figyelembe kell venni a vámügyi területen történt lényeges fejleményeket, például a korszerűsített Közösségi Vámkódexet, valamint a külső tényezőket is, mint például az internetes értékesítés növekedését. Az EU új cselekvési tervének különösen a következőkre kell összpontosítania:

- a szellemi tulajdonjogokkal kapcsolatos meglévő jogszabályok javítása, és szükség esetén módosítása,
- a jogosultakkal folytatott együttműködés javítása,
- a vámszervek közötti operatív együttműködés erősítése az EU-n belül és harmadik országokkal,
- a további nemzetközi együttműködés fejlesztése a szellemi tulajdonjogok érvényesítése terén,
- a nyilvánosság és a tudatosság növelése, továbbá
- az internetes értékesítés problémájára adandó válasz, valamint ad hoc képzés vámtisztviselők számára.

Az új cselekvési tervben emellett figyelembe kell venni a társadalomra veszélyt jelentő hamisított áruk terjesztésében alkalmazott új trendeket és módszereket, amelyek a világkereskedelem globalizálódásának következményei, valamint a szervezett bűnözés egyre nagyobb arányú jelenlétét.

A tagállamok és a Bizottság a szellemi tulajdonjogok érvényesítésével kapcsolatos vámügyi tevékenységek jelenlegi keretének vizsgálatára vonatkozó számos kérdésben szorosan együttműködtek. Valamennyi tagállam azt közölte, hogy a szellemi tulajdonjogok védelmét egyértelmű prioritásnak tekinti, és sokan úgy ítélték meg, hogy ahhoz, hogy a vámszervek hatékonyabban végezzék tevékenységüket a szellemi tulajdonjogok területén, célszerű lenne kialakítani egy közös információs adatbázist, amely tartalmazza az intézkedések tekintetében jóváhagyott alkalmazásokat, és meg kellene kezdeni ezen adatbázis használatát.

A Tanács a hamisítás és a szerzői jogi kalózkodás elleni küzdelemre irányuló átfogó európai tervről szóló 2008. szeptember 25-i állásfoglalásában felkérte a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a 2009–2012-es időszakra vonatkozóan nyújtsanak be a hamisítás elleni küzdelmet szolgáló új vámügyi tervet.

**A hamisítás elleni küzdelemmel foglalkozó magas szintű szeminárium következtetései**

A szellemi tulajdonjogok érvényesítésével kapcsolatos vámügyi tevékenységek vizsgálatát a francia elnökség utolsó szakaszában, 2008. november 25–26-án Párizsban megrendezett magas szintű szeminárium követte.

A szeminárium a vámszerveknek a hamisítás elleni küzdelemre adandó válaszával foglalkozott. A tagállami vámhatóságok főigazgatói és a Bizottság megállapították, hogy a jövőbeli vámügyi cselekvési tervnek a hamisítással kapcsolatos négy fő kihívásra kell választ adnia:

**1. Veszélyes hamisított áruk**

A fogyasztókat uniós szintű figyelemfelkeltő kampányokkal kell tájékoztatni a hamisított árukkal összefüggő – időnként drámai – következményekről, és e kampányokban a vámszerveknek is részt kell venniük. Szükség esetén mind közösségi, mind nemzeti szinten módosítani kell a jogszabályokat annak érdekében, hogy a vámszervek még inkább képesek legyenek a hamisított áruk felderítésére. Különös figyelmet kell fordítani az egyszerűsített eljárásokkal és a kis mennyiségű jogsértő árukkal kapcsolatos intézkedések harmonizálására.

<sup>(1)</sup> Ebben a dokumentumban a „hamisítás” szót általános értelemben használjuk, és az magában foglalja a szellemi tulajdonjogoknak az 1383/2003/EK tanácsi rendelet rendelkezéseinek hatálya alá tartozó megsértését.

## 2. Szervezett bűnözés

Egy európai megfigyelőközpont – amelynek munkájához a vámszervek jelentősen hozzájárulhatnak, és amelynek keretében kicserélhetnék a legjobb gyakorlatokat – rendszeresen értékelné és elemezné a szervezett bűnözésnek a hamisítás területén való egyre gyakoribb jelenlétét. Elektronikus információcsere-rendszerek kidolgozásával erősíteni kellene az érdekelteltek közötti együttműködést. Közösségi szintű kockázatelemzésre szükség van, és azt a már létező mechanizmusok felhasználásával fejleszteni kell. Meghatározott témákra vagy ágazatokra összpontosító közös európai vámügyi intézkedéseket fognak kidolgozni. A vámszervek és az ipar alapvető jelentőségű partnerségét meg fogják erősíteni.

