

2008. április 24., csütörtök

2009. évi költségvetés, III. szakasz – Bizottság: Költségvetési keret és prioritások 2009-re

P6_TA(2008)0175

Az Európai Parlament 2008. április 24-i állásfoglalása a 2009-re vonatkozó költségvetési keretről és prioritásokról (2008/2024(BUD))

(2009/C 259 E/29)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottság által az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti, a költségvetési fegyelemről és a pénzgazdálkodás hatékonyságáról és eredményességéről szóló 2006. május 17-i intézményközi megállapodás 46. pontjának ⁽¹⁾ megfelelően 2008. január 31-én benyújtott, a 2007–2013-as időszakra vonatkozó aktualizált pénzügyi programozásra,
 - tekintettel a Bizottságnak az Európai Parlamenthez, a Tanácshoz, a Gazdasági és Szociális Bizottsághoz, valamint a Régiók Bizottságához intézett, a 2009-re vonatkozó éves politikai stratégiájáról szóló közleményére (COM(2008)0072) és különösen annak II. részére,
 - tekintettel a fent említett, 2006. május 17-i intézményközi megállapodásra,
 - tekintettel az EK-Szerződés 272. cikkére és az Euratom-Szerződés 177. cikkére,
 - tekintettel eljárási szabályzata 112. cikkének (1) bekezdésére,
 - tekintettel a Költségvetési Bizottság jelentésére (A6-0084/2008),
- A. mivel 2008 a Lisszaboni Szerződés ratifikációjának éve, amely előreláthatóan 2009-ben hatályba lép és fontos politikai területeket emel át a kormányközi szférából a közösségi keretbe, valamint új hatáskörökkel ruházza fel az Európai Uniót, amelyek mind jelentős hatással lesznek majd az EU költségvetésére;
- B. mivel a Lisszaboni Szerződés – miután ratifikálták – végre egyenrangúvá teszi az Európai Parlamentet a Tanáccsal jogalkotási és költségvetési téren; mivel a kötelező és nem kötelező kiadások közötti különbségtétel megszűnik, illetve az éves költségvetési eljárás egészének alapvető változásokon kell keresztülmennie az új szerződés rendelkezéseinek értelmében;
- C. mivel 2009-ben új Európai Parlamentet választanak és új Európai Bizottság áll fel;
1. hangsúlyozza, hogy az új szerződés végrehajtásához az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Bizottságnak – a három intézmény között a Lisszaboni Szerződésben foglaltaknak megfelelően megteremtett új intézményközi egyensúly teljes körű tiszteletben tartása mellett – meg kell állapodnia a megfelelő költségvetési és jogalkotási eszközök módosításairól, valamint egy új szabályrendszerről az új költségvetési eljárás zökkenőmentes működésének biztosítása érdekében; meggyőződése szerint a felkészülést mindenképpen el kell kezdeni, amilyen hamar csak lehet a 2009. évi költségvetési eljárással párhuzamosan, hogy az új eljárást már használni lehessen a 2010. évi költségvetéshez;
 2. tudomásul veszi, hogy az EU kiadásainak – beleértve a közös agrárpolitikát – és forrásainak – beleértve a visszatérítést az Egyesült Királyság részére és az EU nevében a tagállamok által beszedett vámok után a tagállamoknál maradó összegeket is – valamennyi vonatkozására kiterjedő, teljes körű és mélyreható felülvizsgálat előkészületeit 2008-ban fokozni kell, hogy a Bizottság jelentést tudjon tenni 2009-ig; emlékeztet a 2006. május 17-i intézményközi megállapodásban előírt kötelezettségre, mely szerint az Európai Parlamentet be kell vonni a felülvizsgálat minden szakaszába, és kellően figyelembe kell venni az álláspontját;

⁽¹⁾ HL C 139., 2006.6.14., 1. o. A 2008/29/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal (HL L 6., 2008.1.10., 7. o.) módosított megállapodás.

