

2009. február 3., kedd

29. felhívja a Bizottságot, hogy hozzon megfelelő intézkedéseket az EU általános célú és üzleti repüléshez kapcsolódó gyártóiparának a világpiachoz való hozzáférése megkönnyítésére;
30. elengedhetetlennek tartja az általános célú és az üzleti repülés érdekeinek az EU külső légi közlekedési politikája kidolgozása során történő figyelembevételét, különösen a transzatlanti járatok tekintetében;
31. felhívja a Bizottságot, hogy fokozza a repüléssel kapcsolatos kutatás, fejlesztés és innováció számára nyújtott támogatását, különösen azon kkv-k tekintetében, amelyek az általános célú és üzleti repülés céljára fejlesztenek és építenek repülőgépeket;
32. alapvető jelentőségűnek tartja a szabadidős és sportrepülés, valamint az európai repülőklubok támogatását, amelyek az egész repülési ágazat számára fontos szakértelemforrást jelentenek;
33. felhívja a Bizottságot, hogy vegye figyelembe e légi közlekedési ágazatnak a pilóták szakképzésében játszott fontos szerepét, amely a jövőben is folytatódhat;
34. kéri a Bizottságot, hogy 2009 végéig tegyen jelentést a Parlamentnek az e határozatában feltárt kérdések terén tett előrehaladásról;

*
* *

35. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a tagállamok kormányainak és parlamentjeinek.

Kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés: az innováció serkentése a fenntartható, minőségi európai közszolgáltatások érdekében

P6_TA(2009)0037

Az Európai Parlament 2009. február 3-i állásfoglalása a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzésről: az innováció serkentése a fenntartható, minőségi európai közszolgáltatások érdekében (2008/2139(INI))

(2010/C 67 E/03)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottság 2007. december 14-i, a „Kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés: az innováció serkentése a fenntartható, minőségi európai közszolgáltatások érdekében” című közleményére (COM(2007)0799) (a továbbiakban: „bizottsági közlemény”),
- tekintettel az építési beruházásra, az árubeszerzésre és a szolgáltatásnyújtásra irányuló közbeszerzési szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról szóló, 2004. március 31-i 2004/18/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre ⁽¹⁾,

⁽¹⁾ HL L 134., 2004.4.30., 114. o.

2009. február 3., kedd

- tekintettel a vízügyi, energiaipari, közlekedési és postai ágazatban működő ajánlatkérők beszerzési eljárásainak összehangolásáról szóló, 2004. március 31-i 2004/17/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre ⁽¹⁾,
- tekintettel a Bizottság által kiadott, a közbeszerzésekre és koncessziókra vonatkozó közösségi jognak az Intézményesített PPP-kre (IPPP) való alkalmazásáról szóló értelmező közleményre ⁽²⁾,
- tekintettel az állami támogatásokra és a szellemi tulajdonjogra vonatkozó valamennyi hatályos versenyjogi szabályra,
- tekintettel a Bizottság 2007. december 21-i, „Vezető piacok – egy kezdeményezés Európa számára” című közleményére (COM(2007)0860), valamint az ezen kezdeményezést támogató közbeszerzési hálózatok létrehozásával kapcsolatos bizottsági konzultációra,
- tekintettel a Bizottság 2008. június 25-i, „Gondolkozz előbb kicsiben! – Európai kisvállalkozói intézkedéscsomag: »Small Business Act«” című közleményére (COM(2008)0394), valamint a KKV-k közbeszerzési szerződéseikhez való hozzájutását megkönnyítő legjobb gyakorlatok európai kódexéről szóló, 2008. június 25-i belső bizottsági munkadokumentumra (SEC(2008)2193),
- tekintettel a Bizottság 2006. szeptember 13-i, „Az ismeretek átültetése a gyakorlatba: széles körű innovációs stratégia az Európai Unió számára” című közleményére (COM(2006)0502), valamint az Európai Parlament 2007. május 24-i állásfoglalására ⁽³⁾,
- tekintettel az „Útmutató az innovatív közbeszerzési megoldások kezeléséhez: 10 legjobb gyakorlat” című, 2007. február 23-i belső bizottsági munkadokumentumra (SEC(2007)0280),
- tekintettel a K+F-fel és innovációval foglalkozó független szakértői csoport „Az innovatív Európa megteremtése” című jelentésére ⁽⁴⁾ (Aho-jelentés),
- tekintettel a Régiók Bizottsága „Kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés: az innováció serkentése a fenntartható, minőségi európai közszolgáltatások érdekében” című véleményére ⁽⁵⁾,
- tekintettel eljárási szabályzata 45. cikkére,
- tekintettel a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság jelentésére, valamint az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság és a Jogi Bizottság véleményére (A6–0018/2009),