## 3. A hamisítás globalizálódása

A Bizottság szolgálatai által véglegesített, Kínával közösen végrehajtandó vámügyi cselekvési terv lehetővé tenné az információcsere és azt, hogy az ország tisztviselői küzdjenek a hamisítás ellen. A tagállamok és a Bizottság a hamisítás elleni küzdelemmel kapcsolatos, javasolt kereskedelmi megállapodásra (ACTA) irányuló, folyamatban lévő tárgyalások során továbbra is az eredményes határellenőrzési intézkedések elfogadása érdekében fognak munkálkodni. A legfontosabb partnerországokkal meg fogják erősíteni az információcsere és közös műveletek formájában végzett nemzetközi együttműködést.

## 4. Hamisított áruk internetes értékesítése

Valamennyi tagállamnak alaposan meg kell vizsgálnia az internetes értékesítés jelenségét, és meg kell osztania a legjobb gyakorlatokat. Szemináriumokat és munkacsoportokat fognak szervezni annak érdekében, hogy egyetértési megállapodásokat kössenek az internetes platformokkal és az online fizetésekkel foglalkozó pénzügyi intézetekkel az információcsere és a hamisított áruk értékesítésével hivatászerűen foglalkozók azonosítása és figyelemmel kísérése céljából.

### **Az Európai Uniónak a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló 2009-2012-es vámügyi cselekvési terve**

Ismert tény, hogy vannak olyan, a vámszervek munkájára és hatékonyságára hatást gyakorló kérdések, amelyek esetében a vámszervek, legalábbis bizonyos mértékben, függnek a más szakpolitikai területeken – különösen a szellemi tulajdonjogokkal kapcsolatos jogszabályok harmonizálása, valamint a szellemi tulajdonjogokat sértő áruk forgalmazására vonatkozó szankciók területén – bekövetkezett fejleményektől. Ezenkívül meg kell erősíteni az egyéb, nemzeti szintű bűnüldöző hatóságokkal való együttműködést. Mindennek előfeltétele, hogy a tagállamok felismerjék a hamisításból származó veszélyeket, és közös érdekük legyen az e veszélyek elleni koordinált és összehangolt küzdelem. Egy új uniós cselekvési terv emellett jó alapot nyújthatna az egyes tagállamoknak a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló nemzeti tervei elkészítéséhez.

Meg kell jegyezni továbbá, hogy a Bizottságnak és a tagállamok vámigazgatásainak jelentősen hozzá kell járulniuk a hamisítással foglalkozó európai megfigyelőközpontnak a hamisított áruk kereskedelme elleni küzdelem területén folytatott tevékenységéhez. A megfigyelőközpont részére – annak létrehozását követően – megfelelő információkat kell biztosítani a szellemi tulajdonjogoknak a határokon történő érvényesítésével kapcsolatos vámügyi tevékenységekről.

### **Felülvizsgálati mechanizmus**

A Bizottság szintén úgy ítélte meg, hogy a tervben előírt intézkedések végrehajtásának figyelemmel kísérésére felülvizsgálati mechanizmust kell létrehozni. E célból a Bizottság – a Tanács elnökségével együttműködve – a cselekvési terv minden évének végén felülvizsgálati jelentést fog benyújtani. A cselekvési terv utolsó évében a Bizottság a tagállamokkal együtt részletesebb jelentést fog készíteni.

### **Összegzés**

A mellékletben található az Európai Uniónak a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló 2009-2012-es vámügyi cselekvési terve, amely a Tanács felkérésére válaszul készült, és előírja a vámszerveknek a szellemi tulajdonjogokat sértő áruk kereskedelme elleni küzdelem terén folytatandó széles körű tevékenységeit.

