

**A Régiók Bizottsága véleménye „Gondolkozz előbb kicsiben!” – Európai kisvállalkozói intézkedéscsomag: „Small Business Act”**

(2009/C 120/04)

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

- **üdvözli** az Európai Bizottság Európai kisvállalkozói intézkedéscsomagról szóló közleményét, és **támogatja** a követett politikai menetrendet, melynek célja az, hogy áttörést hozzon az EU kkv-politikájában olyan keret létrehozása révén, amely megkönnyíti a vállalkozás előmozdítását és a kkv-barát jogalkotást, ugyanakkor a „Gondolkozz előbb kicsiben!” elv alkalmazása révén Európa-szerte lehetővé teszi a kis- és középvállalkozások növekedését,
- **elismeri**, hogy a kisvállalkozói intézkedéscsomag (*Small Business Act*, SBA) *jogilag nem kötelező érvényű*, de **úgy véli**, hogy célkitűzéseinek megvalósítása és a teljes körű végrehajtás érdekében az SBA-nak *politikailag kötelező érvényűnek* kellene lennie, valamint útitervvvel és stabil irányítási struktúrával kellene szolgálnia a kkv-politika számára, ezért **felkéri** az Európai Tanácsot arra, hogy teljesítse ez irányú kötelezettségeit, az Európai Bizottságot és a tagállamokat pedig arra, hogy működjenek együtt a helyi és regionális önkormányzatokkal és egyéb érdekelttel,
- **felhívja** a figyelmet arra, hogy a jelenlegi gazdasági hanyatlás és nemzetközi bankválság aránytalan mértékben rontja a kkv-k forráshoz jutási képességét, és **felkéri** az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy biztosítsák, hogy a bankszektor megfelelő mértékben figyelembe vegye a kkv-k nehéz működési feltételeit, és hogy teljes körűen végrehajtsák a bankok és a kkv-k közötti ötödik kerekasztal-megbeszélés <sup>(1)</sup> során elfogadott ajánlásokat, melyeknek célja a kisvállalkozások finanszírozáshoz jutásának javítása volt,
- **elismeri**, hogy a kisvállalkozói intézkedéscsomag lisszaboni stratégiába és a nemzeti reformprogramokba való beépítése megfelelő megközelítést képvisel, és várhatóan hozzájárul a nyomon követéshez, és az SBA és céljai teljes körű végrehajtásának biztosítása érdekében **kéri**, hogy vezessenek be egy ehhez kapcsolódó részletes éves értékelést, amely minden tagállamban előre meghatározott célok és határidők alapján mérné a kkv-politika terén elért eredményeket, és ajánlásokat tenne jövőbeli közös fellépésekre.

<sup>(1)</sup> Európai Bizottság. Bankárok és kkv-k kerekasztala. 2007. május.

**Előadó:** Constance Hanniffy (IE/EPP), az Offaly Megyei Tanács, a Midland Regionális Önkormányzat és a Border, Midland és Western Regionális Közgyűlés tagja

**Referenciaszöveg**

A Bizottság közleménye a Tanácsnak, az Európai Parlamentnek, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – „Gondolkozz előbb kicsiben!” Európai kisvállalkozói intézkedéscsomag: „Small Business Act”

COM(2008) 394 végleges

**POLITIKAI AJÁNLÁSOK**

**A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA**

1. **üdvözli** az Európai Bizottság Európai kisvállalkozói intézkedéscsomagról szóló közleményét, és **támogatja** a követett politikai menetrendet, melynek célja az, hogy áttörést hozzon az EU kkv-politikájában olyan keret létrehozása révén, amely megkönnyíti a vállalkozás előmozdítását és a kkv-barát jogalkotást, ugyanakkor a „Gondolkozz előbb kicsiben!” elv alkalmazása révén Európa-szerte lehetővé teszi a kis- és középvállalkozások növekedését;