A. mivel a lisszaboni stratégia előírja a tagállamok számára, hogy kutatási és fejlesztési beruházásaik értékét emeljék a GDP 3%-ára, ami kulcsfontosságú kötelezettségvállalás az innováció és a tudásalapú gazdaság serkentése szempontjából,

B. mivel az Aho-jelentés megállapította, hogy a közbeszerzés stratégiai eszköz e célkitűzés elérésében,

⁽¹⁾ HL L 134., 2004.4.30., 1. o.

⁽²⁾ HL C 91., 2008.4.12., 4. o.

⁽³⁾ HL C 102. E, 2008.4.24., 455. o.

⁽⁴⁾ http://ec.europa.eu/invest-in-research/action/2006_ahogroup_en.htm

⁽⁵⁾ HL C 325., 2008.12.19., 44. o.

2009. február 3., kedd

- C. mivel a Bizottságnak és a tagállamoknak segíteniük kell a bizottsági közleményben megfogalmazott ajánlások leghatékonyabb felhasználásához szükséges szakértelem kifejlesztését,
- D. mivel jelenleg a Bizottságnak nincsenek eszközei a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzéssel kapcsolatos kísérleti projektek előmozdítására, és a tagállamok bírnak kizárólagos kezdeményezési joggal,
1. üdvözli a bizottsági közleményt, és támogatja a javasolt, a kockázatot és a hasznot egyaránt megosztó, kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzési modellt, amely az innováció egyik serkentője;
 2. egyetért az Aho-jelentéssel, különösen abban, hogy a tagállamoknak az innovatív termékek iránti kereslet serkentésére és egyben a közszolgáltatások minőségének és hozzáférhetőségének javítására kell felhasználniuk a közbeszerzéseket;
 3. megjegyzi, hogy bár sok európai kutatói program létezik, azok eredményeit a közintézmények eddig nem használták ki a közbeszerzési eljárások során;
 4. megállapítja, hogy már most jelentős figyelmet szentelnek a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzésnek, főként az Egyesült Államokban, Kínában és Japánban, amely országok egy sor, az USA „Defence Acquisitions Performance Assessment” (a védelmi beszerzések teljesítményértékelése – DAPA) eszközehez hasonló politikai eszköz segítségével tevékenyen aknázzák ki az ebben rejlő lehetőségeket;
 5. úgy véli, hogy a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés kihasználatlan serkentő tényezője az EU innováción alapuló növekedésének, amely jelentős potenciállal bír a magas színvonalú és könnyen hozzáférhető közszolgáltatások, például egészségügyi ellátás és közlekedés megvalósítása, illetve az éghajlatváltozás, a megújuló energiák és a lakosság öregedése által támasztott társadalmi kihívások kezelése tekintetében;
 6. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy számos állami hatóság nincs tisztában a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés lehetőségeivel, és nem „intelligens fogyasztóként” viselkedik;
 7. úgy véli, hogy e kezdeményezésből csak akkor lehet optimális haszonra szert tenni, ha a beszerző hatóságok az innovációt is beszerzési programjaik célkitűzései között szerepeltetik;
 8. megállapítja, hogy a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés a 2004/17/EK és 2004/18/EK irányelv által kijelölt hatályos jogi kereten belül is megvalósítható, hiszen a kutatási és fejlesztési szolgáltatások nem tartoznak ezen irányelvek hatálya alá ⁽¹⁾, kivéve ha a beszerzés tárgyát képező szolgáltatást teljes mértékben a beszerző hatóság fizeti ki, és kizárólag e hatóság számára jelent hasznot;
 9. sürgeti a tagállamokat nemzeti jogszabályaik áttekintésére annak biztosítása érdekében, hogy az állami hatóságokat a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzésben ne akadályozza a vonatkozó mentességek átültetésének hiánya, illetve a pontatlan vagy szükségtelenül bonyolult átültetés, valamint a szükségtelenül részletes nemzeti közbeszerzési előírások és beszerzési modellek;
 10. a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés során tanúsított megkülönböztető megközelítéssel szemben megállapítja, hogy továbbra is a beszerzésre vonatkozó megfelelő elveket kell alkalmazni, ideértve az átláthatóságot és a versenyképességet, annak érdekében, hogy az integrált végfelhasználói megoldások kielégítsék a fogyasztói igényeket;