## Függelék

	Feladat	Fő felelős	Eredmények
1.	<b>Jogszabályok és adatbázisok</b>		
1.1.	Az 1383/2003/EK tanácsi rendelet és az 1891/2004/EK bizottsági rendeletben foglalt vonatkozó végrehajtási rendelkezések felülvizsgálata az egyértelműség és az egységes értelmezés érdekében, különösen az alábbiak tekintetében:	Az Európai Bizottság	
	– külső árutovábbítás, átrakodás – ezt a kérdést más jogszabályokkal összefüggésben kell megvizsgálni a jogsértés olyan esetekben való megállapítása érdekében, amikor árutovábbítás során találunk hamisított árukat,		
	– a kis tételre vonatkozó rendelkezések, ideértve az utazók általi vagy postai/gyorspostai küldeményekben történő behozatalt – ezt a kérdést esetleg más jogszabályokkal összefüggésben kell megvizsgálni,		
	– az egyszerűsített eljárás alkalmazására vonatkozó rendelkezések (az 1383/2003/EK tanácsi rendelet 11. cikke),		
	– a tárolás és a megsemmisítés költségei, valamint a jogosultak által felvetett aggodalmak a jelenlegi jogszabályok alapján fennálló pénzügyi felelősségükkel kapcsolatban,		
	– jótékonyági szervezeteknek adományozás és újrafeldolgozás, mint a hamisított termékek megsemmisítésének alternatívái,		
	– a hamisított termékek fogalommeghatározása az 1383/2003/EK tanácsi rendelet hatályának lehetséges kiterjesztésével összefüggésben,		
	– a lefoglalt áruk értékével kapcsolatos kiegészítő statisztikák rendelkezésre bocsátása a lefoglalt árukra vonatkozó jó minőségű adatgyűjtés érdekében, valamint ezen eljárás alkalmazása a kockázati profilok készítésében,		
	– az intézkedés iránti kérelem felfüggesztésére és más intézkedésekre vonatkozó lehetőség bevezetése a jogosult nem cselekvése vagy információval való visszaélése esetén,		
	– az intézkedés iránti kérelmek elektronikus rendszerének fejlesztésével kapcsolatos bármely egyéb szükséges kiegészítő rendelkezés bevezetése.		
1.2.	A közösségi vámügyi jogszabályok módosítására vonatkozó javaslat készítése a jogszabályok felülvizsgálatáról szóló következtetésekkel összhangban.	Az Európai Bizottság	
1.3.	Az intézkedés iránti kérelmek elektronikus közösségi rendszerének kifejlesztése és bevezetése a jelenlegi papíralapú rendszer helyett.	Az Európai Bizottság	
1.4.	A vámszervek általi lefoglalások adatbázisának, valamint az ehhez kapcsolódó statisztikáknak a kifejlesztése és bevezetése.	Az Európai Bizottság	
2.	<b>Gyakorlati megvalósítás</b>		
2.1.	A legjobb gyakorlatok megosztásával kapcsolatos tevékenységek, például teljesítményértékelés (benchmarking), képzések és cserelátogatások a lényeges információknak az egyes tagállamok szakemberei közötti kölcsönös megosztása és cseréje céljából.	Az Európai Bizottság és/vagy a tagállamok	

	Feladat	Fő felelős	Eredmények
2.2.	Uniói szinten végzett tevékenységek a közösségi kockázatkezelési rendszer alapján, a hamisítás elleni küzdelmet szolgáló ellenőrzések eredményességének javítása céljából, különösen az EU külső határain.	Az Európai Bizottság	
2.3.	Uniói szinten koordinált tevékenységek az alábbiak tekintetében:	Az Európai Bizottság	
	– a fogyasztók egészségére és biztonságára, valamint a környezetre a legnagyobb kockázatot jelentő veszélyes termékek, például gyógyszerek,		
	– a szellemi tulajdonjogok érvényesítésére irányuló, a jelentős kulturális, társadalmi és sporteseményekkel (pl. az olimpiai játékok) kapcsolatos hamisításra összpontosító, szelektív közös műveletek.		
2.4.	A kockázati információs űrlap használatának ösztönzése a szellemi tulajdonjogok érvényesítése területén történő szélesebb körű és hatékonyabb alkalmazás érdekében:	Az Európai Bizottság	
	– a kockázati információs űrlapot használók csoportjának létrehozása,		
	– az operatív területen tevékenykedő szakemberek nemzeti hálózatának ösztönzése és létrehozása.		
2.5.	A hamisított áruk internetes kereskedelméből fakadó egyre súlyosbodó probléma hatásainak vizsgálata:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– szakértői munkacsoport létrehozása a hamisított áruk internetes terjesztésének vizsgálatára és a tagállamok e kérdésben való együttműködésének előmozdítására,		
	– szemináriumok szervezése a vámstervek és az érdekelt felek számára, különös hangsúlyt helyezve az internetes értékesítés jelenségének részletes elemzésére és az e területre vonatkozó legjobb gyakorlatok azonosítására.		
2.6.	A szellemi tulajdonjogok érvényesítésével kapcsolatos oktatóanyagok kidolgozása, beleértve a szellemi tulajdonjogokkal kapcsolatos távoktatási kurzusok kialakítását és szükség szerint oktatási kurzusok szervezését.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
2.7.	A tagállamok szellemi tulajdonjogokkal foglalkozó vámügyi szakembereit tartalmazó naprakész lista összeállítása és karbantartása.	Az Európai Bizottság	
3.	<b>Az üzleti szférával való együttműködés</b>		
3.1.	Az intézkedés iránti kérelmek jogosultak általi benyújtásának ösztönzése annak érdekében, hogy a jogosultak körében tudatosuljon ez a lehetőség.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
3.2.	Együttműködésre és információcserére vonatkozó külön megállapodások jogosultakkal és más érdekelt felekkel való megkötésének ösztönzése:	Az Európai Bizottság, a tagállamok és a jogosultak	
	– egyetértési megállapodások megkötése az érintett felekkel, például internetszolgáltatókkal,		
	– együttműködés a Bizottsággal az információk és a tapasztalatok cseréjének javítása érdekében.		