2. **elismeri**, hogy a kisvállalkozói intézkedéscsomag (*Small Business Act*, SBA) *jogilag nem kötelező érvényű*, de **úgy véli**, hogy célkitűzéseinek megvalósítása és a teljes körű végrehajtás érdekében az SBA-nak *politikailag kötelező érvényűnek* kellene lennie, valamint útíttervvel és stabil irányítási struktúrával kellene szolgálnia a kkv-politika számára, ezért **felkéri** az Európai Tanácsot arra, hogy teljesítse ez irányú kötelezettségeit, az Európai Bizottságot és a tagállamokat pedig arra, hogy működjenek együtt a helyi és regionális önkormányzatokkal és egyéb érdekelttel;

3. **meggyőződése**, hogy a jelenlegi gazdasági légkörben az SBA és célkitűzései fontosabbak, mint valaha, mivel a kkv-k kiaknázatlan lehetőségeket rejtnek a gazdasági növekedés és a munkahelyteremtés és -megőrzés tekintetében; továbbá **úgy véli**, hogy az SBA lehetőséget teremt a politikai vezetésre és arra, hogy alátámassza az európai vállalkozói szektorba vetett bizalmat;

4. **azt ajánlja**, hogy az uniós politikák kidolgozása és végrehajtása során vegyék figyelembe, hogy a kkv-k méret és forma tekintetében igen különbözőek, és eltérő szabályozási keretek között és üzleti kultúrákban működnek, továbbá azt is, hogy a különféle mikro-, kis-, illetve középvállalkozások profilja és üzleti teljesítménye régióként is eltér, ezért **javasolja**, hogy az SBA határozottabban ismerje el a helyi és regionális dimenziót, hogy ezeket a tényezőket teljes mértékben és megfelelően figyelembe lehessen venni;

5. **hangsúlyozza**, hogy olyan támogatási eszközökkel kell élni, amelyek biztosítják a vállalkozások hosszú távú fenntart-

hatóságát, és óvatosságra **int** a tekintetben, hogy az újonnan induló vállalkozások és kkv-k ne kapjanak túl nagy hangsúlyt a már fennálló és a fejlesztés vagy átszervezés alatt álló vállalkozások kárára;

6. **elismeri** a vállalkozói kultúra előmozdításának és fejlesztésének jelentőségét; **üdvözli** „a kkv-k európai hete” és az „Erasmus – Ifjú vállalkozók” javasolt kezdeményezéseket, ugyanakkor **úgy véli**, hogy ha a vállalkozás értékeit nemzeti és európai szinten tudatosítani akarjuk, a munkát az iskolákban kell kezdeni, és érdemi párbeszédet kell kezdeményezni a kisvállalkozók, a diákok és a tanárok között. Ezért **felkéri** a tagállamokat, hogy fektessenek nagyobb hangsúlyt a vállalkozói ismeretek előmozdítására, a diákok vállalkozói szellemre nevelésére, valamint az ez irányú tanárképzésre, és ennek megfelelően vizsgálják felül az *Oktatás és képzés 2010* munkaprogramot;

7. **üdvözli**, hogy az SBA elismeri a női vállalkozók különleges szükségleteit, de **felhívja a figyelmet** a bevándorló vállalkozók igényeire, akik a körülményekből adódóan általában vállalkozóbb szelleműek és kevésbé kockázatkerülőek; **azt ajánlja**, hogy vegyék figyelembe a fiatalok, a kisebbségek és az idősebb vállalkozók igényeit és azt is, hogy az uniós és a harmadik országból származó migráns vállalkozók eltérő kihívásokkal és követelményekkel szembesülnek;

8. **hangsúlyozza**, hogy a kkv-k munkaadóit és munkavállalóit különösen érinti a rugalmas biztonság kérdése, és **kéri**, hogy az nagyobb hangsúllyal szerepeljen az SBA-ban;

**Széles körű végrehajtás biztosítása és értékelési eljárások kidolgozása**

9. **elismeri**, hogy a kisvállalkozói intézkedéscsomag lisszaboni stratégiába és a nemzeti reformprogramokba való beépítése megfelelő megközelítést képvisel, és várhatóan hozzájárul a nyomon követéshez, és az SBA és céljai teljes körű végrehajtásának biztosítása érdekében **kéri**, hogy vezessenek be egy ehhez kapcsolódó részletes éves értékelést, amely minden tagállamban előre meghatározott célok és határidők alapján mérné a kkv-politika terén elért eredményeket, és ajánlásokat tenne jövőbeli közös fellépésekre;