2008. április 24., csütörtök

3. hangsúlyozza, hogy a szolidaritás elve továbbra is az EU egyik vezérelve kell maradjon, valamint hogy a régiókkal vállalt szolidaritás és az e szolidaritást kifejező, elkerülhetetlen pénzügyi támogatás rendkívüli jelentőségű; ismételten elmondja, hogy szorosan figyelemmel fogja kísérni a régiók által a fejlődés terén elért előrehaladást; rámutat, hogy ebben az összefüggésben a függő kifizetések komoly jelentőséggel bírnak, mivel a közeljövőben költségvetési problémákat okozhatnak;
4. megismétli azon meggyőződését, mely szerint az EU és polgárai előtt álló jövőbeli valódi kihívások rugalmas megközelítést igényelnek, és hangsúlyozza a jogalkotási prioritások és a költségvetési döntések közötti átláthatóság és összhang szükségességét; kéri a Bizottságot, hogy az éves politikai stratégiai dokumentum II. részében összefoglalt pénzügyi programozás javasolt változtatásait részletesebb lebontásban ismertesse, megnevezve az érintett költségvetési sorokat;
5. tudomásul veszi, hogy a Bizottság a 2009-es éves politikai stratégiáról szóló közleményében politikai prioritásainak ismertetése során egyértelműen a növekedésre és a foglalkoztatásra, az éghajlatváltozásra és a fenntartható Európára helyezte a hangsúlyt; hangsúlyozza, hogy ezeket a politikai prioritásokat új költségvetési prioritásokkal kell támogatni, ahhoz, hogy az EU konkrét szerepet játszasson; sajnálattal emlékeztet azonban arra, hogy a többéves pénzügyi keret különböző kiadási plafonjai alatt rendelkezésre álló tartaléksávok korlátozzák a mozgásteret például a Bizottság által javasolt új prioritásoknak a régiók veszélyeztetése nélkül történő finanszírozása tekintetében; felszólítja a Bizottságot, hogy nyújtson kimerítőbb tájékoztatást a fent említett pénzügyi nehézségekkel kapcsolatban;
6. úgy véli, hogy a kisvállalkozásokról szóló, a Bizottságnál készülő törvény (lásd többek között a COM(2007)0724 dokumentumot) a KKV-k támogatásának nagyon fontos stratégiája; megjegyzi, hogy a KKV-k legmegfelelőbb módon történő támogatásához pénzügyi keretre és jogszabályokra is szükség van;
7. komoly aggodalommal tölti el, hogy a Bizottság 2009-re vonatkozóan már megkezdte a prioritások átrendezését, különösen a többéves pénzügyi keret azon fejezetein belül, ahol különösen kicsi a tartaléksáv; tudatában van, hogy adott esetben elkerülhetetlenné válhat az uniós tevékenységeknek a megfelelő értékelésen alapuló, bizonyos mértékű újraértékelése, mivel olyan időszakokban, amikor szűkösek a források, nem biztos, hogy megvalósítható az új prioritások egyszerű bevezetése további előirányzatok teremtése és a régi prioritások felülvizsgálata nélkül; hangsúlyozza azonban, hogy a prioritások átrendezésére vonatkozó bármely döntést a Parlamentnek és a Tanácsnak kell meghoznia, és azt a Bizottság nem előlegezheti meg;
8. hangsúlyozza, hogy a Parlament élni fog a 2006. május 17-i intézményközi megállapodás által előírt eszközökkel, többek között a többéves pénzügyi keret 2007–2013 közötti időszaka során alkalmazni fogja az 5 %-os jogalkotási rugalmasságot politikai prioritásai megvalósulásának biztosítása céljából; kéri a Bizottságot, hogy a 2009-es előzetes költségvetési tervezet (EKT) elkészítésekor világos, következetes és ésszerű tevékenységi nyilatkozatokat dolgozzon ki mindegyik szakpolitikai területre vonatkozóan, lehetővé téve valamennyi érintett európai parlamenti bizottság számára a különféle uniós programok és politikák végrehajtásának és a céljai megvalósításának alapos vizsgálatát;
9. rámutat a „megbízható költségvetés-tervezés” elvének fontosságára, és emlékeztet arra, hogy továbbra is a pénz ellenértékének és az eredmények költségvetésének megteremtése a célkitűzés; kéri a Bizottságot, hogy olyan EKT-t készítsen, amely reális képet ad a 2009-re vonatkozó valamennyi költségvetési igényről, különösen a többéves pénzügyi keret 4. fejezetét illetően, továbbá tájékoztassa a költségvetési hatóságot a hosszabb távon várható pénzügyi igényekről; szeretne emlékeztetni arra, hogy a rugalmassági eszköz az előre nem látható politikai kihívások finanszírozására szolgál, és nem szabad a költségvetési eljárás során már előre ismert uniós politikák és tevékenységek finanszírozására használni;
10. készen áll arra, hogy a 2006. május 17-i intézményközi megállapodás II. mellékletének D. részében a kísérleti projektek és előkészítő intézkedések számára biztosított teljes összegeket felhasználja, amennyiben a javasolt projektek és fellépések száma és nagyságrendje ezt szükségessé teszi; véleménye szerint a kísérleti projektek és előkészítő intézkedések elengedhetetlen eszközök a Parlament számára az európai polgárok érdekeit szolgáló új politikák és tevékenységek előkészítéséhez; úgy véli, hogy lényeges a már sikerrel zajló projektek támogatását hangsúlyozni; hangsúlyozza, hogy megfelelő nagyságú tartaléksávot kell rendelkezésre bocsátani annak lehetővé tétele érdekében, hogy a Parlament teljes mértékben ki tudja használni ezt az eszközt a 2006. május 17-i intézményközi megállapodás II. A. mellékletének keretén belül; a kísérleti projektekkel és előkészítő intézkedésekkel kapcsolatos szándékairól még a Parlament nyári szünete előtt tájékoztatni kívánja a Bizottságot;

2008. április 24., csütörtök

11. az EU költségvetésének világos és átlátható bemutatását feltétlenül szükségesnek tekinti a tekintetben is, hogy az európai polgárokat tájékoztatni kell az uniós pénzek elköltésének mikéntjéről; tisztában van azzal, hogy a tevékenység alapú költségvetés-tervezés célja a pénzügyi és emberi erőforrások összeegyeztetése a politikai célkitűzésekkel, a bizottsági kifizetések politikai területeinek megfelelően; aggodalmát fejezi ki azonban amiatt, hogy a Bizottság működési és igazgatási kiadásai közötti különbségtétel egyre nehezebbé vált, valamint amiatt, hogy a valójában igazgatási kiadásoknak már jelentős összegét működési előirányzatokból finanszírozzák;

12. aggodalommal veszi tudomásul, hogy a Bizottságnál tapasztalható kiszervezési tendencia – a személyzeti szabályzat legutóbbi változtatásaival együtt – az emberi erőforrások terén is ahhoz vezetett, hogy az EU által alkalmazott személyzet egyre növekvő hányada nem látható a költségvetési hatóság által elfogadott intézményi létszámtervekben, illetve nem a többéves pénzügyi keret 5. fejezetéből kapja a fizetését; rendkívül sajnálja az átláthatóság e hiányát; kéri, hogy tartsanak nyilvános és átfogó tanácskozást az összes érdekelt fél részvételével az európai kormányzás jövőjéről;

13. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak, a Bizottságnak és a Számvevőszéknek.