	Feladat	Fő felelős	Eredmények
3.3.	Az alábbi rendezvények szervezése az üzleti szféra/a jogosultak részére:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– célzott szemináriumok (például oktatási, regionális és operatív szemináriumok), külön hangsúlyt helyezve a hamisított áruk terjesztésében alkalmazott új trendekre és módszerekre, különösen a veszélyes árukra és az internetes értékesítésre,		
	– rendszeres találkozók uniós és nemzeti szinten egyaránt, a speciális igényeknek és követelményeknek megfelelően.		
3.4.	A magánszektorral való, lehető legnagyobb mértékű elektronikus információcsere ösztönzése.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
3.5.	A „vörös” riasztások/trendekkel kapcsolatos értesítő nyomtatványok használatának ösztönzése a vámszerveknek a hamisítással kapcsolatos aktuális trendekről és veszélyekről való értesítése céljából.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
3.6.	Információszolgáltatás a jogosultak részére a szellemi tulajdonjogok érvényesítésével kapcsolatos vámeljárásokról.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
4.	<b>Nemzetközi együttműködés</b>		
4.1.	A hamisítás elleni küzdelemmel kapcsolatos kereskedelmi megállapodásra (ACTA) irányuló tárgyalások támogatása:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– ambiciózus rendelkezések előírása a határellenőrzési intézkedésekkel kapcsolatban,		
	– a határellenőrzési intézkedések végrehajtásával foglalkozó vámügyi szakértői munkacsoport létrehozásának előírása.		
4.2.	A Kínával közösen végrehajtandó cselekvési terv támogatása:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– a konkrét cselekvési terv véglegesítése,		
	– a cselekvési terv fő tevékenységeinek végrehajtása,		
	– a végrehajtás (évenkénti) felülvizsgálata.		
4.3.	A fő partnerekkel (pl. USA, Japán és mások) folytatott együttműködés erősítése:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– az információcsere fokozása (statisztikai adatok, legjobb gyakorlatok stb.),		
	– közös fellépések, például közös vámhatósági műveletek szervezése,		
	– a nemzetközi fórumokon – beleértve a WTO-t és a WCO-t – való közösségi koordináció,		
	– a kapacitásbővítő tevékenységek közösségi összehangolása.		

	Feladat	Fő felelős	Eredmények
5.	<b>Figyelemfelkeltés és kommunikáció</b>		
5.1.	Figyelemfelkeltő tevékenységek:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– a vámszervek által a szellemi tulajdonjogok területén uniós és nemzeti szinten elért eredményeket bemutató kampányok, figyelemmel az egészségi és biztonsági vonatkozásokra, például a gyógyszerágazat területén; a fogyasztókban tudatosítani kell a hamisított áruk vásárlásával összefüggő veszélyeket,		
	– szórólapok és plakátok elhelyezése a repülőtereken, kikötőkben, vasútállomásokon és határátkelőhelyeken; hirdetések a televízióban; tájékoztatók; előugró figyelmeztetések az interneten; tömegtájékoztatás és kiállítások,		
	– az internetes értékesítés elleni küzdelem az internetes értékesítéssel összefüggő veszélyek hangsúlyozásával.		
5.2.	A tájékoztatással kapcsolatos együttműködés ösztönzése más végrehajtó ügynökségekkel.	A tagállamok	
5.3.	A tájékoztatási tevékenységek uniós szintű összehangolása, beleértve az alábbiakat:	Az Európai Bizottság	
	– statisztikák éves közzététele,		
	– figyelemfelkeltő napok (nyílt napok, a hamisítás elleni küzdelem napja stb.),		
	– sajtóközlemények,		
	– tájékoztatás konkrét esetekről (lefoglalt áruk, új jelenségek stb.).		
5.4.	A szellemi tulajdonjogok érvényesítésével kapcsolatos tartalom bővítése a Bizottság honlapján és a nemzeti honlapokon.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	