

**A Régiók Bizottsága véleménye az európai közigazgatások közötti átjárhatósági eszközök (ISA)
(2009/C 200/11)**

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

- üdvözli az előző programoknak az átjárhatósági megoldások az európai közigazgatások részére (ISA) nyomonkövetési programon keresztül történő folytatására irányuló európai bizottsági kezdeményezést;
- az a véleménye, hogy a helyi és regionális önkormányzatoknak széles körű együttműködést kellene kialakítaniuk a közigazgatások közötti átjárhatóságnak és a szolgáltatások hatékonyságának a javítása érdekében;
- hangsúlyozza, hogy a programnak nem szabad elszigetelnie az európai közigazgatásokat a világ más részeitől, és azt javasolja, hogy az átjárhatósági normákat széles körű nemzetközi együttműködés során határozzák meg;
- megjegyzi, hogy a régiók és a helyi önkormányzatok között a legjobb gyakorlatok cseréje nem csupán hasznos lenne, hanem az ISA-program alapvető részét kellene hogy képezze.

Előadó: Veronica IONITA (RO/EPP), Gorgota polgármestere

Referenciaszöveg

Javaslat európai parlamenti és tanácsi határozatra az európai közigazgatások közötti átjárhatósági eszközökről (ISA)

COM(2008) 583 végleges

I. POLITIKAI AJÁNLÁSOK

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

1. üdvözli az előző IDA (a közigazgatási rendszerek közötti elektronikus adatcsere) és IDABC (a páneurópai e-kormányzati szolgáltatások átjárható biztosítása a közigazgatások, vállalkozások és polgárok számára) programnak az átjárhatósági megoldások az európai közigazgatások részére (ISA) nyomonkövetési programon keresztül történő folytatására irányuló európai bizottsági kezdeményezést. A két korábbi program egyértelmű hozzáadott értéket biztosított a közigazgatások közötti információcseréhez, az új program pedig határozottan segíteni fogja a helyi és regionális fejlődést az ötletek és tapasztalatok különböző területeken – például a foglalkoztatás, a halászat, a mezőgazdaság, az egészségügy, a fogyasztóvédelem, valamint a bel- és igazságügy terén – történő cseréjével;
2. az európai információs társadalomról szóló i2010 stratégiával összhangban hangsúlyozza a helyi és regionális közigazgatások jelentőségét, hiszen helyi szinten ők a gazdasági növekedés motorjai;
3. úgy véli, hogy a helyi és regionális önkormányzatokra nem csupán mint a páneurópai e-szolgáltatások használóira kellene tekinteni, hanem úgy is, mint a javaslat kontextusában fontos szolgáltatókra;
4. úgy érzi, hogy az Európai Bizottságnak nagyobb súlyt kellene fektetnie az európai közigazgatások közötti hálózatépítésre minden szinten, amit – tekintettel a múltbéli nehézségekre, melyek a kultúrák és a politikai megközelítések különbségeiből, nyelvi korlátokból és költségvetési kérdésekből adódtak – nemzeti szinten el kellene ismerniük a tagállamoknak;
5. ezért az a véleménye, hogy a helyi és regionális önkormányzatoknak széles körű együttműködést kellene kialakítaniuk a közigazgatások közötti átjárhatóságnak és a szolgáltatások hatékonyságának a javítása érdekében;
6. hangsúlyozza, hogy a programnak nem szabad elszigetelnie az európai közigazgatásokat a világ más részeitől, és azt javasolja, hogy az átjárhatósági normákat széles körű nemzetközi együttműködés során határozzák meg;
7. rámutat arra, hogy különböző közösségi programok (IST, eTEN, eContent) kapcsolódtak az IDABC előző verziójához. A jelenlegi programokkal (FP7, CIP, strukturális alapok) való együttműködés értékes forrásokat biztosíthat;
8. megjegyzi, hogy a régiók és a helyi önkormányzatok között a legjobb gyakorlatok cseréje nem csupán hasznos lenne, hanem az ISA-program alapvető részét kellene hogy képezze;
9. kéri az Európai Bizottságot, hogy értékelje alaposabban azt, hogy az ISA-program céljai és intézkedései mennyiben vonatkoznak a helyi és regionális önkormányzatokra;
10. sürgeti az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy különítsenek el kereteket az ISA végrehajtásáért felelős központi közigazgatási szervek, valamint a helyi és regionális önkormányzatok számára, többek között a közalkalmazottak képzéseinek finanszírozását szolgáló eszközöket is. Így a program hatékonyabban lehet tehet majd az európai polgárok igényeinek.

II. MÓDOSÍTÁSOKRA VONATKOZÓ AJÁNLÁSOK

1. módosítás

(11) preambulumbekzdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
Az ISA-programnak az IDA- és IDABC-program tapasztalatain kell alapulnia, amelyek igazolták, hogy összehangolt megközelítés révén, a tagállamokkal együttműködésben létrehozott és működtetett közös és megosztott megoldások segítségével gyorsabban, jobb minőségben és az üzleti követelményeknek megfelelő módon érhető el az eredmények. Ezek a tevékenységek az európai közigazgatások közötti elektronikus információcsere támogatásával már eddig is jelentősen hozzájárultak az átjárhatóság biztosításához, és ez a továbbiakban is így lesz.	Az ISA-programnak az IDA- és IDABC-program tapasztalatain kell alapulnia. <u>Az IDABC-program félidei felülvizsgálata során szerzett tapasztalatokat – a program jelentőségét, eredményességét, hatékonyságát, hasznosságát és koherenciáját vizsgálva – szintén figyelembe kellene venni, különös tekintettel a program felhasználói által megfogalmazott igényekre. A tapasztalatok amelyek igazolták, hogy összehangolt megközelítés révén, a tagállamokkal együttműködésben létrehozott és működtetett közös és megosztott megoldások segítségével gyorsabban, jobb minőségben és az üzleti követelményeknek megfelelő módon érhető el az eredmények. Ezek a tevékenységek az európai közigazgatások közötti elektronikus információcsere támogatásával már eddig is jelentősen hozzájárultak az átjárhatóság biztosításához, és ez a továbbiakban is így lesz.</u>

Indokolás

Mivel az ISA-program az előző IDA-program és a jelenlegi, 2009 végén befejeződő IDABC-program folytatása, az ISA jövőbeli végrehajtása alapjának megteremtéséhez hasznos és egyben ajánlatos lenne tekintetbe venni mindkét program eredményeit. Ezért, értékelés céljára, elérhetővé kellene tenni az Európai Bizottság értékelését és végrehajtási jelentéseit.

2. módosítás

(27a) preambulumbekzdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	<u>A felhasználók számára hasznos lenne a strukturális alapokkal való kompatibilitás, illetve az ezekből az alapokból történő társfinanszírozás lehetőségének további vizsgálata az ISA-program által létrehozott vagy továbbfejlesztett közös keretrendszerek vagy általános eszközök felhasználása céljából.</u>

Indokolás

A közös keretrendszerek és az általános eszközök létrehozását és fejlesztését az ISA-program fogja finanszírozni, míg ezeknek a kereteknek és eszközöknek a használatát a felhasználók. Így tovább kellene vizsgálni a strukturális alapokból történő társfinanszírozás felhasználásának lehetőségét.

3. módosítás

1. cikk

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(2) Az ISA-program célja az európai közigazgatások közötti együttműködés támogatása az ilyen közigazgatások közötti, határokon és ágazatokon átnyúló, hatékony és eredményes elektronikus együttműködés megkönnyítésével, lehetővé téve a közösségi politikák és tevékenységek végrehajtását támogató elektronikus közszolgáltatások nyújtását.	(2) Az ISA-program célja az európai közigazgatások – köztük a helyi és regionális önkormányzatok – közötti együttműködés támogatása az ilyen közigazgatások közötti, határokon és ágazatokon átnyúló, hatékony és eredményes elektronikus együttműködés megkönnyítésével, lehetővé téve a közösségi politikák és tevékenységek végrehajtását támogató elektronikus közszolgáltatások nyújtását.

Indokolás

A Lisszaboni Szerződés szerint az uniós politika egyik fő célkitűzése egy befogadó, regionális és társadalmi szempontból méltányos információs társadalom kialakulásának elősegítése, amely az IKT-t a versenyképesség és a közszolgáltatások javítására használja fel. Mindez leginkább a helyi és regionális önkormányzatokon keresztül érhető el. Éppen ezért fontosnak tartjuk a helyi és regionális közigazgatás bevonásának kiemelését.

4. módosítás

2. cikk

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	(h) „európai közigazgatás”: az EU-tagállamok törvényhozása által jogilag elismert, központi, regionális vagy helyi szinten működő közintézmények összessége.

Indokolás

A 2. cikkben szereplő meghatározásokon kívül, úgy véljük, szükség van egy újabb meghatározásra, az „európai közigazgatás” definíciójára, tekintettel a terminusnak a határozatban betöltött fontos szerepére.

5. módosítás

3. cikk

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	d) a közigazgatások számára e fejlesztések végrehajtását lehetővé tevő technikai aspektusokat magában foglaló <u>többdimenziós megközelítés</u> ;

Indokolás

Ha figyelembe vesszük a közigazgatások által nyújtott különböző szolgáltatásokat, akkor – a felsorolt tevékenységek mellett – a technikai kérdések szabványosítása is hasznos lenne.

6. módosítás

8. cikk

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(4) Az ismétlések elkerülése és a megoldások létrehozásának meggyorsítása érdekében a más vonatkozó közösségi vagy tagállami kezdeményezések által elért eredményeket adott esetben figyelembe kell venni. A szinergiák lehető legnagyobb mértékű fokozása és az egymást kiegészítő és összehangolt erőfeszítések biztosítása érdekében a fellépéseket adott esetben össze kell hangolni egyéb, vonatkozó közösségi kezdeményezésekkel.	(4) Az ismétlések elkerülése és a megoldások létrehozásának meggyorsítása érdekében a más vonatkozó közösségi vagy tagállami kezdeményezések által elért eredményeket adott esetben figyelembe kell venni. A szinergiák lehető legnagyobb mértékű fokozása és az egymást kiegészítő és összehangolt erőfeszítések biztosítása érdekében a fellépéseket adott esetben össze kell hangolni egyéb, vonatkozó közösségi kezdeményezésekkel. <u>Az összes lehetséges eszközzel ösztönözni kell a legjobb gyakorlatok cseréjét a közigazgatások között.</u>

Indokolás

A legjobb eredmények eléréséhez és hatékony kormányzati szolgáltatások biztosításához a helyi és regionális önkormányzatok, legsikeresebb tapasztalataik megosztásával, tanulhatnak egymástól, és ezzel egy időben javíthatnák a koordinációs mechanizmusokat és a határokon átnyúló átjárhatóságot.

7. módosítás

12. cikk

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(1) A Bizottság munkáját a „határokon átnyúló átjárhatóság” elnevezésű bizottság (a továbbiakban: HÁÁ-bizottság) segíti, amely a tagállamok képviselőiből áll, és amelynek a Bizottság képviselője az elnöke.	(1) A Bizottság munkáját a „határokon átnyúló átjárhatóság” elnevezésű bizottság (a továbbiakban: HÁÁ-bizottság) segíti, amely a tagállamok képviselőiből – köztük <u>egy regionális kormányzati és egy helyi önkormányzati képviselőből</u> – áll, és amelynek a Bizottság képviselője az elnöke.

Indokolás

A helyi és regionális kormányzat részvétele a bizottságban elősegítené az 1. cikkben említett célkitűzések végrehajtását, mivel Európában a közszolgáltatásokat főként a helyi és regionális hatóságok biztosítják, és ezek azok a szolgáltatások, amelyek fontosak a mindennapi élet, valamint a vállalkozások és az egyének szabad mozgása szempontjából.

8. módosítás

14. cikk

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(2) Ösztönözni kell a más harmadik országokkal és nemzetközi szervezetekkel, illetve szervezetekkel való együttműködést, nevezetesen az euro-mediterrán partnerség keretében és a szomszédos országokkal, különösen a Nyugat-Balkán országaival. Az ezzel kapcsolatos költségeket az ISA-program nem fedezi.	(2) Ösztönözni kell a más harmadik országokkal és nemzetközi szervezetekkel, illetve szervezetekkel való együttműködést, nevezetesen az euro-mediterrán partnerség keretében és a szomszédos országokkal, különösen a Nyugat-Balkán, <u>valamint és a fekete-tengeri és a balti-tengeri régió</u> országaival. Az ezzel kapcsolatos költségeket az ISA-program nem fedezi.

Indokolás

Nem szabad szigorú korlátok közé szorítani az Európai Unió határain túli partnerekkel való együttműködést, bár bevonásuk költségeit saját forrásaikból kell fedezniük.

Kelt Brüsszelben, 2009. április 21-én.

a Régiók Bizottsága elnöke

Luc VAN DEN BRANDE