10. **ragaszkodik ahhoz**, hogy kimerítően tájékoztassák az éves értékelésekről, és **kiemeli**, hogy a lisszaboni folyamatot nyomon követő, már működő platform révén helyi és regionális szinten maga is figyelemmel kíséri a haladást;

11. **úgy véli**, hogy a több mint 90 javasolt fellépés közül ki kellene emelni az SBA legfontosabb intézkedéseit annak érdekében, hogy támogassuk a végrehajtást, konkrét eredményeket érjünk el a kkv-k számára és tudatosítsuk, hogy sürgős fellépésre van szükség. Ezzel kapcsolatban kiemelt fellépési területként **javasolja** (a) a finanszírozáshoz való hozzáférést; (b) a jobb szabályozási és igazgatási környezet érdekében a „Gondolkozz előbb kicsiben!” elv egyre teljesebb körű érvényesítését; valamint (c) a piacokhoz való hozzáférés javítását, ideértve a közbeszerzést is;

12. **üdvözli** a szubszidiaritás és az arányosság elve határozottabb alkalmazására irányuló szándékot, és hangsúlyozza, hogy ezek az elvek nemcsak az uniós és a nemzeti, hanem a regionális és a helyi szintre is vonatkoznak;

13. **felkéri** az Európai Bizottságot, hogy az értékelendő hatások nagyságát és természetét, illetve az elvégzendő konzultációk szintjét és időtartamát illetően részletesebben fejtse ki, hogy miként lehet a „kkv-teszteket” a hatásvizsgálatok részeként kezelni;

14. **kiemeli**, hogy a közlemény nem foglalkozik kielégítő mértékben a kkv-kielölt szerepével, és **felkéri** az Európai Bizottságot, hogy biztosítsa, hogy a kkv-kielöltek megkapják az SBA célkitűzéseinek sikeres megvalósításához és a kkv-kkal kapcsolatos politikai tevékenységek közismertségének javításához szükséges politikai és pénzügyi támogatást;

15. **támogatja** az európai zártkörű társaság (Societas Privata Europaea, SPE) státútumának célkitűzéseit: a vállalatalapítás költségeinek csökkentését és a szabályozási keret egyszerűsítését a határokon átnyúló kereskedelem megkönnyítése érdekében, és a további akadályok felszámolását;

16. **hangsúlyozza**, hogy biztosítani kell, hogy az SBA-ban foglalt különböző intézkedések és az új jogszabályjavaslatok ne ássák alá a tagállamokban, valamint a helyi és regionális önkormányzatoknál a vállalkozástámogatás és a kkv-barát politikaalkotás terén már létező legjobb gyakorlatokat és megfelelően működő ügyintézését;

17. **úgy véli**, hogy a már létező különböző programok és pénzügyi eszközök felhasználása az SBA céljainak elérésére további finanszírozás nélkül gyenge pontnak számít, és külön költségvetési tétel bevezetését **ajánlja** a kísérleti intézkedésekhez;

## A finanszírozáshoz való hozzáférés javítása

18. **felhívja** a figyelmet arra, hogy a jelenlegi gazdasági hanyatlás és nemzetközi bankválság aránytalan mértékben rontja a kkv-k forráshoz jutási képességét, és **felkéri** az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy biztosítsák, hogy a bank-szektor megfelelő mértékben figyelembe vegye a kkv-k nehéz működési feltételeit, és hogy teljes körűen végrehajtsák a bankok és a kkv-k közötti ötödik kerekasztal-megbeszélés (?) során elfogadott ajánlásokat, melyeknek célja a kisvállalkozások finanszírozáshoz jutásának javítása volt. Ezek közül megemlíthető: (i) a bankok és a kkv-k közötti fokozott átláthatóság; (ii) idegen és saját tőke kombinálása; (iii) a kihelyezett hitelek mennyiségének növelése értékpapírosítás révén; (iv) egyszerűbb határon átnyúló kockázattőke-befektetés; valamint (v) a mikrohitelek jobb szabályozása;