(¹) A 2004/18/EK irányelv 16. cikkének f) pontja, és a 2004/17/EK irányelv 24. cikkének e) pontja.

2009. február 3., kedd

11. támogatja a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés lehetséges fogalmi megalapozását szolgáló bizottsági közleményt és annak végrehajtását, de úgy ítéli meg, hogy hiányosságok mutatkoznak a javasolt eljárás érvényre juttatásának módját illetően, különösen helyi és regionális szinten;
12. úgy véli, hogy ami a helyi és regionális hatóságokat illeti, még mindig nincs elegendő információ azokról a folyamatos akadályokról, amelyek meggátolják a valóban innovatív megoldások népszerűsítését célzó kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés közérdekű megvalósítását;
13. sürgeti a Bizottságot és a tagállamokat, hogy működjenek együtt annak biztosítása érdekében, hogy a helyi, a regionális, és a központi igazgatástól elválasztott egyéb hatóságok beszerzési hatóságai szert tegyenek az innovatív beszerzési módszerek alkalmazásához szükséges szakértelemre;
14. szorgalmazza, hogy a Bizottság és a tagállamok biztosítsanak a helyi és regionális szerződő hatóságoknak olyan képzési iránymutatásokat és eszközöket, amelyek bemutatják, hogy miként hasznosítható a kereskedelmi hasznosítást megelőző kutatási és fejlesztési beszerzés;
15. üdvözli a Bizottság azon kezdeményezését, hogy a hetedik keretprogram 2009. évi munkatervében finanszírozza a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzéssel kapcsolatos képzést és a bevált gyakorlatok cseréjét;
16. egyetért az innovatív közbeszerzési megoldások bevált gyakorlatainak 10 eleméről szóló, fent említett belső bizottsági munkadokumentummal, és üdvözli a „Pro Inno Europe” által az innováció támogatása kapcsán végzett szélesebb körű tevékenységet; felkéri a Bizottságot, hogy állítson össze hasonló iránymutatást a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzésre vonatkozóan;
17. úgy véli, hogy az innovatív beszerzés kiteljesítése irányába mutató lépésként a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés jelentős potenciállal bír, ugyanakkor elismeri, hogy specializált beszerzési szakértelemre van szükség, és hogy a tagállamoknak – együttműködve az üzleti szférával, az egyetemekkel és a képzési központokkal – az igazgatási eszközök kifejlesztése érdekében támogatniuk kell a képzési tevékenységeket;
18. felhívja a Bizottság illetékes főigazgatóságait, hogy működjenek együtt egy átfogó, könnyen érthető és jogi szempontból kifogástalan kézikönyv kidolgozásában az összes hivatalos nyelven, különösen a kis- és középvállalkozások és a szerződő hatóságok számára, amely gyakorlati esetekkel mutatja be, hogy miként kell a megfelelő jogi elveket helyesen alkalmazni a gyakorlatban;
19. sürgeti a Bizottságot, hogy a kézikönyvben mutasson be gyakorlati példákat a kockázatok és hasznok megosztására a piaci körülmények függvényében; úgy véli továbbá, hogy a szellemi tulajdonjogoknak a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzésben részt vevő vállalkozások tulajdonában kell maradniuk, mivel az USA és Japán is ezt a modellt alkalmazza, ami számos vállalatot ösztönöz a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzési eljárásokban való részvételre;
20. a kereskedelmi hasznosítást megelőző sikeres beszerzés érdekében fontosnak tartja a piaci feltételeknek megfelelő kockázat- és haszonmegosztás kifejlesztését, illetve a szellemi tulajdonjognak a részt vevő vállalatokra történő átruházását;