19. **örömmel fogadja** az Európai Bizottság és az Európai Beruházási Bank (EBB) által arra tett erőfeszítéseket, hogy a kkv-k számára különféle pénzügyi eszközöket elérhetővé tegyenek, **határozottan kéri** ugyanakkor az Európai Bizottságot, hogy vizsgálja felül különösen a JEREMIE kezdeményezést, azaz orvosolja az uniós régiók között jelentkező egyenlőtlenségeket, és jobban vegye figyelembe a más politikai területekre – pl. a versenypolitikára – gyakorolt esetleges hatásokat, amelyek egyes régiókban akadályozzák a kezdeményezés részleges vagy teljes körű végrehajtását. Az RB továbbá azt **ajánlja**, hogy az EBB proaktívabban lépjen fel a szerepéről, hozzáadott értékéről, valamint a JEREMIE és a VIK programhoz való hozzáférés módszereiről folytatott tájékoztatás terén;

20. **nyomatékosan ajánlja**, hogy az EU pénzügyi intézkedéseit kísérjék kiegészítő eszközök, amelyekkel biztosítható a kkv-k nagyobb esélye a sikerre, és **hangsúlyozza**, hogy a helyi és regionális önkormányzatok a természetes partnerek e kiegészítő támogatások nyújtásához;

21. **üdvözli** a késedelmes fizetésekről szóló irányelv módosítására irányuló javaslatot, amely várhatóan hozzájárul annak biztosításához, hogy a kkv-knak járó fizetések időben teljesüljenek, azonban **hangsúlyozza**, hogy továbbra is az irányelv végrehajtása a legfontosabb kérdés, és a tagállamoknak fel kell lépniük a vállalkozások és a közigazgatási szervek közötti fizetési kultúra javításáért. **Felkéri** továbbá az Európai Bizottságot és a többi uniós intézményt, hogy válaszoljanak az európai ombudsman által nemrégiben megfogalmazott aggályokra, és gyorsítsák fel a szerződő felek, vállalatok és más szervezetek részére történő kifizetési eljárásokat (?);

22. **úgy véli**, hogy a kkv-k eltérő méretére és lehetőségeire tekintettel számos uniós program tartalmazhatna a mikro-, kis- és középvállalkozások igényeihez jobban igazodó intézkedéseket azért, hogy a mikro- és kisvállalkozásoknak ne kelljen versengeniük a jobb finanszírozási lehetőségekkel és feltételekkel rendelkező középvállalatokkal a kulcsfontosságú pénzügyi és egyéb támogatásokért;

(2) Európai Bizottság. Bankárok és kkv-k kerekasztala. 2007. május.

(3) 2005 és 2007 között az Európai Bizottságnak sikerült a felére csökkentenie késői kifizetéseinek számát. 2007-ben azonban az Európai Bizottság kifizetéseinek még mindig több mint 22%-a késedelmes volt.

23. **üdvözi** az Európai Bizottság arra irányuló javaslatát, hogy egy egységes mentességi küszöb és a HÉA-küszöbértékek növeléséről szóló irányelv bevezetésével egyszerűsítsék a HÉA-rendszert, és **javasolja**, hogy a tagállamok felülvizsgálhatnának egyéb adópolitikai szempontokat is a vállalati profit újbóli befektetése feltételeinek, a pénzforgalomnak és a vállalkozás átadásának a javítása céljából;

24. **üdvözi** az új általános csoportmentességi rendeletet, melynek révén a tagállamok az Európai Bizottság előzetes értesítése nélkül állami támogatást nyújthatnak kkv-knak, regionális fejlesztési, innovációs, kutatási, képzési, foglalkoztatási és kockázattitőke-célokra, és megjegyzi, hogy a csekély összegű támogatásokról szóló rendeletben szereplő küszöbérték 100 000-ról 200 000 euróra emelkedett;

25. **arra bátorítja** az Európai Bizottságot és adott esetben a tagállamokat, hogy értékeljék a rendelkezésre álló rengeteg vállalkozástámogató programot, kezdeményezést és hálózatot, ahol lehetséges, összekapcsolva eszközöket és pénzügyi forrásokat a közismertség és a kkv-k számára a koherencia növelése érdekében (ez a pont összekapcsolható a 44. pontnak az egyablakos ügyintézés kapcsolattartó pontjairól szóló (d) alpontjával);

26. nyomatékosan **ajánlja**, hogy az Európai Bizottság vegye fel a regionális bevált gyakorlatokat a további közösségi szintű vitáinak témái közé. A helyi és regionális önkormányzatok növelhetik a rendelkezésre álló **potenciális magántőkét** „informális tőkehálózatok” létrehozása és finanszírozása, továbbá a magánbefektetőknek az előkészítési és indulási szakaszban lévő vállalatokkal való kapcsolatba hozatala révén;

### Jobb szabályozás a kkv-k érdekében

27. **tudomásul veszi** az arra vonatkozó javaslatot, hogy a kkv-vonatkozású szabályozások azonos időpontban lépjenek hatályba. **Kétségei vannak afelől**, hogy ez érezhetően csökkenteni-e a kkv-k adminisztratív terheit, és azt **ajánlja**, hogy ezt egy kezdeti kísérleti szakaszt követően mérjék fel;

28. **tudomásul veszi** az Európai Bizottság arra vonatkozó javaslatát, hogy a mikrovállalkozásokat háromévente legfeljebb egyszer kérjék fel statisztikai felmérésekben való részvételre, ugyanakkor **rámutat arra**, hogy a bizonyítékon alapuló politikaelemzéshez szükség van éves adatokra, és mivel megítélése szerint helyesebb volna, azt **ajánlja**, hogy a „csak egyszer” elvet teljes körűen a különféle közhivatalok számára, pl. adó- vagy statisztikai céllal visszaküldendő adatok közötti átfedés csökkentésére alkalmazzák;

29. **szeretne** rámutatni arra, hogy a túlszabályozás jelentős akadályokat gördít a mikrovállalkozások alapítása és terjeszkedése elé, és **kéri**, hogy komolyabban fontolják meg azt, hogy az SBA tartalmazzon intézkedéseket e probléma megoldására;

30. **üdvözi** a vállalkozások átadása előtti akadályok megszüntetése melletti elkötelezettséget, és **felhívja a figyelmet** arra, hogy ez különösen fontos kérdés a vállalkozások családtagok közötti átadása kapcsán, mivel az előttünk álló évtizedben

sok kkv-tulajdonos eléri az idős kort, és kivonul a vállalkozásból; **hangsúlyozza**, hogy hasonló problémák vannak a tulajdonos-működtető kkv-k előtt;

31. **nagyra értékeli** az Európai Bizottság javaslatát, amely szerint a tagállamoknak arra kellene törekedniük, hogy nem csalárd csőd esetén a jogi eljárások egy éven belül lezáródjanak, és hogy az újrakezdők ugyanolyan elbírálás alá essenek, mint az újonnan induló, kezdő vállalkozások. **Kéri** az Európai Bizottságot, hogy foglalkozzon a sikertelen, de csődbe nem jutott vállalkozók előtt álló hasonló, de mégis eltérő kihívásokkal;

32. **várakozással tekint** az EU egészére kiterjedő szabadalmi jogra, és **üdvözi** az európai zártkörű társaság statútumában javasolt egységes rendelkezéseket, melyek lehetővé fogják tenni a kkv-k számára az idő- és költségmegtakarítást, és **támogatja** azt, hogy az Európai Bizottság és a tagállamok teljes mértékben segítsék a célok elérését;

33. **hangsúlyozza** azt, hogy a számukra kötelező biztosítások (pl. a közfelelősségi és munkáltatói felelősségbiztosítás, valamint a munkaképtelenség esetére szóló biztosítás) magas költségei nagy terhet rónak a kkv-kre, és ez akadályozhatja fejlődésüket vagy akár fennmaradásukat, és **nyomatékosan kéri** az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy működjenek együtt a biztosítási ágazattal, és határozzák meg, hogy vannak-e olyan megfelelő intézkedések, amelyek révén foglalkozni lehetne a kkv-k sajátos problémáival;

### A piacokhoz való hozzáférés elősegítése

34. **úgy véli**, hogy az SBA-nak el kellene ismernie a helyi és regionális önkormányzatok szerepét a kkv-k határokon átnyúló növekedésének elősegítésében, és különösen azokhoz az információkhoz való hozzájutásában, amelyekre a kkv-k nemzetközi működéséhez szükség van, mint például a szabályozási keretekre és előírásokra, az adózásra, a konfliktuskezelési eljárásokra, valamint a kkv-k számára létrehozott tanácsadói és támogató szolgáltatókra vonatkozó információkra;

35. **elismeri** azt a szerepet, amelyet a külföldi közvetlen befektetések játszhatnak a kkv-k nemzetközi piacokhoz való hozzáféréseinek előmozdításában, és **felkéri** az Európai Bizottságot olyan intézkedések kidolgozására, amelyekkel biztosítható a kkv-k nagyobb arányú bevonása a tevékenységek exportjába, mivel bevonásuk a technológia jelentős terjedését és hatékonyabb vállalkozási modelleket eredményezhet, és így javíthatja a kkv-k általános nemzetközi versenyképességét; **támogatja** a világszínvonalú klaszterekről nemrégiben megjelent közleményt<sup>(4)</sup>, és azt a célkitűzést, mely szerint a kkv-kat jobban integrálni kell a klaszterekbe, valamint a tudás átadását és nemzetközivé válását;

36. **hangsúlyozza** a feketepiacok egyre növekvő fenyegetését, és **felkéri** az Európai Bizottságot, hogy foglalkozzon azzal, hogy ez milyen kihívásokat jelent a kkv-k számára, elsősorban olyan intézkedések révén, amelyek javíthatnák a szellemi tulajdon védelmét és a hamisítás elleni küzdelem eredményeit;

<sup>(4)</sup> A Bizottság közleménye: Úton a világszínvonalú klaszterek felé az Európai Unióban (COM(2008) 652).

## A piacokhoz való hozzáférés elősegítése – Nagyobb részvétel a közbeszerzésekben

37. **megjegyzi**, hogy a közbeszerzési piacok továbbra is töredeztettek, és a határokon átnyúló közbeszerzés igen korlátozott, ezért **sürgeti** az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy dolgozzanak ki egy olyan átláthatóbb keretet, amely megnyitná az EU közbeszerzési piacait, és további lehetőségeket teremtene a kkv-k számára;

38. **üdvözl**i a kkv-k közbeszerzési eljárásokban való részvételének megkönnyítéséről szóló legjobb gyakorlatok európai kódexét<sup>(5)</sup>, és **kéri** az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy mozdítsák elő azokat az innovatív ajánlatkérési intézkedéseket, amelyekkel növelhető a kkv-k részvétele a közbeszerzésekben: például több tender felosztása csoportokba vagy együttműködési lehetőségek az ajánlati felhívásokban, amennyiben helyénvaló;

39. **üdvözl**i az Európai Bizottság elkötelezettségét az *Enterprise Europe Network* (EEN) használata mellett a legjobb gyakorlatok kódexének helyi és regionális önkormányzatok körében történő terjesztésére 2009-ben, a legjobb gyakorlatok cseréjének elősegítése érdekében, valamint a beszerzési kultúra kiegyensúlyozására e hatóságok körében, továbbá **hangsúlyozza**, hogy az EEN-nek megfelelő képviselői szövetségekkel kell rendelkeznie az egyes tagállamokban;

40. **úgy véli**, hogy a kkv-k számára fontos a közbeszerzési piachoz való hozzáférés kezdeti akadályainak megszűnése, mivel a legsikeresebb kkv-k-nak van a legnagyobb tapasztalata a pályázati folyamattal kapcsolatban; ezért **sürgeti** a kkv-k jobb tájékoztatását a közbeszerzési piac lehetőségeiről, és annak biztosítására, hogy a kkv-k egy megfelelően tájékozott, stratégiai megközelítést dolgozhassanak ki a piacra történő bejutáshoz;

41. **elismeri** a pályázatok készítésekor a kkv-k-re nehezedő, túlzott adminisztratív terheket, és azt **javasolja**, hogy a tagállamok alkalmazzák szélesebb körben az előválogató kérdőíveket, amelyek az egymást követő pályázatok esetén nagymértékben csökkentik az azonos információ újraformattálását szükséges munka mennyiségét;

42. **felhívja** a figyelmet az e-közbeszerzés jórészt kiaknázatlan lehetőségeire; azt **javasolja**, hogy jobban használják ki a költségcsökkentő informatikai megoldásokat, tekintettel arra, hogy az EU-ban kiírt közbeszerzési pályázatoknak csupán egyharmadát fogadják el elektronikus formátumban, és ezért **kéri**, hogy ezzel az SBA többet foglalkozzon, az Európai Bizottság és a tagállamok pedig valósítsák meg;

<sup>(5)</sup> A Bizottság munkadokumentuma: A legjobb gyakorlatok európai kódexe a kkv-k közbeszerzési eljárásokban való részvételének megkönnyítéséről (SEC(2008) 2193).

## A helyi és regionális dimenzió

43. **elismeri** a helyi és regionális önkormányzatoknak a Small Business Act megvalósításában játszott szerepét, és azt **javasolja**, hogy a tagállamok működjenek konstruktívan együtt ezekkel a hatóságokkal, különösen azért, hogy biztosítsák a „gondolkozz először kicsiben!” elv meggyökeresedését az állami politikaalkotásban annak érdekében, hogy a közigazgatás minden szinten hozzájáruljon a vállalkozók támogatásához;

44. **hangsúlyozza**, hogy a helyi és regionális önkormányzatok a kkv-k számára kedvező környezetet biztosítanak, termékeik és szolgáltatásaik fontos fogyasztói, továbbá számos tanácsadói, pénzügyi és egyéb támogatást nyújtanak, például megfizethető üzlethelyiségeket biztosítanak;

45. **felkéri** a helyi és regionális önkormányzatokat, hogy érezzék magukénak az SBA-t, és, ahol lehetséges, vállaljanak nagyobb politikai felelősséget a kkv-k támogatásában: hangolódjanak rá jobban a problémáikra; hallgassák meg őket; feleljenek meg igényeiknek és támogassák fejlődésüket;

46. Ezzel kapcsolatban proaktivitásra ösztönzi az összes helyi és regionális önkormányzatot arra buzdítva őket, hogy foglalkozzanak a kis- és középvállalkozások igényeivel a következő területeken:

- konzultatív fórumok létrehozása a helyi/regionális önkormányzatok és a kkv-k érdekeinek egyeztetésére, a konzultáció javítására, illetve olyan állami politika kidolgozására, amely megfelel az összes kivállalkozás igényeinek;
- a közbeszerzésekhez való hozzáférés javítása és megkönnyítése a beszerzési kultúra és a közbeszerzési eljárások kiegyensúlyozásával az önkormányzati hatóságokon belül annak érdekében, hogy jobban elősegítsék a kisvállalkozások önálló vagy más vállalatokkal együtt történő pályázását. A helyi és regionális önkormányzatok ezenkívül elősegíthetnék az e-közbeszerzés használatát, amellyel csökkenteni lehetne a kkv-k terheit az ártárgyalások során;
- az önkormányzatok által a vállalkozásoktól igényelt adók, hozzájárulások és díjak arányának, illetve a vállalkozások önkormányzati költségvetésekhez történő hozzájárulása mértékének, továbbá a kiegyensúlyozás lehetőségének vizsgálata oly módon, hogy „a felhasználó fizet” elv teljes mértékben érvényesüljön és csökkenjenek a kis- és középvállalkozások terhei;
- ügynökségek működtetése a különböző önkormányzati területeken a kkv-k információkhoz, továbbképzési lehetőségekhez és tanácsadáshoz való hozzáféréseinek koordinálására – koherens helyi/regionális tájékoztatási stratégiák kidolgozása széles körben elismert egyablakos kapcsolattartó pontokkal –, valamint helyi/regionális tudásalap kidolgozása oly módon, hogy mindez megfeleljen a kkv-k igényeinek a vállalat fejlődésének bármely szakaszában. A megfelelő helyi/regionális szinten található olyan egyablakos kapcsolattartó pontok, amelyek a vállalatok közelében és számukra hozzáférhető módon helyezkednek el, csökkenthetik a frusztrációt, az elpazarolt időt és az elszalasztott lehetőségek számát a kis- és középvállalkozások számára;

e) a kormányzati szolgálatok kkv-k számára kialakított internetes funkciói (e-government) alkalmazásának, valamint a kkv-kkel történő digitális interakcióknak az ösztönzése;

#### **A K+F, az innováció és a szaktudás fejlesztésének ösztönzése**

47. úgy **gondolja**, hogy az SBA-nak a felsőoktatási intézmények és a kkv-k közötti technológiatranszfer hatékonyságának növelésére kell koncentrálnia; a megfelelő környezet és infrastruktúra megteremtése az innovációhoz és a technológiai transzferhez alapvető fontosságú a versenyképesség fenntartása, az új vállalkozások létrehozása, a munkanélküliség elleni küzdelem, valamint a kkv-k fejlődésének felgyorsítása szempontjából;

48. **felhívja** a figyelmet arra, hogy a kutatás-fejlesztésről és innovációról jelenleg zajló vita úgy tűnik, hogy a nagyvállalkozásokra és a magas potenciálú új vállalatokra irányul, és hátrányosan befolyásolja a térbeli egyensúlyt, mivel megerősíti a gazdasági tevékenység már eddig is tapasztalható, nagyvárosokba történő koncentrálódását; **felszólítja** az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy foglalkozzanak azokkal a kihívásokkal, amelyeket ez a jelenség okoz az ezeken a gazdasági területeken kívül elhelyezkedő kkv-k számára;

49. **megjegyzi**, hogy az innováció SBA-n belüli definíciója nagyon szűk, mivel csak a csúcstechnológiai innovációra utal,

ezért arra **ösztönzi** az Európai Bizottságot, hogy fontolja meg az innováció tágabb meghatározását figyelembe véve azokat a különböző szintű és típusú innovációkat, amelyek a EU kkv-inek számos iparágában és tevékenységében helyet kapnak;

50. **üdvözli** az EU-ban jövőben szükséges szaktudás áttekintésének kidolgozására irányuló javaslatot, de kéri az Európai Bizottságot, hogy működjön együtt a régiókkal annak érdekében, hogy egy ilyen áttekintés ne csak tagállami, hanem regionális és adott esetben helyi szinten is elkészüljön, tekintettel a regionális gazdaságok és szaktudásbeli igényeik sokféleségére;

#### **A környezetvédelmi kihívások lehetőségekké alakítása**

51. **megjegyzi**, hogy a közlemény nem utal a környezetvédelmi előírásoknak való megfelelést segítő programra (ECAP), és azt **javasolja**, hogy foglalkozzon ezzel annak biztosítására, hogy a környezetvédelmi megfelelés kritériumai arányban álljanak a vállalat környezeti hatásával;

52. úgy **véli**, hogy a környezetbarát termékekbe és eljárásokba történő beruházást ösztönzőbb mechanizmusok bevezetése és a kkv-kra vonatkozó adópolitika innovatívabb használata a tagállamokban hozzájárulna ahhoz, hogy a kisvállalatok nagyobb mértékben használják ezeket, és jelentősen ösztönöznék ezeket a termékeknek és eljárásoknak a tudatosítását.

Kelt Brüsszelben, 2009. február 12-én.

a Régiók Bizottsága

elnöke

Luc VAN DEN BRANDE