2009. február 3., kedd

21. felszólítja a tagállamokat és a Bizottságot, hogy az innovációs politika terén azonosítsanak olyan közép- és hosszú távú kihívásokat, amelyekre a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés révén kifejlesztett technológiai megoldásokkal lehet választ adni; úgy véli, hogy e megoldások közé tartozhatnak az amerikai „Driverless Vehicle Challenge” programhoz hasonló tervpályázatok és kihívás alapok (challenge funds);

22. úgy ítéli meg, hogy a technológiailag innovatív egyetemek, kutatóközpontok és szerződő hatóságok közötti ismeretátadás a sikeres kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzések szerves részét képezi;

23. úgy véli, hogy az olyan európai innovációs ügynökségek, mint amilyen a svédországi VINNOVA, a finnországi Tekes, a hollandiai Senternovem és az Innovation Norway, szervesen közreműködnek a leendő vevők és kutatók közötti ismeretátadásban; a kutatásban és fejlesztésben részt vevő felek közötti együttműködés erősítése révén ösztönzik a hasznosítást megelőző beszerzést; ezért arra ösztönzi a tagállamokat, hogy ezen ügynökségek működését tekintsek saját tevékenységük viszonyítási alapjának;

24. felhívja a figyelmet az európai technológiai platformok fontosságára a tekintetben, hogy ezek keretet adnak a kutatási és fejlesztési prioritások meghatározásához, és összekapcsolják azokat az újításokat, amelyek a leendő vevők igényei szerint hasznosíthatók; megállapítja továbbá, hogy a technológiai platformok képesek az új technológiák korai piaci fejlesztését a hatóságok igényeihez igazítani; ezért felkéri a Bizottságot, hogy biztosítsa az európai technológiai platformok fokozottabb érvényesítését a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzésben;

25. üdvözli a vezető piacokkal kapcsolatos bizottsági kezdeményezést, amely erőteljesen előmozdítja az innovációt támogató, a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzést annak érdekében, hogy jelentős méretű kulcsfontosságú piacok jöjjenek létre, külön kiemeli továbbá a vezető piacokkal kapcsolatos kezdeményezést támogató közbeszerzési hálózatok kialakítására irányuló kezdeményezést;

26. üdvözli a Bizottság által a kisvállalkozásokat érintő európai szabályozáshoz tartozó, a legjobb gyakorlatokat tartalmazó kódex révén annak érdekében tett erőfeszítéseket, hogy javuljon az uniós kkv-k hozzáférése a közbeszerzésekhez;

27. üdvözli a Bizottság azon pontosítását, amely szerint a beszerző hatóságok egy termék vagy szolgáltatás kifejlesztésének és bevezetésének valamennyi szakaszában folyamodhatnak a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzéshez, és nem csupán alapkutatások esetében; megállapítja, hogy ez az átfogó megközelítés ösztönzi a kkv-k közbeszerzéshez való hozzáférést;

28. ajánlja, hogy a Bizottság javaslata tegye világossá a hatóságok szerepét a kutatás-fejlesztés erősítésében és az innováció ösztönzésében beszerzési tevékenységük során; hangsúlyozza, hogy a tagállamok beszerzési politikái nem lehetnek túlzottan előíró jellegűek, mivel a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés a gyakorlatban többféle módon szervezhető annak érdekében, hogy megfeleljen az egyes projekteknek és igényeknek a közösségi szabályozással való összhang fenntartása mellett;

29. úgy véli, hogy a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés fontos koncepció, de attól tart, hogy amennyiben nem értetik meg a kis- és középvállalkozásokkal a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés működését, nem fog sikerülni e vállalatok bevonása, különösen a határokon átívelő kontextusban; rámutat, hogy a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés alapvető elve – nevezetesen hogy az állami hatóság nem tartja meg magának a kutatás-fejlesztésből származó összes előnyt, hanem minden vállalat megőrzi az általa kidolgozott ötletek tulajdonjogát – garantálja a jogbiztonságot és a részt vevő vállalatok ötleteinek védelmét;

2009. február 3., kedd

30. elismeri, hogy a kkv-k (korlátozottabb befektetési képességeik miatt) a kockázatmegosztás, a kutatási és fejlesztési eljárás valamennyi szakaszában jellemző fokozatos (méretbeli és tapasztalatbeli) növekedés, valamint a hagyományos beszerzésekhez képest könnyített ajánlattételi eljárás révén élvezhetik a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzések előnyeit;

31. felkéri a Bizottságot, hogy ezeket a stratégiákat egyetlen közbeszerzési politikában fogja össze, amelynek célja az innováció ösztönzése közbeszerzések, a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés, vezető piacok kialakítása, illetve a kkv-k közbeszerzések miatt bekövetkező növekedése révén;

32. úgy véli, hogy a nyilvános kampányok az innovációt a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés révén előmozdító konszolidált stratégia részeként kedvezőbb körülményeket teremtenének ahhoz, hogy a beszerző hatóságok több beruházást eszközöljenek az innovációt hosszabb távú haszon érdekében ösztönző tevékenységekbe; támogatja e tekintetben a helyi, regionális és nemzeti közhatóságok közötti hálózatépítési lehetőségeket a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzést illetően;

33. úgy véli, hogy a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés akkor működik a leghatékonyabban, ha elegendő ösztönző áll rendelkezésre ahhoz, hogy a hatóságok belépjenek a kutatási és fejlesztési piacokra, és hogy a szolgáltatók bekerüljenek a kormányzati projektekbe; ezért megállapítja, hogy a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzésre vonatkozó pénzügyi ösztönzők rendkívül fontosak és már léteznek bizonyos tagállamokban, ahol az első kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés költségeinek jelentős részét fedezheti egy központi hatóság;

34. úgy véli, hogy a közösségi programok hatókörén belül meg kell vizsgálni az uniószerre működő közhatóságok innovációjának és pénzügyi ösztönzőinek serkentését annak érdekében, hogy a vezető piacokon és a közös európai érdekelttségű egyéb területeken közösen vállalják az innovatív technológia kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzését;

35. megjegyzi, hogy az ilyen közösségi kísérletek profitálnának egy automatikus közösségi felülvizsgálatból és a gyakorlati tapasztalatok széles körű közzétételéből, valamint a beszerzők szilárd precedensekre történő hivatkozását lehetővé tevő szerződéses rendelkezésekből, amit egy legjobb gyakorlatokra vonatkozó iránymutatásban is fel lehetne használni;

36. véleménye szerint európai kísérleti projektekre van szükség a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés összefüggésében annak érdekében, hogy példákön keresztül olyan végrehajtási megközelítést mutasson be, amely biztosítja a maximális jobbiztonságot és a vállalkozások védelmét, különös tekintettel a kis- és középvállalkozásokra, amelyek természetüknél fogva gyengébb felek a szerződő hatóságokhoz és a közbeszerzési eljárásban részt vevő nagyvállalatokhoz képest;

37. megjegyzi, hogy a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés megerősítése a sok közül továbbra is az egyik módja annak, hogy a tagállamok fokozzák erőfeszítéseiket az innováció és a kutatás terén; felhívja ezért a tagállamokat, hogy segítsék elő az innovációt azáltal, hogy bevonják valamennyi érdekeltet, beleértve az egyetemeket, kutatóintézeteket és egyéb, a gazdaságfejlesztés előmozdításában szerepet játszó szervezeteket azért, hogy a közhatóságokat jobban megismertessék az innovatív vállalkozással; úgy véli, hogy az érdekelt bevonásának a kutatás, innováció és fejlesztés következetes stratégiájának részét kellene képeznie;

38. a verseny ösztönzésére ajánlja a Bizottságnak és a tagállamoknak az elektronikus beszerzési rendszerek használatát és a dinamikus eljárás előmozdítását a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzések megkönnyítése érdekében;

39. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezen állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak.